

探索与成就

——福建改革开放 30 年

潘 征 陈必滔 主编

福建人民出版社

探索与成就

——福建改革开放 30 年

潘 征 陈必滔 主编



福建人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与成就：福建改革开放 30 年/潘征，陈必滔主编.

—福州：福建人民出版社，2008.11

ISBN 78-7-211-05841-9

I. 探... II. ①潘... ②陈... III. 改革开放—成就—福建省 IV. D619.57

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 167364 号

探索与成就

TANSUO YU CHENGJIU

——福建改革开放 30 年

主 编：潘 征 陈必滔

责任编辑：黄杰阳

出版发行：福建人民出版社

电 话：0591-87533169（发行部）

网 址：<http://www.fjpph.com>

电子邮箱：211@fjpph.com

地 址：福州市东水路 76 号

邮政编码：350001

印 刷：福建省天一屏山印务有限公司

地 址：福州市铜盘路 278 号

邮政编码：350003

开 本：787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张：24.75

字 数：406 千字

版 次：2008 年 11 月第 1 版

2008 年 11 月第 1 次印刷

书 号：ISBN978-7-211-05841-9

定 价：38.00 元

本书如有印装质量问题，影响阅读，请直接向承印厂调换

版权所有，翻印必究

主 编 潘 征 陈必滔
副主编 卢厚实 谢孝荣
编 辑 黄树清 康荣晖



编者的话

为纪念党的十一届三中全会召开 30 周年，坚定不移地把改革开放伟大事业继续推向前进，把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先行区和两岸人民交流合作的先行区，中共福建省委政策研究室和福建省社会科学界联合会今年联合组织开展了“纪念改革开放 30 周年与推进海峡西岸经济区建设”调研活动。调研活动旨在认真回顾总结福建省改革开放 30 年走过的光辉历程、取得的巨大成就和创造的成功经验，揭示内在规律，深入分析福建省在全面推进海峡西岸经济区建设新实践中面临的新机遇、新挑战，研究提出继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐、推进海峡西岸经济区又好又快发展的新思路、新举措。

调研活动历时半年，全省 130 多名专家学者及相关人员参加。调研课题设总课题和 31 个专题。总课题由中共福建省委政策研究室承担，各专题调研课题组由专家学者和福建省有关厅局及各设区市委政策研究室相关人员组成。我们于 4 月中旬在福州召开调研活动工作会议，对调研活动进行了部署。各课题组于 4 月至 8 月进行了调研并完成了调研报告的撰写工作。8 月下旬，我们组织有关专家，对调研成果进行了评审并提出了修改意见。各课题组根据专家的意见对调研报告进行了认真的修改。在此基础上，我们将调研成果编辑成册，以《探索与成就——福建改革开放 30 年》为名，由福建人民出版社出版。

衷心希望本书的出版能让更多的人来关注福建的改革开放和海峡西岸经济区建设，更加深入地思考和研究全面推进海峡西岸经济区建设中的重大理论和实践问题，为“两个先行区”建设献计献策。

本次调研活动得到了福建省有关厅局和各设区市委政策研究室的大力支持，在此一并表示衷心的感谢！

编委会

2008 年 10 月

目 录

CONTENTS

1	在改革开放的伟大道路上阔步前进	中共福建省委政策研究室
15	福建发展战略与海峡西岸经济区建设	王开明 林永健
28	福建省国企改革：回顾与启示	“福建省国企改革”课题组
43	改革开放 30 年福建民营经济发展及其经验和启示	厦门大学课题组
55	福建省开放型经济发展研究 ——改革开放 30 年的回顾与展望	黄建忠 庄惠明 刘 莉
74	体现先行先试，深化对台合作	李 非
84	从开放走向市场 ——沿海开放地区经济体制转轨的一个案例研究	李文溥 焦建华
98	改革开放以来福建省财政体制改革、存在问题及对策建议	福建省财政体制改革与发展研究课题组
109	闽港澳经贸合作历史进程的回顾和展望	福建省外贸厅、福建社科院联合课题组
119	政府管理机制创新的前沿探索 ——福建省机关效能建设的回顾与展望	卓 越 吴盛光
130	改革开放 30 年福建省党的建设阔步前进	中共福建省委党校课题组
143	改革开放以来的福建地方立法工作	林跃锋 徐 华 黄洪旺 罗炳良
153	我国社会保障制度改革 30 年与福建的经验和成就	

