

根据教育部形势与政策教育教学要点组织编写

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

2008·春

石国亮◎主编

研 究 出 版 社
中 国 言 实 出 版 社

根据教育部形势与政策教育教学要点组织编写

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

2008·春

石国亮◎主编



研究出版社
中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/石国亮主编.
—北京:研究出版社,2008.2
ISBN 978-7-80168-343-4

I.形…

II.石…

III.时事政策教育—高等学校—教材

IV.G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 019361 号

形势与政策(2008 年春季版)

石国亮 主编

出版发行 研究出版社

地 址:北京 1746 信箱(100017)

电 话:010-63097512(总编室) 010-64045344(发行部)

E-mail:yjcsfxb@126.com

中国言实出版社

地 址:北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室(100101)

电 话:010-64924880(总编室)

经 销 新华书店

印 刷 三河市东方印刷厂

版 次 2008 年 2 月第 1 版 2008 年 2 月第 1 次印刷

规 格 787 毫米×990 毫米 1/16 10 印张

字 数 150 千字

定 价 16.00 元 ISBN 978-7-80168-343-4

本书销售专线:010-64045344 64041660

前言

同学们进入大学校园的学习,已经有周年半载或者更长的时间。在这充满期待和向往的大学校园里,你可以享受多姿多彩的校园文化。不论是在图书馆博览群书,还是在互联网上尽情冲浪,不论是加入各种社团组织,还是争做奥运会志愿者,都是自我选择、自我发展的园地,都是心系国家、情牵世界的举动。

关心中国,情系世界,中国青年自古有之。“风声,雨声,读书声,声声入耳;家事,国事,天下事,事事关心”。这句被历代青年所传诵的话语就是真实的写照。当历史的车轮迈进撒满金色阳光的 21 世纪,世界和中国都在发生深刻的变化。这些深刻的变化,对人才提出了新的更高的要求。同学们在大学生活中,可能已经感受到,学生干部招新,研究生入学考试,公务员考试,招聘考试,哪一项都少不了对形势与政策的考察。这是因为,大学生肩负着建设现代化国家、实现中华民族伟大复兴的重大使命,你们应当把自己的发展融入到社会发展之中。形势与政策教育是连接学校与社会的桥梁,承载了社会发展对大学生的新要求。形势与政策课对我们帮助颇大,这门课是高校思想政治理论课的重要组成部分,是对学生进行形势与政策教育的主渠道,主阵地。在大学生思想政治教育中担负着重要使命。同时,也为我们提供了一个看中国、看世界的窗口。我们要把形势与政策课当作关注社会、了解世界的契机,自觉地把这门功课学好。

一门好的课程必须配备一本好的教材。形势与政策教育具有时代性和针对性的特点,决定了形势与政策课的教材必须常编常新。通过长期的探索和积累,2007 年我们组织力量精心编写了《形势与政策(2007·秋)》一书。我们写作的思路和初衷是:第一,力图搭建一个对话的平台,将同学们引进“形势与政策”这个充满时代精神和时代元素的课程,不断培育同学们的“时事素养”。第二,半年编写出版一本,形成动态的教材体系,为高校形势与政策课教学第一线提供内容丰富、针对性和时效性强的教学用书。第三,采用新颖的体例设计,由板块式构成,选取既是社会热点也是大学生普遍关注的问题。第四,力求语言简明易懂,富有青春激情。该书出版以后,得到了高校教学一线专家和同学们的一致好评。这既是对我们极大的鼓励,更是对我们有力的鞭策。

《形势与政策(2007·秋)》出版以后,我们一方面对该教材的使用情况进行跟

踪调查,搜集反馈意见,研究如何使教材编写得更加贴近实际、贴近学生、贴近生活。另一方面,对半年来的形势与政策进行跟踪研究,了解国内外时事的最新动态。呈现在老师和同学们面前的《形势与政策(2008·春)》这本教材,就是贯彻党的十七大的精神,根据教育部关于形势与政策教育的最新要求,结合“80后”和“90后”新生代中国大学生的新特点精心组织编写的。这本教材沿用了《形势与政策(2007·秋)》的新颖的体例设计,同时增加了两大亮点:第一,把重大时事放到世界和历史的大背景中去解读,力求增强国际视野和历史深厚感。如第九讲对“嫦娥奔月”的解读,我们不是就“嫦娥奔月”谈“嫦娥奔月”,而是将同学们的视线带进人类探月的伟大历程和我国探月的伟大历程之中。这样,既有利于同学们完整地了解人类探月的活动,又有助于同学们了解“嫦娥奔月”的重大意义和国际影响。第二,拓展本书的使用功能。在书后附有精选的2007年9月至2008年2月国内外的“时事一览”,力求使同学们“一书在手,尽知天下事”。

