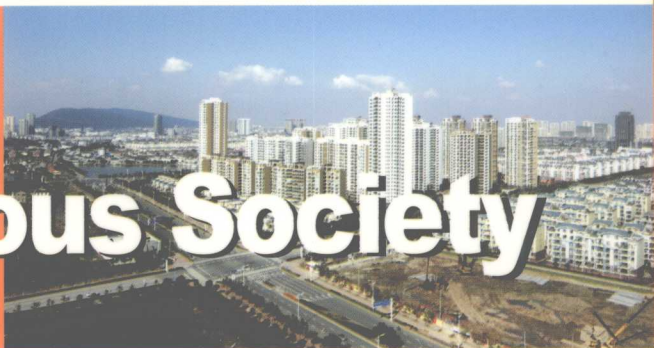




中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·常熟卷

# 和谐之路

The Road to  
Harmonious Society



—  
主  
编  
张  
明  
副  
主  
编  
彭  
根  
华  
—



中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·常熟卷

# 和谐之路

The Road to  
**Harmonious Society**



图书在版编目 (CIP) 数据

和谐之路/张明主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2008. 11  
(中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·常熟卷)  
ISBN 978-7-80230-951-7

I. 和... II. 张... III. ①地区经济-经济发展-调查研究-常熟市②社会调查-常熟市 IV. F127.533 D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 175439 号

中国国情丛书——百县市经济社会追踪调查·常熟卷

和谐之路

---

主 编 / 张 明

副 主 编 / 彭根华

---

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872

电子信箱 / [pishubu@ssap.cn](mailto:pishubu@ssap.cn)

项目经理 / 邓泳红

责任编辑 / 丁 凡

责任校对 / 郭红生

责任印制 / 岳 阳

---

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

---

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16

印 张 / 32.5

字 数 / 572 千字

版 次 / 2008 年 11 月第 1 版

印 次 / 2008 年 11 月第 1 次印刷

---

书 号 / ISBN 978-7-80230-951-7/D·204

定 价 / 79.00 元 (含光盘)

---

本书如有破损、缺页、装订错误,  
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

# 中国百县市调查丛书总编辑委员会

名誉主编 丁伟志 陆学艺

主 编 何秉孟 黄浩涛

副主编 牛凤瑞 谢曙光

秘书长 谢曙光

副秘书长 何 丽 丁 凡

编 委 (待后增补,按姓氏笔画为序)

王爱丽 水延凯 韦 伟 孙兆文

孙自铎 李友清 吕芳文 曲 伟

刘景华 杜受祜 张 明 张卓民

格 勒 黄陵东 曹晓峰 廖 逊

魏胜文

## 《常熟卷》编辑委员会

顾    问    王    翔    杨  升  华    府  培  生  
主    任    王  建  康  
副  主  任  张    明    秦  卫  星    徐  永  达  
            王  建  国    彭  根  华

委    员    （按姓氏笔画为序）

王  金  龙    王  建  国    王  建  康    邹  农  俭  
张    明    陆  晓  棣    范  建  峰    侯  星  芳  
秦  卫  星    徐  永  达    高    峰    浦  君  芝  
彭  根  华    潘  志  嘉

## 《常熟卷》编写组

主 编 张 明

副 主 编 彭根华 侯星芳 高 峰 王金龙 浦君芝 王金良

成 员 (按姓氏笔画为序)

王 科 王 悦 王 璜 王志强 王锦军

毛书齐 边习虞 司马贤智 吕恩希 朱永高

朱明华 朱素倩 刘 玮 刘永祥 江 泊

孙 艳 孙益新 吴 炜 吴 强 吴忠元

吴建刚 吴建康 吴爱民 时国生 何 伟

何小雪 何沁华 何君良 邹永兴 沈卫东

张兴元 张雪松 张源澄 陆文洪 陆正清

陆建明 陆建清 陈 义 陈 武 陈正东

邵 蓉 范立军 季建刚 金林浩 周 斌

周建新 施珉珏 胥保石 姚 慧 姚志明

袁卫忠 顾霖宇 徐 明 徐文胜 徐雪峰

高延君 陶 花 陶一青 陶旦松 黄立新

黄金元 曹建华 曹培根 龚 炜 曾新民

谢 燕

图片策划 薛 卫

审 稿 王 钢 黄晓东

数据核实 陶旦松

地图绘制 胡景铠 高 雁

照片摄影 虞克俭 高 岳

编 务 邹 萍 刘品玉 张 喆 虞 柳 蔡玉芬

张 健 汤 涵 杨沁怡

## 总 序

1978年改革开放以来，中国的经济社会结构发生了巨大而深刻的历史性演变：正在由一个传统的、封闭的农业农村社会转变为工业化、开放的城市化的现代社会。我国的改革开放大业，是一场占世界人口1/5强的13亿人民的进步运动，已经改变了中国的面貌，还在进一步发展变化之中，影响及于世界，她是20世纪后期世界发生的最重要、意义最深远的大事之一。

