

擺脫貧困的探索

——陝南秦巴山區扶貧開發研究

主 編 焦興國

副主編 黃 毅 王清斌 張順時



陝西人民教育出版社

编委会顾问:

杨 克 王双锡 林季周 王贵宸

编委会主任:

陈吉元

编委会副主任:

赵炳章 杨永年 禹光亮

编委会成员（以姓氏笔画为序）:

王清斌 宁长珊 刘文璞 李元虎 李平安
陈吉元 宋宗水 杨永年 杨锡乾 禹光亮
赵炳章 张顺时 梁喜元 黄 毅 焦兴国

主 编: 焦兴国

副主编: 黄 毅 王清斌 张顺时

貧困山區經濟
開發潛力
極大

陳俊生

一九八二年九月三日

國務委員、國務院貧困地區經濟
開發領導小組組長陳俊生題詞

發揚延安精神，樹立
愚公移山意志，努力改
變貧困面貌，奔向高
裕之路。

張邦英題

中央顧問委員會委員、原中共陝南
區委第一書記張邦英題詞

治愚脱贫
科技致富
李力安
一九九二年
十月

中央顾问委员会委员、秘书长李力安题词

扶贫不单是个经济问题，一定
要把经济、文化、人口、生态等
四个方面结合起来考虑。

项南

一九八二年
十月于北京

中央顾问委员会委员、全国扶贫基金会会长项南题词

目 录

- 为《摆脱贫困的探索》一书而作……………王双锡(1)
- 关于“陕南秦巴山区扶贫开发研讨会”情况汇报提纲
……………杨克(4)
- 在陕南秦巴山区扶贫开发研讨会上的讲话……………林季周(12)
- 陕南秦巴山区扶贫开发研讨会纪要(1991年5月)
……………大会秘书组(16)
- 采众家之长 集群贤之智 努力开创脱贫致富
的新局面……………杨永年(26)
- 对陕南秦巴山区扶贫开发工作提出几个商讨的问题
……………杨克(31)
- 冲破贫困的循环……………陈吉元(39)
- 贫困山区的开发方略问题……………周彬彬(51)
- 陕南秦巴山区扶贫开发的基本思路
……………禹光亮 杨锡乾 阎拴牢 王清斌(58)
- 商洛地区在扶贫开发中运用资源转换战略的实践与
思考……………宁长珊(65)
- 汉中地区扶贫工作的实践及九十年代经济开发的
基本思路……………汉中地区行署(77)
- 安康地区经济开发之路……………安康行署开发办、研究室(88)
- 扶贫开发要着力发展商品经济……………刘华珍(104)
- “逼上凉山”历史的终结和“产业塔”的塑造
……………焦兴国 梁增泰 王根耀(114)
- 对陕南山区农村经济开发的几点想法……………王根耀(135)
- 全面认识陕南区情 正确制定发展方针
……………徐廷树 宋元良(139)

商洛地区农村经济发展战略几个问题

.....王贵霖 宋宗水 张顺时(149)

边缘山区经济分析：安康地区区情及发展战略思路

.....杨春禄(164)

对九十年代商洛地区经济开发的战略思考.....张益民(179)

商洛地区经济发展的战略重点与布局.....吴嘉本(185)

商洛地区扶贫开发的启示和前瞻.....王为国(189)

对陕南高寒山区扶贫攻坚战的几点建议.....陈泽科(196)

高寒山区的贫困与出路.....张顺时 王为国

韩俊 陈劲松 徐兵振 冀翼(201)

攻克难点 加快步伐 解决中高山区温饱.....孙茂林(218)

陕南秦巴山区粮食问题的研究

.....王荣庆 李语词 李军良(228)

解决陕南高寒山区粮食问题的出路和对策

.....刘文科 李智龙(237)

也谈陕南粮食战略兼及节粮措施.....梁增泰 焦兴国(251)

关于落实扶贫政策的一点看法.....沈仲兴(261)

关于贫困地区经济发展速度等几个问题.....陈仁(267)

论陕南秦巴山区主导产业的选择与开发

.....马鸿运 郑清芬(273)

修石坎坎 造金碗碗.....王军 秦泉新 石昌林(290)

“绿色脱贫工程”的一个启示.....王志明 戴学君(297)

开发矿业是秦巴山区致富的捷径.....赵天振(311)

试论矿业在陕南秦巴山区经济开发中的地位.....梁占存(319)

水土保持在扶贫开发中的战略地位.....商洛地区水电局(328)

抓生态建设 促扶贫开发.....杜存恭 郑石锁(336)

陕南秦巴山区工业发展中的几个问题.....梁增泰(342)

贫困山区如何发展乡镇企业.....王凤林(352)

