



2008

执业资格考试丛书

全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材（第三版）
紧扣2008年全国注册城市规划师执业资格考试**新大纲**

第1分册 城市规划原理

惠 劼 主编

中国建筑工业出版社

2008 执业资格考试丛书

全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材(第三版)

第 1 分册 城市规划原理

惠 劼 主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

第1分册 城市规划原理/惠劼主编. —3版. —北京: 中国建筑工业出版社, 2008

(2008 执业资格考试丛书. 全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材)

ISBN 978-7-112-10381-2

I. 第… II. 惠… III. 城市规划—中国—建筑师—资格考核—自学参考资料 IV. TU984.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 145402 号

责任编辑: 陆新之

责任设计: 董建平

责任校对: 关 健 刘 钰

2008 执业资格考试丛书

全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材(第三版)

第1分册 城市规划原理

惠 劼 主 编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京天成排版公司制版

北京云浩印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 12 $\frac{3}{4}$ 字数: 310 千字

2008 年 10 月第三版 2008 年 10 月第五次印刷

定价: 32.00 元

ISBN 978-7-112-10381-2

(17305)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材

总编辑委员会名单

主任：邱 跃

委员（以姓氏笔画为序）：

王翠萍 王宇新 王殿芳 甘靖中

李祥平 迟志武 陈晓键 陆新之

罗 西 惠 劼

第三版前言

建设部和人事部决定自2000年起实施注册城市规划师执业资格考试制度,迄今已有9年。2008年6月全国城市规划执业制度管理委员会公布了《全国城市规划师执业资格考试大纲(修订版)》,对考试大纲做了新的调整,对注册城市规划师执业提出了新的、更高的要求,考试内容题型也有新的变化。

针对新的考试大纲的修订和考试题型将出现的新变化,中国建筑工业出版社组织成立了编委会,共同编写这套《全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材》(第三版)。为方便考生在较短时间内达成复习效果以备迎考,辅导教材共分四册:《城市规划原理》、《城市规划相关知识》、《城市规划管理与法规》、《城市规划实务》。

本书编写阵容齐整,分工合理,由多年从事北京市城市规划管理实践工作的专家编写《城市规划管理与法规》、《城市规划实务》,西安建筑科技大学城市规划专业资深教师编写《城市规划相关知识》、《城市规划原理》。他们熟悉考试要点、难点,对题型尤其是2002年新出现的多选题型有深入的研究。其中《城市规划原理》由惠劼、迟志武、罗西、李祥平主编,惠劼统稿;《城市规划相关知识》由王翠萍、王宇新、潘育耕主编,王翠萍统稿;《城市规划管理与法规》由邱跃、甘靖中主编;《城市规划实务》由邱跃、甘靖中主编。

辅导教材每分册主要分成复习指导、复习题解、模拟试题三部分内容。复习指导既包括对考试大纲的解析,也对考试要点、难点进行归纳总结,便于考生强化记忆。复习题解针对前几次考试已经统计出来的经常出现的疑难点,进行重点分析,为考生澄清错误的思维方式,理清正确的答题思路,其中《城市规划相关知识》、《城市规划原理》、《城市规划管理与法规》三个分册增加了大量的多选题,《城市规划实务》针对前几次试卷分析中存在的问题,提供直截了当的分析方法和简明扼要的答题思路,使考生准确地掌握考试得分点。模拟试题题多面广,其中《城市规划相关知识》分册增加了对新大纲的分析解读,《城市规划实务》采用“真题”模拟,四个分册的辅导教材的模拟试题都对考试的适用性强,且具有很强的针对性。

