

章建忠 主编

宁夏审计志

N I N G X I A S H E N J I Z H I

(2005—2007)

宁夏人民出版社

NINGXIASHENJIZHI

宁夏审计志

(2005—2007)

章建忠 主编

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏审计志:2005—2007 / 章建忠主编. —银川:宁夏人民出版社,2008.6

ISBN 978-7-227-03711-8

I.宁… II.章… III.审计—工作概况—宁夏—2005—2007
IV.F239.227.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 089740 号

宁夏审计志(2005—2007)

章建忠 主编

责任编辑 刘建英

装帧设计 刘 婧

责任印制 吴宁虎

宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 杨宏峰

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦 (750001)

网 址 www.nxcbn.com

电子信箱 nxcbmail@126.com

邮购电话 0951-5044614

经 销 全国新华书店

排版设计 宁夏联美达印艺设计制作有限公司

印刷装订 宁夏华地彩色印刷厂

开 本 880mm×1230mm 1/16

印 张 29.25

插 图 101

字 数 560 千字

印 数 1000 册

版 次 2008 年 6 月第 1 版

印 次 2008 年 6 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-227-03711-8/F·287

定 价 226.00 元

版权所有 翻版必究

序

章建忠

在宁夏地方志编委会办公室的指导帮助下,在自治区审计厅党组的领导下,经过编纂人员一年多的努力,几经修订,《宁夏审计志(2005—2007)》在《宁夏审计志》的基础上即将付梓成书。这是宁夏审计史上的一件大喜事,值得庆贺。

审计作为一种社会经济监督活动,是社会发展到一定阶段的产物。中华人民共和国成立后,顺应改革开放和经济发展的需要,决定实行审计监督制度。依据《中华人民共和国宪法》规定,1983年以后宁夏回族自治区各级人民政府均成立了国家审计机关。20多年来,在国家审计署和自治区党委、政府的领导下,宁夏的审计事业得到了长足发展。特别是2005~2007年,随着宁夏改革开放的深入和经济社会的发展,审计机关加大力度,创新前进,取得了丰硕的审计成果。自治区各级审计机关,紧紧围绕改革开放和经济建设中心,认真履行监督职能,积极开展财政、金融、工交、商贸企业、行政事业、外资运用、固定资产投资、社会保障资金、农业与资源环保资金、经济责任以及专项资金等多项审计工作,为严肃财经法纪,维护国家财政经济秩序,促进廉政建设,保障国民经济健康发挥了重要作用。审计已成为发展社会主义市场经济,构建社会主义和谐社会的一个重要环节。因此,将这三年的工作编纂成《宁夏审计志(2005—2007)》,既是对《宁夏审计志》的补充、丰富和完善,又可为审计工作者提供历史借鉴,有效促进审计事业向前发展。

《宁夏审计志(2005—2007)》以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,坚持实事求是的原则,真实、客观、系统地记述了2005~2007年宁夏的审计工作。根据自治区档案馆、审计厅档案室查阅的资料和审计厅各处、室及各地、市、县(区)审计局提供的资料,进行整理、归类、分析、汇总后,共设5篇23章58节。内容以记述国家审计机关的

审计业务为主,同时反映机构沿革、审计管理以及内部审计的情况。审计项目的编写,妥善处理了自治区、地(市)、县(市、区)三级审计交叉重复的问题,以自治区审计厅为主,地、市、县(区)审计机关辅之,突出重点,综合记述。志书内容翔实,结构合理,文字通畅,具有重要的存史价值。

我国历史上的各个朝代都十分重视编纂志书的工作,并肯定志书具有“资政、教化、存史”的功能和作用。《宁夏审计志(2005—2007)》与其他志书一样,也具有服务当代、有益后世的作用。不论是当代审计工作者,还是后代审计工作者,都可以从中了解审计的历史,增长见识,汲取经验,对于改进和完善今后的审计工作,进一步发展审计事业具有重要的借鉴意义。

《宁夏审计志(2005—2007)》是集体智慧的结晶,饱含着全区广大审计工作者辛勤劳动的成果,也凝聚着编纂人员的心血,在此一并表示衷心地感谢!希望全区审计工作者同珍视《宁夏审计志》一样珍视《宁夏审计志(2005—2007)》,经常翻阅,用心研究,一如既往,奋发向上,与时俱进,开拓创新,努力扩展审计成果,开创审计事业灿烂的未来,谱写更加辉煌的审计篇章。

