

广州改革开放

Guangzhou 30 Years of Reform and Opening-up

王晓玲 主编

30 年



广州改革开放30年

Guangzhou 30 Years of Reform and Opening-up

王晓玲 主编

廣東省出版集團
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州改革开放 30 年 / 王晓玲主编. —广州：广东人民出版社，2008. 12

ISBN 978 - 7 - 218 - 06012 - 5

I. 广… II. 王… III. 改革开放—概况—广州市
IV. D619. 651

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 182417 号

责任编辑	林秀钰 段太彬 曾银玲
封面设计	元次方工作室
责任技编	周杰
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州市穗彩彩印厂
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张	39.25
插 页	2
字 数	850 千
版 次	2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 218 - 06012 - 5
定 价	58.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社（020-83795749）联系调换。

【出版社网址：<http://www.gdpph.com> 电子邮箱：sales@gdpph.com

图书营销中心：020-37579604 37579695】

《广州改革开放30年》编委会

主 编：王晓玲

副 主 编：汤应武 李明华 梁世平

编 委：周成华 徐端珍 郭德焱 陈伟民

李 伟 丁艳华 贺 忠 章淑华

郑翔贵 曾杰灵 付玲玲

执行编委：郭德焱 陈伟民 李 伟 丁艳华

前 言

以 1978 年 12 月党的十一届三中全会为标志，中国进入改革开放新的历史时期。改革开放 30 年来，中国在经济、政治、社会、文化等各个领域、各个方面取得了巨大的进步和辉煌的成绩。今天，中华民族正以崭新的姿态屹立于世界民族之林。

广州——改革开放的前沿地，得改革开放风气之先，具有毗邻港澳、华侨众多的地缘、人文优势。广州各级领导和人民群众以“敢为人先、奋发向上、团结友爱、自强不息”的广州人精神，解放思想，实事求是，群策群力，大胆探索，走出了一条改革开放的成功之路。30 年来，广州的城市综合经济实力不断迈向新的台阶，市场经济体制逐步完善，对外开放水平不断提高，城市建设日新月异，城市文化品格不断提升，社会事业全面进步，民主法制建设取得新进展，党的建设全面加强。改革开放解放和发展了广州的社会生产力，增强了广州城市的综合竞争力，迅速提高了人民的生活水平。广州的经济总量自 1989 年起连续 18 年一直稳居全国第三位（仅次于上海和北京），取得了历史性的巨大的成绩，整个经济社会焕发出生机和活力，正向现代化

中心城市和建设全省“首善之区”的发展目标迈进。总结过去，是为了更好地创造未来。在改革开放 30 年历史进程中，广州探索出了一些在全国具有示范意义的改革开放措施和经验，引领着改革开放和发展的风尚，也因此成就了广州改革开放的辉煌，这些都是激励我们推进广州新一轮发展的宝贵财富。

为总结广州改革开放 30 年的成就和经验，广州市委宣传部、广州市社会科学界联合会联合相关部门，组织社科理论界与实际部门工作者，以改革开放 30 年广州经济、政治、文化、社会和党建等领域为内容开展调研，组织召开系列研讨活动，并在这些研究成果基础上，编纂了《广州改革开放 30 年》一书，目的是为广州推动新一轮的思想解放，促进新一轮的经济社会发展提供借鉴和参考。全书包括四个部分：第一部分是前沿探索和创新发展；第二部分是经济社会发展成就；第三部分是重要文献；最后一部分是广州改革开放 30 年大事记，即附录。

纪念广州改革开放 30 周年，是我们的一份历史责任。回顾广州改革开放的历程和经验，对于我们深入贯彻落实党的十七大精神，开创中国特色社会主义事业新局面，朝着广州建设全省“首善之区”的发展目标迈进，具有重要的意义。我们深知，本书对于广州改革开放 30 年所取得的伟大成就和基本经验的记录和总结是不全面的，也可能有不少不当之处，敬请各位读者原谅并指正。

