

中国

农业支持体系论

蒋永穆 著

- 农业支持思想考察
- 中国农业支持体系建立的客观依据
- 中国农业支持体系
- 农业政策性支持
- 农业投入性支持
- 农业其他性支持
- 中国农业支持体系建立的相关环境



四川大学出版社

· 国家社科基金「九五」规划项目 ·

■ 蒋永穆 著

中国 农业支持体系论

四川大学出版社

二〇〇〇年·成都

责任编辑:罗 卡

封面设计:冯先洁

责任印制:石大明

图书在版编目(CIP)数据

中国农业支持体系论/蒋永穆著. —成都:四川大学出版社, 2000.5

ISBN 7-5614-1905-8

I. 中... II. 蒋... III. 农业系统工程—研究—中国
IV. F320

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 29201 号

ZHONGGUO NONGYE ZHICHI TIXILUN

书名 中国农业支持体系论

作 者 蒋永穆
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
印 刷 彭州市国有印刷厂
发 行 新华书店经销
开 本 850mm×1 168mm 1/32
印 张 12.375
字 数 300 千字
版 次 2000 年 5 月第 1 版
印 次 2000 年 5 月第 1 次印刷
印 数 0 001~1 000 册
定 价 20.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电话:5412526/5414115/
5412212 邮编:610064

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回印刷厂调换。

版权所有◆侵权必究

谨以此书献给

21 世纪的中国农民

蒋永穆同志在《中国农业支持体系》的著作中，搜集了大量国内外特别是我国现时农业支持体系的资料，进行了深入的分析与研究，提出了自己的见解，对促进我国农业的发展具有重要的作用。

宋涛

宋涛 全国著名经济学家、原国务院学科评议组组长、中国人民大学经济系教授、博士生导师

民以食为天。加快农业支持
体系建设，促进农业和农村经济
全面发展。出版社要大力发展农业
出力，多作贡献。

高明光

高明光 《求是》杂志社社长

开展关于国家对农业支持
保护体系建设的研究,是对深
化农村经济改革、完善农村经
济体制的重要贡献。

王叔云

王叔云 全国著名农业经济学家、西南财经大学
教授、博士生导师

序 言

呈现在读者面前的这本专著是国家社会科学基金“九五”规划中一个项目的研究成果。这一项研究的选题,就显示着一种新的意境。过去在研究农业发展的著述中,大多把对农业的支持和保护联结在一起加以论述,而没有予以区别。本书的作者是在研究了农业支持与农业保护的差别和联系之后,选定本题专就农业支持体系进行系统的研究。作者为此钻研了数百卷专著,查阅了近千万字的文献资料,经过几年的潜心研究,完成了这一项研究成果。本书的出版,给人一种新鲜的感觉,体现了科学研究中一派开拓创新的精神。

本书系统地考察和论述了古今中外有关农业支持问题的思想和理论,分析了我国的实际情况。根据农业作为国民经济基础的地位,处于自然风险与市场风险之下的社会效益高而经济效益低的弱质产业特点,我国工业化发展的阶段以及工业与农业之间的关系,尤其是我国农业发展的现状,提出了建立农业支持体系的必要性。同时,论述了市场经济条件下中国农业支持体系的特点和建立的原则,论证了中国农业支持的模式,支持的目标和手段,组织系统和测度方法。接着,相继论述了政策性支持,投入性支持,其中包括资金投入、科技投入和教育投入;此外,还详细论述了农业社会化服务支持、农业产业化支持和农业保险支持,从而形成了

一个较为广泛的支持体系。最后,作者在书中提出了建立农业支持体系所需要的相关环境。这就涉及农村中的两种根本性转变,一是农村经济体制的转变,二是农业经济增长方式的转变。农村经济体制的转变有利于农业支持体系的建立,建立农业支持体系又可以促进农业经济增长方式的转变,从而推动农业生产的发展。建立农业支持体系的同时必须要认真减轻农民的负担,保护生态环境,实现农业的可持续发展。

本书以邓小平理论为指导,从中国的实际情况出发,分析深入,论证充分,资料丰富,数据翔实,在关于农业支持的若干问题上都提出了新的见解。以建立中国农业支持体系为中心,构筑了一个完整的理论体系。1998年10月召开的党的十五届三中全会,作出了“中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定”。本书的内容完全符合十五届三中全会决定的精神。本书的出版,对于推动农村经济体制改革,加快发展农业生产,促进农业现代化的早日实现,必将产生积极的作用。

