

当代中国人口问题研究系列

The background of the cover features a series of silhouettes of people walking, captured in a way that suggests movement and a crowd. The silhouettes are dark against the light background, and their shadows are cast on the ground below them. The figures are positioned on the left side of the cover, partially overlapping the title text.

城市人口均衡发展研究

On the Balanced Development of Urban Population

● 王世巍 / 著

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



图书在版编目(CIP)数据

城市人口均衡发展研究/王世巍著. —北京: 社会科学文献出版社, 2008.9

(当代中国人口问题研究系列)

ISBN 978-7-5097-0312-0

I. 城… II. 王… III. 城市人口—研究—中国
IV. C924.24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 117090 号

· 当代中国人口问题研究系列 ·

城市人口均衡发展研究

著 者 / 王世巍

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责 / 邓泳红

责任编辑 / 桂 芳 郭 琳 丁 凡

责任校对 / 邓晓春

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 14.5

字 数 / 185 千字

版 次 / 2008 年 9 月第 1 版

印 次 / 2008 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-0312-0/D · 0125

定 价 / 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

目 录

引 言	1
一 本书的起源和目的	1
二 国内外相关研究成果	2
三 基本研究思路和新见解	5
 第一章 城市人口均衡发展的背景	7
第一节 中国人口总量持续增长	7
第二节 中国城市化进程不断加快	9
第三节 中国城市问题凸显	12
 第二章 城市人口均衡发展的意义	19
第一节 城市人口均衡发展的现实意义	19
第二节 城市人口均衡发展的学术意义	26
 第三章 城市人口均衡发展的理论基础	29
第一节 科学发展观	29
第二节 城市化理论	36
第三节 可持续发展理论	44
第四节 适度人口容量和城市适度人口容量理论	50

第四章 城市人口自身因素与城市人口均衡发展	79
第一节 城市人口规模、城市人口质量和城市人口结构	79
第二节 城市人口规模、人口质量和人口结构之间的 均衡关系	87
第三节 城市人口自身变动规律与城市人口均衡发展	91
第五章 城市资源与城市人口均衡发展	95
第一节 城市资源	95
第二节 城市人口与城市资源	101
第六章 城市环境与城市人口均衡发展	109
第一节 城市环境	109
第二节 城市人口与城市环境	113
第七章 城市经济发展与城市人口均衡发展	117
第一节 城市经济	117
第二节 城市人口与城市经济发展	122
第八章 城市社会发展与城市人口均衡发展	129
第一节 城市社会发展	129
第二节 城市人口与城市社会发展	132
第九章 城市群与城市人口均衡发展	137
第一节 城市群的形成	137
第二节 城市群的功能	139
第三节 城市群与城市人口均衡发展	145

第十章 城市人口均衡发展的目标和指标体系·····	148
第一节 城市人口均衡发展的目标·····	148
第二节 城市人口均衡发展的指标体系·····	156
第十一章 实证分析：深圳市人口均衡发展问题·····	159
第一节 深圳市常住人口总量情况·····	159
第二节 深圳市常住人口结构情况·····	162
第三节 深圳市常住人口素质情况·····	173
第四节 深圳人口特征、优势与问题·····	174
第五节 实现深圳市人口均衡发展的思路·····	180
第十二章 中国城市人口均衡发展的对策·····	186
第一节 建立科学合理的城市群·····	186
第二节 城市人口发展与城市资源承载力必须协调·····	190
第三节 城市人口发展与城市环境承载力必须协调·····	195
第四节 城市人口发展与城市经济发展必须协调·····	198
第五节 城市人口发展与城市社会发展必须协调·····	207
参考文献·····	216

Contents

Preface	/ 1
1. Motives and purposes of this book	/ 1
2. Relative research achievements home and abroad	/ 2
3. Basic structure and new findings	/ 5
 Chapter 1 Background of Study on Balanced Development of Urban Population	 / 7
1. 1 Continuing growth of Chinese population	/ 7
1. 2 Accelerating urbanization of China	/ 9
1. 3 Urban problems of China	/ 12
 Chapter 2 Significance of Study on Balanced Development of Urban Population	 / 19
2. 1 Realistic significance of study on balanced development of urban population	/ 19
2. 2 Academic significance of study on balanced development of urban population	/ 26
 Chapter 3 Theoretical Foundations of Study on Balanced Development of Urban Population	 / 29
3. 1 Scientific Outlook on Development	/ 29
3. 2 Theories of urbanization	/ 36

