

中共青州市委党史研究室编

资政报告文集

中共党史出版社

资政报告文集

中共青州市委党史研究室 编

樊光湘 主编

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

资政报告文集——青州/中共青州市委党史研究室编.
北京:中共党史出版社,2008.3

ISBN 978-7-80199-914-6

I. 资… II. 中… III. 政治工作—青州市—文集
IV. D675.23-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 022506 号

书 名:资政报告文集——青州

编 者:中共青州市委党史研究室

责任编辑:贾京玉 李林

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:东营新华印刷厂

开 本:大 32

字 数:200 千字

印 张:11.875

印 数:1-3000 册

版 次:2008 年 4 月第 1 版

印 次:2008 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-80199-914-6

定价:24.00 元

本书编审委员会

主 任：王立胜

副主任：孙忠礼 魏志强

委 员：董连胜 肖好文 韩幸福 田素英

王 波 杨学昌 崔照忠 杨晓辉

樊光湘

主 审：董连胜 肖好文

主 编：樊光湘

编 辑：郭传良 王传军 杨金粉



代前言

樊光湘

总感到现在的社会五光十色、热热闹闹,但只要静观一下就会发现:很多人都是在立志做大官,而不是立志做大事,平日里除了机械地、按部就班地、平铺直叙地学习工作生活外,就是跑官要官,甚至有的党员连党性也没有了。反思这一切,无不是因为“精神”的缺失。“精神”是生态的标志、生命的象征、人性的体现、党性的表达。作为一个人来说,精神力量是很重要的。毛泽东同志有句名言:人是要有一点精神的。人生几十年,只不过是人类历史长河中的一瞬间;一个人不管能力大小,也只是沧海一粟。人,只有把自己汇入顺应历史发展的大潮中,才能发挥自己的作用,才会使人生更有意义。

平心而论,人往高处走,水往低处流。既然从政,“官”想当得大点,也属人之常情。但“官位”毕竟不是一个荣誉岗位,更不是谋取私利的工具。真想为社会、

为人民做点好事,与官职的大小并无必然的联系。有“位”固然便于有为,小的位置便于小的作为,大的位置便于大的作为。但同样的道理,有为才能有“位”,小的作为会有小的位置,大的作为会有大的位置。当然,也有作为虽大,但没有大的位置的情况。但如果你连现有位置上的事都做不好,人民岂能将更重要的位置交给你?我认为:善做小事,才能成大事,千里之行,始于足下。只要有一颗全心全意为人民服务的心,只要我们大力弘扬“知难而进、敢于竞争、锲而不舍”的“申博精神”,正确处理“大”与“小”的关系,既要善于抓大事,更要善于抓大事中的小事,抓具体工作,抓工作中的细节,脚踏实地,从干好本职工作做起,从基础工作做起,坚持不懈地做下去,不论在什么位置上,都可以大有作为,都会获得意想不到的成功。

“一滴水能映出太阳的光辉”,“窥一斑而知全豹”。离开了具体就没有一般,离开局部就没有全局,反之亦然。离开了一件件小事的成功,就没有大事业的成功。列宁有一句名言:大事业是从小事做起的。大家看看我们现在,今天有今天的事,明天有明天的事,没有人可以撇下今天而直接去做明天的事,如果好高骛远、脱离实际,想一口吃成个胖子的话,那就是在成功的操作方法上犯了大错,不过程而能达到目标的理想只是“黄粱一梦”。荀子说得好:“不积跬步,无



以至千里；不积细流，无以成江海。”没有雄心壮志的人，是懦弱无能的人，是自暴自弃的人，但是有了志向，却只是不切实际，一味的空想，那就是好高骛远、自以为是的人，志向也就成了空中楼阁、海市蜃楼，这是成功路上的陷阱，也是人生的悲剧。