当然,一本书不可能研究所有的问题。新世纪的到来又为我们提出了有关农业和农村经济的许多课题,希望作者再接再厉,在今后不断取得新的成果。

周 春
2000年2月

摘 要

市场经济条件下的农业支持问题，是世界各国研究工作者和决策者共同面临的一个难题。将农业支持与农业保护相区别，单独以农业支持问题立题，对整个农业支持体系进行研究，这对农业发展具有重大的意义。本书分为七章，共 30 万字。

本书从有关农业发展的经济文献入手，首先分经典、中国、西方三个方面对农业支持思想进行了较为系统的考察和概括，为中国农业支持体系的建立提供理论文献的历史起源和比较借鉴基础。在此基础上，本书对农业、农业支持的涵义进行了明确的界定，并对农业支持、农业保护、农业支撑作了初步的区分。接着，本书从四个不同方面逐次分析了中国农业支持体系建立的客观依据。然后，就中国农业支持体系建立涉及到的基本方面，包括特点、建立原则、支持模式、目标体系、手段体系、水平测度等进行了较为系统的分析，构建了中国农业支持体系的基本框架。在上述分析基础上，本书从政策性、投入性、其他性三个方面分析了不同的农业支持方式。在农业政策性支持中，重点分析了财政、货币、土地三大投入对农业的支持。在农业投入性支持中，逐次论述了资金、科技、教育三大投入对农业的支持。在农业其他性支持中，重点分析了农业社会化服务、农业产业化、农业保险三种农业支持方式。最后，本书分析了中国农业支持体系

建立的相关环境，将农业支持体系的建立同农业两个根本性转变、农业可持续发展紧密联系在一起。

关键词：中国 农业支持 体系

Abstract

For the researchers and decision-makers all over the world, it is a common problem to be confronted with the issue of the agricultural supporting under the market economy condition. Therefore, it is important for agricultural development that we make distinction between agricultural support and agricultural protection, establish a subject only about the agricultural support problem and do researches on the agricultural support system. The thesis has seven chapters and the total number of the words is about 270,000.

The paper Firstly makes a systematic investigation and summarization by analyzing the economic documents concerned with the agricultural development. The document is divided into 3 parts: classic's, China's and the west's. This provides us with the theoretical document origin and comparison and reference for the establishment of the China's agricultural support system. On this basis, it gives clear definition of the agriculture and the agricultural support, and makes a primary distinction among the agricultural support, agricultural protection and agricultural assistance. Then, the paper sequentially analyses the possibilities of setting up the China's agricultural support system from four aspects. After that, it systematically anal-

yses the fundamental aspects concerned with the establishment of China's agricultural support system, including the characteristic, the establishment principle, the support mode, the aim system, the method system, the evaluation and so on. Thus, it sets up the basic frame of China's agricultural support system. By the mentioned above, it analyses three different agricultural support styles: policy investment and comprehension. In the aspect of policy support, it emphasizes financial, monetary and the land policies to the agriculture. By the support of investment, it expounds sequentially the support of the fund, the science and technology and the education. As to the comprehension characters support, it stresses three kinds of agricultural support modes, which are agricultural socialization servers, agricultural industrialization and agricultural insurance. Finally, it analyses the environment related to the establishment of China's agricultural support system, which is closely linked to the two thoroughly changes and continuous development of the agriculture.

Key Words:China Agricultural support System

目 录

<i>0</i>	导 言	(1)
0.1	研究主题	(1)
0.2	方法和结构	(3)
0.3	主要特点和创新	(6)
<i>1</i>	农业支持思想考察	(8)
1.1	经典理论中的农业支持思想	(8)
1.1.1	马克思恩格斯的农业支持思想	(8)
1.1.2	列宁的农业支持思想	(14)
1.1.3	毛泽东的农业支持思想	(20)
1.1.4	邓小平的农业支持思想	(24)
1.2	中国农业支持思想考察	(29)
1.2.1	先秦农业支持思想	(29)
1.2.2	封建地主经济前期的农业支持思想	(39)
1.2.3	封建地主经济后期及半封建半殖民地 时期的农业支持思想	(47)
1.2.4	小结	(53)
1.3	西方农业支持思想考察	(54)
1.3.1	古希腊、古罗马的农业支持思想	(54)