2008 年 11 月

目 录

前 言	1
-----------	---

第一部分 前沿探索与创新发展

开拓务实创新 引领发展风尚	
——改革开放 30 年广州发展历程与成就	
.....中共广州市委政策研究室 3	
实践探出真知 理论指引发展	
——中国特色社会主义理论体系与广州实践	
.....“中国特色社会主义理论体系与广州实践”课题组 12	
前沿成就辉煌 经验启迪未来	
——改革开放 30 年广州经济发展成就与经验	
.....祝宪民 蔡进兵 王世英 25	
产业结构优化 增长动力强劲	
——改革开放 30 年广州产业结构演变回顾与展望	
.....“改革开放 30 年广州产业结构演变回顾与展望”课题组 46	
价格改革先行 完善市场机制	
——改革开放 30 年广州价格改革回顾与展望	
.....广州市物价局 广州市价格协会 67	
商业流通活跃 推动市场繁荣	
——改革开放 30 年广州商业经济发展回顾与展望	
.....“改革开放 30 年广州商业经济发展回顾与展望”课题组 86	
对外开放引领 融入全球发展	
——改革开放 30 年广州对外经济发展回顾与展望	
.....“改革开放 30 年广州对外经济发展回顾与展望”课题组 97	

巨变展现新貌 优化城市环境

——改革开放 30 年广州城市建设发展回顾与展望

..... 广州市建设委员会 121

提高执政能力 引领改革创新

——改革开放 30 年广州党的建设回顾与启示

..... “改革开放 30 年广州党的建设回顾与启示”课题组 138

优化法治环境 保障改革发展

——改革开放 30 年广州民主法治建设回顾与反思

..... “改革开放 30 年广州民主法治建设回顾与反思”课题组 157

健全社会事业 促进人的发展

——改革开放 30 年广州社会事业发展回顾与展望

..... 郭贵民 169

保障倾注民生 推进和谐发展

——改革开放 30 年广州劳动保障事业发展回顾与展望

..... “改革开放 30 年广州劳动保障事业发展回顾与展望”课题组 183

打造文明社区 构建和谐人居

——改革开放 30 年广州社区建设回顾与思考

..... “改革开放 30 年广州社区建设回顾与思考”课题组 210

警务以民为本 促进社区平安

——改革开放 30 年广州平安社区建设回顾与思考

..... “改革开放 30 年广州平安社区建设回顾与思考”课题组 232

舆论把握导向 发展壮大自身

——改革开放 30 年广州新闻传媒发展回顾与展望

..... “改革开放 30 年广州新闻传媒发展回顾与展望”课题组 245

创新企业文化 提升形象竞争

——改革开放 30 年广州企业文化建设回顾与展望

..... “改革开放 30 年广州企业文化建设回顾与展望”课题组 260

第二部分 经济社会发展成就

广州改革开放经济社会发展综述

..... 广州市统计局综合处 277

越秀区改革开放经济社会发展成就	中共广州市越秀区委宣传部	288
荔湾区改革开放经济社会发展成就	中共广州市荔湾区委宣传部	305
海珠区改革开放经济社会发展成就	中共广州市海珠区委宣传部	327
天河区改革开放经济社会发展成就	中共广州市天河区委宣传部	349
白云区改革开放经济社会发展成就	中共广州市白云区委宣传部	360
黄埔区改革开放经济社会发展成就	中共广州市黄埔区委宣传部	375
番禺区改革开放经济社会发展成就	中共广州市番禺区委宣传部	389
花都区改革开放经济社会发展成就	中共广州市花都区委宣传部	404
南沙区改革开放经济社会发展成就	中共广州市南沙区委宣传部	415
萝岗区改革开放经济社会发展成就	中共广州市萝岗区委宣传部	426
从化市改革开放经济社会发展成就	中共从化市委宣传部	441
增城市改革开放经济社会发展成就	中共增城市委宣传部	453