成功并不是天才的专利，没有一个成功者是依靠他天生的才能而成功的，都是历经艰难和失败，一步一步达到的。“天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤，空乏其身，行拂乱其所为；所以动心忍性，增益其所不能。”这是古人认为成功的必经之道。的确，大家翻看历史：司马迁受宫刑而忍辱负重，用二十年的时间，著成“史家之绝唱”的编年体史书——《史记》；曹雪芹身居贫困，屡易其稿，最终成就中国小说的巅峰之作——《红楼梦》；杜甫一生颠沛流离，却始终以“两字三年得，一吟双泪流”的精神，艰苦地成就其一生“诗圣”的名号。鲁迅说：“世上哪有什么天才，我是把别人喝咖啡的时间挤出来工作的。”的确，不能踏踏实实、只抱幻想、不付诸行动的人，一辈子也不可能做出惊天动地的事业来。

回顾几年来的工作，酸甜苦辣自不必多言。在我走过的道路上，有过奋斗的艰辛，有过成功的喜悦，也有过艰苦的磨练和失败的痛苦。但我始终坚信，有付出就会有回报，不管做什么工作，只要具有强烈的革命

事业心和政治责任感,始终以党和人民的利益为重,对党的事业高度负责,胸怀坦荡,光明磊落,尊重群众,尊重实践,坚持原则,积极进取,就可以在推进社会各项事业建设中找到为中心工作服务的结合点,在推动中心工作的同时,也会深化所在单位工作,最终会赢得领导和同志们的认可。只要我们做了一件对党对人民有益的事,即使再苦再累也值得。

当前,全市上下正在认真贯彻落实胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班上的重要讲话精神和李建国同志在省九届一次会议上的讲话精神,围绕实现我市第十一次党代会、第十五届人大五次会议提出的各项任务目标,特别是按照山东省委、潍坊市委主要领导的要求,使青州在新一轮竞争中强力“爆发”,“三步并作两步走,跻身潍坊第一团队”,进而实现“奋战两年,重新跨入全国百强县”、重振青州辉煌这一目标,以解决问题为主线,紧密结合干部队伍的思想和工作实际,开展以“六查六比”(即查学习意识强不强,比勤奋好学、学以致用做得好不好;查大局观念强不强,比坚持原则、令行禁止做得好不好;查工作责任心强不强,比用心用力、干事创业的劲头足不足;查宗旨观念强不强,比为群众、为基层服务的质量优不优;查机关效能高不高,比工作质量好不好;查廉洁勤政的意识强不强,比艰苦创业坚持得好不好)为主要内容的干部



作风教育整顿年活动,进一步解放思想、提高认识,摆查和解决好干部作风方面存在的突出问题,形成一个风正、气顺、心齐的大好局面,使全市广大干部保持良好的精神状态,凝心聚力求发展,务实创新争一流,为实现2007年和“十一五规划”目标,推动全市经济社会又好又快发展提供坚强有力的保证。

在干部作风教育整顿年活动期间,青州市委书记王立胜同志在中共青州市委党校2007年第一期科级干部进修班上的讲话指出:全市经济社会科学发展、和谐发展、率先发展,要靠大家,要靠广大人民群众,如果每个人都能思考一个问题,做好一件事,我们全市就能干成大事,省、市委主要领导的迫切要求和殷切希望,就能早日落到实处。围绕贯彻落实王书记的指示精神,我一边学习,一边思考,利用工作之余完成了《资政报告文集》一书的编纂工作,旨在更好地发挥自己近年来研究成果为现实服务的作用,帮助人们了解信息,增长知识,总结经验,指导实践,推进决策科学化、民主化,完善决策信息和智力支持系统,让人们以更加振奋的精神、更加饱满的热情、更加扎实的工作,不断推进全市经济社会科学发展、和谐发展、率先发展,为建设“三名一强”(文化名城、旅游名市、生态名市和经济强市)新青州贡献聪明才智和力量。希望这本书能起到这个作用,使广大读者从中受到一些启迪,获得一



些裨益。若真正如此,那么让我感到欣慰的就是,自己在干部作风教育整顿年活动期间又做了一件对党对人民有益的事。

记得薄一波同志说过一句话,“要立志做大事,而不要立志做大官”。一个人干不好工作,完不成任务,甚至成事不足、败事有余,通常不是年龄问题、文化问题、能力问题,而主要是思想观念、思想作风、思想方法、思想路线问题,归根结底是少了点“精神”,没有立志做大事,没有树立正确的世界观、人生观,缺乏理想信念。我经常说要“笨鸟先飞”。怕干不好,就要早想一点、多想一点;早干一点、多干一点;善做小事,才能成大事。只要用心用力哪有干不好的事情?一份辛苦一份才,一滴汗水一份成果。有志者事竟成,功到自然成!