- 立足当地资源 发展乡镇企业.....陆三育(363)
- 乡镇企业的投资效益与分区开发.....兰田县开发办(371)
- 以乡村为重点,建设有特色的农技服务体系
.....王国政 阎战友 李丹峰(375)
- 科技开发秦巴刍议.....刘慧娥(378)
- 推广“山区庄园经济”的意义、条件和原则.....牛 华(383)
- 党政干部蹲点扶贫的一条新路.....崔吉厚 郭万宝(388)
- 改善贫困地区投资环境 促进经济开发
.....周清亮 陈步蟾 任小萌(393)
- 论贫困山区发展村级合作经济的依据.....李建光(404)
- 商洛高寒山区农业劳动力转移个案研究...韩 俊 陈劲松(415)
- 山阳县高寒山区白马塘乡典型调查
.....李建光 李 青 戴学君(427)
- 深刻认识县情 拓宽经济开发思路
.....肖振云 王立志 李进荣(442)
- 利用自然优势 建设经济小区
.....汪步舟 吴亚为 杨建良 徐兴村(447)
- 小县大“拳头”.....留坝县开发办(451)
- 太白县贫困户收入情况调查.....谭金龙 赵兴华 席维新(455)
- 山阳县城郊有一个生态养殖场.....戴学君 胡 斌(462)
- 浙川县经济开发情况介绍.....许俊彦(466)

为《摆脱贫困的探索》一书而作

王双锡

1991年，是贫困地区扶贫工作由救济型步入开发型的第六个年头。六年的扶贫工作艰苦而曲折，但它必竟是向扶贫开发的新阶段迈出了坚实的第一步。我和所有扶贫工作者一样，在感受莫大欣慰的同时，更多的则是对今后扶贫开发工作的思考和探索。

恰在此时，中国社会科学院联系省扶贫开发办、陕西省社会科学院和商洛地区行政公署共同倡议召开了陕南秦巴山区扶贫开发研讨会。我原计划如期到会，悉心倾听各位学者、专家、地县干部及江苏援陕干部的见解和建议，并准备就一些问题和与会同志一道进行更深层次的探讨。可事有不巧，研讨会开始的头几天，我不得不参加一个全国性的工作会议。待返回西安连夜赶赴商州时已到了会议的最后一天。虽然只近会议尾声，但部分同志的发言仍使我获益匪浅。会后，我又抽空阅读了与会代表提供的各种材料。这些学术论文和研究报告采众家之长，集群贤之智，从不同角度、不同层次研究

探讨了秦巴山区进一步扶贫开发的思路和措施，可谓真知灼见，别开生面，读后令人深思不已。现在，这些有价值的研究成果经有关部门整理选编成书，正式出版和广大读者见面了。这确是一件值得庆贺的有意义的事。研讨会的召开和《摆脱贫困的探索》一书的出版，无疑为我们学习外地经验，进一步解放思想、拓宽思路，从更高的角度、更深的层次来探究并进而推动全省扶贫工作的开展提供了一次难得的机遇。它不仅对陕南的工作有指导意义，而且对全省的扶贫工作也有着普遍的指导价值。

扶贫开发工作是一项系统工程。过去几年我们提出的“五个一”（即一人一亩基本农田、一人一亩林果园、一户一年出售一头商品畜、一户有一个主要劳力掌握一门致富技术、一户一个劳动力从事非农产业），已被贫困地区的广大干部群众所接受并初见成效。今后若干年，这仍将作为我省扶贫的主要奋斗目标。在全面打好温饱攻坚战的同时，重点抓好陕南高寒山区、陕北白于山区和黄河沿岸土石山区三大贫困面的开发。实现上述目标，既需要山区各级干部和广大人民群众发挥自己的聪明才智，自力更生、艰苦奋斗，也需要国家及社会多方的鼎力相助。《摆脱贫困的探索》一书的出

版,就在于它能够动员、呼唤更多的社会力量关心并投入扶贫开发的伟大事业中。我希望不仅是陕南的同志,而且全省每一个致力于扶贫开发的同志都来读一读这些用心血奉献出的脱贫良策,使我们能够正确认识自己,认识别人,认识未来。

落后与潜力共生,困难与希望并存,机遇与挑战同在。我深信,经过若干年的不懈努力,在走出贫困的起步之后,秦巴山区的扶贫开发将会取得今日难以用语言和数字表达的巨大成就。到那时,我们将聚集一堂,再商贫困地区继续发展的新课题。

一九九一年十月三日于西安

关于“陕南秦巴山区扶 贫开发研讨会”情况汇报提纲

(1991年7月20日)

中国社会科学院扶贫领导小组顾问 扬 克

根据社科院领导同志和张邦英、李力安等老同志的意见,要我去参加“陕南秦巴山区扶贫开发研讨会”。会议主要议题研讨如何稳定解决山区农民温饱问题,经济、生态良性循环问题,会前我先到白河、山阳、洛南三县,了解有关情况,着重看了白河县修建石坎水平梯田的情况。

会议于5月20日在商州市召开,开了5天,与会130多人,收到论文、调查报告50余篇。大小会结合,开会与参观结合,大会上典型发言、领导同志讲话,小会分四个专题组(开发战略方针、农田建设粮食问题、发展林特产、有关政策性问题),深入进行讨论。邀请紧靠陕南的河南淅川县领导同志与会,在会上介绍了该县扶贫开发的经验,对大家震动、启发很大。会议坚持理论联系实际,强调针对

