

中国共产党历史资料丛书

中国手工业合作化和 城镇集体工业的发展

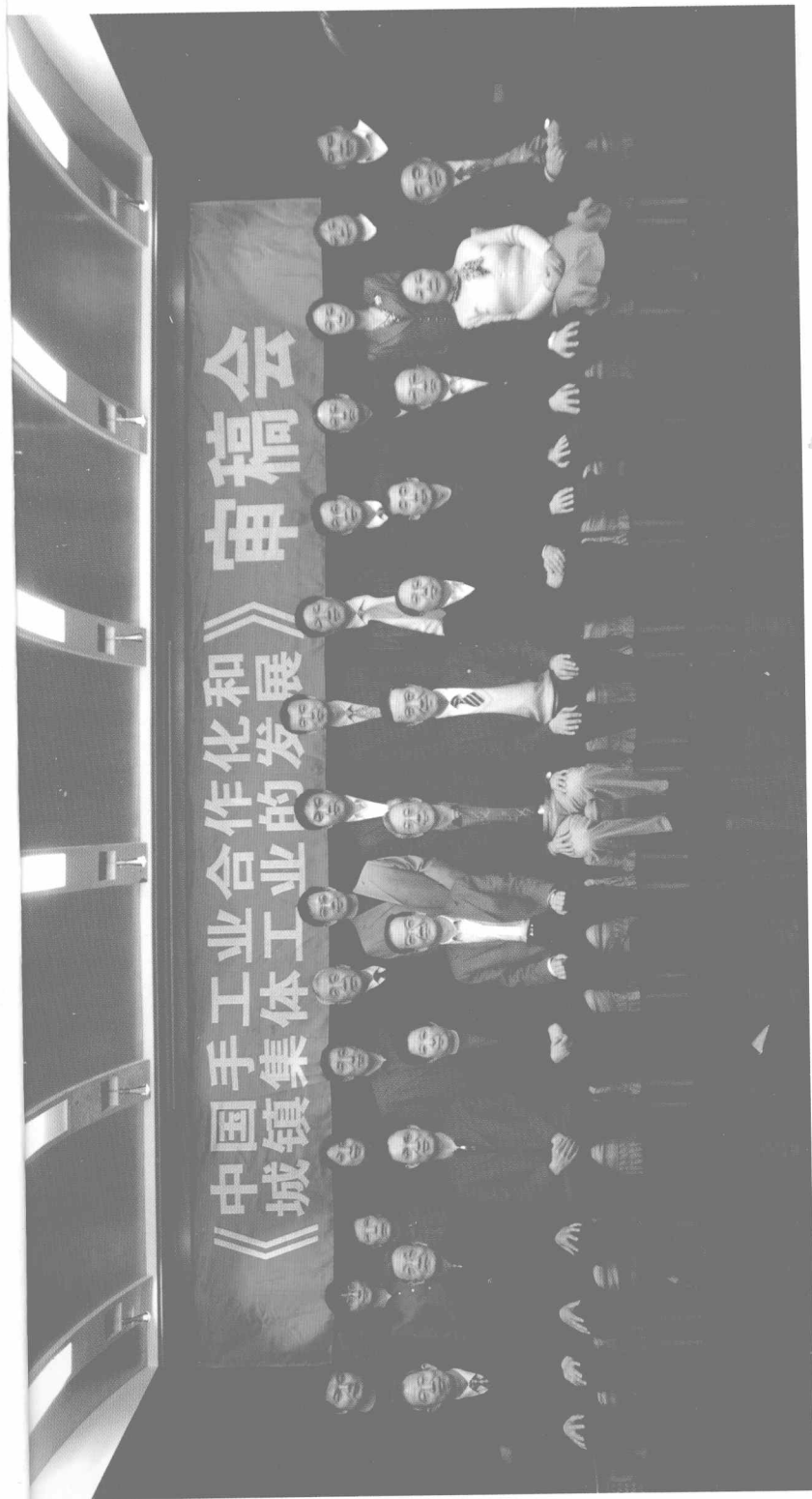
第四卷 下册

中华全国手工业合作总社 编
中共中央党史研究室

中共党史出版社



数据加载失败，请稍后重试！



中华全国手工业合作总社和中共中央党史研究室共同编写《中国手工业合作化和城镇集体工业的发展》一书，图为第四卷编委会和编辑部全体成员合影

目 录

(下 册)