第三部分 重要文献

努力把广州建设成为繁荣、文明、安定、优美的社会主义现代化城市 ——在中国共产党广州市第四次代表大会上的工作报告	梁灵光	473
坚持改革开放 为把广州逐步建成社会主义现代化中心城市而奋斗 ——在中国共产党广州市第五次代表大会上的报告	朱森林	491

全面贯彻党的基本路线 为胜利完成广州市十年规划和“八五”计划而奋斗

——在中国共产党广州市第六次代表大会上的报告

..... 张汉青 506

以新的姿态新的业绩跨入新世纪

——在中国共产党广州市第七次代表大会上的报告

..... 高祀仁 527

全面贯彻“三个代表”重要思想 加快率先基本实现社会主义现代化

——在中国共产党广州市第八次代表大会上的报告

..... 林树森 546

坚持科学发展 构建和谐广州 把现代化大都市建设推向新阶段

——在中国共产党广州市第九次代表大会上的报告

..... 朱小丹 559

附录：

广州改革开放 30 年大事记 572

第一部分

前沿探索与创新发展

开拓务实创新 引领发展风尚

——改革开放 30 年广州发展历程与成就

中共广州市委政策研究室

1978 年 12 月，党的十一届三中全会拉开了中国改革开放的序幕。广州作为改革开放的前沿地，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，高扬改革的旗帜，创造性地贯彻落实十一届三中全会以来党的路线方针政策，团结进取，奋力拼搏，改革开放和现代化建设事业取得辉煌成就，为推动科学发展、加快建设全省“首善之区”奠定了坚实基础。

一、广州改革开放 30 年的发展历程

广州改革开放 30 年的发展历程可分为四个阶段：

第一阶段（1978～1984 年）：拨乱反正和改革起步，推进以市场为导向的改革试点。这一阶段广州的改革以“放”为主要特点，着重于放权让利、放开价格、放开市场。一是先行推进农村改革。1979 年，广州开始改革所辖郊区和县（后改为县级市）农村地区管理体制，实行联产到组、联产到劳动力，使农民劳动报酬与经营成果联系起来，调动农民积极性。从 20 世纪 80 年代初开始，催生了一批乡镇企业，并积极推进农村产权制度改革。二是以流通体制为突破口先行推进城市改革。率先放开部分水产品市场，建立广州市河鲜货栈，为打破政府指令性定价局面迈出了大胆的第一步，随后逐渐放开其他农副产品及小商品价格。与此同时，推进商业流通体制和所有制结构改革，形成“三多一少”（多种经济成分、多渠道、多形式、少环节）的流通体制。三是探索培育和发展市场体系。重点培育生产资料、资金、技术、闲置设备转让和拍卖、信息等市场，建立了钢材、机电、化工、木材、建材、物资、燃料等交易（贸易）中心，市场机制的作用开始发挥。四是推进国有企业管理体制改革。1979 年 8 月开始推行扩大企业自主权的改革试点，突出放权让利、调动企业和职工积极性，1983 年和 1984 年，先后实施第一步和第二步利改税方案。

第二阶段（1984～1992 年）：改革全面展开，推进综合配套改革。1984 年，广州被国务院列为全国沿海港口开放城市、计划单列市和经济体制综合改革试点城市之一。这一阶段以综合配套改革为主要特点，从国有企业开始，然后由经济领域扩展到科技、教育等社