本书由“时事大讲堂”、“形势热点”、“政策解读”和“新观察”四大板块组合而成;分“党的十七大精神”、“中国特色社会主义理论体系”、“社会主义核心价值观体系”、“当前的经济和社会形势”、“国际形势和中国外交”、“两岸关系”、“嫦娥奔月”、“全景奥运”等十讲内容。这些内容,既涵盖了2007年9月以来的国内外大事,又突出了社会和同学们关注的热点焦点。

编者

目 录

前 言	1
-----	---

时事大讲堂

第一讲 新的历史起点

——党的十七大精神深度解读

导 读	1
一、党的十七大召开的重大背景	1
【链接】中国经济五年实现大发展大跨越	3
二、党的十七大的主要成果	5
【链接】十七大报告的起草过程	6
三、党的十七大的重大理论意义和现实意义	8
◆思考题	13
◆课后阅读	13

第二讲 马克思主义中国化的最新成果

——中国特色社会主义理论体系

导 读	14
一、中国特色社会主义理论体系的形成和发展	14
【链接】正确认识和把握中国特色社会主义理论体系	
与毛泽东思想的关系	17
二、中国特色社会主义理论体系新概括的依据和意义	18
三、中国特色社会主义理论体系的重大创新和科学定位	21

◆ 思考题	24
◆ 课后阅读	24

第三讲 和谐社会的灵魂工程

——建设社会主义核心价值体系

导 读	25
一、社会主义核心价值体系的提出	25
【链接】核心价值体系的形成和发展	26
【链接】使用“社会主义核心价值体系”这一提法更合适	28
二、社会主义核心价值体系的结构和基本内容	29
【链接】社会主义荣辱观的根本追问	32
三、社会主义核心价值体系的理论创新和重大意义	33
四、社会主义核心价值体系重在建设	35
◆ 思考题	38
◆ 课后阅读	39

形势热点

第四讲 科学发展 共建和谐(上)

——当前的经济和社会形势

导 读	40
一、经济增长速度快,运行比较平稳	40
二、粮食生产连续增长,农业基础得到加强	41
三、工业生产快速发展,经济效益明显提高	42
四、投资结构不断优化,基础设施建设进一步加强	43
五、对外贸易持续快速发展,对外开放水平不断提高	45
六、各项社会事业加快发展,就业和社会保障不断加强	46
七、城乡居民消费日趋活跃,人民生活水平不断提高	48
◆ 思考题	49

第五讲 科学发展 共建和谐(中)

——我国经济和社会发展面临的矛盾和问题

导 读	50
一、投资增长过快问题	50
二、物价上涨过快问题	52
三、“三农”问题,特别是粮食问题	55
四、能源资源环境问题	56
五、经济结构问题	57
六、国际收支不平衡问题	59
七、自主创新能力不足问题	61
八、社会发展中的矛盾和问题	62
◆思考题	63

第六讲 科学发展 共建和谐(下)

——我国的经济政策和经济工作主要任务

导 读	64
一、2008 年国家宏观经济政策	64
二、2008 年经济工作的主要任务之一: 保持经济平稳较快发展和物价基本稳定	66
三、2008 年经济工作的主要任务之二:切实做好“三农”工作	67
四、2008 年经济工作的主要任务之三: 推进产业结构优化升级和区域协调发展	68
五、2008 年经济工作的主要任务之四:加大节能减排和环境保护力度	69
六、2008 年经济工作的主要任务之五:增强自主创新能力,建设创新型国家 ...	70
七、2008 年经济工作的主要任务之六:坚定不移地推进改革开放	71
八、2008 年经济工作的主要任务之七:加快发展各项社会事业	72
九、2008 年经济工作的主要任务之八: 着力解决关系人民群众切身利益的问题	73
◆思考题	74
◆课后阅读	74

政策解读

第七讲 和谐世界

——新理念引领下的国际形势与中国外交

导 读	75
一、“和谐世界”新理念的提出与发展过程	75
二、“和谐世界”新理念的的重大创新和国际影响	78
三、2007 年国际形势新特点和中国外交新亮点	81
四、2008 年国际形势和中国外交展望	86
【链接】2008 年世界经济风险增大——专访联合国《世界经济 形势与展望报告》编撰人洪平凡	87
◆思考题	92
◆课后阅读	92

