

耕耘与巨变

改革开放三十年山西省农业机械化发展回眸

30

1978~2008

山西省农机局编



山西出版集团

耕耘与巨变

改革开放三十年山西省农业机械化发展回眸

山西省农机局编

山西出版集团
山西经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

耕耘与巨变：改革开放三十年山西省农业机械化发展回眸 / 山西省农机局 编. —太原：山西经济出版社，2008.12

ISBN 978-7-80767-114-5

I. 耕… II. 山… III. 农业机械化 - 概况 - 山西省 - 1978~2008 IV. F 327.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 201686 号

耕耘与巨变

——改革开放三十年山西省农业机械化发展回眸

编 者：山西省农机局

责任编辑：李慧平

装帧设计：韩晋生

出 版 者：山西出版集团·山西经济出版社

地 址：太原市建设南路 21 号

邮 编：030012

电 话：0351-4922133 (发行中心)

0351-4922085 (综合办)

E - mail: sxjjfx@163.com

jingjshb@sxskcb.com

网 址: www.sxjjcb.com

经 销 者：新华书店

承 印 者：太原市乾润通印刷有限公司

开 本：889 mm × 1194 mm 1/16

印 张：15

字 数：348 千字

印 数：1-1000 册

版 次：2008 年 12 月 第 1 版

印 次：2008 年 12 月 第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-80767-114-5