1.3.2	西欧中世纪的农业支持思想·····	(56)
1.3.3	西方近现代农业支持思想·····	(57)
2	中国农业支持体系建立的客观依据·····	(74)
2.1	农业支持的涵义·····	(74)
2.1.1	农业的涵义·····	(74)
2.1.2	农业支持的涵义·····	(75)
2.1.3	农业支持、农业保护和农业支撑·····	(77)
2.2	市场经济条件下建立农业支持体系的客观 依据之一:农业是国民经济的基础·····	(79)
2.3	市场经济条件下建立农业支持体系的客观 依据之二:市场经济条件下农业的弱质产业特征·····	(91)
2.4	市场经济条件下建立农业支持体系的客观 依据之三:工业化发展阶段·····	(98)
2.5	市场经济条件下建立农业支持体系的客观 依据之四:中国农业发展的现状·····	(105)
2.5.1	从总体上看,中国粮食安全面临严峻 的挑战·····	(106)
2.5.2	中国农业人均土地资源少,劳动生产率低·····	(108)
2.5.3	农业生产资源约束硬化,生态环境破坏 严重·····	(108)
2.5.4	农业科技含量低,技术装备水平不高·····	(109)
2.5.5	农产品成本上涨过快,农业竞争力不强·····	(110)
2.5.6	农业基础观不稳·····	(111)
3	中国农业支持体系·····	(113)
3.1	市场经济条件下中国农业支持体系的特点·····	(113)
3.1.1	农业支持体系的有限性·····	(113)
3.1.2	农业支持体系的强化性·····	(114)

3.1.3 农业支持体系的弥补性	(115)
3.1.4 农业支持体系的反哺性	(116)
3.1.5 农业支持体系的生态性	(117)
3.1.6 农业支持体系的服务性	(117)
3.1.7 农业支持体系的调控性	(118)
3.2 中国农业支持体系建立的原则	(119)
3.2.1 坚持市场机制起基础调节作用的原则	(119)
3.2.2 建立农产品结构支持体系,合理设计多层次的支持结构原则	(120)
3.2.3 因地制宜,区别对待的原则	(121)
3.2.4 综合运用各种农业支持方式和手段	(122)
3.2.5 农业支持体系动态性原则	(123)
3.2.6 体现中国国情和符合国际规范的原则	(123)
3.3 中国农业支持模式	(124)
3.3.1 计划经济体制下的农业支持模式	(124)
3.3.2 市场经济体制下的农业支持模式	(125)
3.4 农业支持目标体系	(127)
3.4.1 农业生产资源的有效配置	(128)
3.4.2 提高农业综合生产能力	(129)
3.4.3 改善农业生产的环境条件	(131)
3.4.4 保障粮食安全	(133)
3.4.5 诱导农业生产结构优化	(135)
3.5 农业支持手段体系	(136)
3.6 农业支持组织系统	(139)
3.6.1 农业支持决策系统	(139)
3.6.2 农业支持执行系统	(141)
3.6.3 农业支持信息反馈系统	(141)
3.7 农业支持水平的测度	(141)

3.7.1	国外对农业支持水平的主要测度方法	(142)
3.7.2	中国农业支持水平的主要测度方法	(145)
4	农业政策性支持	(151)
4.1	概述	(151)
4.1.1	经济政策	(151)
4.1.2	农业支持政策	(153)
4.1.3	农业支持政策系统	(153)
4.1.4	农业支持政策的相容性	(154)
4.2	农业财政政策性支持	(155)
4.2.1	农业财政政策性支持的作用机制	(155)
4.2.2	中国农业财政政策性支持的基本情况	(160)
4.2.3	进一步完善中国的财政政策性支农机制	(170)
4.3	农业货币政策性支持	(181)
4.3.1	农业货币政策性支持的作用机制	(181)
4.3.2	中国农业货币政策性支持的基本情况	(186)
4.3.3	进一步完善中国的货币政策性支农机制	(192)
4.4	农业土地政策性支持	(202)
4.4.1	农业土地政策性支持的作用机制	(202)
4.4.2	中国农业土地政策性支持的基本情况	(208)
4.4.3	进一步完善中国的土地政策性支农机制	(212)
5	农业投入性支持	(226)
5.1	概述	(226)
5.2	农业资金投入性支持	(227)
5.2.1	资金投入对农业发展的贡献	(227)
5.2.2	中国支农资金投入现状	(230)
5.2.3	进一步完善中国支农资金投入的措施	(238)
5.3	农业科技投入性支持	(244)
· 4 ·		