2008年4月30日

凡 例

一、本志以现行宁夏回族自治区行政区划为准,记载宁夏审计机关 2005 ~ 2007 年的审计工作及其有关事项。

二、本志以文为主,辅以照片、图表。全志用现代汉语体文,记述体,尊重历史,实事求是,述而不议。

三、本志所用资料、数据,均以历史档案为准。

四、本志共设 5 篇 23 章 58 节,志前设大事记,附录为重要审计文献。大事记采用编年体,一事一记。重要审计文献为自治区有关审计工作的重要文件,全国性的审计文件未列。

五、本志文中所称“自治区”“全区”乃指“宁夏回族自治区”。

六、本志用第三人称书写。文字一律按 1992 年 7 月 7 日中华人民共和国新闻出版署、国家语言文字工作委员会颁布的《出版物文字使用管理规定》使用统一简体字;数字按 1995 年 12 月 12 日国家技术监督局颁布的《出版物上数字用法的规定》使用,有小数点的数字,一般保留小数点后两位;计量单位、符号的使用,遵循国务院 1984 年 2 月 27 日颁布的《关于在我国统一实行法定计量单位的命令》的规定。时间通用公元纪年。

概 述

2005年初,宁夏回族自治区共有国家审计机关26个,其中省级审计机关1个,市级审计机关5个,县(市、区)级审计机关20个;共有审计人员597人,其中大专以上学历文化程度的517人,具有高级专业技术职称的16人,具有中级专业技术职称的293人;共有内部审计机构228个,配备内部审计人员797人,其中专职内审人员616人。截至2007年底,宁夏全区国家审计机关仍为26个,审计人员增为609人,其中硕士10人,大专以上学历文化程度的544人,具有高级专业技术职称的18人,具有中级专业技术职称的302人;内部审计机构增至367个,配备内审人员1255人,其中专职内审人员756人。

2005~2007年,在自治区党委、政府和审计署的正确领导下,宁夏各级审计机关紧紧围绕经济建设中心,认真履行监督职能,积极开展审计工作,为严肃财经法纪,维护国家财政经济秩序,促进廉政建设,保障国民经济健康发展发挥了重要作用。三年中,开展了财政、金融、行政事业、企业、外资、固定资产投资、社会保障资金、农业资源与环保资金、经济责任以及专项资金等多项审计,共审计3116个单位(项目),查出违规金额14.44亿元,管理不规范金额19.26亿元,损失浪费金额3.51亿元。经审计处理,应上缴财政资金8.71亿元,应减少财政拨款或补贴0.69亿元,应核减工程投资3.2亿元,应归还原渠道资金12.3亿元;向司法机关和纪检监察部门移送经济案件67件,涉案112人;建议有关部门处理43件,涉及61人,已给予党纪政纪处分16人。

三年中,宁夏各级审计机关认真落实科学发展观,坚持“依法审计,服务大局,围绕中心,突出重点,求真务实”的工作方针,锐意进取,开拓创新,扎实工作,加强“人、法、技”基础建设,以优秀的工作业绩赢得了各级党委、政府的重视和支持,赢得了社会各界的理解和尊重,为审计执法创造了良好的外部环境,并积累了一些有益的经验。

一、以科学发展观为指导,紧紧围绕党委、政府的中心工作,积极开展审计监督

审计是经济运行的卫士,是领导决策的参谋,是群众监督的眼睛,只有坚持以科学发展观为指导,才能完成其历史使命。紧紧围绕党委、政府的中心工作积极开展审计监督,则是审计机关落实科学发展观的具体体现。三年中,全区各级审计机关努力为党委、政府的中心工作服务,根据经济社会发展的需要有重点地实施审计监督,不断增强服务意识,提高服务水平。

一是根据财政管理体制改革的需要,坚持以财政预算执行审计为主线;在关注预算收支真实性、合法性的同时,揭示预算管理制度方面的问题,推动部门预算、国库集中支付、政府采购等改革措施的落实和完善。三年中全区共审计 676 个预算执行单位,查出违规金额 29.99 亿元,管理不规范金额 33.21 亿元,其中应缴财政资金 3.53 亿元,应归还原渠道资金 5.08 亿元,应减少财政拨款和补贴金额 805 万元。审计结果向全区各级人大常委会报告并向社会公告,引起普遍关注,促进了审计结果和整改措施的落实。