伟大的变革，一定会有科学的总结。对于改革开放以来的这场大变革，应该做深入的研究和总结。她是怎样发生的？是怎样发展变化的？经历了哪些中间环节和中间过程？有哪些基本经验？有哪些要吸取的教训？未来将怎样演变和发展？还有哪些重大问题要解决等。所有这些，不仅是中国人民普遍关注的大问题，而且也是世界各国人民关注的大问题。这样的总结，当然首先应该由当代中国人自己来做，因为这是发生在自己身边的事情，有亲身的经历和亲身的体会。

一场伟大而深刻的历史变革，影响广大而深远，会有各种各样的总结。既有当代人从不同的立场、观点和不同的要求、视角的总结，也会有后代人的各种总结。中国人有总结历史的好传统，“温故而知新”是我们的格言。所以，后代人的总结，虽然可能比较简约，但常会有更加全面、更加深刻的佳作，给人以新的启迪和警示。

中国的改革开放大业还在继续，中国的经济社会结构大变迁还在继续。原有的社会矛盾解决了或基本解决了，新的社会矛盾产生了或正在产生，中国的新的历史长卷正在按照规律一步一步地展示。20世纪80年代以来，国内外的人们对中国这场巨变已经做了很多总结，有的是很有见地的，有的则是浮光掠影地描述或者只是个人的臆测和猜想，这是难免的。因为变革本身还在演变之中，有许多不确定因素，加上体制等方面的原因，一些变革的真正原因、重大改革和重大事件的决策真相，还没有公示。所以，真实、全面深刻的总结还要有待于未来。



伟大的变革，是亿万群众亲身参加的变革，总结本身也应该是群众的事业。人们可以从不同的方面、不同的角度、不同的阶段，用不同的形式作出各种不同的总结。一旦条件和时机成熟，集腋成裘、集其大成，真实全面深刻的总结就诞生了。在当前，我们应该为中国这场伟大的变革作好各方面的准备，其中有一项工作很重要，那就是通过实地调查研究，采用各种形式，把改革开放以来，中国的政治、经济、社会、文化等各个方面的变化情况、变化过程，如实地记载下来。中国的这场巨变，可以说是自周秦以来，经济社会结构发生最巨大、最深刻的一次演变，不仅是经济基础、社会结构变了，上层建筑也变了；农村变了，城市也变了；生产方式变了，生活方式也变了；家庭婚姻变了，社会心理、价值观念也变了。而且这种变化非常迅速，转瞬即逝。有的农村，几个月工夫，整村整屯地不见了。有的地方，几年工夫就冒出来一个很大的城市。就是住在北京市的人，几个月不出门，再到原来很熟悉的社区去看，有的四合院不见了，幢幢大楼矗立起来了，连路也不认识了。我们这一代人，有责任通过各种调查方法和形式，将这个巨大的变化从各个侧面把它记载下来，越具体、越详细、越真实越好。这些调查记录，不仅对研究中国的经济学、社会学有意义，而且对政治学、历史学、哲学等学科的发展也有意义。从学术的角度看调查分析，不仅对当代有价值，而且对后代更 useful。年代越久，越珍贵。这可以说，这是对中国这场巨大变迁作出科学总结的学术准备，也是最重要的基础工作。

1988年，为了贯彻落实邓小平同志关于“摸准、摸清”中国国情的指示，拓宽、深化对于社会主义初级阶段理论的认识，在党中央有关部门的指示下，在国家社会科学基金会的大力支持下，中国社会科学院开始组织实施了“中国百县市经济社会调查”，这是一项全面系统的综合性调查。从全国31个省、市、自治区中选定了100余个不同区域类型，不同发展程度，具有代表性的市（县）区作为调查对象。调查的内容是自1949年以来，特别是改革开放以来，这些县市的政治、经济、社会、文化等各个方面的演变过程和状况。调查的形式和方法是，组织专业调查人员到这个县市蹲点，同当地的干部群众相结合，广泛收集大量的数据和文献资料，召开各种座谈会，听取县市各级干部、群众的介绍，并且坚持下厂下乡，走村串户，作抽样问卷调查，对各个阶层、各类人员进行深入访谈，下大工夫掌握第一手资料，按照“真实、准确、全面、深刻”的八字方针，进行分析研究，写出反映这个县市全貌和历史演变过程的调查研究成果。本项大规模国情调查，是中华人民共和国成立以来进行的少数几次大规模经济社会调查之一，是一次浩大的