会领域。一是推进国有企业管理体制改革。从 1984 年开始，推行法人持股、职工持股、公有持股等形式的股份制改造试验；1987 年后，全面推行厂长（经理）负责制和企业承包经营责任制；1988 年贯彻《企业法》，落实企业自主权。通过兼并、重组等形式，从 1985 年到 1991 年组建了 44 家企业集团。二是推进财政、金融和投资体制改革。采取集资、入股等多种形式用活社会资源，探索以电养电、以水养水、以路养路、以桥养桥等新的建设路子。发展非银行金融机构和多种融资形式，建立银行间资金拆借市场、信托投资机构、城市合作信用社、保险公司、企业财务公司和外汇调剂市场等。同时，充分发挥毗邻港澳的地缘优势，引进外资和国外先进技术，经国家批准成立了广州经济技术开发区。三是推进科技和教育体制改革。改革科技领导和投资体制，促进科研机构与企业联合，培育技术市场，形成多元化科技投资格局。改革学校内部管理体制及高校招生和毕业生分配制度，初步形成以公办学校为主，多样化、多层次的教育体系。四是推进劳动和社会保障制度改革。实行劳动合同制，培育和发展劳务市场、人才市场。实行企业职工退休费用社会统筹，1990 年底，市属全民所有制和集体所有制企业全部纳入职工退休费用社会统筹范围。

第三阶段（1993～2002 年）：创新体制机制，构建社会主义市场经济新体制。以邓小平同志视察南方重要讲话和党的十四大为标志，广州也与全国一样，以制度创新为主要特点，进入建立社会主义市场经济体制新阶段。一是建立以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度。推进国有大中型企业规范化公司制改革，扶持优势企业低成本扩张，加快推进劣势企业退出步伐，从战略上调整国有经济布局，建立国有资产监管和营运体系。制定鼓励非公经济发展的政策措施，支持非公有制经济发展。二是建立以商品市场为核心，要素市场相配合，统一开放、相互联系、竞争有序、功能齐全的市场体系。深化流通体制改革，改造、完善老商业群，引进外资建设大型购物广场，新建和扩建钢材、建材、纱布、日用工业品、食糖、粮食、禽畜、蔬菜、水产品、水果等十大类批发市场，大力发展劳动力、技术、期货、信息、产权等生产要素市场，逐步形成大商业、大市场、大流通格局。三是建立全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。与国际一流企业对接，加快利用外资改造提升传统产业步伐，实施“发展港澳，开拓远洋，实现多元化”的市场战略，探索管理境外企业的有效办法，广州出口商品遍及亚、欧、北美洲、太平洋、非洲的国家和地区。四是建立社会保障制度体系。建立外商投资企业、私营企业职工和个体经营者养老保险制度，全面实行工伤保险和待业保险制度。改革公费医疗和劳保制度，发展社会化医疗保险事业，在农村推行多种形式的集资办医和合作医疗保险，建立社会统筹与个人账户相结合的社会保险制度。

第四阶段（2003 年至今）：进一步完善社会主义市场经济体制，推进以人为本、全面协调可持续的科学发展。党的十六大后，改革开放进入从经济体制改革为中心转向经济、政治、文化和社会“四位一体”综合改革的新时期。这一阶段的改革发展以推动科学发展、促进社会和谐为主要特点和基本要求。一是以提高行政效能为目标，深化行政管理体

制改革。强化政府社会管理和公共服务职能，规范社会管理主体，减少和规范行政审批，建立市政务服务中心，推进行业协会等中介服务体系改革发展。推进财政体制和投融资体制改革，建立完善财政国库集中支付制度。二是以提高经济效益为目标，强化国有经济控制力，推动民营经济发展上水平。深化国有企业公司制股份制改造，健全公司法人治理结构，完善国有资产管理体系，探索建立长效激励约束机制。制定促进民营经济发展的政策措施，优化公平准入环境，构建中小企业信用担保体系，促进民营经济大发展。三是以提升经济国际化水平为目标，拓展对外开放格局。实施互利共赢开放战略，把握广交会更名转型的机遇，进一步加快调整外贸结构，转变外贸增长方式，加强外资投向引导，优化利用外资机构，不断拓展全方位、宽领域、多层次对外开放格局。进一步完善和创新国家级经济功能区管理体制，并增强其增长极功能。四是以管理服务重心下移为目标，推进城市管理体制改革。建立完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制，推进城市管理信息化、法治化、规范化。推进部分行政区划调整，整合、优化配置城区资源，形成多中心组团式网络型城市空间架构。五是以促进社会和谐为目标，构建民生保障长效机制。更加注重维护群众利益、促进社会公平，形成“富民优先、民生为重”政策导向，实施“惠民 66 条”及 17 条补充政策措施，使人民群众共享改革发展成果。建立完善具有广州特色的“五险齐全”的社会保险制度及“五道保障线”制度。