二是根据科学发展和社会和谐的需要,坚持把民生资金审计放在重要位置。三年中,先后开展了城市低保资金、社会保障基金、扶贫资金、乡镇债务、村级债务、义务教育债务等项目的审计和审计调查,全区共审计查出违规金额 13.68 亿元,管理不规范金额 21.61 亿元,损失浪费金额 0.56 亿元,严肃处理了一些违法违规问题,维护了人民群众的利益。

三是根据依法行政和反腐倡廉的需要,注重查处经济犯罪和重大损失浪费问题。三年中,先后查处了吴忠仪表集团公司、大古铁路公司、自治区残疾人联合会等单位原领导及有关人员的经济犯罪问题,维护了财经秩序和国有资产的安全,为加强党风廉政建设作出了积极贡献。

四是根据加强宏观调控的需要,坚持把促进整改、规范管理作为审计工作的立足点,从深化改革、宏观调控、加强管理、完善法律法规的高度提出审计建议,为经济社会又好又快发展服务。三年中,全区各级审计机关共提交各类报告、信息 3000 余篇,提出审计建议近 2000 条。许多审计建议,如推进部门预算改革、规范收支两条线管理、防范金融风险、化解乡镇债务、加强社会保险基金管理等建议,被采纳后取得良好效果,使审计监督的服务作用进一步凸显。

二、以提高审计质量为核心,努力推动审计工作制度化、规范化建设

审计质量是审计工作的生命线。提高审计质量,需要科学的内控制度和规范的操作行为作保证。三年中,全区各级审计机关在认真贯彻《审计法》的大前提下,立足本地实际,积极探索,大胆实践,建立健全了各项规章制度,进一步提高了审计质量和工作水平。

一是加强审计法制建设。出台了《宁夏回族自治区审计监督条例》《宁夏回族自治区审

计结果公告办法(试行)》等法规规章,为深化审计监督提供了法制保障。

二是规范审计执法行为。全面落实审计署的质量控制办法,结合自身实际,建立和完善了审计立项、三级复核、重大审计事项审定、审计质量检查、审计过错责任追究、审计听证、审计复议、优秀审计项目评选等一系列制度。

三是坚持审计质量检查制度。每年开展全区性的审计执法检查,总结经验,肯定成绩,指出问题并提出改进意见,评选全区审计优秀项目,发挥其示范引导作用,推动审计质量的整体提高。

三、顺应审计工作形势和任务发展的需要,不断创新审计方法和审计手段

经济体制改革的不断深化,法制建设的逐步推进,对审计工作提出了新的更高的要求。全区各级审计机关顺应形势发展的大趋势,解放思想,更新理念,努力开拓创新,积极改进审计方法,提高审计手段,促进审计工作稳步发展。

一是创新审计理念。从偏重微观审计向更好地为宏观管理服务转变,从关注财政财务收支的真实性、合法性向关注资金的使用效益转变,从查处问题、揭露问题向促进整改、规范管理改变。

二是创新审计业务管理。在审计计划管理方面,积极推行审计项目立项调研、评审制度,抓准审计监督重点。在资源整合方面,从审计任务的实际出发,合理配置审计机关的人、财、物,科学编制审计项目经费预算,努力节约审计成本。在质量控制方面,健全完善审计工作日记、项目质量三级复核、执法检查等制度,努力防范和控制审计风险。

三是创新审计方法。各级审计机关从实际出发,学习借鉴外地经验,努力探索审计监督的新路子、新方法。如财务收支审计与效益审计相结合,常规审计与打击经济犯罪、惩治腐败相结合,财政预算执行审计与经济责任审计、专项资金审计相结合,“同级审”与“上审下”相结合,审计监督与其他部门监督相结合等。通过这些“结合”,使有限的审计资源得以扩大利用,提高了审计效率和影响力,同时也丰富了审计内容和方法。

四是创新审计手段。三年中,全区各级审计机关强力推进计算机辅助审计,从购设备、建网络、抓培训到重应用,一步一个脚印,一年一个台阶,有力地促进了审计信息化建设。在财政预算和决算、固定资产投资等审计项目中,普遍采用计算机辅助审计,审计机关之间基本实现了远程网络信息传输,大大提高了工作效率和审计质量。