		苏振芳
164	坚持综合治理方针,全面推进平安福建建设	
	“社会稳定与平安福建建设”课题组	
177	福建社区建设的实践与探索	
	黎 昕 陈宇海	
188	福建省非公有制企业党的建设的历史回顾与现实思考	
	——以改革开放 30 年为背景	
	“福建省非公有制企业党的建设”课题组	
199	坚持改革创新,突破发展瓶颈	
	——福建农村改革开放 30 年回顾与展望	
	黄跃东 邓启明 刘志宏 戴 云	
210	福建省教育事业发展与体制改革	
	——经验、成就、问题与对策	
	谢作栩 吴仁华 樊明成	
225	积极推进文化体制改革,解放和发展文化生产力	
	——福建文化体制改革 30 年	
	叶志坚	
234	改革开放 30 年福建农村卫生发展研究	
	李 强 林世才 郑振铨	
243	福建省科技创新 30 年回顾与展望	
	陈笃彬 朱祖平	
256	福建省 30 年精神文明建设的主要经验	
	郑又贤	
269	不解放思想就没有改革开放及其深入发展	
	潘叔明 黄 平	
285	改革开放 30 年福州科技创新的反思与前瞻	
	闽江学院课题组	
297	厦门经济特区改革开放 30 年实践与探索	
	邓仕嵩 方和荣	
307	回顾与前瞻:闽台农业合作 30 年	
	单玉丽	
317	在改革开放中阔步前进、破浪前进,继续向前推进	
	——晋江改革开放实践与启示	
	黄陵东	

326	集体林权制度改革中的效率与公平问题研究	张春霞 魏远竹 黄森慰
337	闽台妈祖文化交流 30 年的历程、主要经验及对策新探	莆田学院妈祖文化研究中心课题组
353	南平农村工作机制创新的实践与思考	“南平农村工作机制创新的实践与思考”课题组
363	环三都澳开发研究	宁德市委政研室、宁德师专联合课题组
376	基础设施建设对老区欠发达地区经济增长研究	——以闽西老区为例 闽西区域经济发展研究会课题组



在改革开放的伟大道路上阔步前进

中共福建省委政策研究室

1978年，党的十一届三中全会胜利召开，中国改革开放拉开了历史帷幕；1979年，党中央、国务院批准广东、福建在对外经济活动中实行“特殊政策、灵活措施”，并决定在深圳、珠海、厦门、汕头试办经济特区，福建成为全国最早实行对外开放的省份之一，站在了改革开放的前沿。30年来，福建人民牢记使命，不负期望，开拓创新，锐意进取，进行了不懈的探索，开拓了成功的发展之路，积累了宝贵经验，谱写了辉煌的历史篇章。

一、30载艰巨而光辉的探索和发展历程

福建改革开放30年的历史，既是一个不断解放思想的过程，也是一部加快发展的奋斗史，大致经历了四个紧密相联、环环相扣的阶段：

启动起步阶段。福建改革开放的历史脚步从农村迈出，通过在农村全面推行家庭联产承包责任制，变革了农村生产关系，使农村发展走出了长期停滞的困境，乡镇企业异军突起，撑起了农村经济的半壁江山。立足“八山一水一分田”和长期作为“前线”、基础设施建设十分薄弱的省情实际，提出大念“山海经”的发展战略，在福建发展史上留下深刻的烙印。改革的领域不断拓展，1984年初，福建省55位厂长（经理）率先发出为国有企业“松绑放权”的呼吁，有力推动了以扩大企业自主权为主要内容的企业改革。同时，紧紧抓住被列为全国对外开放和进行综合改革试验的地区之一的历史机遇，大胆地试，勇敢地闯，在厦门经济特区建设等方面取得巨大成就，成为全国瞩目的改革开放排头兵。

全面展开阶段。改革开放在经济、政治、文化、社会各个领域全面展开。经济体制改革由农村向城市拓展，通过推行承包经营责任制，引入“三资”企业和乡镇企业的经营机制，并率先引进外资嫁接改造，推进国有企业改革。在农村经济方面，明确了“山海经继续念，山海田一



在改革开放的伟大道路上阔步前进

起抓”的指导思想。为推动沿海和山区开放水平共同提高，实施“山海协作，梯度推进，分类指导，共同发展”的战略，有效地推动了经济特区和沿海开放地区的开放先行，也为内地山区对外开放发挥了良好的示范效应。提出和实施“深化改革、扩大开放、加快外向型经济发展”的战略，推进了福建以开放带动改革，以改革促进开放的进程，初步形成了多层次、全方位的开放格局。针对海峡两岸关系的新态势，设立了厦门海沧、杏林，福州马尾台商投资区，使全省在对外开放、吸引外资，特别是在吸引台资上形成新的热点。