第八讲 两岸关系：从历史到未来的曲折走向

导 读	93
一、新中国以来两岸关系发展的基本脉络	93
二、2007 年两岸关系的新态势新特点	100
三、对 2008 年及其后两岸关系的展望	107
◆思考题	111
◆课后阅读	111

新观察

第九讲 “嫦娥奔月”

——我国航天史上的第三座里程碑

导 读	112
一、人类探月的伟大征程	112
二、我国探月的历程与“嫦娥一号”的成功发射	116
三、“嫦娥一号”成功发射的重大意义和国际影响	119
◆思考题	123
◆课后阅读	123

第十讲 全景奥运

——北京迎接奥运的新进展

导 读	124
一、北京奥运会筹备的新进展	124
二、奥林匹克教育的历程和北京奥林匹克教育的新进展	128
◆ 思考题	132
附 录	133
主要参考文献	148
后 记	149

第一讲 新的历史起点

——党的十七大精神深度解读

【导读】

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会，在全体代表共同努力下，大会顺利完成各项议程，取得圆满成功。胡锦涛总书记代表十六届中央委员会所作的题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告，回顾了党的十六大以来党和国家事业的新进展，总结了改革开放的伟大历史进程和宝贵经验，精辟概括了中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系，深刻阐述了科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，对今后一个时期继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化和继续推进党的建设新的伟大工程作出了全面部署，是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。大会通过的《中国共产党章程（修正案）》，体现了党的十六大以来党的理论创新和实践发展的成果。大会和随后召开的十七届一中全会选举产生的以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，是一个富有改革创新精神、具有丰富实践经验、深得人民群众信任和拥护的中央领导集体。党的十七大必将以高举旗帜的政治宣言、理论创新的光辉典范和科学发展的行动纲领载入党史的史册。

一、党的十七大召开的重大背景

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。全面把握十七大的精神，首先应该深刻理解这次大会召开的重大背景。

（一）当今世界正处在大变革大调整之中

无论是方兴未艾的新科技革命、广泛普及的信息化、日益深入的经济全球化，还是区域经济一体化，正在加快人类文明的前进步伐，深刻改变人类的生产方式、生活方式、组织形式、思维模式，加深各国相互依存，推动世界经济版图重塑，加剧综合国力竞争。在经济全球化推动下，部分发展中国家利用成本优势吸纳发达国家外移产业实现经济高速发展，发挥后发优势在一些新兴产业领域实

现跨越式发展,迅速成为世界经济中不可忽视的重要力量。但是,发达国家仍是经济全球化的主宰者和科技创新的主要源头,是产业转移、资本输出的主要来源,发达国家经济科技占优势的局面在相当一段时期内难以改观,绝大多数发展中国家还不具备紧紧跟上新科技革命和经济全球化前进步伐的必要条件,世界格局变革调整的方向既显露出趋于普惠均衡的可喜苗头、也夹杂着分化加剧的隐忧。

冷战结束以来,世界格局的演变方向成为各方争论和斗争的焦点。单极世界秩序不符合世界人民的根本利益,多极化是绝大多数国家和人民的期待和努力方向。但是,在“一超多强”的现实面前,多极化同单极化的激烈较量不可避免,走向多极化势所必然。世界多极化不可逆转,这是深刻洞悉和综合评估冷战结束以来影响世界局势的各种因素、力量、趋势得出的重要结论,它意味着在未来一段时间内避免大国之间的全面对抗是有可能的,国际力量对比的演变有利于维护世界局势基本稳定。

当今世界,霸权主义和强权政治依然存在,传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织,局部冲突和热点问题此起彼伏,恐怖主义蔓延趋势仍未找到有效的遏制手段,环境污染、传染病等各种自然或人为的灾害仍然威胁着人类的安全。在世界各国相互依存日益紧密的今天,一些国家依然残留冷战思维,企图通过加大军事投入、强化军事同盟来谋求单方面地缘优势和绝对安全,成为区域和全球安全稳定的主要威胁,成为各国携手共创美好世界的重要障碍。我们在看到世界多极化不可逆转的大局和根本走势的同时,也必须对人类社会所面临的难题有足够估计,对走向光明未来的艰难曲折有充分准备。