五是创新审计成果转化。各级审计机关增强宏观意识,对审计发现的重大违法违纪和经济犯罪问题,及时向党政领导汇报,对审计发现的普遍性、倾向性问题,从体制、机制方面分析原因,提出改进的意见和建议,为领导宏观决策提供参考。建立了审计结果公告制度、被审计单位审计结果反馈制度、跟踪检查制度等,督促被审计单位积极整改,加强财政财务管理,提高了审计成果转化质量。

四、坚持以人为本,努力加强审计队伍建设

各级审计机关始终把干部队伍建设作为最重要的基础工作来抓,为审计事业的持续健康发展提供了强大的智力支持和政治保证。

一是加强思想政治工作和精神文明建设,努力建设一支政治素质过硬的审计干部队伍。通过经常性的思想教育活动,引导审计人员树立正确的世界观、人生观、价值观和社会主义荣辱观,坚定审计人员的政治立场,开展“创建文明机关,争做人民满意公务员”的精神文明创建活动,大力弘扬“依法、求实、严谨、奋进、奉献”的审计精神,培育优良的工作作风和良好的审计职业道德。努力把思想政治工作向审计一线延伸,向社会延伸,向职工家庭延伸,关心人,理解人,培养人,增强队伍的凝聚力,促进精神文明创建活动上水平。截至 2007 年底,全区 26 个国家审计机关中的 21 个跨入县级以上“文明机关”行列,其中有 3 个进入自治区级文明机关。

二是加强干部教育培训工作,努力建设一支业务技能优良的审计干部队伍。各级审计机关采取“请进来,走出去”的形式,加强财会、审计、宏观经济知识、法律法规、计算机应用等综合知识的培训,注重培养复合型人才。每年举办几次全区审计干部参加的综合知识培训班,邀请审计署和自治区有关厅局的领导、专家及大专院校的教授讲授辅导有关知识。同时,组织有关人员到区外学习培训,交流考察,鼓励审计干部参加学习深造和职称培训,提高知识层次。至 2007 年底,全区审计机关中具有大学本科以上学历的审计人员占 59.5%, 52.54% 的审计人员具有中级以上的专业技术职称。

三是加强党风廉政建设,努力建设一支廉洁高效的审计队伍。各级审计机关坚持从严治理审计队伍的方针,高度重视廉政建设,开展多种形式的廉政教育活动,牢筑思想道德防线。坚持审计进点公告、兼职廉政监察员、跟踪回访等制度,实行内外部双重监督,保证各项廉政规定的落实。推行“八不准”的审计纪律,切断与被审计单位的一切经济利益联系,构建了廉洁从审的长效机制,促进了审计机关的党风廉政建设。

五、紧紧依靠各级党委和政府的正确领导,保证审计工作持续健康发展

审计部门要有效开展监督工作,充分发挥职能作用,必须依靠党委、政府的正确领导和大力支持。自治区党委、政府一直重视和支持审计工作,把审计监督作为推进依法行政、加强廉政建设、构建和谐社会的重要手段,注重审计监督的作用,重视审计成果的运用,支持审计机关依法履行监督职责,严肃查处各类违法违规和经济犯罪问题。自治区党委、政府的主要负责同志每年都听取审计工作情况汇报并作指示,对自治区审计厅上报的每期《审计专报》都作出批示,要求有关部门认真整改。如全区乡镇债务审计调查结果上报后,自治区党委书记陈建国专门召集会议听取审计情况汇报,研究提出了化解乡镇债务的措施。社会

保险基金审计结果上报后,自治区政府召开主席办公会议进行专题研究,决定成立社会保险基金监督管理委员会和社保基金监督机构,并在全区实行“五险合一”的管理体制,加强监督检查。同时,还帮助自治区审计厅解决经济责任审计机构、人员编制、工作经费等诸多问题,为审计工作营造了良好的外部环境。各市、县(区)的党政领导也非常重视审计工作,成为审计执法的坚强后盾,在人员编制、审计经费、信息化建设等方面均给予有力支持,从而保证审计工作顺利进行。