攻坚推进阶段。经济体制改革进一步深化，从着重突破旧体制向建立社会主义市场经济新体制转变。以邓小平同志发表视察南方讲话和党的十四大召开为标志，福建改革开放和经济社会发展进入一个新阶段。1992年初，确定了“南北拓展，中部开花，连片开发，山海协作，共同发展”的发展战略。省委、省政府贯彻落实党的十四大精神，作出了加快闽东南开放开发的战略部署。1995年又确立了“以厦门经济特区为龙头，加快闽东南开放与升级，内地山区迅速崛起，山海协作联动发展，建成海峡西岸繁荣带，积极参与全国分工，加速与国际经济接轨”的发展思路，全省开放开发的积极性和创造性得到进一步发挥，对外开放进一步向纵深方向发展。新经济体制构建步伐明显加快，宏观经济体制改革开始突破，多元投资体制格局初步形成，以建立现代企业制度为目标的国有企业改革日益深入，“两种市场、两种资源”得到利用，土地、劳动力、资本等要素市场逐步发育。党的十五大后，福建改革开放继续朝着完善社会主义初级阶段的基本经济制度，建立社会主义市场经济体制的目标大步迈进，以转变经营体制为核心的国企改革全面铺开，建立起与市场经济相适应的金融体系和社会保障体系，流通体制、财税体制、住房制度、政府机构改革不断深入。特别是加入WTO后，对外开放进入全新的境界。为了进一步拓展发展空间，提出并实施构建山海协作、对内联接、对外开放“三条战略通道”的发展战略，并做出“全面建设小康社会”的总体部署。

深化提高阶段。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出了科学发展观等重大战略思想。2004年初，省委组织全省上下认真学习领会中央精神，贯彻落实科学发展观，从福建实际出发，在历届省委、省政府探索实践的基础上，集中全省人民的智慧，提出建设对外开放、协调发展、全面繁荣的海峡西岸经济区的战略思路。这一决策得到中央的充分肯定，“支持海峡西岸经济发展”写入党的十七大报告和



国务院政府工作报告等中央文件，上升为全党的意志和国家的战略。2007年，省委又进一步提出要努力把海峡西岸经济区建设成为科学发展的先行区、两岸人民交流合作的先行区，更加明确了海峡西岸经济区建设的路径和方向。

历经30年波澜壮阔的改革开放，福建人民的思想得到了极大解放，积极性、主动性和创造性得到充分激发，经济社会发展的理念和思路得到不断创新，发展的优势和动力得到有效发挥和增强。经济体制发生了深刻的变革，初步建立了社会主义市场经济体制，形成了以公有制为主体、多种所有制共同发展的格局，市场机制在资源配置中的基础作用日益增强，形成了全方位、多层次、宽领域的开放开发格局，这一切都为福建的发展注入了强大活力。

二、改革开放为福建带来了翻天覆地的巨变

30年改革开放的伟大实践，使福建成功实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的重大转折，经济社会面貌发生了历史性的巨变。

1. 国民经济发展实现历史性飞跃。改革开放之前，福建是一个工业基础极为薄弱的农业省份，经济发展水平较低。改革开放有力地推动了经济迅猛发展，极大提升了福建的综合经济实力。从1978年到2007年，全省地区生产总值从66.37亿元增长到9249.13亿元，年均增长12.8%，居全国位次从第22位上升到第11位。人均地区生产总值从273元增长到25908元，年均增长11.3%，居全国位次从第22位上升到第8位。财政总收入从15.13亿元增长到1282.84亿元，年均增长16.5%。地方财政收入居全国的位次从第23位上升到12位。1979年全省投资总量仅15.30亿元，2007年全省投资总量达4321.74亿元，29年间累计投资2.30万亿元，年均增长22.1%。

2. 人民生活大步迈向小康。改革开放以来，福建省城乡居民收入大幅提升，社会保障体系初步建立，扶贫开发成效显著，事关民生的许多问题逐步解决，人民生活实现了由温饱到整体小康的跨越，目前正在向全面建设小康社会的目标迈进。2007年全省城镇居民人均可支配收入15505元，是1978年的40.8倍，农民人均纯收入5467元，是1978年的38.7倍。城乡居民的生活发生了历史性的巨变。2007年，城镇居民人均消费性支出达11055元，是1978年的38.8倍，城镇居民家庭恩

格尔系数从 1978 年的 65.6% 下降到 38.9%；农村居民人均生活消费支出达到 4053 元，是 1978 年的 36 倍，农村居民家庭恩格尔系数从 1978 年的 71% 下降到 46.1%。2007 年，城镇居民家庭平均每百户拥有家用汽车 4 辆、摩托车 52 辆、空调器 150 台、电脑 69 台，农村居民家庭平均每百户拥有摩托车 85 辆、电视机 120 台、空调器 20 台。城镇居民人均住房建筑面积从 1980 年的 11.3 平方米增加到 33.46 平方米，农村居民人均使用住房面积从 1981 年的 8.3 平方米增加到 44.5 平方米，其中钢筋混凝土结构和砖木结构占 85%。