定 价：120.00 元



耕耘与巨变

——改革开放三十年山西省农业机械化发展回眸

顾问：李仁安 杨宝荃 翟通毅

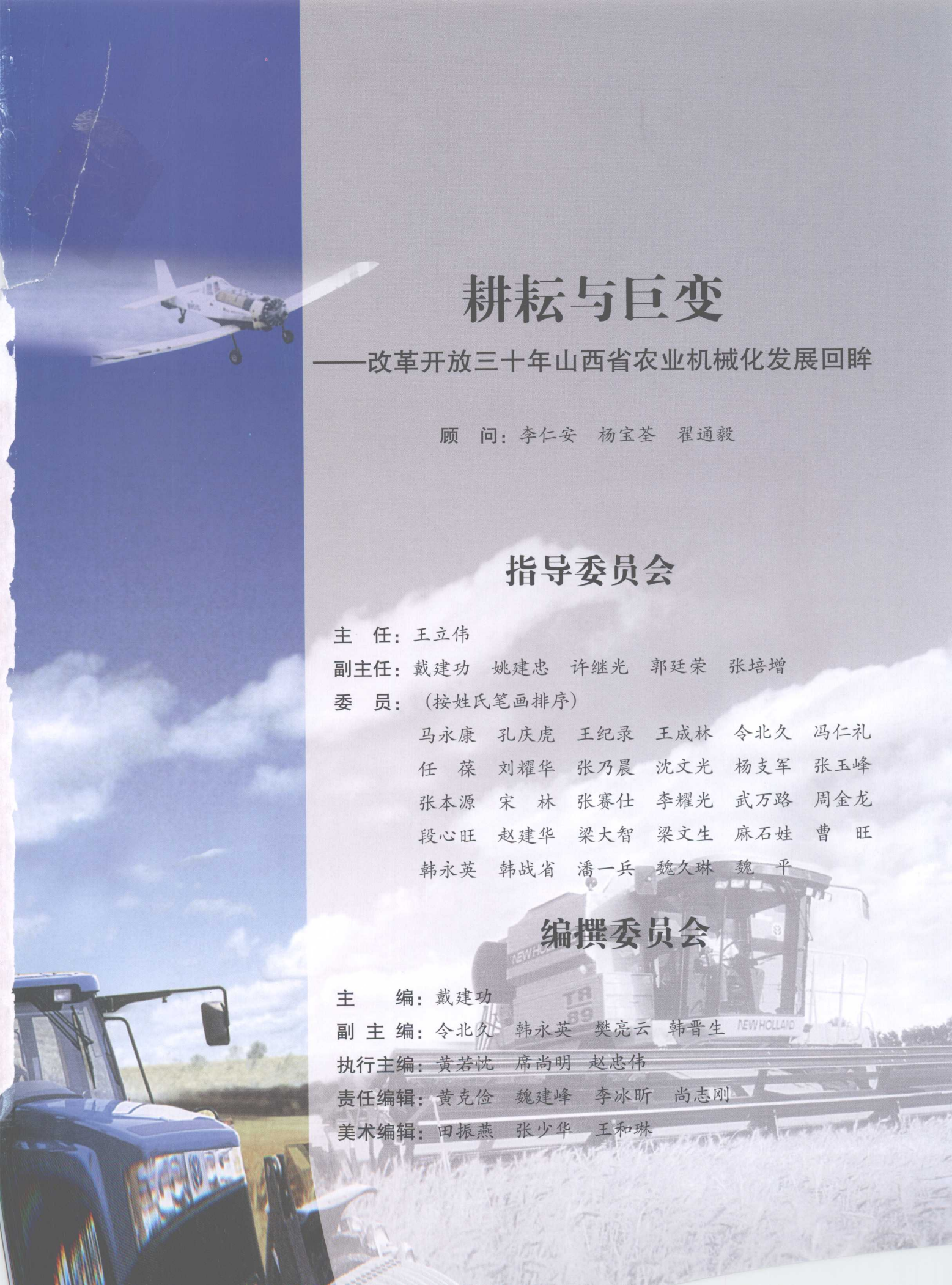
指导委员会

主任：王立伟

副主任：戴建功 姚建忠 许继光 郭廷荣 张培增

委员：（按姓氏笔画排序）

马永康	孔庆虎	王纪录	王成林	令北久	冯仁礼
任葆	刘耀华	张乃晨	沈文光	杨支军	张玉峰
张本源	宋林	张赛仕	李耀光	武万路	周金龙
段心旺	赵建华	梁大智	梁文生	麻石娃	曹旺
韩永英	韩战省	潘一兵	魏久琳	魏平	



编撰委员会

主编：戴建功

副主编：令北久 韩永英 樊亮云 韩晋生

执行主编：黄若忱 席尚明 赵忠伟

责任编辑：黄克俭 魏建峰 李冰昕 尚志刚

美术编辑：田振燕 张少华 王和琳

序

反映山西省农业机械化改革发展 30 年历程和辉煌成就的《耕耘与巨变》就要出版了，这是山西省农机工作乃至农业和农村战线上的一件大事。它对于总结农业机械化发展经验、推进农业机械化事业健康发展、推动现代农业和社会主义新农村建设，都具有重要的历史意义和现实意义。

农业机械化是农业现代化建设的物质技术基础，是农业现代化的重要内容和主要标志。实现农业机械化是时代的要求、人民的愿望、历史的必然。改革开放以来，山西省高度重视“三农”工作，为农业机械化发展创造了有利的环境和条件，提供了广阔的发展空间。30 年来，在历届省委、省政府的正确领导下，广大农机工作者开拓创新，锐意进取，勤奋耕耘，在农业机械化的经营体制、管理机制、发展模式、技术路线等方面进行了全方位的变革，内在活力大大增强，发展速度、质量、规模和效益不断增长，取得了令人瞩目的成就。农机装备总量迅速提升，机械化作业水平稳步增长，农机服务领域不断拓宽，农机科技创新能力显著增



强，农机支撑和保护体系建设趋于完善。农业机械化的地位和作用更加突出，已成为发展现代农业和建设社会主义新农村的重要支撑力量。

纵观 30 年改革、开放和发展的历程，在各个阶段，我省农机工作都紧扣农业和农村经济工作，准确地抓住工作的重点和关键，因地制宜，以效益为中心，建立促进农机化发展的长效机制，取得了辉煌的成就，积累了宝贵的经验。尤其是在行业创新方面，我省做了大量的在全国具有开创性的工作：率先制定出台了地方性农机法规《山西省农业机械管理条例》，为全国农业机械化法制建设开创了先例；率先提出机械化旱作农业工程，为农机与农艺组装配套，加快普及农机新技术开辟了新思路；率先引进机械化保护性耕作技术，为改革北方旱区的传统耕作制度、发展可持续农业闯出了新路；率先创新小麦收割“南征北战”跨区作业的社会化服务模式，走出了一条具有中国特色的农业机械化发展的新路子。