发展未有穷期,奋进永不言止。当前,我国经济社会步入了一个新的历史时期,审计工作也面临着新的任务和要求。全区各级审计机关和全体审计人员,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实科学发展观,紧紧围绕宁夏经济社会发展大局,紧紧围绕关系人民群众切身利益的重大事项,着力查处重大违法违纪问题 and 经济犯罪案件,注重从体制、机制、制度层面发现和分析问题,提出改进和完善的建议,更好地发挥审计作用,为构建社会主义和谐社会作出更大贡献。

一是进一步解放思想,更新观念,切实增强为宁夏跨越式发展的服务意识。用科学的发展观来衡量,当前的审计工作中还存在一些不适应的地方,特别是在处理监督与服务的关系上还存在误区,缺乏大局意识,缺乏站在宏观经济的大背景下分析问题、解决问题的能力。为此,一要改变审计业绩观。绝不能仅仅以审计多少单位、查处多少违纪资金、移送多少案件线索作为审计业绩的评价标准,而要把审计的立足点放到为宁夏的跨越式发展提供优质服务上来。要把握发展大局,把有利于促进地方经济发展,有利于改善民生,有利于提高政府行政效能,作为审计成效的检验标准。二要大力推进效益审计。要在关注财政财务收支真实、合法的基础上,分析评价财政资金的使用效益,在揭示查处损失浪费的同时,关注内控制度,关注社会效益,关注节能降耗,关注环境保护问题。三要注重揭示制度方面的缺失。针对目前有些“行政权力部门化,部门权力利益化,部门权力法制化”的现象,正确处理“合理不合法”“合法不合理”的问题。对不符合现行规章制度但有利于科学发展,有利于社会稳定,有利于民生需求的举措要旗帜鲜明地支持和鼓励。对不符合效能建设要求,不利于经济社会发展的规章制度不能死搬硬套,要大胆质疑,提出修订完善的意见和建议,促进政府部门规范权力运行,更好地服务于宏观调控。

二是继续坚持“全面审计,突出重点”的工作方针,进一步提高审计工作水平。实践证明,“全面审计,突出重点”是审计工作行之有效的指导方针。全面审计,就是按照法律规定,对应该接受审计的部门、单位和企业等全面进行审计。国有资产的各个领域、政府的每个部门、财政资金的各个环节都在审计范围之内,审计机关都应进行审计,不能有盲区。突出重点,就是要把审计工作的重心放在重点领域、重点部门、重点项目和重点资金上,放在社会各界和人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上,统筹安排,集中力量,查深查透。为此,一要继续深化财政预算执行审计,把查处问题同促进改革、完善制度、强化管理结合起

来,不断完善公共财政制度。二要加强民生资金的审计,对各类社会保障资金、环保资金、教育资金、扶贫开发资金等涉及群众切身利益的资金,加大审计力度,促进国家各项惠民政策措施落实到位,让老百姓受益,让党和国家放心。三要加强金融机构和外资运用审计,防范金融风险和外债风险,规范管理,提高效益。四要加强重大投资项目审计,关注质量、节能降耗和环境保护问题,促进完善投资管理体制,提高投资效益。五要加强国有企业审计,促进企业深化改革,加强经营管理,防止决策失误、管理不善导致国有资产流失等问题。六要加强领导干部经济责任审计,坚持任中审计和离任审计相结合,以任中审计为主的原则,逐步扩大经济责任审计覆盖面,促进建立以行政首长为重点的行政问责制度和以提高行政效能目标的政府部门绩效评估制度,努力发挥经济责任审计对腐败行为的制约和预防作用,促进领导干部依法履行职责,廉洁自律。