国家轻工业局 中华全国手工业合作总社关于确保联社机构 稳定、防止联社资产流失的紧急通知(2001年2月16日)	787
关于重视和促进城镇集体经济健康发展的议案 (2001年3月)	王家福等 / 789
推进改革,完善社会主义市场经济体制(节录) (2001年3月15日)	793
中华全国手工业合作总社关于印发《中华全国手工业合作 总社三定方案》的通知(2001年3月29日)	795
武汉市人民政府办公厅关于支持城镇集体企业改制的通知 (2001年5月28日)	798
落实“三个代表”要求 坚持改革创新 大力推进轻工集体 经济发展(2001年10月15日)	陈士能 / 799
财政部、国家税务总局关于企业改革中有关契税政策的通知 (2001年10月31日)	809
国务院办公厅关于进一步加强城市居民最低生活保障工作的 通知(2001年11月12日)	811
山西省人民政府关于促进中小企业发展的若干意见 (2001年11月12日)	815
上海市国有资产管理办公室 上海市集体企业产权界定办公室 关于进一步推进本市集体企业改革的若干指导意见 (2001年12月24日)	820
上海市国有资产管理办公室 上海市集体企业产权界定办公室 关于进一步清晰本市城镇集体资产产权的若干意见 (2001年12月26日)	823
天津市人民政府经济体制改革办公室 天津市经济委员会	

天津市商业委员会 天津市建设管理委员会 天津市 工商行政管理局 天津市总工会关于印发《关于设立 企业内部职工持股会的暂行办法》的通知 (2002 年 1 月 23 日)	826
中华全国手工业合作总社关于转发吉林省经济贸易委员会、 吉林省手工业合作联社等九个单位《关于印发〈吉林省城镇 集体企业深化改革制度创新促进发展的政策意见〉的通知》 的通知(2002 年 1 月 26 日)	830
附:关于印发《吉林省城镇集体企业深化改革制度创新促进 发展的政策意见》的通知(2001 年 11 月 26 日)	831
吉林省城镇集体企业深化改革制度创新促进发展的政策 意见(2001 年 11 月 21 日)	831
积极推进经济结构调整和经济体制改革(节录) (2002 年 3 月 5 日)	朱镕基 / 838
进一步深化对公有制为主体、多种所有制经济共同发展这一 基本经济制度含义的认识(2002 年 5 月 31 日)	江泽民 / 840
中共中央办公厅 国务院办公厅关于在国有企业、集体企业 及其控股企业深入实行厂务公开制度的通知 (2002 年 6 月 3 日)	841
中华人民共和国中小企业促进法(2002 年 6 月 29 日第九届全国 人民代表大会常务委员会第二十八次会议通过)	846
中华全国手工业合作总社关于加快城镇集体经济 改革与发展的建议(2002 年 6 月 24 日)	852
贯彻“三个代表”思想 积极发展合作经济 促进经济社会 全面发展(2002 年 7 月 5 日)	杨汝岱 / 856
依法促进中小企业健康发展(2002 年 7 月 29 日)	李荣融 / 861
集体经济改革发展亟待政策支持(2002 年 9 月 6 日)	陈永杰 / 865
中国人民银行关于进一步加强对有市场、有效益、有信用中 小企业信贷支持的指导意见(2002 年 9 月 6 日)	868
就业是民生之本(2002 年 9 月 12 日)	江泽民 / 872
切实做好再就业和社会保障工作(节录) (2002 年 9 月 13 日)	朱镕基 / 879
全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面(节录)	