二、广州改革开放 30 年的主要成就

（一）城市综合经济实力不断迈上新台阶

1978~2007 年，广州生产总值由 43.09 亿元提高到 7109.18 亿元，增长 45 倍（按可比价格计算），年均增长 14.2%，平均五年多翻一番，经济总量自 1989 年起连续 18 年居全国大城市第三位。产业结构得到调整优化，由 11.67:58.59:29.74 调整为 2.11:39.48:58.41。人均生产总值从 907 元增加到 71808 元（按常住人口计算，折合 9443 美元），按可比价格计算，比 1978 年增长 21.4 倍，年均增长 11.3%（1979~2007 年）。源于广州地区的财政一般预算收入从 14 亿元增加到 2116 亿元，增长 150 倍，年均增长 18.9%。2007 年，广州生产总值、源于广州地区的财政一般预算收入分别占全省的 23% 和 28.6%。

经济的高速发展带来了人民生活水平的大幅提高。1978~2007 年，城市居民人均可支配收入从 442 元增加到 22469 元，增长 50 倍，年均增长 14.5%；农民人均纯收入从 250 元增加到 8613 元，增长 33 倍，年均增长 13.1%。消费结构不断升级，以住宅、汽车为代表的消费迅速升温。2007 年，城镇、农村居民人均居住面积分别从 1978 年的 3.8 平方米、6.8 平方米提高到 19.9 平方米、38.5 平方米；1980 年城市居民家庭人均消费性支出为 521 元，2007 年为 18951 元，增长了 36 倍多；1985 年广州私人汽车保有量不足 50 辆，2007 年达 42 万多辆，小轿车普及率在中国特大城市中仅次于北京。依照国际通用标准，

广州市民总体生活已经率先进入中等发达国家生活水平。

（二）市场经济体制逐步完善

一是确立了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，市场经济的微观基础逐步形成。国有资产监督管理体制不断完善，国有企业战略性重组逐步推进。2007 年，全市国有企业资产总值达 4200 亿元。同时，个体、私营经济、外资经济和混合型经济快速发展，成为国民经济的重要组成部分，以公有制经济为主体、多种经济成分共同发展多元化经济结构基本形成。2007 年，非公有制经济占全市生产总值的比重达 49.42%，其中民营经济占全市生产总值的比重达 34.2%。

二是形成了统一开放的市场体系。市场发挥着越来越大的作用，投资管理体制积极推进，财税体制改革日益深化，金融体制加快创新。资本市场在国民经济中的地位日益重要，目前全市上市公司达 51 家，劳动力、有价证券、房地产、产权、技术、租赁等要素市场从无到有，从弱到强，逐步建立和发展。

三是社会保障体系逐步健全。以按劳分配为主、多种分配方式并存、各种生产要素按贡献参与分配的制度体系初步建立，城镇职工社会保障制度基本形成，最低生活保障制度在城乡基本建立，构建起具有广州特色的基本养老、失业、基本医疗、工伤、生育保险等五险齐全的社会保险制度，以及由企业在岗职工的最低工资、下岗职工的基本生活费、失业人员的失业保险金、退休人员的最低养老金和城镇居民最低生活保障的“五道保障线”，廉租住房、经济适用住房、限价商品房等多层次住房保障体系初步形成。

四是就业和分配机制进一步完善。实行多渠道就业方针，引入劳动力市场机制，在全市大规模推开用工制度改革，完善就业援助制度，建成以市场为导向的职业培训和技能教育体系，实现向市场配置劳动力资源的转变。率先探索工资分配制度改革，建立广州市企业最低工资标准制度，以及劳动力市场工资价位制度、工资集体协商办法、企业工资指导线制度。