3.3	Theories of sustainable development	/ 44
3.4	Optimum population and theories of urban optimum population	/ 50
Chapter 4 Factors of Urban Population and Balanced Development of Urban Population		
		/ 79
4.1	Size, quality and structure of urban population	/ 79
4.2	Balanced relations among size, quality and structure of urban population	/ 87
4.3	Changing rules of urban population and balanced development of urban population	/ 91
Chapter 5 Urban Resources and Balanced Development of Urban Population		
		/ 95
5.1	Urban resources	/ 95
5.2	Urban population and urban resources	/ 101
Chapter 6 Urban Environment and Balanced Development of Urban Population		
		/ 109
6.1	Urban environment	/ 109
6.2	Urban population and urban environment	/ 113
Chapter 7 Urban Economic Development and Balanced Development of Urban Population		
		/ 117
7.1	Urban economy	/ 117
7.2	Urban population and urban economic development	/ 122
Chapter 8 Urban Social Development and Balanced Development of Urban Population		
		/ 129
8.1	Urban social development	/ 129

8.2	Urban population and urban social development	/ 132
Chapter 9 Urban Agglomeration and Balanced Development of Urban Population		
		/ 137
9.1	Formation of urban agglomeration	/ 137
9.2	Functions of urban agglomeration	/ 139
9.3	Urban agglomeration and balanced development of urban population	/ 145
Chapter 10 Aims and Index system of Balanced Development of Urban Population		
		/ 148
10.1	Aims of balanced development of urban population	/ 148
10.2	Index System of balanced development of urban population	/ 156
Chapter 11 Positive Analysis on Balanced Development of Urban Population in Shenzhen		
		/ 159
11.1	Resident population of Shenzhen	/ 159
11.2	Composition of Shenzhen resident population	/ 162
11.3	Quality of Shenzhen resident population	/ 173
11.4	Features, advantages and problems of Shenzhen population	/ 174
11.5	How to realize balanced development of Shenzhen population	/ 180
Chapter 12 Prescriptions for Balanced Development of Urban Population in China		
		/ 186
12.1	Establishing scientific and reasonable urban agglomeration	/ 186

12.2	Urban population development should be in tune with urban capacity of resources	/ 190
12.3	Urban population development must be in tune with urban environmental capacity	/ 195
12.4	Urban population development must be in tune with urban economic development	/ 198
12.5	Urban population development must be in tune with urban social development	/ 207
Bibliography		/ 216

引 言

在进入正题之前，先将笔者撰写这本书的一些基本想法和国内外相关的研究成果作一介绍。

一 本书的起源和目的

这些年，笔者对深圳人口问题作过一些对策性研究，从中认识到，解决好城市人口发展问题，不仅对城市本身的发展意义深远，而且有利于解决“三农”问题、促进内需、推进城市化进程和保护环境。城市是生产和生活方式最集约的地方。但城市的人口承载量毕竟是有限度的，超过一定限度，就会适得其反，给城市的资源、城市的环境和城市的社会系统和城市的经济系统带来压力，对整个城市的发展起到阻碍作用，甚至会使城市的承载功能萎缩，不但不能容纳更多的人口，反倒会减少人口承载量，严重者，还会导致城市的消亡；当然，人口规模过小，对城市来说，也是浪费。

长期以来，学界在讨论人口承载量问题时，更愿意用适度人口的概念，这当然很好。但笔者认为，一个城市到底能容纳多少人、到底容纳多少人最合适，实在是一个说不清楚的问题，即使有答案，也不可能具体准确，只能是“模糊”的，在这里“模糊”比“准确”要好。因为，城市人口承载量由多种因素决定，而且是动态的。“适度”似乎准确些，“均衡发展”似乎“模糊”些。所以，笔者就以“城市人口均衡发展研究”为题，开展研究工作。