(2002 年 11 月 8 日)	江泽民 / 888
与时俱进 开拓创新 努力开创城镇集体经济和联社工作	
新局面(2002 年 12 月 9 日)	陈士能 / 894
扎实推进国有企业和集体企业党建工作	
(2002 年 12 月 16 日)	曾庆红 / 911
关于审理与企业改制相关的民事纠纷案件若干问题的规定	
(2003 年 1 月 3 日)	最高人民法院 / 913
科学技术部 中国农业银行关于印发《关于加强对科技型中小	
企业金融服务的指导意见》的通知(2003 年 1 月 7 日)	/ 918
国家经济贸易委员会 国家发展计划委员会 财政部 国家	
统计局关于印发中小企业标准暂行规定的通知	
(2003 年 2 月 19 日)	/ 922
上海市人民政府经济体制改革办公室对市政协十届一次会议	
第 0815 号提案的答复(2003 年 5 月 16 日)	/ 924
附:范大政、宋振东同志的提案《要把股份合作新型集体经济	
作为再就业的重要渠道》	/ 925
在全国联社系统资产管理经验交流会上的讲话(节录)	
(2003 年 8 月 12 日)	李玉娟 / 928
在部分省市联社主任座谈会上的讲话	
(2003 年 8 月 17 日)	陈士能 / 938
财政部 国家税务总局关于企业改制重组若干契税政策的通知	
(2003 年 8 月 20 日)	/ 949
关于贯彻落实“三个代表”重要思想 促进城镇集体经济健康	
持续发展的报告(2003 年 8 月 26 日)	陈士能 / 952
中华全国手工业合作总社关于在机构改革中进一步加强联社	
建设的通知(2003 年 8 月 28 日)	/ 956
树立和落实科学发展观(2003 年 10 月 14 日)	胡锦涛 / 959
中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定	
(节录)(2003 年 10 月 14 日)	/ 961
完善社会主义市场经济体制的纲领性文件(节录)	
(2003 年 10 月)	温家宝 / 964
鼓励支持引导中小企业健康发展(2003 年 11 月)	欧新黔 / 969
积极推行公有制的多种有效实现形式(2003 年 11 月)	魏礼群 / 975

对西班牙蒙德拉贡联合公司考察的情况

(2003 年 12 月) 中国轻工业代表团 / 983

认真贯彻实施《中小企业促进法》依法促进中小企业

健康发展(2003 年 12 月 29 日) 马 凯 / 989

混合所有的股份制是公有制的主要实现形式

(2004 年 2 月 15 日) 郑新立 / 995

吉林省人民政府关于加强城镇集体企业产权制度建设完善

监督和保护机制的若干意见(2004 年 2 月 25 日) / 1001

发展集体经济 实现共同富裕(2004 年 3 月 1 日) 陈士能 / 1006

关于进一步深化集体经济改革的研究(2004 年 3 月)

..... 国家发展和改革委员会中小企业司课题组 / 1009

全国人大第十届第二次会议修订的《中华人民共和国宪法》

关于集体经济有关法律条款(2004 年 3 月 14 日) / 1030

福建省人民政府关于深化产权制度改革大力发展混合所有制

经济的若干意见(试行)(2004 年 4 月 8 日) / 1032

财政部关于印发《小企业会计制度》的通知(2004 年 4 月 27 日) / 1040

附:小企业会计制度 / 1040

把科学发展观贯穿于发展的整个过程(节录)

(2004 年 5 月 5 日) 胡锦涛 / 1045

中华全国手工业合作总社关于依法管好联社资产维护合法

权益的紧急通知(2004 年 6 月 28 日) / 1049

关于修改《天津市人民政府实施〈中华人民共和国城镇集体所

有制企业条例〉细则〉的决定(2004 年 6 月 30 日天津市人民

政府第 77 号令) / 1052

城镇集体经济深化改革研究(节录)(2004 年 7 月)