调查系统工程，先后有近3000名社会科学专业工作者和实际工作者参加，动员了数以万计的干部群众协助，取得的数据资料数以亿计，最终成果由中国大百科全书出版社以《中国国情丛书——百县市经济社会调查》为书名，自1991年起陆续出版，到1998年10月出齐，共104卷，4000多万字。经总编委和国情丛书编辑部评议和协商，从中减去4卷，最后送交国家社会科学基金会作为最终成果的是100卷。前后历时10年8个月，完成了预定的计划。

这100卷国情丛书，每一卷都是以描述一个市（县）区的历史和现实发展状况为主的学术资料性专著，它既是各级政府制定经济社会政策和发展战略的依据，也是进行基本国情研究或社会科学专题研究的基础资料，具有重要的实用价值和较高的学术价值。这套国情丛书，真实地记录描述了分布在全国31个省、市、自治区的各种类型、各种发展水平、有代表性的县市的历史演变的轨迹，这些资料和数据来之不易，十分珍贵，所以这套国情丛书也具有重要的保存价值，历时愈久远，其价值愈珍贵。因为它是对20世纪80~90年代中国改革开放以来中国发生的伟大变革的真实记录，是对这场伟大变革做出科学总结的基础性学术资料。所以，这套国情丛书一出版，就受到了国内外学术界的欢迎，认为这是社会科学界的一项很重要的学术资料基本建设的成果。这套国情丛书已成为国内外各大学和学术科研单位的图书馆的藏书。国家社会科学基金会对本项成果给予了高度评价，公开予以表彰，中国社会科学院给本丛书颁发了科研成果特别荣誉奖。

从1991年出版第一批国情丛书（调查内容是1988~1990年间的），距今已十多年。这十多年来，恰是中国经济社会变化最大的时期，邓小平同志的南方谈话、党的“十四大”明确指出要建立社会主义市场经济体制；国有企业改革、乡镇企业改制、科教兴国战略和可持续发展战略的实施；第八、第九、第十个五年计划的顺利完成；综合国力有了极大的增强，胜利实施了现代化建设“三步”战略的第一步、第二步目标，总体上达到了小康水平。这十多年是中国政治、经济、社会、文化等各个方面改革和发展最快的时期。鉴于此，国情丛书总编委认为有必要在第一次百县市国情调查的基础上，从中选择部分县市作一次追踪调查，作深入翔实的比较研究，这有利于我们准确把握21世纪初期的中国国情。为此，总编委向国家社会科学基金会和中国社会科学院提出了申请报告。2003年春，国家社会科学规划办正式批准《中国百县市经济社会追踪调查》课题，并将其定为国家社科基金“十五”重点课题。随后中国社会科学院也批准本课题的立项，给予了重点资助。《中国百县市经济社会追踪调查》课题立项后，第一批五个试调查点已于2004

年初启动，同年8月又部署了十余个县市调查点，整个追踪调查计划到2007年完成。本次追踪调查的内容，强调以科学发展观为指导，着重反映这十多年来在改革开放、建立和完善社会主义市场经济体制过程中，经济社会发展所取得的成就和面临的问题，既要同上次调查内容衔接，作出相应的比较，探讨发展变化的内在规律，也要有新的拓展，对改革发展中出现的新事物、新领域、新问题，要充分予以反映。

本次追踪调查的方针，仍要始终坚持贯彻“真实、准确、全面、深刻”的八字方针。实践证明，这个方针是正确的，保证了中国百县市经济社会调查这项大规模调查众多人员的认识和步调一致，保证了最终成果的质量。

本次追踪调查的成果，定位为资料性和研究性相结合的学术专著。在全面深入调查，掌握大量第一手资料和数据的基础上，进行综合分析，与上次成果作比较研究，总结出一些规律性认识，写出具有科学研究价值、实用价值和保存价值的专著。最终形成的成果，将由中国社会科学院所属的社会科学文献出版社从2005年起陆续出版。

本次追踪调查，是继中国百县市经济社会调查后的又一次大规模的社会调查，意义重大，难度也很大。既要有参与此项工作的社会科学工作者的敬业奉献精神，尽心尽力，又一定要有被调查县市的领导和各级干部、广大群众的大力支持和参与，群策群力，才能完成。我们虽然有了组织实施上次调查的实践，但是在新的历史环境、新的条件下，要完成这项新任务，还要解决好一系列新的难题。我们竭诚欢迎社会各界、广大读者不吝赐教，提出各种批评和意见，帮助我们在这项具有重要现实意义和学术价值的事情办好。