《全国注册城市规划师执业资格考试辅导教材》编委会

2008年8月30日

目 录

第一部分 复习指导

第一章 城市与城市发展	3
一、城市与乡村	3
二、城市的形成与发展规律	3
三、城市的物质、社会和产业构成	5
四、城市经济社会发展与城市化	6
五、城市与区域发展	9
第二章 城市规划科学产生、发展及主要理论	11
一、古代城市规划思想	11
二、现代城市规划的产生、发展及主要理论	12
三、当代城市规划主要理论和实践	16
第三章 城市规划的任务、体系及与其他规划的关系	19
一、城市规划的作用和任务	19
二、城市规划体系的基本概念	20
三、城乡规划体系	21
四、区域规划与城市规划的关系	22
五、国民经济和社会发展规划与城市规划的关系	23
六、城市规划与土地利用总体规划、环境保护规划的关系	24
第四章 城市规划编制的程序、内容与方法	27
一、城市规划编制的任务和要求	27
二、城市规划的调查与分析	29
三、城市用地的分类与评价	33
四、城市用地的空间布局	36
五、城市规划强制性内容	37
六、城镇体系规划的内容和方法	37
七、城市总体规划的内容和方法	38
八、城市详细规划编制的内容和方法	44
九、镇、乡和村庄规划	47
十、其他主要规划类型	52
第五章 主要专项规划	55

一、城市综合交通规划	55
二、城市市政公用设施工程规划的主要内容	69
三、城市绿化景观系统规划的主要内容	73
四、城市历史文化遗产保护规划的基本内容	75
第六章 城市规划的实施	81
一、城市规划实施的目的与作用	81
二、城市规划实施与公共行政的关系	82
三、城市规划实施的机制和原则	83
四、城乡规划的实施	85

第二部分 复习题解

第一章 城市与城市发展	89
第二章 城市规划科学产生、发展及主要理论	94
第三章 城市规划的任务、体系及与其他规划的关系	100
第四章 城市规划编制的程序、内容与方法	105
第五章 主要专项规划	126
第六章 城市规划的实施	139

第三部分 模拟试题

模拟试题一	147
模拟试题二	156
模拟试题三	165
模拟试题四	174
模拟试题五	182
参考答案	191
主要参考文献	194
后记	195

第一部分 复 习 指 导

第一章 城市与城市发展

一、城市与乡村

现代城市的含义：主要包括三个方面的因素：人口数量，产业结构及行政管辖的意义。

乡村：通常将建制镇以下的居民聚集地称为乡村。村包含行政村与自然村。

(一) 掌握城市和乡村的基本特征

1. 城市的基本特征

- (1) 人口高度集中；
- (2) 有较强的异质性；
- (3) 建筑密度高；
- (4) 社会结构复杂。

2. 乡村的基本特征

- (1) 人口相对分散；
- (2) 有明显的同质性；
- (3) 建筑密度低；
- (4) 社会结构较单一。

(二) 熟悉我国城乡社会经济的特点

1. 城市社会经济的特点

工业和服务业也可称之为非农经济是城市社会经济的主要特点。

2. 乡村社会经济的基本特点

农业和畜牧业是农村社会经济的主要特点。

二、城市的形成与发展规律

(一) 了解城市形成与发展的主要动因

1. 城市的含义：是以非农产业和非农业人口聚集为主要特征的居民点，在我国是指按国家行政建制设立的市和镇。

2. 城市的形成：城市是人类文明的重要产物，最早的城市产生于人类劳动大分工，两次人类劳动大分工对于城市的产生都具有较大的促进作用。

(1) 以农业和牧业为标志的第一次人类劳动大分工,产生了固定的居民点。

(2) 城市是人类第二次劳动大分工的产物。以商业、手工业从农业中的分离为标志的第二次人类劳动大分工,产生了商业和手工业的聚集地——城市。

(3) 记载中最早的城市:以目前考古发现为依据,人类历史上最早的城市大约出现在公元前 3000 年左右。

3. 城市发展的主要动因:城市在 5000 多年的文明史中,经历了漫长的农业经济时期和 300 多年的工业经济时期,但在这 300 多年的工业经济时期,城市的变化是巨大的,由此看来城市化进程与工业化进程紧密相关。总结城市发展的动因也就是要分析工业化对于城市化的促进作用,其作用表现在两个方面:

