

从试点到示范的

跨越

宁夏新农村信息化 实践与理论探索

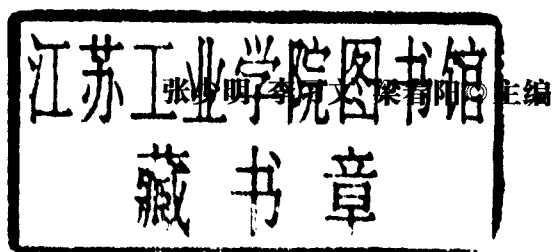
张少明 李习文 梁春阳◎主编



宁夏人民出版社

从试点到示范的跨越

宁夏新农村信息化
实践与理论探索



宁夏人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

从试点到示范的跨越:宁夏新农村信息化实践与理论探索 / 张少明等主编.
—银川:宁夏人民出版社, 2009.1

ISBN 978-7-227-04087-3

I. 从… II. 张… III. 信息技术—应用—农村—研究—宁夏
IV. S126

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 212162 号

从试点到示范的跨越

——宁夏新农村信息化实践与理论探索

张少明 李习文 梁春阳 主编

责任编辑 杨敏媛

装帧设计 陈 燕

责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏捷诚彩色印务有限公司

开 本 720mm×980mm 1/16

印 张 14.75

字 数 250 千

版 次 2009 年 1 月第 1 版

印 次 2009 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-04087-3/S·235

定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

以信息化推进 宁夏农村跨越式发展

宁夏社会科学院副院长 张少明

以党的十七届三中全会为标志，中国农村又迎来了新一轮改革。当前和今后一个时期，推进农村改革发展，关键是要在以下三个方面取得重大突破。一是要大力加强制度建设，不断完善有利于农业农村发展的体制机制。二是要大力发展现代农业，不断提高农业综合生产能力。三是要大力发展农村公共事业，统筹城乡公共资源分配，不断促进农村社会全面进步。

发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业科技进步和创新，加强农业物质技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力、国际竞争能力、可持续发展能力。而要实现上述要求，均离不开农村的信息化发展。信息化是发展现代农业的基础性工程，也是推进宁夏农村跨越式发展必不可缺的动力之源。

农村信息化就是在农村实施以信息资源的开发利用为核心、以信息技术的普及应用为依托，大力推进农村经济与社会的不进步，实现由传统农业向现代农业转化的过程。

跨越式发展，一般是指经济社会发展相对落后的地区在借鉴和吸收发达国家及地区成功经验的基础上，通过技术和制度的模仿与创新，加快产业结构优化和升级，努力提高经济运行的质量和效益，从而实现经济超常规增长，或跨越某个发展阶段，最终达到追赶发达国家及经济社会发展水平的一种发展模式。

宁夏的跨越式发展战略，就是坚持科学发展观，不断完善保障科学发展的体制机制，切实把科学发展观贯穿于经济社会发展的各个领域、各个方面和各个环节，加快由粗放型增长方式向集约型增长方式转变，加快由资源开发型经济向精深加工型经济迈进，加快由传统农业向现代农业跨越。科学发展观是贯穿于宁夏跨越式发展始终的主线与灵魂。科学发展观的第一要义是发展。这里所说的发展，是坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续发展轨道的发展。科学发展观与宁夏的跨越式发展的内在统一性和一致性，首先表现在两者统一的合乎目的性——以人为本；其次是合乎规律性——全面、协调、可持续；再次是合乎实际性——“五大统筹”。奋力推进跨越式发展，必须认真贯彻落实科学发展观，从宁夏实际出发，紧紧围绕调整经济结构和转变经济增长方式，处理好发展速度和发展质量、当前发展和长远发展的关系，推动经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