陆学艺

2005年8月28日

## 本卷序言

常熟市是国家“七五”社会科学基金重点项目“百县市情调查”的调查点之一。1988年4月，中国社会科学院向全国社会科学界发出了“开展县情市情调查”的倡议，并在全国范围内选定由常熟市等41个县市作为百县市经济社会调查的第一批调查点。“常熟市情调查”组经过深入调查研究，于1991年7月出版了《中国国情丛书——百县市经济社会调查·常熟卷》。

2003年全国哲学社会科学规划办公室立项“中国百县市经济社会追踪调查”课题，并得到了中国社会科学院的重点支持。该课题主要抽取“百县市”中的部分县市进行追踪调查，分析研究10多年来我国经济社会结构变迁，摸准、摸清21世纪我国的基本国情，为贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会的战略目标提供实证依据。2004年6月，“常熟市经济社会追踪调查”被批准立项为该课题子课题，同时也是中国社会科学院重大项目子课题，该课题主要是在1988年“常熟市情调查”的基础上，系统地总结10多年来尤其是近几年经济社会发展的基本经验，这不仅对于常熟市实现率先发展、科学发展、和谐发展具有十分重要的意义，而且能为党和政府的重大决策提出咨询和建议。本书正是在上一次研究的基础上，对常熟市经济社会发展状况进行追踪调查的成果。

《和谐之路》是由苏州大学社会与发展研究所和常熟市密切合作、共同编写的。全书包括七个部分。第一部分为研究报告：构建和谐常熟。总报告在描述常熟市行政区划和人口变化，资源、环境与发展状况的同时，对经济发展的概况、全面建设小康社会的实践进行了回顾与总结，在此基础上，对构建和谐常熟，走具有地方特色的和谐发展之路的主要举措和基本经验做了归纳和总结。第二部分为经济建设篇。全篇共有9章，主要反映调整所有制结构、扩大对外开放、港口和开发区建设、建立社会主义市场经济体系、调整产业结构、发展农业和农村经济、发展工业经济、发展第三产业和财政经济运行情况。第三部分为社会建设篇。全篇共有8章，主要反映社会分层与



社会流动、城乡建设与协调发展、居民收入与生活消费、婚姻与生育、劳动与就业、社会保障、医疗卫生事业、社会治安和社会秩序等方面的发展情况。第四部分为文化建设篇。全篇共有4章，主要反映科学技术、教育事业、文化与体育事业、精神文明建设等方面的发展情况。第五部分为政治建设篇。全篇共有3章，主要反映中国共产党的建设、政府机构改革和职能转变、社会主义民主法制建设等方面的情况。第六部分为专题调研。全篇共有6章，主要包括重点镇调查、典型村调查、特色社区调查、新型商贸调查、骨干企业调查、公益性事业调查等形成的调查报告；第六部分户情调查。

全书力求具有以下几个主要特点：一是在主题确立上，突出反映常熟坚持走和谐发展之路，在率先全面建设小康社会、率先基本实现现代化方面所取得的巨大成就和创新实践；二是在结构安排上，除总报告和专题调研外，本书的主体部分按照经济建设、政治建设、文化建设和社会建设“四位一体”的思路，反映常熟在新的发展阶段全面加强社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会建设的举措和经验；三是在材料选择上，既有全面反映常熟经济社会又好又快发展的材料，又有生动的个案和典型材料，既有展示成功经验的材料，又有反映存在问题的材料；四是在资料分析上，做到定性分析和定量分析相结合，理论分析和统计分析相结合；五是在成果性质上，既注重成果的资料性，又注意成果的研究性，做到描述性、因果性、预测性和对策性相结合，使最终成果成为资料性与研究性相结合的学术专著。



# 目 录

## 总 报 告

构建和谐常熟 .....	3
一 行政区划和人口变化 .....	3
二 资源、环境与发展 .....	12
三 经济发展概况 .....	22
四 全面建设小康社会的实践 .....	32
五 和谐常熟的构建 .....	42

## 第一篇 经济建设

第一章 调整所有制结构 .....	53
第二章 扩大对外开放 .....	67
第三章 港口和开发区建设 .....	78
第四章 建立社会主义市场经济体系 .....	88
第五章 调整产业结构 .....	113
第六章 发展农业和农村经济 .....	120
第七章 发展工业经济 .....	138
第八章 发展第三产业 .....	153
第九章 财政经济运行情况 .....	170