(1) “农村的推力”,工业技术使农业生产力得到空前提高,导致越来越多的农业剩余劳动力的出现,农业人口向城市的集中与转移成为了可能。

(2) “城市的引力”,工业的兴起为庞大的农业剩余劳动力提供了就业机会,对扩大城市人口规模有促进作用。

4. 我国城市化的进程情况:1978~2000 年,设市城市从 193 个增加到 663 个,建制镇从 2173 个增加到 21219 个,城镇化水平从 17.9% 提高到 36.1%。

5. 熟悉城市发展的阶段及其差异

(1) 阶段:城市发展大致上可以分为农业社会和工业社会两个大的发展阶段。

(2) 差异:

① 城市最早出现在公元前 3000 年,有 5000 年的文明史和发展史;

② 漫长的农业社会时期城市的主要作用是政治;

③ 工业经济时代只有近 300 年的历史,但城市的变化是巨大的;

④ 历史上出现过我国的唐长安城和西方的古罗马城这样的规模达 100 万人口的城市;

⑤ 在 2000 年,全世界约有 50% 左右的人口生活在城市地区。

(二) 了解城市发展的基本规律

对城市发展的基本规律,可从以下几种理论给予概括和总结。

1. 城市经济基础理论——阐述城市经济发展与基本经济部类的关系

城市经济可分为基本经济部类和从属经济部类。基本经济部类是为了满足来自城市外部的产品和服务需求为主的经济活动;从属经济部类(非基本经济部类)则是为了满足城市内部的产品或服务需求。

经济基础理论认为,城市发展包括几个阶段:第一阶段是专门化,城市发展最初以来某个或某些具有出口能力的企业;第二阶段是综合化,出口专门化的企业具有联动作用,产生“上游”和“下游”企业,形成出口综合体;第三阶段是成熟化,基本经济部类带动非基本经济部类,形成完整的城市经济体系;第四阶段是区域化,有些城市发展成为区域性中心城市。

2. 城市进化理论——阐述城市发展与经济结构转型的关系

从工业化社会到后工业化社会城市发展可以分为四个阶段:

(1) “绝对集中”时期:工业化初期,农村人口不断向城市集中;

(2) “相对集中”时期:工业化的成熟期,人口仍向城市集中,但开始向郊区扩展;

(3) “相对分散”时期：进入后工业初期，第三产业的比重开始超过第二产业，郊区人口增长超过城市人口增长；

(4) “绝对分散”时期：后工业化进入成熟期，第三产业占主导地位，人口的逆城市化现象显著增加；

(5) 世界处于多元化发展，在西方发达国家进入后工业化的成熟期的同时，第三世界国家仍处于工业化的初级阶段。

3. 增长极核理论——阐述城市发展与区域空间经济的关系

区域经济发展总是首先集中在一些条件较为优越的城市，有规模经济和聚集经济的效应，这些城市的发展呈现循环和不断积累的过程，逐渐成为中心城市。

4. 经济全球化理论——阐述城市发展与国际劳动分工的关系

(1) 20 世纪 70 年代以来，世界经济格局的变化，对于各国城市发展带来了很大影响。出现了新一轮的国际劳动分工，发展中国家不再只是原料产地，而且成为西方跨国公司的生产、装配基地，促进了发展中国家的工业化和城市化。