2007年7月



序 言

中共青州市委书记 王立胜

加强对策研究,是实现领导决策科学化的重要前提,也是提高一个地区、一个部门工作质量的重要保证。现在全市上下正在认真贯彻落实胡锦涛总书记在中央党校省部级干部进修班上的重要讲话精神和李建国同志在省九届一次会议上的讲话精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观统领全局,按照山东省委、潍坊市委主要领导的要求,使青州在新一轮竞争中强力“爆发”,为顺利实现“三步并作两步走,跻身潍坊第一团队”,“奋战两年,重新跨入全国百强县”、重振青州辉煌这一目标而不懈努力。继续坚持工业振兴、城市建设与管理转型、服务业提升和社会主义新农村建设“四大工作重点”,做强做大机械加工、石油化工、冶炼建材“三大主导产业”,突出抓好现代物流、旅游休闲、花卉苗木“三



大优势产业”，狠抓招商引资、市场运作、环境治理、作风转变、改革创新、诚信建设“六项措施”，以建设现代化中等城市为目标，按照“拉开框架、准确定位、挖掘内涵、重塑形象”的总体要求，以打造“三名一强”（文化名城、旅游名市、生态名市和经济强市）为着力点，以老城提升为基础，以城市东扩为发展方向，大力推进“一化四集中”（一化即市场化；四集中即产业向园区集中、人口向城市集中、居住向社区集中、办公向公共服务中心集中），力争经过3至5年的科学发展、和谐发展、率先发展，形成“两城三片六大基地”的城市格局，实现青州经济社会全面振兴。在实现这一宏伟壮观的蓝图，全力以赴开创发展建设新局面，努力构建社会主义和谐社会的过程中，我们将面临大量的新情况、新问题、新矛盾，这些都需要用改革的精神来解决。

我们的改革，是社会主义制度的自我完善和发展，是发扬优势、革除弊端、大胆创新的过程。改革每深化一步，开放每扩大一步，都会带来新的发展和变化。在这种情况下，领导者就不能人云亦云，也不能凭“想当然”和“拍脑袋”决策。正确的方法是每一项重大决策，都必须建立在调查研究的基础之上，都要重视搞好对策研究，只有这样才能准确把握客观实际，积极推进科学执政、民主执政、依法执政，进一步改进领导工作，提高科学化决策水平。这就要求我们各级领导干部和政策咨询研究人



员,应重视围绕本地区一个时期的工作重点,对一些重大的政治、经济和社会问题,进行系统而深刻的调查分析,为制定出正确的政策措施和实施方式提供依据。

面对新的形势和任务,中共青州市委党史研究室精心编辑出版了《资政报告文集》一书,旨在更好地发挥他们近年来研究成果为现实服务的作用,为领导提供决策依据,帮助党的各级领导干部特别是近年来走上领导岗位的中青年干部,了解情况、做好工作,意义重大。当然,这也是对参与研究者辛勤劳动成果的一种历史记载。

集“资政、育人、存史”于一体的《资政报告文集》一书收入的70篇文章,是从作者1991年以来在省和国家级刊物上发表的200多篇调研成果中遴选出来的,共分12章。编辑时,作者有意识地收入了一些对同一问题的不同思考和对策文章,这些文章都是作者以强烈的政治责任感和严谨科学的态度,结合本职工作,做了大量调查的基础上写出来的。这些文章从多侧面、多角度展示了青州市近年来政治、经济和各项社会事业的发展成就,同时,比较透彻地分析了今后发展过程中将会遇到的突出问题,并提出了克服困难、解决问题的对策和建议。有的文章还在上级调研成果评比中获奖。这本书的出版发行,不仅可以为各级领导提供多向思维的参考,帮助实现科学决策和民主决策有资政作用,而且对于促进全市认真学习贯彻党的十六