就宁夏跨越式发展远景目标之一的“由二元经济结构下的传统乡村向城乡统筹的新农村的跨越”而言，信息化的引领和带动作用主要体现在以下几方面。

其一，农村信息化建设本身就是新的时代条件下的创新发展，就是农村的跨越式发展。此次新农村建设之所以“新”，一个主要的方面便是在知识经济、“科教兴国”的社会大背景下，将农业、农村、农民的现代化和科技创新与普及有机融合，实现与知识经济、信息社会相适应的农村建设新架构。要切实实现这一战略，必须尽快奠定坚实的信息化建设、应用、普及基础，必须实施“以信息化推进农村现代化，实现由二元经济结构下的传统乡村向城乡统筹的新农村的跨越”的战略举措。在新农村信息化建

设进程中，通过加快推进实现村村有信息服务站，村村能上网，村村能享受到方便、快捷的信息服务，确保信息化的应用效果，全面提升信息化的综合服务能力，对于推进县域经济和特色产业的蓬勃发展，实现农民转变观念、增加收入，农业提升层次、走向产业化，农村全面发展、融入现代化具有无可替代的作用。

其二，信息化可有效促使传统的小农经济与现代的全球化大市场有机地融合，进而推进宁夏现有的农业生产方式、组织结构、运行机制产生了划时代的变革，同时也使广大农民的思想观念、经营理念及心胸眼界得以全面解放。信息化所开辟的小生产与大市场相互联接的路子，不仅使广大农户步入了现代市场经济的轨道，同时也使他们跨入了信息经济的门坎。在农业信息化的进程中，农民懂得了如何通过更多的市场信息来确定自己的产业项目，如何通过信息网络来获取效益最佳的市场订单，如何通过远程教育来培训提高自己的产业技能，如何通过专家咨询系统来解决生产经营中的难题……一句话，农业信息化的深入发展，使广大农民懂得了怎样利用信息资源来实现产业增值的最大化，并在这种观念的引导下，主动地学习和掌握信息知识和信息技术，从理念和意识上为由二元经济结构下的传统乡村向城乡统筹的新农村跨越奠定了基础。

其三，信息技术、信息系统在广大农村的普及应用，为实施由二元经济结构下的传统乡村向城乡统筹的新农村的跨越，提供了广阔的平台。在农业信息化进程中，农业生产为了与大市场的对接，必须实现农产品的规格化、标准化、精品化，必须不断引入各类信息技术，大力发展“数字农业”，即利用数字化技术对农业（种植业、畜牧业、水产业、林业等）生产和管理的全过程进行数字化和可视化表述、设计、控制与管理，使农业按照人类需求的目标和方向发展。我国闻名的“863 智能化农业信息技术应用示范工程”就是伴随着农业产业化不断发展的进程而深入实施并取得巨大成就的。实践表明，农业信息化必须以市场为导向，而市场是遵循价值规律不断竞争的，尤其是我国加入 WTO 以后，农业产业已成为国际化竞争的产业，要在竞争中不被淘汰并取得必要的优势，根本的对策就是不断加大农产品的科技含量，有效提高农业的科技贡献率，而实施这一政策的前

提，便是要走出传统农业、小农经济的洼地，跨上现代农业的平台，站在同一阶梯上与对手竞争。农业信息化则正好为我们打造了这一平台，在这一平台上，信息技术、信息系统具有无可限量的用武之地。在这一平台上，二元经济结构下的传统乡村将全面接受现代信息技术和现代化农业生产、农业管理、农业经营知识与能力的洗礼，在这一过程中，农民的思想观念、生活方式、文化素养、专业技能将实现“划时代”的变革与提升。在信息化的洗礼中，将不断培养和造就出一批又一批有文化、懂技术、会经营的社会主义新型农民，这对于宁夏实现由二元经济结构下的传统乡村向城乡统筹的新农村的跨越具有根本性的推进作用。