经过 30 年的改革与发展，我省经济、社会、文化发展已进入了一个新的阶段。“以工促农，以城带乡”的战略部署与实施，为农业、农村经济以及农机化发展提供了前所未有的难得机遇，农业机械化也肩负着现代农业和新农村建设的重大历史使命。《耕耘与巨变》全面系统地回顾、总结我省农业机械化事业 30 年来的发展历程、主要成就和基本经验，将有助于我们科学把握农业机械化发展的历史趋向，更加自觉地坚持解放思想、改革开放，以科学发展观统领全局，促进农业机械化又好又快发展。以此，为推进社会主义新农村建设，实现中国特色的农业现代化，夺取全面建设小康社会新胜利做出更大的贡献。

山西省人民政府副省长

2008 年 11 月 19 日

— 目 录 —

con

序

总论篇

春风化雨 沃土耕耘——山西省农机化改革发展 30 年综述	008
------------------------------	-----

创新篇

·体制变革·	
我省个体经营农业机械第一人——记神池县农民王裕新	022
三晋农机“第一户”——记山西省襄汾县农机大户刘欢迎	024
创造“第一”的农机合作社	027
一路拼搏一路歌——记改革开放中茁壮成长的高平市农机综合服务站	029
黄土地上育机人——记原平市大营村农民罗海秀	034
·发展模式·	
从“金太谷”发端的小麦机收“南征北战”——山西省机械化跨区作业回眸	038
政府搭台 机手唱戏——农机跨区作业的新飞跃	044
三晋收割机第一村	046
·集成创新·	
机械化旱作农业的摇篮——王公庄	049
机械化旱作农业的再创新	055
十八亩地与一场耕作革命——中国第一块小麦保护性耕作示范试验田纪实	058
“潞城模式”的创新与推广	064
·法规建设·	
农机法制化的开端——《太原市农业机械管理条例》出台前后	068
全国省级颁布地方性农机法规第一家——《山西省农业机械管理条例》形成始末	071
地方性农机法规建设的里程碑	075
·亮点工作·	
扶贫攻坚 决战三年——山西省机修梯田工程建设简述	077
建设基本农田 加快老区脱贫——吕梁机修梯田工程建设综述	079
首开三晋农机展示的窗口——山西现代农机推广展示服务中心	083

系统篇

发挥经营管理作用 促进农业机械化健康发展——山西省农机经营管理改革发展 30 年综述	088
--	-----

为农业机械化科学发展保驾护航——山西省农机监理改革发展 30 年综述	093
培训先行 科技富农——山西省农机培训改革发展 30 年综述	098
提升科技创新能力 服务三晋农机事业——山西省农机化科技工作改革发展 30 年综述	102
情系农业 服务农村 造福农民——山西省农机化技术推广改革发展 30 年综述	107
科技创新 服务“三农”——山西省农机科研改革发展 30 年综述	112
质量优先 依法监管 促进农业机械化健康发展——山西省农机质量监管改革发展 30 年综述	117
修造结合 服务农业——山西省农机修造业改革发展 30 年综述	121
教育改革结硕果 团结奋斗铸辉煌——山西省农业机械化学校教育改革 30 年回顾	124
装备农产品加工 服务新农村建设——山西省农产品加工装备技术改革发展综述	128
普及农机新技术 服务农业现代化——山西省农机新技术服务改革发展综述	130
保障供给 装备农业——山西省农机供应改革发展 30 年综述	134

地方篇

走城郊特色之路 谱农机发展篇章	140
凝聚雁同发展力量 推动农机化跨越发展	145
生机勃勃的塞外农机化事业	150
发展农业机械化 推进农业现代化	153
发挥农机作用 促进吕梁发展	157
农机化为晋中农业发展插上了翅膀	161
坚持走丘陵山区农机化发展道路	165
探索农机化发展之路 服务上党绿色农业	171
走科学发展的农业机械化之路	175
春风化雨三十载 农机展翅谱新篇	181
普及农业机械化 促进农业现代化	187