在具体的研究过程中, 笔者的研究思路逐渐明晰, 形成的基本认识是, 城市人口均衡发展是指城市人口的发展变化处于一种均衡合理的状态, 这种状态是多因素作用下的结果, 是动态的。

研究城市人口均衡发展的目的是, 充分借鉴国内外关于城市适度人口问题理论研究的成果, 运用科学发展观、马克思主义人口理论、可持续发展理论、城市发展理论和系统科学理论, 结合中国在加快城市化进程中出现的城市人口和可持续发展问题, 建立起一定发展阶段和水平条件下的城市人口均衡发展的理论分析框架, 力争在学理上有一定建树, 也争取使这一研究成果能够对城市人口均衡发展的实现有一定的参考借鉴意义。

二 国内外相关研究成果

目前, 还没有专门以“城市人口均衡发展”为题的研究成果, 而在与之相关联的适度人口问题方面已经有很多研究成果。

国内学界在城市适度人口问题研究方面有一定的基础。1930年, 陈长衡在《三民主义与人口政策》中就提出了“适中的密度, 是人口压迫降到零点时的密度, 是国家种族最适于生存进化的密度”的观点。但实质性的探讨是在1949年中华人民共和国成立以后才出现的。1957年, 南京大学孙本文教授在《八亿人口是我国最适宜的人口数量》一文中, 根据我国当时粮食生产水平和劳动就业数这两个因素来讨论适度人口问题。^①1979~1980年, 中国社会科学院的田雪原、陈玉光从经济发展角度研究了中国适度人口数量。他们认为在消费和积累比例一定的条件下, 经济的发展和国民收入的增长一方面决定着消费资料的增长, 从而决定着一定消费水平下的社会人口; 另一方面通过积累和固定资产的增长, 技术水平和装备水平的提高程度制约着劳动人口的数量, 从而也

^① 孙本文:《八亿人口是我国最适宜的人口数量》, 1957年5月11日《文汇报》。

决定着人口的总数。^① 西安交通大学的胡保生、王浣尘、朱楚珠、李维岳运用系统工程中的技术和方法,比如“可能—满意度”的多层次指标的确立和研究,预测中国未来的适度人口数量。^② 宋健、宫锡芳、宋子成、孙以萍以食物生产和淡水资源为基础探讨了中国适度人口数量。^③ 石玉林在《中国土地资源的人口承载力研究》一书中对人口与资源的相互关系运用定量研究方法作了分析,并将数学模型运用到中国部分省市的人口承载力研究上。^④ 毛志锋在《适度人口与控制》一书中将适度人口划分为经济适度人口、生态适度人口与社会适度人口。他从生态角度出发,提出人口容量是指一定时期内在能够保障生态环境物质能量循环相对均衡、不断满足人口生活消费水平提高的条件下,地球或某一开放疆域的自然资源在长期稳定合理开发利用基础上所能扶养的人口数量。^⑤ 20世纪80年代末,胡鞍钢从充分就业和人均收入、人均占有粮食、生态平衡以及人口老龄化对人口结构的影响等方面探讨中国的适度人口,并明确提出中国人口发展目标应当是“适度人口目标”。^⑥ 1988年朱楚珠等提出,在一定的社会生产力水平下,人类社会的发展处于最佳状态的人口数量的观点。^⑦ 1991年何敦煌提出“在特定时空条件下,某一特定自然和社会环境所能持续容纳的具有特定经济和生态水平的人口数”的观点。^⑧ 1991年戴星翼提

① 田雪原、陈玉光:《经济发展和理想适度人口》,《人口与经济》1981年第3期。

② 胡保生、王浣尘、朱楚珠、李维岳:《关于我国总人口目标的确定》,《人口与经济》1981年第5期;胡保生、王浣尘、朱楚珠、李维岳:《利用可能度和满意度研究我国的总人口目标》,《第三次全国人口科学讨论会论文集·人口研究》1981(增刊)。

③ 宋健、宫锡芳、宋子成、孙以萍:《中国理想人口目标的定量研究和优化分析》,《第三次全国人口科学讨论会论文集·人口研究》1981(增刊);宋健、孙以萍:《从食品资源看我国现代化后能养育的最高人口数量》,《人口与经济》1981年第2期。