总之，对于欠发达的宁夏而言，农村及农业现代化只有注入了信息化要素，并使之居于战略地位，才能放言“跨越式”发展，才能实现“跨越式”发展。

为此，自治区党委、政府将“信息惠民”作为自治区政府向全区 600 万人民郑重承诺的 30 件实事之一，其重点是加快推进农村信息化建设，让千家万户享受信息化的实惠，让小农业进入大市场，让农民充分享受信息化带来的现代文明。

联动世界、跨越宁夏，信息化让宁夏的农民走出宁夏、走向世界。

近几年来，宁夏紧紧抓住信息化大发展的历史机遇，破除小省区难有大作为的思维定势，发挥后发优势，通过“一网打天下”战略的实施，率先实现了村村有信息服务站，村村通网络，让农民看到了 IPTV，使得“三网融合”取得了实质性的进展，实现了信息化在全区农村的全覆盖，让农民真正享受到了信息化带来的实惠，探索出了一条中国新农村信息化建设的新路子。

地处西北内陆的宁夏，面对仍以传统生产方式为主的广大农村和农民，缘何探索出了备受社会关注的“宁夏经验”，走在社会主义新农村信息化建设前列？“宁夏经验”的运行机制、管理体制体现在哪里？理性启示和推广价值主要有哪些？如何加以进一步地完善？探索与研究诸如此类的实践与理论问题，对于不断推进宁夏新农村信息化建设再上新台阶，对于丰富全国新农村信息化建设经验，均有重要意义。

农村信息化建设的“宁夏经验”，其核心内容就是“强势领导、多方推进，创新共赢、多网融合，平台上移、服务下延，整合资源、个性服务，多元投资、长效机制”。“宁夏经验”不仅有效地解决了多年来困扰全国信息化建设的网络合作这一老大难问题，而且具有明显的创新性、先进性、适用性和可复制性。为此，被国务院信息化工作办公室及国家工业和信息化部授予国家级社会主义新农村信息化建设省域示范，在全国进行广泛交流与推广。

“宁夏经验”的具体实践，可归纳为“六个一”。

——将农村信息化建设作为“一把手”工程。由自治区党委书记、自治区人民政府主席担任信息化领导小组组长、副组长，各相关厅局（部、委、办）的一把手任信息化领导小组成员。各市、县（区）、乡（镇）的信息化领导组织均依此构成，确保了强势领导、多方推进。

——搭建一个大平台。全自治区统一建设中心平台，各市县、各厅局不再单独投资建设物理分平台，实现资源共享、互联互通。

——修建一条信息高速公路。建设覆盖全区的以光纤通信网络为主的，辅以无线宽带 WIMAX 的数字化大容量、高速率的通信网，因地制宜地选择网络接入方式，真正实现农村网络全覆盖。

——共建一个涉农数据库。以打破条块分割，消除信息垄断，实现共建共享为目标，通过归口建设的办法，统一全区涉农数据库建设，杜绝重复建设。

——整建一个“呼叫中心”。在整合科技厅、科协、农牧厅等已有各类涉农呼叫中心的基础上，建设全区统一的“三农呼叫中心”，使之上联宁夏农村综合信息网，下联全区各农村信息服务站，以“扁平化”的服务体系，让农民在任何时间、任何地点都能方便快捷地获得信息服务。

——构建一个信息终端。将多项服务全部集成在新农村信息服务站，实现“三网一馆一院”功能，达到一站多用的效能。

“宁夏经验”的突出特点主要体现于以下九个方面。

其一，基本框架。看似是一个信息服务站在做信息化服务，事实上整个宁夏信息化是一个网络，是一个整体，也就是说在每个服务站的背后是

千军万马，是整个农村信息网，都在支持着服务站的工作。宁夏农村信息化的主要建设内容有一点，就是全区所有的行政村每个村要建一个信息服务站，总共是 2362 个，除此以外还有很多农村产业化基地也会建，民间自建，通过市场化、社会化的方式建多少个都可以。这些服务站不是孤立的，它通过互联网联结，主要通过光纤传输，光纤用的是电信的，把它联成了一个整体。这个整体最重要的工作是由两个平台：一个是 IPTV 平台，由电信提供很多的电视电影节目源，各个服务站通过丰富的内容来为农民服务为社会服务；另外还有个专业平台，由自治区科协和西部电子商务公司共建，通过呼叫中心来提供专业服务。一个中心平台、一个专业平台加网络终端，通过互联网相联形成一个整体，这就是农村信息化的大框架，就是农村信息化工作的总格局。