..... 中国工业合作经济学会“城镇

集体经济深化改革研究”课题组 / 1063

根据中国的特点发展集体经济

——学习邓小平同志关于集体经济重要论述的体会

(2004 年 8 月 17 日) 陈士能 / 1081

总结经验,发扬成绩,进一步做好就业再就业工作(节录)

(2004 年 9 月 3 日) 黄 菊 / 1086

财政部、国家发展改革委关于印发《中小企业发展专项资金

管理暂行办法》的通知(2004年10月14日)	1092
附:中小企业发展专项资金管理暂行办法	1092
关于对我省集体企业改革情况的视察报告	
(2004年10月15日)	广东省政协委员第三视察团 / 1096
黄菊副总理致中华全国手工业合作总社第六次代表大会的信	
(2004年10月28日)	1101
顾秀莲副委员长给总社“六代会”的贺信	
(2004年10月29日)	1102
在中华全国手工业合作总社第六次代表大会上的讲话	
(2004年11月1日)	曾培炎 / 1104
坚持科学发展观 深化产权制度改革 全面推进集体经济的	
创新与发展(2004年11月1日)	陈士能 / 1107
集体经济:社会协调发展的重要力量	
(2004年11月)	陈士能 / 1127
关于修改《中华全国手工业合作总社章程》的说明	
(2004年11月1日)	潘蓓蕾 / 1132
关注城镇集体经济	
——访中国轻工业联合会会长陈士能	
(2004年11月1日)	人民日报记者 彭嘉陵 / 1136
中华全国手工业合作总社章程(2004年11月3日总社	
“六代会”通过)	1139
集体经济占轻工经济重要位置(2004年11月4日)	光明日报 / 1145
温家宝总理在振兴东北地区等老工业基地工作座谈会上的	
讲话(节录)(2004年11月15日)	1146
不断提高构建社会主义和谐社会的能力(节录)	
(2005年2月25日)	曾庆红 / 1148
科学技术部、财政部关于印发《科技型中小企业技术创新基	
金项目管理暂行办法》的通知(2005年3月2日)	1151
“组织起来、切实维权”大调研总报告摘要	
(2005年3月)	全总大调研综合协调组 / 1157
应大力支持新型集体经济的发展	
(2005年5月27日)	上海市政协 / 1165
在实践中坚持和完善我国基本经济制度	

(2005 年 8 月 8 日)	国务院研究室课题组 / 1167
中华全国手工业合作总社 中国工业合作经济学会关于对 《中华人民共和国物权法(草案)》的修改建议 (2005 年 8 月 15 日)	/ 1173
附:对《中华人民共和国物权法(草案)》的修改建议	/ 1173
巩固公有制经济主体地位 促进集体经济改革与发展 (2005 年 9 月 8 日)	林炎志 / 1178
与时俱进 开拓创新 切实加强联社的改革和建设 (2005 年 9 月 8 日)	杨志海 / 1181
用体制、法制、机制解决集体经济的问题 (2005 年 9 月 20 日)	蒋正华 / 1185
推进集体经济改革创新 巩固公有制的主体地位 (2005 年 9 月 20 日)	陈士能 / 1188
新型集体经济浅议(2005 年 9 月 20 日)	魏立昌 / 1203
发展城镇集体经济 构建社会主义和谐社会 (2005 年 9 月 20 日)	李荣钢 / 1210
集体经济的改革与发展应引起全社会关注 (2005 年 9 月 26 日)	中国改革报记者 李树直 / 1219
改革的目的是把集体经济“改掉” (2005 年 9 月 26 日)	北京日报记者 李志 / 1223
坚持深化改革,增强发展活力(2005 年 10 月 11 日)	胡锦涛 / 1224
深化体制改革和提高对外开放水平 ——中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年 规划的建议(节录)(2005 年 10 月 11 日)	/ 1226
国务院关于进一步加强就业再就业工作的通知 (2005 年 11 月 4 日)	/ 1229
国务院关于同意东北地区厂办大集体改革试点工作指导 意见的批复(2005 年 11 月 6 日)	/ 1238
附:财政部 国资委 劳动保障部东北地区厂办大集体 改革试点工作指导意见	/ 1238
国务院关于完善企业职工基本养老保险制度的决定 (2005 年 12 月 3 日)	/ 1243
发展新型集体经济研究	