(2) 80 年代以来，全球经济一体化的趋势越来越显著，新的世界经济格局促使一部分城市在全球或区域经济中的地位越来越突出。

三、城市的物质、社会和产业构成

(一) 熟悉城市的物质构成要素

1. 城市的物质环境构成：城市的物质环境构成可以分为公共领域和非公共领域两种。

(1) 公共领域是指社会公众所共享的那部分物质环境，主要是公共设施(如公共绿地、公立医院和学校等)和基础设施等公共投资和开发的范畴。

(2) 非公共领域是指社会个体所占有的那部分物质环境(如办公、商业、工业和居住等各种楼宇)，即非公共投资和开发的部分。

2. 城市物质环境的相互关系(也即公共领域与非公共领域的关系)：在城市物质环境中，公共领域的开发起着主导作用，为非公共领域的开发既提供了可能性也规定了约束性。

(二) 了解城市社会的基本特征及与农村社会的主要差别

城市社会与农村社会的本质区别表现在城市社会的异质性远远高于农村社会。

1. 城市社会的基本特征

(1) 城市社会的人际关系：是以社会分工为基础的；

(2) 城市社会的空间分布：是不同经济、社会背景的社群聚居在城市的不同区域，其聚居形式的异质性强。

2. 与农村社会的主要差别

(1) 人际关系：乡村社会是以地缘关系、乡土意识为十分重要的社会认同基础；

(2) 聚居空间形态：乡村社会在聚居的空间形态上表现的异质性较弱。

3. 我国城市的社会演化的趋势是：人口老龄化、家庭核心化、生活休闲化。

(1) 人口老龄化：人口老龄化是全球性的趋势，按联合国的有关规定，60 岁以上的老年人口的比重达到 10% 以上或 65 岁以上老年人口的比重达到 7% 以上的人口型态就属于“老年型人口”的城市。

(2) 家庭核心化：由父母与未婚子女组成的“核心家庭”成为家庭结构的主要类型。

(3) 生活休闲化：随着我国人民生活水平的日益提高，消费结构正在发生根本性的变化，恩格尔系数在逐年下降，用于教育、文化、娱乐和旅游方面的消费在逐年增加。“双休日”制度的实行，全社会的闲暇时间将会显著增加。

(三) 了解城市产业构成及其演化趋势

1. 城市产业构成：英国经济学家费希尔和克拉克将经济活动分为三种部类

(1) 产品直接来源于自然界的部类称为第一产业；

(2) 对初级产品进行再加工的部类称为第二产业；

(3) 为生产和消费提供服务的部类称为第三产业。

2. 城市产业构成与人类社会演进的关系：美国社会学家贝尔将人类社会的演进过程划分为前工业社会、工业社会、后工业社会三个时期，经济结构分别以第一产业、第二产业和第三产业为主导。

3. 城市产业构成的演化趋势

(1) 从第二产业主导向第三产业主导转化。第三产业占城市经济的比重大幅上升，第二产业的比重显著下降。

(2) 从传统制造业向高科技产业转化。第二产业中，高科技产业正在取代传统的制造业。

(3) 经济体制从水平结构向垂直结构转化。在全球经济一体化的进程中，空间经济体制从水平结构转变为垂直结构，城市的产业构成也以经济活动的部类为特征转变为以经济活动的层面为特征，导致城市体系的两极分化现象。

四、城市经济社会发展与城市化

(一) 掌握城市化的基本概念

1. 城市化的含义：城市化是 18 世纪产业革命以后，世界各国先后开始的从以农业为主的传统乡村社会转向以工业和服务业为主的现代城市社会的现象。城市化是乡村转变为城市的复杂过程，这个过程包含着这样几种含义：

(1) 生活方式的变化过程出现城市生活方式的强化；

(2) 乡村人口向城市转化和集中；

(3) 人离开农业经济向非农业经济转移并产生空间集聚的过程；

(4) 农业区甚至未开发区形成新的城市。

2. 城市化水平的度量指标：以城镇人口占总人口的比重作为度量指标，计算公式为：

$$PU=U/P$$

式中 PU ——城市化水平;

U ——城镇人口;

P ——总人口。

3. 城市化的进程与特征:

(1) 美国城市地理学家诺瑟姆总结的城市化进程的三个阶段:

① 初期阶段(城镇人口占总人口比重在 30%以下): 农村人口占绝对优势, 工业生产水平较低, 工业提供的就业机会有限, 农业剩余劳动力释放缓慢。

② 中期阶段(城镇人口占总人口比重在 30%~70%之间): 工业基础已经比较雄厚, 经济实力明显增强, 农业劳动生产率大大提高, 工业吸收大批农业人口。

③ 后期阶段(城镇人口占总人口比重在 70%~90%之间): 为了保持社会必需的农业规模, 农村人口的转化趋于停止。

(2) 世界范围的城市化进程的三个阶段:

① 1760~1851 年: 世界城市化的兴起、验证和示范阶段, 世界出现第一个城市化达到 50%以上的国家(即英国);