大事记	191
-----	-----

企业风采	216
------	-----



总论

1978

改革开放

论篇

2008

30

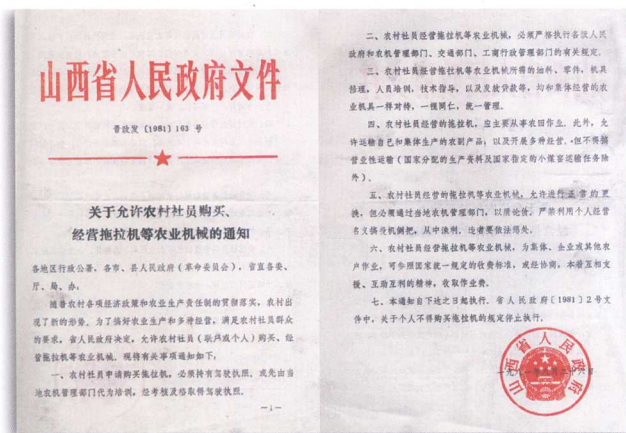
耕耘与巨变

30年山西省农业机械化发展回眸

春风化雨 沃土耕耘

——山西省农机化改革发展 30 年综述

◎山西省农机局



山西省人民政府“关于允许农村社员购买、经营拖拉机等农业机械的通知”

1978年,党的十一届三中全会作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策,率先在农村发起改革。30年来,党领导人民谱写出了改革发展的壮丽史诗。在这一历史过程中,山西省农业机械化事业不断深化改革,勇于开拓创新,全省农机化发生了翻天覆地的变化,呈现出了崭新的发展局面。

一、不平凡的发展历程

从中华人民共和国成立到 1978 年,山西省农机

化经历了试办国营机械农场和国营拖拉机站,社队经营农业机械,建立起了以国家和集体投入为主、以行政推动农机化发展的运行机制。1978 年以后,伴随着农村联产承包责任制的全面实施和逐步完善,农业机械化走过了一条坎坷不平的改革道路。纵观这一过程,大体可以分为 3 个阶段。

1. 1979 ~ 1991 年,个体经营农机蓬勃发展,农民逐渐成为农机化的发展主体

随着农村联产承包责任制在全省的快速推广,对原有的农机化经营体制形成了巨大的冲击。家庭土地经营规模变小,大中型拖拉机作业量显著减少,乡、村农机站解体,农田作业机械化程度降低,农机化投入大幅度削减等,农机化面临着严峻的考验。

1980 年初,我省神池县小寨公社前窑子村农民王裕新第一个购买了一台村集体用旧了的手扶拖拉机,在全省开创了农民个人购买农业机械的先河。1981 年 8 月,山西省人民政府正式下发了《关于允许农村社员购买、经营拖拉机等农业机械的通知》;1982 年中共中央政治局通过的《当前农村经济政策若干问题》中,允许农民私人购买大中型拖拉机等农



农机大户

业机械,并提出发展小型农业机械;1984年国务院规定,允许农民私人农业机械从事营业性运输。这些政策坚定了农民自营农业机械的信心,也为全省农机化发展走出困境创造了良好的条件。

以农民个体购买农业机械为标志,单纯依靠国家指令性计划分配发展农机化的历史结束了,农业机械开始自由进入了商品流通领域,农机化承担起了满足农村商品经济和农业生产需求的历史重任。按照“决不放松粮食生产、积极发展多种经营”的农村经济发展方针,广大农民按照经济规律,自觉安排农机投入,农机服务领域逐步拓宽。“六五”期间,全省每年新增各类农业机械1.5万余台,“七五”期间,达到2.5万台以上。95%的新增农业机械是小型拖

拉机和农用运输车。到1989年全省农民个体所有的拖拉机保有量达到19.4万台,占到全省拖拉机总保有量的95%,农用汽车3.08万辆,占全省总保有量的27.4%。针对全省农副产品特别是薯类产品运输难、销售难、加工难等问题,农机系统确定1984年为“加工机械年”,全省农副产品加工机械得到迅速发展。“菜篮子工程”的提出和建设,农业机械服务拓展到养殖领域,笼养鸡技术和池塘挖掘机、增氧机、饲料粉碎机、剪毛机、挤奶器等机具设备得到较快发展。乡镇企业的迅速崛起,特别是煤矿和焦化等民营企业的发展,对发展农村运输提出了迫切的要求。大量农民开始经营中小型拖拉机从事运输,承担了大量的晋煤外运以及建材、农用生产资料、农民生活用品