届六中全会精神,全面落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,顺利实现全市政治、经济和各项社会事业又好又快发展都具有十分重要的意义。

我衷心希望《资政报告文集》一书的出版,能使全市各级领导干部从中得到有益的启示:勤奋学习,学以致用,坚持理论联系实际的马克思主义学风,努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列,把学习的体会和成果转化为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力,转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的能力;希望全市广大调研工作者敏于观察,勇于探索,善于思考,勤于笔耕,把更多更好的研究成果献给我市的三大文明建设事业。

今年是落实科学发展观、推动经济社会又好又快发展的重要一年,是重进百强的关键一年,是我们新一届市镇(街道)党委班子的开局之年。我相信,经过上下的共同努力,全市扎实进行调查研究的良好风气将会更加浓厚,调查研究在各项工作中发挥的作用将会越来越大。广大勤劳智慧的青州人民,在市委、市政府的正确领导下,大力弘扬“知难而进、敢于竞争、锲而不舍”的“申博精神”,凝心聚力求发展,务实创新争一流,一个富强和谐的新青州必将展现在世人面前。

祝愿青州的明天更美好、更辉煌、更灿烂!

2007年7月



目 录

代前言	(1)
序言	(1)
第一章 行政管理篇	(1)
机关干部队伍中存在的问题及对策	(3)
新官上任“六忌”	(7)
强化“五种意识”,提高“五种能力”,努力 做好市场经济条件下的办公室工作	(10)
第二章 法制与廉政建设篇	(17)
对症下药,治理腐败	(19)
惩治腐败必须依靠群众	(22)
群众盼你学周处	(24)
坚持依法行政,提高执法水平	(26)
立足实际,构筑预防职务犯罪新格局	(36)
加强作风建设,保持共产党员先进性	(43)
第三章 乡镇企业股份制改革篇	(53)

依靠科技,振兴企业,必须扎扎实实抓落实	(55)
促进中外合资企业快速发展的几点思考	(58)
企业资金运用中的问题及对策	(61)
企业资金短缺原因透视	(65)
切实抓好企业技术开发	
——企业技术开发存在的问题与对策	(68)
实行股份制改造,深化乡镇企业改革	(73)
创造良好的社会环境,大力发展个体私营经济	(81)
第四章 市场经济探索篇	(91)
假公济私者当戒	(93)
“推向市场”不如“引向市场”	(95)
市场活力在于引导	
——对青州市弥河镇废旧汽车分拆市场的调查	(97)
当前经济发展要走出四个误区	(101)
市场经济条件下如何做好企业思想政治工作	
工作	(106)
第五章 农村改革篇	(111)
实行股份合作制,势在必行	(113)



把农民引向市场的途径与措施	(115)
农民弃田抛荒的原因及对策	(124)
农民走向市场经济有“六盼”	(128)
实行村务公开和民主管理制度,加强基层 民主政治建设	(131)
当前影响农村稳定的问题及对策	(140)
调整农业产业结构的几点做法	(150)
第六章 财政管理篇	(157)
预算外资金管理亟待加强	(159)
深化预算外资金管理改革,增强政府宏观 调控功能	(163)
第七章 金融改革与探索篇	(169)
公款私存,危害极大	(171)
民间借贷的利弊与对策	(173)
农村合作基金会存在“五乱”	(176)
保值补贴之我见	(179)
城乡居民储蓄“五要”	(181)
第八章 科教文卫改革篇	(185)
企业科技人员有“三盼”	(187)
坚持为农村经济发展服务的办学方向, 为农村经济培养急需人才	(190)
人才开发利用中存在的问题及对策	(197)
加强干部的培训	(201)