性、对策和建议可行性；坚持双百方针，解放思想畅所欲言，以求实的作风，总结交流经验和教训，达到了预期的目的。

参加会议的同志反映说，这次研讨会时间虽短，但收益很大：一是学习了理论，增长了知识；二是学习和交流了经验，开阔了眼界；三是为发展横向联合拓宽了路子；四是学习先进，对照自己，看到了差距，增强了脱贫致富的信心。

陕南秦巴山区，近几年在扶贫开发中，摸索和积累了许多宝贵的经验，主要有：

（一）从当地实际出发，因地制宜，制定扶贫开发规划。

如，商洛地区根据本区“八山一水一分田”的实际，制定了“依山致富，兴林抓牧，治坡造田，开矿办厂”的开发方针，大念山字经，几年来，扶贫开发取得了很大成绩。

又如，安康地区提出扶贫开发的方针是：“立足本地资源，区域开发，强化基础，科技先导，适度倾斜，协调发展。”近几年扶贫开发有了新的起色。

再如，洛南县着重抓“三黄一黑”和林药果，成效显著（“三黄”即：黄金，年产万两以上；黄牛，同秦川牛杂交，每头两年产牛黄40克，每克50元；烤烟，年产1.3万多担，质优。“一黑”是养猪，

年商品猪10万头以上)。

(二) 坚持进行“治山养山工程”，修建石坎水平梯田，是稳定解决温饱、脱贫致富的基础。

根据陕南山区石多土少、坡陡、洪旱灾害频繁等特点，兴修石坎水平梯田，是改变山区生态环境恶性循环，提高抵御自然灾害能力，提高粮食单产，稳定解决吃饭问题的基础工程。广大农民对修建石坎水平梯田的益处深有体会，盛赞它是“石坎坎，金碗碗”。

白河县和镇安县兴修石坎水平梯田的成绩突出，经验很宝贵。白河县坚持19年进行“治山养山工程”，修建石坎长达六个万里长城，由人均不到一分基本田增到近一亩地，粮食由人均420斤，达到770多斤。强调修田质量，制定四条验收标准，即石坎坚固；地面平坦；土层一尺五；表层活土。同时栽桑植树，既加固石坎，又增加收益。

镇安县修建石坎田成效也很显著。近五年连续每年建成万亩以上，人均达到0.77亩；粮食总产由过去四、五千万公斤，提高到1990年9309万公斤；返销粮由800万公斤，减少到100万公斤左右。

(三) 狠抓植树种草发展林特产，是建设绿色水库和绿色金库，是基础产业和起步产业。

过去毁林开荒、开矿，滥砍乱伐，造成严重灾

害和巨大损失（仅商县过去三次——大炼钢铁、三年困难、文化大革命的统计，毁林达50多万亩），教训很深。近几年各地县都重视了植树造林，绿化荒山，有些经济林已初具规模，形成拳头产品。积极兴办集体林场，建立常年造林队（商洛地区已办林场1073个，造林队员占总劳力10%左右）。林业正在兴旺。

陕南山区有传统的丰富的林特产品，有广阔的发展前景。与会同志一致认为，发展山区林特产是致富的主要依托，发展商品经济，关键在于发展林业，林业是扶贫开发的基础产业和起步产业。各地县对于建设绿色水库和金库，都有很多生动的经验和教训。

（四）以科学技术为驱动力，深入开展科技扶贫，发展以科技为支柱的商品经济。

“七五”期间，汉中、安康、商洛地区都注重科技的先导作用，采用引进、培训、示范、承包、典型引路、科技人员下乡传授技术等多种形式，促进贫困山区经济发展。

在粮食增产上，推广玉米地膜覆盖、规格间作套种、营养钵育苗移栽三项技术，以及水稻杂交良种，大面积推广后，增产效果很好，一般每亩增产一百到二百多斤，大大缓解了吃粮困难。

与会同志都认识到，在扶贫开发中，基本农田是根本，科学技术是潜力。只有狠抓教育改革，特别是开展职业教育和成人教育，培养大批合格的技术、管理人才，才能提高经济开发的速度和效益，才能形成产品基地和拳头产品。否则，“就只有指头，没有拳头，星星点点，成不了气候。”

（五）扶贫开发成效大小，关键在领导。

白河和镇安农田基建成效大，关键是县委、县政府主要领导同志亲自抓，住在山区同群众一起实干。

安康近年来粮食增长幅度大，同行署领导同志狠抓增产“三招”（地膜、育苗、移栽）分不开。

商洛和汉中地区，组织各部门的大批干部，承包、蹲点，有始有终，检查验收，奖罚分明。

各地县在领导扶贫开发中，多能注意抓经济实体、抓龙头企业，抓基地建设，推动整个经济发展。如，商南县成立茶叶集团公司，实行种植、加工、技术指导一体化，产、购、销一条龙，使茶叶年产达到10万公斤。

近几年陕南山区扶贫开发的成绩是显著的，经济有了较大发展，在一定程度上缓解了困难。到1990年，三个地区农村人均收入368元（汉中428元，商洛354元，安康345元），已有305万人纯收