② 1851~1950 年: 城市化在欧洲和北美等发达国家的推广、普及和基本实现阶段;

③ 1950~今: 城市化在全世界范围内推广、普及和加快阶段。

(3) 城市化进程的一般特征:

① 城市人口占总人口的比重不断上升;

② 产业结构中, 农业、工业及其他行业的比重彼此消长, 不断变化;

③ 城市化水平与人均国民生产总值的增长成正比;

④ 高水平的城市化是建立在二、三产业的基础和农业现代化的成果上。

(4) 世界城市化进程的特点:

① 城市化增长势头猛烈而持续;

② 城市化发展的主流已从发达国家转移到发展中国家;

③ 人口向大城市迅速集中, 使大城市在现代化中居于支配地位。

(5) 中国城市化进程的主要特点:

① 城镇人口增长较多, 但城镇人口占总人口比重增加不快, 城市化发展速度缓慢。

② 城镇人口占总人口比重增加速度很不稳定, 既有激增又有骤减, 波动十分明显, 并与我国社会、经济和政治状况密切相关。

(二) 熟悉城市化与经济发展的关系

1. 城市化的动力机制

城市化的发生与发展与农业发展、工业化和第三产业崛起等三大力量的推动与吸引关系极为密切。

(1) 农业发展是城市化的初始动力;

(2) 工业化是城市化的根本动力;

(3) 第三产业是城市化的后续动力。

2. 城市化进程与经济发展的关系

(1) 城市化源于经济的发展, 城市化水平与经济发展水平之间有密切的关系;

(2) 两者之间相互推动, 经济发展推动了城市化的进程, 城市化又会促进经济的发展。

(三) 熟悉城市化与社会发展的关系

1. 城市化进程的本身也是社会发展的过程。

2. 城市化与城市现代化互相作用与影响。现代化社会与人类发展所追求的目标是一致的, 而城市化又是达到现代社会的惟一有效的综合性手段。

(四) 熟悉我国城镇化发展的历程与当前状况

1. 历程: 新中国成立以来的城镇化进程大致分为三个阶段:

(1) 第一阶段: 1949~1957 年。建国初三年恢复时期以后, 我国很快进入了“一五计划”的大规模工业化和城市建设时期, 国家采取“重点前进”的城市发展方针, 城镇化得到了稳步推进。城镇化水平由 10.6% 提高到 15.4%, 平均每年提高 0.6 个百分点。

(2) 第二阶段: 1958~1978 年。这一阶段我国城镇人口增长速度变化比较紊乱, 总体上是“大起大落”的发展时期。21 年间城镇人口共增长 7296 万人, 城镇化水平由 15.4% 提高到 17.9%, 平均每年提高 0.2 个百分点, 仅为第一阶段的五分之一。

“大起”: 1958~1960 年三年“大跃进”期间农村人口进入城市严重失控, 城镇化水平迅速提高到 19.7%, 三年提高了 4.3 个百分点, 平均每年增加 1.43 个百分点。

“大落”: “大跃进”后进入困难时期和调整阶段, 城镇人口中 2600 万人被动员回乡, 城镇化水平从 19.75% 下降到 17.98%。“文革”十年, 经济社会事业遭到极大破坏, 加上知识青年上山下乡等逆向人口的迁移的影响, 城市化水平多年徘徊在 17% 上下。

(3) 第三阶段: 1978 年至今, 仅改革开放以来, 我国进入稳步增长的城镇化阶段。一系列改革开放政策的贯彻执行极大地推动了城镇化的发展。

1978~2005 年 27 年的时间里, 我国城镇化水平由 17.9% 提高到 43.0%, 平均每年增加 0.93 个百分点, 是世界平均增长水平的 2 倍以上。

2. 当前状况

(1) 城镇化面临的有利条件与发展机遇

- ① 已具备良好的城镇发展基础, 步入了快速城镇化阶段;
- ② 城镇化的体制障碍正逐步消除;
- ③ 城镇化作为国家发展战略, 受到高度重视;
- ④ 科学发展观为城镇化提供了明确的发展方向。