五是政府职能进一步转变。政府职能进一步向经济调节、市场监管、社会管理和公共服务转变，逐步减少对微观经济领域的干预，宏观调控能力不断增强。减少和规范行政审批行为，提高行政效率和服务水平，行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制逐步形成。

（三）对外开放水平不断提高

一是对外贸易迅猛发展。进出口规模不断扩大，2007 年，全市外贸进出口总额达 734.94 亿美元，占全省的 11.6%，与 1987 年的 21.71 亿美元相比增长 33 倍，年均增长 19.3%；其中出口总值为 379.03 亿美元，比 1987 年增长 36 倍。出口商品结构不断优化，从农村土特产品、中低档工业品为主转向多种类、多系列的轻纺产品和机电产品为主，到高新技术产品出口快速增长。2007 年，广州市高新技术产品出口占全市出口的比重由

1999 年的 4.7% 提高到 17.5%；机电产品出口占全市出口的比重由 1998 年的 29.3% 提高到 50.7%。出口市场从港澳为主向多元化发展。近年来，在对香港、美国、欧盟和日本等主要出口市场保持强劲增长的同时，对东盟、非洲和拉美等市场的开拓也卓有成效。

二是利用外资规模不断扩大。2007 年，全市外商直接投资实际利用外资金额 32.86 亿美元，占全省利用外资总额的 19.2%，比 1979 年增长 5093.8 倍，1980~2007 年年均增长 35.6%。截至 2007 年底，广州市累计吸收来自 117 个国家和地区的外商直接投资项目 18255 个；世界 500 强企业累计已有 160 家进入广州，共设立 348 个项目，投资总额 135.48 亿美元。

三是国家级开发区发展迅速。广州经济技术开发区和南沙经济技术开发区近年发展迅速，其中广州开发区的地区生产总值、财政总收入、实现工业利润等主要经济指标在全国 54 个国家级开发区中连续多年位居前列，窗口作用和辐射带动作用不断强化。

（四）城市建设日新月异

一是城市发展空间不断拓展。城市建成区迅速扩张，由 1980 年的 170 平方公里增加到 2007 年的 779.9 平方公里。近年来，实施“南拓、北优、东进、西联、中调”的城市空间发展战略，进一步优化城市空间布局，初步形成了城市中心区、城市副中心、卫星城、小城镇四个层次协调发展的格局。

二是城市基础设施体系日益完善，形成了现代化中心城市交通主骨架和以机场、港口、铁路枢纽、高速快速路网和轨道交通为重点的现代化枢纽型基础设施体系。2007 年，全市道路总长度达 5335 公里，道路面积 9000 万平方米，分别是 1981 年的 13.5 倍和 25 倍；白云国际机场旅客吞吐量达 3096 万人次，跃居国内机场第二位；广州港货物吞吐量 3.41 亿吨，居国内港口第三位，集装箱吞吐量达 920.36 万标箱，南沙港区二期 4 个 10 万吨级泊位竣工投入使用；地铁通车里程达 116 公里。

三是信息广州建设取得重大进展，成为全国信息化试点城市和我国互联网三大交换中心、三大国际电信出入口之一。全市铺设光纤 20 多万纤芯公里，基本实现了光纤到小区。

四是城市环境得到极大改善，荣膺“国际花园城市”、“中国优秀旅游城市”称号，荣获“联合国改善人居环境最佳范例奖”和“中国人居环境范例奖”，成功创建国家园林城市、国家卫生城市、国家环境保护模范城市、国家森林城市。

五是建立“两级政府、三级管理、四级网络”的新型城市管理体制，社区建设深入推进，城市现代化管理水平不断提高。

（五）城市文化品格不断提升

加强和改进宣传思想工作，坚持以科学理论教育人民，积极推动理论创新。正确把握舆论导向，推进宣传舆论阵地建设和管理。群众性精神文明创建活动蓬勃展开，市民素质和城市文明程度明显提高。特别是近年来，以创建全国文明城市为契机，广泛开展“迎亚