送“机”下乡



乡级农机服务站

等任务。1985年,全省农民从事农村运输作业收入达到了8.01亿元。农业机械成为改革初期农民致富的重要手段和工具,为兴晋富民、繁荣农村经济写下了浓重的一笔。

农民个体经营农业机械的快速发展,对农机社会化服务提出了迫切的要求。1983年9月,中共山西省委办公厅批转的《关于搞好农机管理改革的报告》中,明确提出农机管理改革要抓好战略性的“三个转变”,即:管理工作的方向,从偏重追求机械化程度转变到全面提高经济效益上来;管理工作的重点,从单纯行政管理转变到开展技术服务;管理工作的内容,从主要管理拖拉机和种植业机械转变到全面管理农林牧副渔业以及农民生活等机械上来。从1983年开始,山西省农机系统狠抓农机服务网点建设,通过乡级农机站和乡(镇)农机管理站合并为乡(镇)农机管理服务站,面向农机户既抓管理,又抓服务;1987年,在巩固已有服务组织的基础上,集中力量和资金,突出抓好县级农机服务网点。到1989年,全省初步形

成了“以县为龙头、以乡镇为骨干、以村级为基础、以个体户为补充”的四级农机服务体系新格局。这些网点面向农业生产,开展了以农田作业、农机维修和技术推广为主的20多项农机服务项目,并从农村实际需求出发,创办了农副加工、联合运输等多种经营项目,取得了较好的社会效益和经济效益。在这一时期,还萌发了农机跨区作业的雏形。1986年,太谷县农机局在调查摸底的基础上,尝试改革农机服务模式,通过利用南北小麦成熟的时间差组织小麦联合收割机外出作业,提高机具利用效率和农机户经营效益。当年,组织了8台联合收割机远赴运城、忻州等地作业,取得了显著的经济效益和社会效益,也为今后在全省组织“南征北战”和全国组织农机跨区作业做了积极的探索,提供了很好的实践依据。

在这一阶段,我省的农机科技创新也迈出了重要的一步。1983年,农机部门在屯留县王公庄村农机化试点成功的基础上,整合机械化秸秆还田、深耕、耙耱镇压、播种等基本技术措施,提出了机械化旱作农业工程。这是我省最早提出的农机集成创新,在农机科技史上具有重要的意义。1987年山西省人民政府作出了《关于振兴旱作农业的决定》,1989年山西省农机局提出了《发展我省机械化旱作农业的实施



方案》，旱作农业被作为山西农业发展的战略性措施来抓，保持了每年 50 万亩的发展速度，被农业部专家称为北方农业的发展方向。

经过改革初期的阵痛，我省农机部门准确把握住了形势和机遇，大胆改革计划经济条件下的传统体制和机制，引导农民成为农机化的发展主体，使农机化的内在动力和活力大大增强，逐渐走上了健康发展之路。

2. 1992~1999 年，不断开拓创新，全面探索具有中国特色的农机化发展道路

经过改革初期 10 多年的发展，小型拖拉机和农用运输车快速增长，使原有的农机管理体制已不适应市场经济的要求，农机交通无序、农机事故频发，对道路运行安全造成了严重影响。在这一阶段，通过法律手段规范、调整农机化发展，为农民创造良好的发展秩序和发展环境，成为农机部门的头等大事。

山西的农机法规建设始终走在全国前列。1992 年，我省出台实施了《山西省农业机械安全监督管理办法》，这在全国是第一部地方农机管理政府规章。1994 年，山西省第八届人大常委会第七次会议审议通过了《山西省农业机械管理条例》，率先在全国出台施行了第一部地方性农机法规。1999 年，我省又出