其二，基本功能。基本功能首先是帮助农民在互联网上经营。这里所说的经营主要包括三个方面的内容：一是生产中遇到的技术问题可以通过互联网、通过我们的呼叫中心，可以找到解决问题的专家和办法；二是互联网可以帮助农民进入大市场，以最快的速度、最好的价格卖出农产品，还能找到需要的、要买的东西；三是可以帮农民找到某种科技知识买卖的一种方式，也就是科技专利的转让、产权的买卖。其次的功能是文化共享工程，也就是帮助农民看互联网电视，享受互联网的文化生活。再次，还可以进行组织部的农村党员干部的培训。互联网经营、互联网文化和互联网培训这三大功能是宁夏新农村信息化建设的三大基本功能。实际上农村信息化的功能还不止这些，未来要“一网打天下”，涉及三农所有的互联网服务都并入这个网中，不再成立单网，“一网打天下”是宁夏的特点。所有的信息服务站要一站多用，服务下延，就是直接服务到行政村。首先抓行政村，把互联网服务真正送到农民中间去，不是政府一层一层这样搞，这就是宁夏的基本功能和特征，这在全国引起了极大的关注。直接为农民服务，“服务下延”，这一点是非常有创意的。专家在总结宁夏经验的时候，对于“一网打天下”、“服务下延”给予高度评价。宁夏通过新农村信息化首先突破了体制性的障碍，通过互联网实现了融合。在全世界来说“三网融合”、“三电合一”是必然趋势，不管行政部门找多少理由，阻碍

这个融合，都是违背发展规律的，终要被历史淘汰的。宁夏率先解决了这个问题，结果是农民受益、企业受益、社会发展受益。在当今信息化趋势下，有线跟无线在融合，通信跟信息化在融合，信息化跟传统的生产生活、经营方式在融合，融合是一个趋势。

其三，个性服务。信息化工作是一个整体，任何单兵作战，任何市、县想孤立地去做信息化建设都是没有前途的。所以宁夏农村信息化建设在“平台上移”的基础上，市、县、乡、村各级均以为农民提供个性化服务为中心工作。实践证明，个性化服务永远是信息化无限的天地，是每个信息员创造性工作无限的舞台。所以说平台上移和个性服务的开发不是对立的，而是统一的。

其四，呼叫中心。信息化很有利于发展农村经济，但是现在不可能让每一个农民都直接用互联网、使用计算机，所以目前只能在行政村建一个服务站，通过信息员来应用互联网、应用农村信息化的平台为所在村的农民服务。但是信息员的服务只是一种方式，有时候农民想直接获得所需要的信息化服务，但他不懂计算机怎么办，宁夏的“三农呼叫中心”已实现了与行政村信息服务站的网络对接、网络呼叫和远程视频对话，服务方式有五种：一是上网查询；二是通过手机短信提供服务；三是通过特服号直接给专家打电话；四是利用视频服务系统平台，面对面与农民交流；五是到田间地头现场解决问题。就是要让任何一个农民，包括不懂计算机的人，在任何地方，都能最快捷、最方便地享受到信息技术带来的实惠。呼叫中心有这样的服务、有这样的平台、又有这样的介入方式，才能面向全体农民做好服务，这是宁夏呼叫中心的特色。