(二)我国改革开放和现代化建设事业正处在一个新的历史起点上

从理论创新来看,29年来,在改革开放推动下,我们党的全部理论和工作实现了体现时代性、把握规律性、富于创造性的深刻变化。由大幅度解放和发展社会生产力的实践探索和创新,引发了从多方面改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑,以及变革一切与之不相适应的管理方式、活动方式和思想方式的连锁反应。在这个过程中,我们党自觉顺应时代潮流和人民愿望,在领导人民进行实践创造的过程中,积极推进理论创新。从邓小平理论到“三个代表”重要思想,再到科学发展观等一系列重大战略思想,正是新时期以来我们党一脉相承而又与时俱进的理论创新的丰硕成果。

从发展来看,经过29年持续快速发展,我国社会主义事业已经取得了举世瞩目的成就。29年来,在改革开放的推动下,在我们党制定的现代化建设“三步走”战略的指引下,经过全国各族人民锲而不舍的艰苦奋斗,我国发生了历史性

巨变,经济总量跃居世界第四位,综合国力显著增强,经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个方面都取得了举世瞩目的成就,实现了由温饱到总体上达到小康的伟大跨越,全面建设小康社会迈出了新的步伐,已经拥有了比较雄厚的发展基础,具备了良好的发展条件。

从改革开放来看,改革开放大潮从农村到城市,从沿海到内地,从东部到中西部,从开发大西北到振兴东北老工业基地和中部崛起,汹涌澎湃,势不可挡。我国社会主义市场经济体制初步建立,在各个方面已经建立了一整套新的体制机制,推进改革的经验更加丰富、决心更加坚定、行动更加自觉,由此更坚定我们在新的起点继续推进改革开放的决心和信心。

从对外关系来看,改革开放 29 年使我国与世界的关系已经发生历史性变化,实现了从封闭半封闭到全面开放的历史性转变,中国社会空前开放,全方位、宽领域、多层次的对外开放格局基本形成;除了经济上的水乳交融,在政治上,我们同 160 多个国家建立了外交关系,同几十个国家和地区组织建立了战略伙伴关系和全方位合作伙伴关系,在联合国、世界贸易组织等全球性国际组织中发挥着重要作用,成为亚太经合组织、上海合作组织、东亚“10+3”机制、东亚论坛、博鳌亚洲论坛等区域组织、机制中的重要力量,在推动朝鲜核问题、伊朗核问题、苏丹达尔富尔问题等世界热点问题的和平解决中发挥着重要的建设性作用;在文化上,我国的对外交流发展迅速。

从面临的机遇和挑战看,当代中国也正在发生广泛而深刻的变革。我国已进入发展的关键时期、改革的攻坚时期和社会矛盾频发时期。随着经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,我国的发展既蕴涵着巨大的发展潜力和发展空间,也承受着来自人口资源环境等方面约束的巨大压力。比如,经济增长的资源环境代价过大;城乡、区域、经济社会发展仍然不平衡;农业稳定发展和农民持续增收难度加大;劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多,部分低收入群众生活比较困难;全方位、宽领域、多层次的开放式发展与国际摩擦增多的矛盾发生了;等等。党的十六大以来,我们已经朝着全面建设小康社会的目标迈出了坚实步伐。但要确保到 2020 年全面建成小康社会,还必须继续努力奋斗。今后五年是全面建设小康社会的关键时期,是关键中的关键。

【链接】

中国经济五年实现大发展大跨越

国家统计局 2007 年 9 月 18 日发布的《从十六大到十七大经济社会发展回顾

系列报告》称,党的十六大以来,国民经济不仅增长速度快,而且持续的时间长、稳定性好,总量在世界的位次由第六位跃居第四位,人均国民总收入步入了中等收入国家行列,五年的发展为实现国民经济和社会发展第三步战略目标奠定了坚实的基础。

2003年以来的四年,是改革开放以来经济增长快、持续时间长的时期之一,2003—2006年国内生产总值年平均增长10.4%,不仅比同期世界年均增长4.9%高出5.5个百分点,而且比改革开放以来年平均增长9.7%高出0.7个百分点。

经济在持续快速增长的同时保持了比较好的稳定性。经济增速不仅快,年度之间波幅也比较小。2003—2006年,国内生产总值年度最高增幅与最低增幅仅相差1.1个百分点,经济在高位平稳运行。