三是加强审计效能建设,进一步提高审计执行力和公信力。只有加强审计效能建设,才能提高审计工作水平,切实履行监督职责,充分发挥审计作用。为此,一要加强审计机关内部管理,提高审计的执行力。要规范审计行为,坚持依法行政,依法审计。各级审计机关要进一步完善工作机制,推行岗位责任制、首问负责制、办事限时制、目标任务考核制等,不断提高工作效率和质量。强化文明审计意识,不以监督者自居,虚心听取被审计单位的意见和建议,实事求是,客观公正地处理问题,并关注审计结果的落实和整改,增强审计监督效果。坚持审计政务公开,增强审计工作的透明度,公开审计的职责、程序、依据、纪律等事项,稳步推进审计结果公告制度,接受社会的监督。二要改进审计技术方法,提高审计工作效能。坚持预算执行审计和其他专业审计相结合、财务收支审计与效益审计相结合、审计监督与其他监督相结合,更好地发挥监督作用。坚持全区审计机关的资源整合,集中力量抓好重点项目审计,推进全区审计工作的整体发展。积极推进计算机辅助审计,进一步加强审计信息化建设。三要加强干部队伍建设,建立一支政治业务素质过硬、真抓实干的审计队伍。开展经常性的思想政治工作,注重人文关怀,坚持审计职业道德教育,树立良好的审计形象。坚持推行“八不准”的审计纪律,完善廉政责任制,保持审计队伍的清正廉洁。强化干部培训工作,改进培训方式,拓宽培训内容,大力培养复合型人才,培养一批审查问题的能手,分析研究问题的高手和计算机应用的强手,提高审计队伍的实战能力,努力开创审计事业的新局面。

大 事 记

2005 年

1 月 18 ~ 19 日 自治区人民政府在银川召开全区审计工作会议,传达全国审计工作会议精神,总结 2004 年的审计工作,安排部署 2005 年的审计工作,表彰全区优秀审计项目和审计标兵。自治区党委常委、自治区常务副主席王正伟,自治区人大常委会副主任马骏廷,自治区政协副主席周振中出席会议,王正伟讲话。

4 月 13 日 自治区党委决定陈霭琛为自治区审计厅党组成员。

4 月 23 日 自治区人民政府任命陈霭琛为自治区审计厅副厅长。

4 月 26 日 在自治区党委、政府召开的表彰全区劳动模范、先进工作者暨庆祝五一国际劳动节大会上,石嘴山市审计局杨珍同志被授予“自治区先进工作者”荣誉称号。

4 月 30 日 自治区人民政府发布《宁夏回族自治区审计结果公告办法(试行)》。

5 月 13 日 自治区审计厅和公安厅联合印发《审计和公安机关案件协调移送办法》。

1 ~ 6 月 自治区审计厅按照中共中央和自治区党委的安排部署,开展保持共产党员先进性教育活动。

7 月 3 日 全国审计干部教育培训管理工作研讨会在银川召开。来自全国各省、市、自治区审计机关和审计署特派办人教处、培训中心的主要负责人参加。会议研讨了审计干部教育培训工作新任务、新课题以及如何进一步加强审计署和地方审计机关沟通与协作培训审计干部等问题。

7 月 13 日 自治区人民检察院和自治区审计厅联合制发了《关于加强检察机关和审计机关协作配合的意见》。

7月19日 自治区第九届人大常委会第17次会议听取并审议自治区审计厅厅长章建忠受自治区人民政府委托所作的《关于2004年度自治区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

7月27日 自治区党委决定梁雪铖为审计厅党组成员。

7月28~29日 全国审计工作座谈会在银川召开。主要议题是研究审计署如何加强对地方审计工作的指导。全国各省、市、自治区审计厅(局),解放军审计署,南京审计学院等单位负责人参加会议。审计长李金华出席并作题为《认清形势,明确目标,推动审计工作取得新进展》的工作报告,自治区主席马启智到会致词,审计署副审计长令狐安作会议总结。

8月5日 自治区纪委、自治区党委宣传部、自治区监察厅、人事厅、审计厅、国有资产管理委员会联合发出《关于进一步加强领导干部经济责任审计成果运用的指导意见》。

9月13日 自治区党委决定胡仲秋为自治区审计厅党组成员。

9月21日 自治区人民政府任命胡仲秋为自治区审计厅总审计师。

10月19日 自治区区直机关精神文明展览在宁夏展览馆开展,自治区审计厅的展板获一等奖。

11月19日 自治区纪检委督查组检查自治区审计厅学习、贯彻中共中央和自治区党委《建立健全教育制度、监督并重惩治和预防腐败体系实施纲要》和实施意见的情况。

12月6日 自治区审计厅召开厅机关第五次党员大会,总结2000年以来的机关党建工作,选举产生新一届机关党委。章建忠被选为审计厅机关党委书记。

12月12日 全区审计机关廉政工作座谈会在银川召开。全区各级审计机关主要负责人和党务、纪检专职干部及自治区审计厅副处级以上干部120余人参加。会议总结了近3年来全区审计机关党建和廉政工作,提出了今后的工作思路和措施。