(2005 年 12 月 15 日)	上海市集体经济研究会课题组 / 1248
在中华全国手工业合作总社六届二次理事会上的工作报告	
(节录)(2006 年 1 月 16 日)	陈士能 / 1259
财政部、国家税务总局关于下岗失业人员再就业有关税收政策	
问题的通知(2006 年 1 月 23 日)	/ 1273
中华全国手工业合作总社关于印发《联社集体资产监督管理	
暂行办法》的通知(2006 年 1 月 24 日)	/ 1276
附:联社集体资产监督管理暂行办法	/ 1276
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划	
纲要(节录)(2006 年 3 月 14 日第十届全国人民代表大会	
第四次会议批准)	/ 1281
关于制定《物权法》时明确集体所有权的议案	
(2006 年 3 月)	陈士能等 / 1285
在全国联社办公室主任暨中国合作经济网通讯员会议上的	
讲话(2006 年 5 月 16 日)	潘蓓蕾 / 1289
跨越时空、跨越省市,服务改革、服务企业	
(2006 年 5 月 16 日)	王世成 / 1296
中共吉林省委 吉林省人民政府关于成立吉林省集体、合作	
经济指导委员会的通知(2006 年 7 月 3 日)	/ 1303
吉林省集体、合作经济指导委员会工作方案	
(2006 年 8 月 29 日)	/ 1305
齐心协力 加快我省集体经济改革与发展进程	
(2006 年 8 月 29 日)	林炎志 / 1309
在吉林省集体、合作经济指导委员会成立大会上的讲话	
(2006 年 8 月 29 日)	陈士能 / 1315
夯实基础 更新理念 抓住机遇 再塑辉煌(节录)	
(2006 年 9 月 5 日)	李玉娟 / 1322
曾培炎副总理在全国中小企业工作座谈会上的讲话	
(2006 年 9 月 14 日)	/ 1327
中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定	
(节录)(2006 年 10 月 11 日中国共产党第十六届中央	
委员会第六次全体会议通过)	/ 1335
国务院批转劳动和社会保障事业发展“十一五”规划纲要的	

通知(2006年10月13日)	1340
在四川省工业合作联社第四次代表大会上的讲话(节录)	
(2006年11月7日)	陈士能 / 1347

补遗文献

毛泽东对手工业工作的指示(1956年3月4日)	1353
邓小平关于集体经济工作的论述(节录)	
(1979年10月—1990年3月)	1355
关于建国以来党的若干历史问题的决议(节录)	
(1981年6月27日)	1359
加快手工业改造的得失(1991年5月)	薄一波 / 1360
九十年代改革和建设的主要任务(节录)	
(1992年10月12日)	江泽民 / 1375
我们必须坚定不移地发展社会主义市场经济	
(1993年12月26日)	江泽民 / 1378
加快改革 在本世纪末初步建立起社会主义市场经济	
体制(节录)(1995年12月19日)	李铁映 / 1380

典型材料

实施资本运营战略 以高科技带动发展	
(2004年11月)	山西运城制版(集团)股份有限公司 / 1385
努力办好女子平民教育与姐妹手工编织合作社	
(2005年12月)	上海市女子实验函授进修学院 / 1390
有为才能有位(2006年8月)	
.....	福建省南平市延平区二轻工业总会、联社 / 1396
主辅分离 服务主业(2006年11月)	
.....	宝钢集团企业开发总公司 / 1400
党委政府重视 政策推动有力 促进集体经济	
改革发展(2006年12月)	吉林省手工业合作联社 / 1405
锲而不舍 争取支持 努力开创联社工作新局面	
(2006年12月)	山西省城镇集体工业联合社 / 1411
天津城市集体经济的创新发展	
(2006年12月)	天津市城市集体经济联合会 / 1416