其五，整合共建。包括信息资源整合、平台资源整合、网络资源整合、组织资源整合、资金资源整合、社会资源整合，宁夏农村信息化资源整合是全方位的资源整合，要建设一个广泛的、及时更新的、有效益、有价值的数据库，靠任何一个地区、一个单位、一个人去做都是做不到的，所以这是宁夏农村信息化的第五个特点。

其六，政府与市场。统一建设新农村综合信息站，并且用“五个一”的标准来验收，有了最基本的设施、还有经过培训会服务的信息员队伍，

才能给农民提供生产生活和销售的信息化服务，才能在这中间培养出一批信息化的人才，才能培养出新型的农民。但是政府基本的服务一点不排除竞争性的服务，所以既要认清政府的主导角色，又要鼓励市场的竞争。在政府提供了基本设施、基本政策，培养了基本的环境以后，要依靠市场生长出一批又一批的企业经营者、信息化的企业家。

其七，长效机制。即使政府来建信息服务站，也需要按企业的方式来运营。过去有个误区，一说农业农村服务那全是公益的，如果是这样的话，那就不存在农村市场了，如果农村没有市场，那么农村怎么搞社会主义市场经济呢？当然，农村有大量的工作需要政府去关心和引导，公益服务还要搞。第一，农村也有市场，因此农村工作要分清楚，哪些是公益性的，哪些是市场性的，比如说农村信息化服务为农民提供的50套电视节目，不收农民钱，不代表电信公司不收钱不赚钱，但是这个是由政府买单，政府买单就是公益的，不是说电信公司是公益性的。公益服务的责任在政府，不在企业。第二，公益服务不是都要成立政府的机构。政府机构的花费，事实上都是来自于纳税人，公益服务最终是要讲效益的，成立机构反而会造成浪费。在农村建立信息服务站，场地是不花钱的，信息员工作有补贴，做得好还给奖励，政府解决了很多的成本问题，信息站几乎没什么成本！就是在这个过程中去锻炼自己，想办法把这件事做得更好。从更深层次上说，就是必须懂得成本效益，抓住农民的需求，这个事情就做好了。所以就是要要有这种机制、这种理念，这就是宁夏经验的内在逻辑。

其八，推进体制。宁夏新农村信息化是书记、主席亲自抓的一把手工程。强势推进，多部门联动，充分显示了“一网打天下”的优越性。如果单靠哪一个部门推动，威力哪有那么大呢！换句话说，如果仅仅搞生产、培训，吸引力也没有那么大。互联网电影一放农民马上就喜欢了，文化活动的趣味性、吸引力更大，资源共享以后，效果就好了，组织推动也就更快了。

其九，用人机制。为什么信息员要成为信息科技特派员，科技特派员服务是一个机制、体系，信息员就是科技信息特派员，因为你就是帮助农民生产、创业、经营的，不行的就要让位，行的话，还可以进一步发展创

业，成为老板，更高层次地为农民服务。科技特派员就是鼓励大家跟农民风险共担、利益共享、共同创业，科技特派员机制就是这种用人机制，能上能下，做工作要有实效，有敬业精神。

“宁夏经验”的关键，在于集聚全力为新农村信息化建设奠定诸项保障：“一把手”工程——推进新农村信息化建设的权威性与执行力的有力保证；多网合一——有效提高新农村信息化效益的机制保证；扁平式进村入户——信息服务“一站到位”的体制保证；成熟的技术方案——满足农民各种信息需求的技术保证；创新的经营管理——村级信息服务站生存并保持活力的动力保证；独特的推进方式——多元主体间良性互动，实现“共赢”的运作方式保证；多元的投资渠道——新农村信息化建设的资金投入保证。

“宁夏经验”所蕴涵的理论启示，至少有以下几个方面。

其一，突破传统思维，创新发展思路。突破传统的区域经济梯度推移理论，以“反梯度推移”的现代化发展理论为指导，在新农村信息化建设领域大胆实施跨越式发展战略。充分利用“边缘区”的后发优势，在有选择地吸收发达地区经济扩展效应的基础上，依据市场经济发展规律，建立具有本地区特色的创新体系，引进、吸收、创新、普及先进技术，培植现代经济增长点，在重要领域赶上甚至超过发达地区和城市社区，最终实现跨越式发展。