经济总量在世界上的位次四年内连升两位居于第四位。2002年我国国内生产总值120333亿元,2006年达到210871亿元,突破20万亿元,年平均增加22635亿元。随着总量的增加,到2005年我国国内生产总值赶超法国和英国,在世界上的位次也由第六位跃居第四位,2006年仍保持了第四的位次,与前三位的美国、日本和德国的差距也在缩小。2002年我国国内生产总值分别相当于美国、日本和德国的13.9%、37%和71.8%,到2006年已分别相当于美国、日本和德国的20%、60.6%和91.3%。相应地我国国内生产总值占世界的份额也不断提高,2002年为4.4%,2006年提高到5.5%。

人均国民总收入翻了近一番步入了中等收入国家行列。继2002年我国人均国民总收入首次超过1000美元,达到1100美元后,在短短的4年内于2006年又超过2000美元,达到2100美元。相应人均国民总收入在世界的位次也由2002年的第132位上升到2006年的第129位。按照世界银行的划分标准,我国已经由低收入国家步入了中等收入国家的行列,标志着我国在向全面建设小康社会的进程中又迈出了坚实的一步。

(载《人民日报》2007年9月19日第1版。)

(三)中国共产党始终走在时代前列

党在领导中国革命、建设和改革的伟大历程中,始终加强自身建设,开拓了党的建设的伟大工程。尤其是改革开放以来,我们党紧密围绕党的基本路线,加强党的执政能力建设和先进性建设,以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程;坚持立党为公、执政为民,坚持党要管党、从严治党,发扬党的优良传统和作风,不断提高党的领导水平和执政水平,提高拒腐防变和抵御风险的能力,不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础,不断提高党的创造力、凝聚力、战斗力,使我们党始终走在时代前列,成为领导全国人民沿着中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。党的十六大通过的党章指出:“中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代

表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”^①党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持高举旗帜、承前启后、继往开来、与时俱进,用马克思主义中国化的最新成果指导党的建设新的伟大实践、推进党的建设新的伟大工程,加强党的先进性建设、党的执政能力建设、党的基层组织建设和党员队伍建设、党的思想理论建设、党风廉政建设和反腐败建设,带领全国各族人民全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面所取得的辉煌业绩,为十七大的胜利召开营造良好的氛围。

党领导的改革开放既给党注入巨大活力,也使党面临许多前所未有的新课题新考验。党的执政能力同新形势新任务不完全适应,对改革发展稳定一些重大实际问题的调查研究不够深入;一些基层党组织软弱涣散;少数党员干部作风不正,形式主义、官僚主义问题比较突出,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。这是党的十七大召开的又一重要背景。

二、党的十七大的主要成果

2007年10月15日至21日,举国关注、举世瞩目的中国共产党第十七次全国代表大会在北京隆重举行。这次大会高举旗帜、继往开来、求真务实,是一次团结的大会、胜利的大会、奋进的大会。大会取得的成果主要有:

(一)通过了党的十七大报告

胡锦涛总书记代表十六届中央委员会所作的题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,科学把握国内国际发展大势和当前我国发展的阶段性特征,回顾了党的十六大以来党和国家事业的新进展,总结了改革开放的伟大历史进程和宝贵经验,精辟概括了中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系,深刻阐述了科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求,明确了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求,对我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设作出了全面部署。报告科学回答了我国发展的重大理论和实际问题,提出了一系列新观点、新概括、新举措。报告主题鲜明、内涵丰富、思想深刻、论述精辟,体现了解放思想与实事求是的统一、理论创新与实践创新的统一、总结过去与规划未来的统一、立足国情与面向世界的统一,具有很强的政治性、理论性、战略性、指导性。报告描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社

^①《中国共产党章程》(中国共产党第十六次全国代表大会部分修改,2002年11月14日通过)。

会主义现代化的宏伟蓝图,为我们继续推动中国特色社会主义事业发展指明了前进方向,是全党全国各族人民智慧的结晶,是我们党团结带领全国各族人民坚定不移走中国特色社会主义道路、在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。

十七大报告分为三个板块,共12个部分,比十六大报告多了2个部分。一个是在历史回顾部分,把过去五年和改革开放二十九年分开了说;另一个是把以前放在其他部分说的“社会建设”提出来,专门设置一个部分。第一板块包括引言和第一至第四部分,是总论。第一部分讲过去五年的工作,第二部分讲改革开放的伟大历史进程,第三部分讲深入贯彻落实科学发展观,第四部分讲实现全面建设小康社会目标的新要求。第二板块包括第五、六、七、八部分,分别讲社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设,第九、十、十一部分,分别讲国防和军队建设、“一国两制”和祖国统一、国际形势和外交工作,这7个部分,是中国特色社会主义事业内容的具体展开,属于分论性质。第三板块包括第十二部分和结束语,是对党的建设作出部署,对全党在新的时代条件下继续团结奋斗提出要求。