12月23日 自治区审计厅被区直机关工委评为区直机关“2004~2005年党建工作先进单位”。

12月26日 固原市审计局和自治区审计厅政策法规处副处长孙守虎分别被评为全国审计机关先进集体和先进工作者,受到审计署和人事部的表彰。

2006年

1月13~14日 自治区人民政府在银川召开全区审计工作会议暨表彰大会,传达全国审计工作会议精神,总结2005年的审计工作,安排部署2006年的审计工作,表彰全区审

计机关先进集体、先进工作者、审计标兵和优秀审计项目。自治区党委常委、自治区常务副主席王正伟,自治区人大常委会副主任马骏廷,自治区政协副主席马瑞文出席会议,王正伟讲话。

2月28日 全区经济责任审计工作会议在银川召开。自治区审计厅厅长章建忠受自治区经济责任审计联席会议领导小组委托报告全区经济责任审计情况。自治区党委组织部、纪检委、人事厅、国资委负责人出席并发言。会议总结了2000~2005年全区经济责任审计取得的成绩和经验,安排部署了当年的工作。

3月17日 宁夏内部审计协会第四次会员代表大会在银川召开。大会审议通过第三届理事会工作报告和“宁夏内部审计学会”更名为“宁夏内部审计协会”等事项,选举产生了第四届理事会。大会选举李俊贤为宁夏内部审计协会会长。

4月20日 自治区人民政府在银川召开全区学习贯彻《审计法》座谈会。自治区党委、人大、政府有关部门,银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫五市政府和审计局的负责人共60余人与会。会议总结了《审计法》实施11年来审计工作取得的成绩,介绍《审计法》修订内容。自治区党委常委、自治区常务副主席王正伟,自治区人大常委会副主任马骏廷出席座谈会,王正伟讲话。

5月12日 自治区第九届人大常委会第22次会议通过《宁夏回族自治区审计监督条例》,2006年7月1日起施行。

5月29日 自治区人民政府在银川召开全区社会扶贫“十五”总结表彰暨“十一五”动员大会,授予自治区审计厅“定点帮扶先进集体”称号。

6月1日 修订后的《审计法》开始施行。全区各级审计机关开展多种形式的宣传咨询活动。自治区人大常委会副主任陈守信,政协副主席马瑞文,银川市人大常委会、政府领导以及区、市两级财经、法制、司法部门的负责人在银川光明广场参加宣传咨询活动。

6月底 在纪念中国共产党建党85周年之际,自治区审计厅机关党委被评为全区先进基层党组织,受到自治区党委的表彰。

7月15日 宁夏审计学会、宁夏内部审计协会在银川举办王光远(中国内部审计协会副会长,厦门大学教授、博士生导师)学术报告会。全区70多家企事业单位的320多名内部审计人员和自治区审计厅部分审计人员聆听报告。

7月17日 自治区第九届人大常委会第23次会议听取并审议审计厅厅长章建忠受自治区人民政府委托所作的《关于2005年度自治区本级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。

7~9月 自治区审计厅组织全区区、市、县三级审计机关的近50名审计人员,采取“上审下”和“交叉审”的方式,对全区各市、县(区)的190个乡镇、10个街道办事处、4个管理委员会和3个农场的债务情况进行专项审计调查。共核清债务总金额为7.38亿元,核减

不实债务占各单位上报债务的 37.6%。自治区党委、政府对调查结果高度重视,根据审计调查锁定乡镇债务规模,决定组织有关部门在 3~5 年内予以化解。

8 月 中共中央宣传部、司法部授予自治区审计厅“2001~2005 年全国法制宣传教育先进单位”称号。

9~11 月 由自治区审计厅牵头,组织劳动和社会保障、纪检监察部门对全区各市、县(区)2005 年度企业职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险、农村合作化医疗保险和农村养老保险等七项基金的征缴、管理和使用情况以及医疗保险经办机构自成立以来的财务收支情况进行审计。审计查出违法违纪和管理不规范资金近 6 亿元,其中涉嫌贪污医疗保险基金 3200 余万元,挤占社会保险基金 6000 余万元,私存私放养老保险基金近 800 万元。根据审计结果,自治区人民政府召开主席办公会议,研究决定成立社会保险基金监督管理委员会和社保基金监督机构,并在全区实行“五险合一”的管理体制。