台实施了《山西省农业机械产品质量鉴定和日常监督管理办法》。这些法规和规章，初步形成了我省农机法规体系的基本框架。这些法规的逐步实施，为农机部门建立和规范良好的农机发展秩序，有效监督管理农机产品、农机作业和农机维修提供了强有力的依据和手段，切实起到了保护农民发展农业机械和维护农民合法权益的作用。

1993 年，经山西省人民政府批准，山西省农机局先后出台实施了《山西省农业机械及驾驶操作人员违章处罚实施细则》、《山西省农业机械事故处理办法》、《山西省农业机械事故处理程序》等 3 个规范性文件。这些规范性文件及其配套实施细则与《山西省农业机械安全监督管理办法》一起形成了较为完善的农机安全监理制度，农机安全监理逐步迈向法制化、正规化管理的轨道。全省纳入有效管理的农业机械，特别是农用运输机械逐年递增。1992~1995 年，全省各类农用运输机械总保有量由 11.98 万台发展到了 26.72 万台，到 2000 年，全省各类农用运输机械总保有量达到 47.69 万台。通过依法行政和强化管理，全省出现了农业机械大幅度增加，安全事故大幅下降的良好局面。

1992 年，山西省农机局与中国农业大学（原北京





联合收割机跨区作业协调会



文明执法



机械化旱作农业发展研讨会



鉴定质检

农业工程大学)合作从澳大利亚引进了机械化保护性耕作农业生产技术,并在我省寿阳、临汾市尧都开始布点试验研究和推广。1996年开始,在全省范围内有计划、有步骤地推广机械化保护性耕作,初步确立了一年一作小麦、一年一作玉米、小麦豆类一年两作和小麦豆类玉米两年三作的保护性耕作技术体系,并建立起了较为完善的保护性耕作机具系统。1998年11月,在中共山西省委七届八次全会通过了《中共山西省委贯彻〈中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定〉的实施意见》中,明确提出每年要发展机械化保护性耕作50万亩。山西省农机局还制定了《山西省机械化保护性耕作农业1999~2010年建设规划》,有力地推动了机械化保护性耕作的快速发展。在这一阶段,全省各级农机部门还重点实施了机械化旱作农业、机械化节本增效、机械化两茬平作等农业重点工程项目,加快了农机化单项技术的集成应用,有效提高了农业生产资源的合理利用率,推动了农业科技进步,促进了农业生产集约化、规模化和标准化发展。

1996年,为改善山区农民的生产、生活条件,中共山西省委将机修梯田列入扶贫攻坚三大温饱工程之首,重点在吕梁山区实施。机修梯田扶贫攻坚战役历时3年,投入资金3.54亿元,共完成新修梯田106万亩,改造人工梯田53万亩,有效控制了吕梁地区生态恶化的趋势。1998年开始,山西省农机局把机修梯田工程建设和生态农业工程建设有机地结合起来,到2000年,全省共建成13个高标准机械化生态农业示范基地。机修梯田,被当地农民称为“温饱田”和“救命田”。

20世纪90年代初,山西省农机局在总结经验的基础上,开始在全省范围内组织联合收割机收获小麦跨区域作业,当时被形象的称为“南征北战”。这是农机服务模式的重大创新,它有效地实现了千家万户小规模经营和社会化大生产之间的对接,具有鲜明的中国特色,得到了中央领导人的充分肯定和广大农民群众的广泛认可。1996年,农业部将这一服务模式推广到稻麦主产区,开始在全国范围内组织农机跨区作业。目前,农机跨区作业已成为全国农机部门在社会上最有影响的一项品牌工



程,也走出了一条具有中国特色的农机化发展之路。

这一时期,各级农机部门按照《山西省农业机械管理条例》等法规授予的职权职责,强化机构建设,指导和促进农机化事业健康发展。到 1999 年底,全省共有省、地、县农机管理机构 127 个,农机试验鉴定机构 12 个,农机化科研机构 11 个,农机化技术推广机构 125 个,农机安全监理机构 126 个,农机化中等专业学校 5 所,农机化培训学校(班)92 个。从上到下,形成了较为完善的农机服务和管理网络,为新时期加快农机化发展奠定了良好的基础。