④ 石玉林:《中国土地资源的人口承载力研究》,中国科技出版社,1992。

⑤ 毛志锋:《适度人口与控制》,陕西人民出版社,1995。

⑥ 胡鞍钢:《人口与发展:中国人口经济问题的系统研究》,浙江人民出版社,1989。

⑦ 国家计划生育委员会宣传教育司:《社会大系统中的人口问题》,科学普及出版社,1988。

⑧ 何敦煌:《人口容量问题谈》,《厦门大学学报(哲学社会科学版)》1991年第3期,第35~42页。

出“从生态学上讲,人口容量是在不损害资源再生能力的前提下,生态系统能稳定地支持的最大人口数量”的观点。^①朱宝树提出“某一地区的资源环境条件在能够充分合理利用和保持生态平衡的情况下,所能持续供养的相应于一定生活水平的最高人口数”的观点。^②陈百明等提出“在一定生产条件下,土地资源的生产能力及其在一定生活水平下所能供养的人口数量”的观点。^③徐永胜提出“一个国家和地区,在满足人民基本生活需要和人口正常繁衍的前提下,在其所占有的土地上能够负担的最大人口数量”的观点。^④

西方适度人口理论从时间上划分,分为早期适度人口理论、现代适度人口理论和近年兴起的可持续适度人口理论。早期适度人口理论主要代表人物有埃德文·坎南(Edwin Cannan)、纳特·威克塞尔(Knut Wecksell)和A. M. 卡尔·桑德斯(A. M. Carr. Saunders)。坎南从人口与土地、人口与生产率、人口与收益等方面的关系,对人口适度规模问题进行了探讨。威克塞尔第一次提出了“适度人口”概念,他的适度人口学说主要讨论一个国家的适度人口规模、工农业生产供养人口的能力和达到适度人口规模的途径。卡尔·桑德斯认为人口是受经济因素制约的,他从人口受经济因素制约的观点出发,提出了适度人口密度学说。现代适度人口理论主要代表人物有法国著名人口学家阿尔弗雷德·索维(Alfred Sauvy)和美国学者赫茨勒(J. O. Hertzler)等。索维主要探索在各种社会经济条件下,人口数量与经济变量之间的一种最适宜的关系,寻求人口增长与经济增长之间的最适宜关系。赫茨勒认为在“适度人口”的提法上是存在争议的,因为不管哪个地方,在人口与现有资源、技术以及文化状况之间总归存在“正确的”、“最好的”、“理想的”关系。可持续适度人口论以可持续发展理论为基础,强调资源环境系统对人类生

① 戴星翼:《环境与发展经济学》,立信会计出版社,1995。

② 朱宝树:《人口生态学》,江苏科学技术出版社,1989。

③ 陈百明:《中国土地资源生产能力及人口承载力研究》,中国人民大学出版社,1991。

④ 徐永胜:《土地人口承载力问题初探》,《人口研究》1991年第5期,第39~44页。

存与发展的重要性和限制作用,适度人口不仅要与社会经济变化相适应,而且还必须与资源环境系统的生产能力和供养能力相协调。适度人口是人口数量、增长速度、质量与结构的全面适度。因此,决定适度人口的要素涵盖的范围更广,涉及的领域更多,测量难度也更大,但是更接近于客观事实。理论上,可持续适度人口可以简单地概括为由经济因素、社会因素和环境因素共同确定的最优人口。可以看出,西方适度人口理论核心思想的演变是从一国单一经济因素的静态分析,过渡到一国经济因素与社会因素的静态与动态的多元分析,最后发展到可持续的含经济因素、社会因素、环境因素的动静态的全方位分析。西方适度人口理论值得作为研究城市人口均衡发展问题的借鉴。

三 基本研究思路和新见解

研究城市人口均衡发展问题涉及人口、经济等理论问题。书中涉及的主要理论有,科学发展观、构建社会主义和谐社会理论、马克思主义人口理论、城市适度人口理论、可持续发展理论、城市发展理论和系统科学理论,等等。本书运用的主要方法是,以定性分析为主,定性与定量分析相结合,同时采取理论联系实际的方法和系统研究的方法。