## 第二篇 社会建设

第十章 社会分层与社会流动 .....	189
第十一章 城乡建设与协调发展 .....	200



第十二章	居民收入与生活消费 .....	217
第十三章	婚姻与生育 .....	225
第十四章	劳动与就业 .....	231
第十五章	社会保障 .....	238
第十六章	医疗卫生事业 .....	258
第十七章	社会治安和社会秩序 .....	272

### 第三篇 文化建设

第十八章	科学技术 .....	289
第十九章	教育事业 .....	297
第二十章	文化与体育事业 .....	310
第二十一章	精神文明建设 .....	321

### 第四篇 政治建设

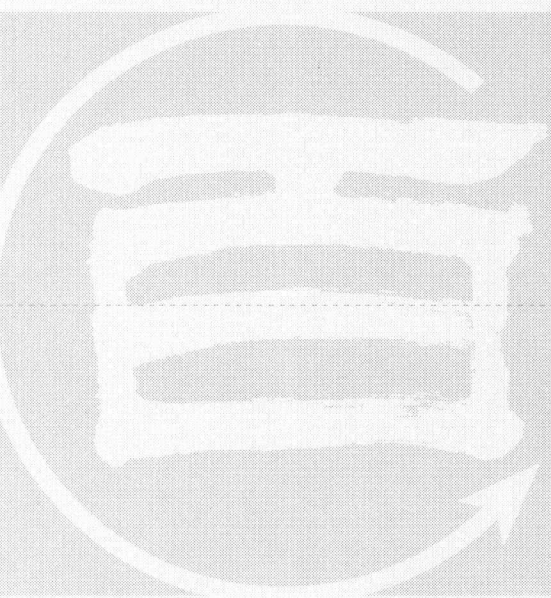
第二十二章	中国共产党组织建设 .....	331
第二十三章	政府机构改革和职能转变 .....	368
第二十四章	社会主义民主法制建设 .....	379

### 第五篇 专题调研

专题一	重点镇调查 .....	407
专题二	典型村调查 .....	417
专题三	特色社区调查 .....	433
专题四	新型商贸调查 .....	441
专题五	骨干企业调查 .....	450
专题六	公益性事业调查 .....	465

### 第六篇 户情调查

城乡户情调查 .....	477
附 录 .....	502
一 1990~2005年常熟市经济社会跟踪调查主要指标 .....	502
二 1990~2005年常熟市获得的主要荣誉称号 .....	503
后 记 .....	505



# 总 报 告





# 构建和谐常熟

## 一 行政区划和人口变化

### （一）行政区划的调整

常熟境内区域划分始见于唐，历经数次调整。民国18年8月，县以下实行政区乡制，百户以上村庄为乡，百户以上街市为镇，最多时全县设260个乡镇。1949年4月常熟解放后，县域设有7个区57个乡镇，后因常熟与邻县边界多次变动，有部分乡镇（公社）和村先后划给太仓、昆山、无锡、江阴等县和新建的沙洲县。至1962年底，常熟与邻县边界调整基本结束。当时全县划分为2个镇、32个公社、1个林场。改革开放以来，根据经济建设和社会发展的需要，在1983年撤县建市和“八五”期间全市撤乡建镇的基础上，又多次对行政区划进行调整。至2005年底，常熟市设建制镇10个，林场1个，行政村231个，居委会134个。另有国家级和省级开发区各1个，省级招商城1个。

1992年，城区周边的琴南乡、城郊乡并入虞山镇。1999年6月，常熟市对沿江9个镇实施了行政区划的调整，撤销梅李、赵市、珍门三镇建制，以原三镇行政区域设立梅李镇；撤销王市、福山、周行三镇建制，以原三镇行政区域设立海虞镇；撤销碧溪、浒浦、吴市三镇建制，以原三镇行政区域设立新港镇。2000年6月，藕渠镇、兴隆镇并入虞山镇。2003年，先后有21个建制镇的行政区划进行了调整。2月，古里镇和淼泉镇行政区域合并，建立新的古里镇。4月，辛庄镇和杨园镇行政区域合并，建立新的辛庄镇；董浜镇和徐市镇行政区域合并，建立新的董浜镇；新港镇和东张镇合并，建立新的新港镇；支塘镇和任阳镇合并，建立新的支塘镇。6月，支塘镇和何市镇合并，建立新的支塘镇；沙家浜镇和唐市镇行政区域合并，建立新的沙家浜镇；王庄镇和冶塘镇行政区域合并，建立新的王庄镇；练塘镇和张桥镇行