其二，注入大文化理念，建立信息化高地。把信息化提升到文化层面上来，用于改变农民的经营观念和思维方式。如果农民的经营观念和思维方式都发生了转变，那么农业、农村和农民必将发生翻天覆地的巨大变化。

其三，注重社会化分工，提高组织化程度。不仅要出“科技”牌，还要出营销牌、管理牌、资金牌和金融运作牌等“组合”牌。以网络文化为切入点，依靠社会化机制，通过发动企业，强化分工，让文化和科技改变农民、改善农业、改造农村，最终把企业做大，把农民扶强，把社会主义新农村建设好。

其四，运用产权思想，调动社会力量。把分工后的生产要素进行有效整合，设计出符合人性特征、符合经济规律、符合地区实际、符合科学发

展观要求的机制模式，强调利益共同体，推行风险共担、利益共享，以充分调动社会方方面面的积极性。

其五，转变建设理念，整合信息资源。用城市的理念做好农村的事情，用城乡统筹的方式建设新农村，强调利益共同体，强调企业制度，强调市场竞争力，努力实现公益与市场、技术与服务、集中与分散、统一性与个性化之间的有机结合，最终走出一条“农村包围城市”的信息化低成本扩张之路。

其六，坚持统筹规划，增强发展后劲。按照“统筹规划、分步实施、逐步推广”的原则，着力解决农民的网络经营问题，农村的文化生活问题，城乡之间的数字鸿沟问题，不断增强信息化可持续发展后劲。

其七，勇于开拓进取，破解发展难题。遵循经济发展规律，调动社会的积极性，探索解决问题的新思路、新途径和新方法。以战略的眼光、超前的思维、创新的意识和跨越式发展的魄力，想办法、谋举措、求发展，靠自身努力去勇敢地破解各种难题。

为了系统全面地总结宁夏新农村信息化建设经验，深入分析有待解决的问题，进一步提出相关的发展对策，宁夏社会科学院与宁夏信息化产业办公室合作开展“宁夏新农村信息化建设实践与理论探索”课题研究，这是社科理论研究者与政府实际工作部门合作进行信息化专项研究的一次有益尝试。在这项探索性、开拓性的工作中，出现这样或那样的错误和不妥之处，在所难免，恳请所有关心宁夏新农村信息化建设的朋友们批评指正，以便我们总结成败得失，在今后的研究工作中努力改进。

目 录

CONTENTS

以信息化推进宁夏农村跨越式发展 张少明

第一章 信息化与宁夏农村的跨越式发展 / 001

- 一、跨越式发展的内涵 / 002
- 二、信息化与宁夏跨越式发展战略的实施 / 006
- 三、信息化与宁夏农村的跨越式发展 / 009
- 四、信息化与宁夏的农业产业化发展 / 011
- 五、信息化与宁夏农村各项事业的加速发展 / 015
- 六、信息化与宁夏新型农民的培育与成长 / 019

第二章 宁夏新农村信息化建设经验的创建历程 / 023

- 一、宁夏新农村信息化建设经验创建的时代条件 / 024
- 二、宁夏新农村信息化建设思路的创新 / 030
- 三、宁夏新农村信息化建设经验的创建历程 / 034

第三章 宁夏新农村信息化建设经验的形成及重要意义 / 043

- 一、宁夏新农村信息化建设任务的基本完成 / 043
- 二、宁夏新农村信息化建设经验的正式形成 / 046
- 三、宁夏新农村信息化建设经验形成的原因 / 048
- 四、宁夏新农村信息化建设经验取得成功的重要意义 / 050