3. 2000 ~ 2008 年,以工补农、以城带乡,依法促进农机化快速发展

进入新世纪,特别是 2000 年,经历连续 5 年丰产之后,由于自然气候条件的变化,出现了粮食作物大幅减产的局面。确保粮食安全发展的重任,对农机化发展提出了更加迫切的要求。这时,太原、长治等一些地市财政每年都拿出上百万元资金,补贴大中型农业机械的更新换代,促进农业机械发展,率先进行了农机购置补贴的探索,开始扭转了全省大中型拖拉机逐年下降的被动局面。2004 年,中央一号文件首次将农机购置补贴列为中央重要支农惠农政策,同年出台的《中华人民共和国农业机械化促进法》也将这一政策上升为法律规范。当年,我省就安排了各级财政专项资金 932 万元,引导农民投入 4000 余万元购置大中型拖拉机 700 余台,配套农具 1400 多台件。在补贴政策的拉动下,2004 年全省农机总动力达到 2186 万千瓦,比上年增长 13.4%,其中大中型拖拉机增加 7068 台,增幅超过 30%。2005 年,我省农民开始享受到中央财政农机购置补贴资金,到 2008 年,我省中央财政补贴资金达到 1 亿元,累计达到 1.75 亿元,各级地方财政补贴资金累计也达到了 8000 余万元,共引导农民投入 6 亿元购置各类农业机械 3.2 万台(件)。补贴政策的实施,极大地调动起了广大农民发展农业机械的积极性,农机装备总量快速增加,农机结构逐步得到改善和调整,农机化适应发展现代农业和建设社会主义新农村需求的步伐加快。



农机制造



农机销售



机修造田



中共山西省委书记张宝顺关心农机化

2002年,全国保护性耕作现场会在我省召开之后,这项农业工程技术受到了国家领导人和我省主要领导的肯定和重视,分别作出了批示,要求加快发展这项技术。2003年,山西省人民政府出台了《关于发展机械化保护性耕作农业的实施意见》,确立了我省发展保护性耕作的指导思想、发展目标和具体实施意见。我省机械化保护性耕作由示范推广阶段转向了大面积普及应用阶段,年实施面积增长速度超过60万亩,目前全省实施面积累计已达到740万亩。

2002年,经过调查研究,山西省农机局提出了“以农机大户为龙头,以农机经营户为主体,以中介组织为纽带,以各类农机服务组织为补充”的农机社会化服务体系建设工作思路,对全省农机社会化服务体系建设进行了重大调整,农机大户和各类农机中介服务组织蓬勃发展。2004年,农机部门审时度势,提出了“营造三大秩序、建设四个平台、形成五大格局”的全省农机化发展中长期战略,即:营造农机安全生产秩序、农机作业服务秩序和农机产品市场秩序;建设信息支持平台、科研开发平台、技术服务平台、结构调控平台;形成粮食主产区种植业机械

化、雁门关生态畜牧经济区畜牧养殖业机械化、大运高速公路经济带设施农业机械化、丘陵区杂粮生产机械化、东西两山和中条山林果业机械化发展新格局。农机科研步伐明显加快,农机化技术普及应用覆盖面积迅速扩张,为加快农业产业结构调整提供了强有力的装备和技术支撑。

2006年,我省出台了全国第一部地方性农机综合法规《山西省农业机械化条例》,这部条例集管理、促进和发展于一体,扶持措施较上位法更多更细,具有很强的针对性和可操作性。这部法规的出台,标志着我省农机法制建设迈上了一个新台阶,我省农机化发展也步入了依法促进的新阶段。

《道路交通安全法》的出台,明确了农机部门对拖拉机实施安全监管的职责和权限,以法律形式确立了农机部门的执法主体地位。2005年,农机部门向公安交通管理部门移交了农用运输车等,将安全监理的工作重心放在了拖拉机等农业机械上。从2006年开始,按照农业部的统一安排部署,在全省范围内组织开展了“创建平安农机,推进新农村建设”活动,农机事故率逐年降低,安全生产形势趋于平稳。

2007年8月,山西省人民政府组织召开了全省