转变观念准确定位 转变职能强化服务 积极作为

科学发展(2006年12月) 四川省工业合作联社 / 1422

积极开展新型集体经济的理论研究 为城镇集体经济

改革发展服务(2006年12月)

..... 上海市工业合作经济研究所 / 1428

改革创新激发活力 加快发展增强实力

(2006年12月) 绍兴市手工业联社 / 1434

大事记

1996年	/ 1441
1997年	/ 1445
1998年	/ 1451
1999年	/ 1455
2000年	/ 1459
2001年	/ 1461
2002年	/ 1463
2003年	/ 1466
2004年	/ 1467
2005年	/ 1471
2006年	/ 1472

统计表

关于统计资料的说明	/ 1477
全国工业和轻工行业及集体工业企业单位数	
(1996年—2006年)	/ 1480
全国工业和轻工行业及集体工业总产值(1996年—2006年)	/ 1481
全国工业和轻工行业及集体工业增加值(1996年—2006年)	/ 1482
全国工业和轻工行业及集体工业资产总计(1996年—2006年)	/ 1483
全国工业和轻工行业及集体工业负债合计(1996年—2006年)	/ 1484
全国工业和轻工行业及集体工业利税总额(1996年—2006年)	/ 1485
全国工业和轻工行业及集体工业利润总额(1996年—2006年)	/ 1486
全国工业和轻工行业及集体工业年平均人数	
(1996年—2006年)	/ 1487

全国和轻工行业及其集体工业相关行业主要商品海关

出口总值(1996 年—2006 年) / 1488

后 记 / 1489

二、切实加强联社资产管理,依法维护集体资产权益

《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》确认了联社的合法地位,并对其资产明确规定:“联社资产属于联社范围内的劳动群众集体所有,其合法权益受国家法律保护,不受侵犯。”联社资产的合法权益受法律保护,任何部门、单位和个人都不得改变其所有制属性,损害集体资产所有者权益。国务院在决定委管国家局所属公司与局脱钩时,仍然把总社所属集体经济性质的公司留给了总社管理,体现了国务院按《条例》办事的原则。但是,当前,有的地方在这次机构变动时,或将联社资产纳入地方财政;或无偿占用联社资产或改变使用范围等,这是不符合《条例》规定的。对已经发生这类情况的地方要及时向当地领导和政府反映,并要通过必要程序依法予以纠正,切实维护联社的合法权益,防止集体资产流失。涉及到总社资产的要及时报告总社。

三、加强建设,促进发展

各级联社要更新观念,深化联社自身改革,积极探索集体经济的多种实现形式。尽快完成从传统的行政管理、行业管理向集体企业联合经济组织的转变。要进一步明确联社职能,要把深化改革,研究政策,指导工作,搞好资产运作,增强自身实力,为企业提供多方面服务,推动互助合作等工作,作为联社的主要职能。

随着经济体制改革的深入发展,各级联社要努力开拓进取,真抓实干,开创工作新局面,为社会主义市场经济体制的建立和现代化经济的发展作出新贡献。

(原件存中国轻工业联合会办公室文电档案处)

关于重视和促进城镇集体经济 健康发展的议案^①

(2001年3月)

王家福等

内容提要:城镇集体经济是公有制经济的重要组成部分,在国民经济中占有重要的位置。但是,近年来城镇集体经济改革政策严重滞后,企业陷入困境。建议中共中央及国务院有关部门加强对城镇集体经济的宏观指导,及时研究解决其发展过程中出现的问题,使其健康,有序地发展。

(一)

江泽民同志在十五大报告中指出“集体所有制经济是公有制经济的重要组成部分。集体经济可以体现共同致富原则,可以广泛吸收社会分散资金,缓解就业压力,增加公共积累和国家税收。要支持、鼓励和帮助城乡多种形式集体经济的发展。这对发挥公有制经济的主体作用意义重大”。