第四章 宁夏新农村信息化建设经验的基本框架及内容 / 054

一、宁夏新农村信息化建设的指导思想和总体目标 / 054

二、宁夏新农村信息化建设的基本框架 / 055

三、宁夏新农村信息化建设的主要内容 / 060

第五章 宁夏新农村信息化建设经验的运行机制和管理体制 / 067

一、宁夏新农村信息化建设的领导机制——强势领导、多方推进 / 068

二、宁夏新农村信息网络建设机制——创新共赢、多网融合 / 075

三、宁夏新农村信息化建设的组织运行机制——平台上移、服务下延

/ 092

四、宁夏新农村信息化建设的信息服务机制——整合资源、个性服务

/ 094

五、宁夏新农村信息化建设的投资运营机制——多元投资、长效机制

/ 099

第六章 宁夏新农村信息化建设典型案例举要与分析 / 111

一、宁夏县域新农村信息化建设典型案例举要与分析 / 111

二、宁夏村级信息服务站点建设及运行典型案例举要与分析 / 116

三、宁夏农村信息服务站发挥互联网经营功能案例举要与分析 / 127

四、宁夏农村信息服务站发挥党员干部现代远程教育功能案例举要与分析 / 131

五、宁夏农村信息服务站发挥文化信息资源共享功能案例举要与分析

/ 137

第七章 宁夏新农村信息化建设评价与分析 / 142

一、宁夏新农村信息化建设取得的成效 / 142

二、国务院信息化工作办公室对宁夏新农村信息化建设的评价 / 145

三、工业和信息化部领导对宁夏新农村信息化建设的评价 / 146

四、专家对宁夏新农村信息化建设的评价分析 / 147

五、农民对宁夏新农村信息化建设经验的评价与分析 / 151

第八章 宁夏农民信息意识、信息需求、信息能力现状分析 / 160

一、宁夏农民的信息意识现状分析 / 161

二、宁夏农民的信息需求现状分析 / 165

三、宁夏农民的信息能力现状分析 / 169

第九章 宁夏新农村信息化建设的基本经验 / 173

一、解放思想,更新理念 / 173

二、明确目标,应用为本 / 176

三、因地制宜,创新模式 / 178

四、强化落实,保障长效 / 180

第十章 宁夏农村信息化发展存在的问题及原因分析 / 182

一、农村信息化运行的长效机制还需不断巩固 / 182

二、信息化建设效益的不平衡性比较突出 / 185

三、农村信息化的宏观经济环境、社会环境有待于改善 / 186

四、农村信息化主体水平较低 / 187

五、基层信息化发展规划及举措不够明确 / 188

第十一章 加速宁夏新农村信息化发展的对策与前景展望 / 190

一、加速宁夏新农村信息化发展的主导思想 / 190

二、加速宁夏新农村信息化发展的对策思考 / 196

三、宁夏新农村信息化发展前景展望 / 205

图表索引 / 216

参考文献 / 219

后 记 / 222

第一章

信息化与宁夏农村的跨越式发展

001

2007年6月召开的中共宁夏回族自治区委员会第十次代表大会，确立了高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻科学发展观，加快构建社会主义和谐社会，奋力开创宁夏跨越式发展的新局面的总体发展思路。^①标志着宁夏的经济与社会进入了奋力推进跨越式发展的新阶段。

科学发展观是贯穿于宁夏跨越式发展始终的主线与灵魂。科学发展观的第一要义是发展。这里所说的发展，是坚持以人为本，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”，把经济社会发展切实转入全面协调可持续的发展轨道。科学发展观与宁夏的跨越式发展的内在统一性和一致性，首先表现在两者统一的合乎目的性——以人

^① 陈建国. 全面贯彻落实科学发展观 奋力开创宁夏跨越式发展的新局面——在中国共产党宁夏回族自治区第十次代表大会上的报告. 见杨春光主编. 宁夏回族自治区第十次党代会精神学习读本. 银川: 宁夏人民出版社, 2007: 1~25