城市人口均衡发展问题是综合性、系统性的问题,涉及方方面面,必须全方位地看待这一问题。因此,本书确立的基本思路是:第一,厘清研究城市人口均衡发展问题的大背景,着重阐述中国人口总量持续增长、城市化进程不断加快和城市问题凸显等情况。第二,阐述研究城市人口均衡发展问题的重大现实意义和学术意义,现实意义主要从中国经济社会发展和城市自身发展的角度去挖掘,而学术意义主要体现在对城市化理论的新认识,对科学发展观的实际运用,和对城市人口均衡发展理论的开创性研究等方面。第三,梳理相关理论,主要是科学发展观理论、城市化理

论、可持续发展和城市可持续发展理论、适度人口和城市人口理论。第四，从城市人口自身因素，即从城市人口规模、城市人口质量、城市人口结构的角度分析城市人口均衡发展问题。第五，分别从城市资源、城市环境、城市经济、城市社会的角度分析城市人口均衡发展问题。第六，从城市群体系的角度分析城市人口均衡发展问题。第七，探讨城市人口均衡发展的衡量标准问题。第八，进行实证分析，分析深圳市城市人口均衡发展问题。最后，提出了实现中国城市人口均衡发展的对策措施。

适度人口理论研究成果是笔者研究城市人口均衡发展问题的重要借鉴。在这些研究成果的基础上，本研究在以下几个方面有一些新的见解。一是提出了“城市人口均衡发展”理论，这里所说的城市人口均衡发展，是指城市人口的发展变化处于一种均衡合理的状态，既包括城市人口自身因素，即城市人口规模、城市人口质量、城市人口结构之间的均衡发展，也包括城市人口与城市资源、城市环境、城市社会、城市经济之间的均衡发展，还包括在城市群体系中，根据功能定位，各个城市之间的人口合理分布和均衡发展。二是在人口城市化问题上有新的见解。主要观点是，不仅要通过加快农村人口城市化的发展来加速中国工业化的进程、缓解农村人口众多所带来的各种问题，而且更为关键的是在加速城市化进程的同时，要保障实现城市可持续发展和城市人口均衡发展，才能更有效地扩大城市人口容量，承载更多的农村剩余人口。三是在建立完备的城市群体系与城市人口相关联的问题方面有新的见解。主要观点是，建立发挥各自优势、互有分工合作的城市群体系，才有助于增强其间每个城市的可持续发展能力，才有助于城市等级体系总体竞争能力的提高，使城市群体系承纳更多的人口城市化转移。另外，在具体城市定位与城市人口相关联的问题方面有新的见解。主要观点是，城市要找准自己的产业定位并随着经济社会的变化发展适时进行产业结构的升级和调整，以增强城市的可持续发展能力和人口承载能力。

第一章

城市人口均衡发展的背景

人口城市化是发展趋势，经济越发达，城市聚集的人口会越多，农村人口会越少，最终城市人口总量会远远高于农村人口总量。因此，城市人口问题会越发突出和重要。就中国而言，其人口总量居世界第一，且呈现持续增长势头；城市化进程不断加快，大量农村人口涌向城市；城市人口总量及其占总人口的比例不断增大，城市人口问题凸显。正是基于当前中国城市化趋势和人口发展趋势这些大背景，笔者才将城市人口均衡发展问题确立为研究方向。

第一节 中国人口总量持续增长

2005年1月6日，中国迎来13亿人口日。2007年年末，全国总人口达到132129万人。据预测，今后20年左右，全国总人口仍将以每年净增1000万左右的数量持续增长。按总和生育率1.8计算，2034年中国人口达到14.86亿后可能实现零增长；如果将一些不确定因素考虑进来，按总和生育率2.0计算，2043年，人口将达到15.57亿。这就是说，中国总人口还要增加近3亿，在接近16亿之后方能实现零增长，中国人口数量仍然要继续增长至少35年。很多研究认为，中国最大人口容量约为15亿人或16亿人左右，而超过18亿人到20亿人，可能就会使中国的社会经济发展遭到灾难性的打击。