(2) 城镇化快速发展中面临的主要问题

- ① 规模巨大的转移人口与有限的城镇容纳能力之间的矛盾突出;
- ② 城镇化进程中城乡发展不够协调, 影响了“三农”问题的有效解决;
- ③ 部分城镇片面追求城镇规模和发展速度而忽视发展的质量;
- ④ 小城镇发展动力不足, 大城市和城镇密集地区的国际竞争力不强;
- ⑤ 资源浪费、环境污染问题仍突出。

五、城市与区域发展

(一) 熟悉城市与区域的相互关系

城市 and 它所在的区域存在着相互依存、相互促进和相互制约的密切关系。

1. 城市在区域中的作用

- (1) 城市是一定地域范围的中心；
- (2) 城市的某些职能对其所在区域发挥着辐射和吸引作用。

2. 中心城市的形成和发展

(1) 中心城市是在一定的地域内，对周围城镇的文化、经济等活动起到组织作用的城市；

(2) 中心城市受到相关区域的资源及其他发展条件的制约；

(3) 中心城市与区域内其他城镇的关系既相互促进，又相互制约。

3. 区域条件对城市发展的影响

(1) 资源方面。区域的自然资源、人口素质、劳动力状况、产业结构以及自然环境、人文环境、社会、文化资源等条件对城市发展产生影响。

(2) 规模方面。城市发展规模受到区域社会经济的发展、城市化水平及生产力布局的直接影响。

(3) 空间布局方面。现代城市的空间概念已不再局限于一个聚集中心，除中心区外，还包括了周围郊区的规模相当的小城镇，大城市的空间结构由单一中心城市变为多中心的组团或城镇群所组成的城市。

(二) 熟悉区域或城镇体系及城乡发展

1. 城镇体系及城乡发展的概念

(1) 城镇体系的概念：是指在一个国家或地区相对完整的区域中，有不同职能分工、不同等级规模、空间分布有序的联系密切、相互依存的城镇群体。

(2) 城乡发展是指区域内城市、乡村经济社会的相互联系及发展状况。

(3) 城镇体系的形成和发展是城乡一体化发展的驱动力，城镇体系的发育状况在很大程度上决定了城乡的整体发展水平。

2. 城镇体系的特征

城镇体系在城乡整体发展中具有：

(1) 群体性。城镇体系是由一群或一组城镇共同构成整体。

(2) 关联性。城镇体系内部各城镇在经济、文化、社会生活等各方面相互依赖、互为依存，彼此之间具有不可分割的关系。

(3) 层次性。城镇体系的各个城镇在规模级别、功能大小、作用强弱等方面呈现出由小到大、由简单到复杂的组织特征。

(4) 开放性。城镇体系本身及其所有城镇在发挥其功能作用的过程中：

① 城镇体系内部各城镇不论对内还是对外均具有开放的行为；

② 城镇体系作为一个整体对外部地域环境行为开放。

(5) 动态性。城镇体系的状态不是静止不变的，而是随着城镇体系内外因素或城镇自身因素的变化产生种种变化。

(6) 整体性。城镇体系内的所有城镇共同承担着区域社会经济运行和区域发展的任务，并形成统一体。

3. 城镇体系与城乡整体发展的一般规律

(1) 城镇的发展产生了城乡差别，加大了城市的吸引力，导致农村人口和经济活动进一步向城镇集聚，产生了“城市向心增长”；

(2) 城乡交流日益发展，城市产生的强大辐射作用，呈现出“城市离心增长”的趋势，形成了城镇体系不断强化并带动城乡发展的机制。

(三) 熟悉城市发展与资源环境的关系

城镇化的速度和城市人口的规模增加与资源消耗的关系十分密切。一般认为，城市的能源消耗占人类总能源消耗的 75%，城市资源的消耗占人类总资源消耗的 80%。

总之，城市的发展速度与资源的消耗速度成正比关系。因此，在快速城镇化的进程中，更要提倡高效和循环利用、合理配置和有效保护资源，走可持续发展的道路。