【链接】

十七大报告的起草过程

十七大报告起草工作是从2006年12月开始的。报告起草过程,是深入调查研究、总结实践经验的过程,是充分发扬民主、集中全党全国各族人民智慧的过程,是研究回答重大问题、着力推进理论创新和实践创新的过程。第一,报告起草工作始终都在中央政治局常委会直接领导下进行。胡锦涛总书记亲自主持报告起草工作。中央政治局常委会先后6次、中央政治局先后2次审议报告稿。胡锦涛总书记先后10次主持召开起草组全体会议进行研究讨论,并亲自召开近20次座谈会听取各方面意见和建议。第二,整个起草工作是与调研工作紧密结合在一起的。为了给报告起草工作做准备,2006年10月,中央就确定20个重大课题,委托36个部委进行深入调研,共形成62份调研报告。从2007年1月3日开始,胡锦涛总书记用了12个半天时间,逐一听取了20个重大课题调研成果汇报。去年12月,报告起草组组织7个调研组分赴13个省区市进行调研,召开了51个座谈会,广泛听取干部群众和专家学者等各方面意见。在起草过程中,报告起草组还先后到十几个部委就重点难点问题听取意见。广泛深入的调查研究为起草好十七大报告打下了坚实基础。第三,报告起草工作自始至终坚持发扬民主,广泛听取党内外意见。2006年12月15日,中央专门下发了《关于对党的十七大报告议题征求意见的通知》,对十七大议题在党内外一定范围征求意见。2007年6月25日,胡锦涛总书记在中央党校发表重要讲话,一方面向省部级主要领导干部通报十七大报告的主要精神;另一方面听取意见,

会后有83位省部级领导同志提出了书面意见。2007年7月11日,中央又决定将十七大报告稿下发各省区市、中央各部委、中央国家机关各部委党组(党委)、军委总政治部、各人民团体、各民主党派及无党派人士和党内部分老同志征求意见。这次征求意见扩大了范围,各省区市、各部门和军委总政治部统计参加讨论的人数共5560多人,与十六大时相比增加约2520多人。在征求意见过程中,各地各部门共提出修改意见和建议2700多条。十六届七中全会和十七大期间,又对报告进行了认真修改。可以说,十七大报告是坚持走群众路线、充分发扬民主的产物,是全党全国各族人民智慧的结晶。

(参见新华社记者夏林、孙承斌、邹声文:《发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领——党的十七大报告诞生记》,载《人民日报》2007年10月28第1版。)

(二)通过了《中国共产党章程(修正案)》

党的十七大审议并通过的《中国共产党章程(修正案)》,体现了党的十六大以来党的理论创新和实践发展的成果,体现了党的十七大报告确立的重大理论观点、重大战略思想、重大工作部署,对坚持和改善党的领导、加强和改进党的建设提出了明确要求,既保持了党章的稳定性和连续性,又实现了与时俱进。《中国共产党章程(修正案)》通过后,党内外舆论普遍认为:这是一部充分体现党的理论创新成果的党章修正案,是一部充分反映党的实践发展成果的党章修正案,是一部发展党内民主、推进制度创新的党章修正案。

中央作出十七大对党章作适当修改的决定,是经过慎重考虑的。十六大以来,我们党积极推进理论和实践创新,先后提出了科学发展观等重大战略思想,全面推进我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设,取得了重要的理论创新和实践发展成果。通过修改党章,将这些理论创新和实践发展成果写入党章,是推进党和国家事业发展的需要,是加强和改进党的建设的需要。2006年12月,在中央对十七大议题征求意见时,许多地方和部门建议十七大对党章作必要修改。这次对党章进行修改,是中央综合各方面意见和建议,适应新形势新任务的要求,从推进党的工作、加强党的建设的大局出发作出的重大决策。

现行党章是1982年9月党的十二大通过的。根据形势和任务的发展变化,1987年11月,党的十三大对条文作了部分修改;1992年10月,党的十四大对总纲和条文作了部分修改;1997年9月,党的十五大对总纲作了个别修改;2002年11月,党的十六大对总纲和条文作了部分修改。考虑到现行中国共产党章程总体上能适应指导党的工作和党的建设的需要,中央决定这次只对党章作适当修改。这次修改党章工作遵循的原则是:“坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导,体现科学发展观等党的十六大以来党中央