10 月 24 日 自治区审计厅、宁夏审计学会、宁夏内部审计协会和宁夏电视台在银川联合举办以宣传贯彻《审计法》和《宁夏审计监督条例》为主题的第三届“宁审杯”审计知识电视竞赛。自治区人大常委会副主任马骏廷、政协副主席马瑞文及自治区党委、政府有关部门负责人应邀出席。吴忠市代表队荣获一等奖。

12 月 27 日 自治区审计厅和宁夏审计学会在银川召开纪念《宁夏审计》创刊 100 期座谈会。同时,表彰全区审计信息宣传工作先进集体和先进个人。

12 月 31 日 自治区审计厅办公室副主任郭宏荣获“2005~2006 年全国先进保密工作者”称号,受到中共中央保密委员会办公室、国家保密局的表彰奖励。

12 月 自治区审计厅的计算机审计案例《滚动签发银行承兑汇票骗取银行高额贷款》首次入选审计署计算机审计专家经验库。

2007 年

1 月 8 日 自治区精神文明建设指导委员会授予自治区审计厅“2007~2010 年度自治区文明单位”称号。

1 月 9 日 自治区审计厅张军同志被评为“2006 年度全国知识型职工先进个人”,受到全国总工会、人事部等 10 部门组成的“全国争创活动领导小组”的表彰。

1 月 16 日 全国妇联授予盐池县审计局经济责任审计科“全国巾帼文明岗”奖牌。

1月22~23日 自治区人民政府在银川召开全区审计工作会议,各市、县(区)主管审计工作的市、县(区)长和审计局长,自治区人大财经委、财政厅、监察厅、法制办等单位的负责人和自治区审计厅全体干部参加会议。会议总结了2006年的审计工作,安排部署了2007年的审计任务,表彰了2006年度全区优秀审计项目、审计标兵和“审计行政规范年”活动先进单位。自治区党委常委、自治区常务副主席王正伟,自治区人大常委会副主任马骏廷,政协副主席马瑞文出席会议,王正伟讲话。同时,还召开了宁夏审计学会五届三次理事(扩大)会议暨学术交流会。

2月26~3月1日 自治区审计厅举办审计干部培训班,全区各级审计机关220余人参加学习。中央财经大学教授马海涛、自治区财政厅厅长陶源、自治区保密局局长李月林、深圳市审计局、甘肃省审计厅等单位负责人在培训班上讲授辅导有关知识。

3月2日 自治区审计厅召开贯彻中纪委、自治区纪委和审计署纪检会议精神暨2007年落实党风廉政建设责任制大会,接受由自治区党委常委、纪委书记项宗西率领的自治区党委考核组对审计厅党风廉政建设情况的考核检查。

3月30日 宁夏内部审计协会四届二次理事会在银川召开,审议通过《宁夏内部审计协会2007~2010年度发展规划》,增补调整了协会常务理事和理事,并交流了内部审计工作经验。

6月14日 自治区党委决定,安武任自治区审计厅党组成员、自治区纪委驻审计厅纪检组组长。

6月28日 自治区审计厅机关党委被自治区区直机关工委评为“区直机关‘创百佳’活动先进基层党组织”。

7月23日 自治区九届人大常委会第29次会议听取并审议自治区审计厅厅长章建忠受政府委托所作的《关于2006年度自治区本级预算执行和其他财政收支审计工作报告》。

7月30日 自治区党委办公厅、人民政府办公厅联合印发《关于进一步加强和改进审计工作的意见》。

7月31日 宁夏内部审计协会在银川召开内部审计工作交流会。

8月6~9日 自治区审计厅举办综合知识培训班和“落实科学发展观,构建和谐审计环境”理论研讨会,全区各级审计机关200余人参加。

8月25~29日 由审计署干部培训中心主办、宁夏审计厅协办的全国审计干部教育培训班在银川开班。来自全国部分省、市、区审计厅(局)的人事教育、培训中心负责人40余人参加,国家行政学院教授郭晓来等在培训班上讲授辅导有关知识。

9月10日 自治区审计厅被中国审计报社评为“通联宣传工作优秀单位”。

9月5~12日 审计署2007年省级审计机关项目质量检查组对自治区审计厅2006