十五大报告充分肯定了集体经济在国民经济中的地位和作用以及发展集体经济的重大意义。也正如十五大报告所指出的,多年来,特别是改革开放以来,城镇集体经济作为公有制经济的重要组成部分有了长足的发展,在保障供给、繁荣市场、改善人民生活、服务工农业生产、增加税收、增加出口创汇、安置劳动就业和维护社会稳定等方面都发挥了重要的作用。

——城镇集体经济已在国民经济中占有重要地位。在党中央及国务院有关部门的重视支持下,一大批城镇集体企业已形成了相当的规模。一批经济规模较大、经济效益较好、知名度较高的企业群体已在市场上具有较强的竞争力和很高的声誉,成为出口创汇的骨干企业和行业的排头兵。

——城镇集体经济是地方经济发展的一支重要生力军。城镇集体经济在城市,特别是县市工业中占有相当大的比重,已经成为地方财政收入的重要来源。

^① 这是王家福等 33 名全国人大代表对九届全国人大四次会议所提的议案。

哪个地区城镇集体经济发展得快,哪个地区的经济就会得到迅速的发展。

——城镇集体经济是增加社会就业的一个重要场所。城镇集体企业大多是劳动密集型企业,能为社会提供较多的就业机会。多年来,城镇集体经济吸收社会各方劳动力就业,在缓解就业压力、稳定社会秩序方面做出了很大贡献。随着改革的进一步深入,国有经济结构调整力度的加大,城镇集体经济还将继续成为城镇职工再就业的一个重要渠道。

——城镇集体经济是使市场活跃的一个重要力量。城镇集体企业由于大部分以小型企业为主,具有投资少、决策快、调整方便、经营机制相对灵活的特点,同时又具有行业跨度大,地域分布广的优势,因而,促使整个市场更加活跃。

(二)

实践表明,城镇集体经济是国民经济的一个重要组成部分,它的发展壮大对加速我国经济的发展和公有制经济主体地位的巩固起着重要作用。但是,由于国际国内经济格局、市场环境的变化,加之国家对城镇集体经济的扶持力度不够,目前城镇集体经济在改革与发展中存在不少的困难,其比较突出的是:

1. 相当一部分领导干部对集体经济在国民经济中的地位作用认识不足。有些同志在指导思想和实际工作中,只讲国有经济的改革和个体私营经济的发展,而对于集体经济作为公有制经济的重要组成部分,在历史上和现实中的重要作用缺乏认识。也有人认为,国有经济集体经济都是公有制,因而把国有资产与集体资产加以混淆,用公有涵盖国有和集体的概念。忽视两种所有制性质的不同,将集体资产国有化。在一些媒体报道中,对集体经济悲观的论调较多,肯定的较少。

2. 城镇集体经济改革政策严重滞后。近几年,国家非常重视国有大中型企业的改革与脱困工作,采取多种政策措施,加大改革力度,而对于为国家、社会做出重大贡献的城镇集体经济不够重视,没有给予相应的待遇,外部经营环境明显处于不平等地位。国家对城镇集体经济改革缺乏必要的宏观指导,政策严重滞后。这大大影响了城镇集体经济的改革进程与进一步发展。

3. 集体企业的合法权益得不到应有的保护。集体资产被严重侵犯。过去,集体企业因改变隶属关系,其资产被无偿划转、平调、侵吞的现象屡见不鲜。近年来,在资产重组、兼并、拍卖、转让等企业改制过程中,集体企业资产被划为国有、流入私人腰包、低价出售、强行吞并和被政府和有关部门瓜分等问题时有发生,造成集体资产严重流失、经济实力严重削弱、产权纠纷日益增多。

4. 城镇集体经济发展速度减慢。城镇集体企业亏损严重,停产半停产企业增多,企业困难加剧,技术水平和管理水平相对还比较低,加之人才缺乏,离退休