3. 基础设施建设取得历史性突破。基础设施建设突飞猛进，极大地改善了经济社会的发展条件。至 2007 年底，全省公路通车总里程 86926 公里，比 1978 年增加 57817 公里，其中高速公路里程 1366 公里。通过实施“年万里”农村路网建设，达到村村通公路的目标，所有建制村实现道路硬化。建成横南、梅坎、漳泉肖和赣龙铁路，使福建铁路出省通道由 1 个增加到 4 个，正在建设温福、福厦、龙厦、厦深、向莆铁路。建成福州长乐、厦门高崎、武夷山、晋江、连城机场，民用机场从 1978 年的 1 个增加到 5 个，空港的旅客、货物吞吐能力大幅增加。扩建、新建了沿海港口，厦门、福州两个港口进入全国十大港口行列，至 2007 年底全省生产型泊位 572 个，其中万吨级以上泊位 89 个，货物吞吐能力 1.73 亿吨，集装箱吞吐能力 771 万标箱。电力建设快速增长。建成一批大型火电厂、水电站，电网输变电工程建设和城乡电网改造成效显著，2007 年底，全省发电装机容量已突破 2398.53 万千瓦，核电工业实现零的突破，初步形成了以煤炭工业为基础、电力工业为中心、新能源为补充的比较稳定可靠的能源保障体系，基本适应国民经济和社会发展需要。通信条件极大改善。从 1982 年在全国首家引进国外技术开通程控电话开始，电信建设不断迈出新步伐，形成覆盖全省的以光缆数字城市为主、数字微波为辅的现代化通信网络，至 2007 年末，全省固定电话用户达 1482 万户，是 1978 年的 252.1 倍，移动电话 1809 万户，固定电话和移动电话普及率分别为 41.39 和 50.52 部/百人，数据及多媒体用户 876 万户，普及率达 24.46%。

4. 机制体制实现了大转变。坚持以改革创新为动力，冲破传统束缚，着力体制机制的建立，推动经济社会改革和发展。

——农村改革由点及面，不断在创新中深化。着力推行以家庭联产承包为主的责任制，建立健全社会化服务体系，发展乡村集体经济，建立多种类型的经济合作制，组织农民走向社会主义市场经济；率先进行



集体林权制度改革；实施海域确权，规范海域经营；取消“三筹五统”，在全国率先全面免征农业税和取消除烟叶外的农业特产税；不断创新农村工作机制，率先推出下派干部驻村制度与科技特派员制度，建立为“三农”服务的“六大员”（农民技术员、社会治安综合治理协管员、村级计生管理员、文化协管员、国土资源和规划建设环保协管员、乡村医生等）队伍，不断完善农村服务体系；创新扶贫开发，实行了富有成效的整村推进；不断完善农民的保障机制，建立农民低保和医疗保险，一些地方还探索试行了对失地农民采取“金包银”的保障方式。

——企业改革勇当先锋，在改革中赢得生机。大胆提出“乡镇企业打头阵”，使乡镇企业在短时间内得到蓬勃发展。在全国率先提出对国有企业实行“改制、改组、改造、改善”相结合的改革思路，努力探索建立现代企业制度的路子，着力从整体上搞活国有经济。在全国第一个推出国有企业退休费全省统筹、集体企业社会统筹与个人积累相结合的办法。

——流通体制改革由浅入深，在探索中日趋完善。率先放开水果和部分水产品价格，实行市场调节；全面改革农副产品统派统购制度，大力发育和完善商品和要素、中介等市场，区域性专业市场迅速崛起；大力建设以国营商业为主导，形成多渠道、多层次、多形式、少环节的流通新体制，努力搞活国有流通企业，加强市场建设，强化市场管理，建立充满生机活力的市场调节机制，形成了新型的流通格局，逐步建立起适应经济和社会发展的、高效灵活畅通的商品流通体系。进入 20 世纪 90 年代以来，福建进一步深化国有商贸企业改革，对国有商业企业进行了成功改制，加快企业产权制度和劳动制度改革，率先在全省范围内开展经营、价格、用工、分配“四放开”的改革，使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的独立法人实体，通过改革企业的经营范围扩大，效益普遍提高。

——科技体制改革不断推进，在自主创新中迸发生机。加快福建区域创新体系建设，进一步推进科研机构管理体制改革的步伐，建立“开放、流动、竞争、协作”的科技管理运行机制，强化技术力量整合，建立资源共享机制，构筑科技基础条件共享、科技创新合作、科技创业投融资与成果转化服务等平台，不断增加科技资金投入，建立和完善科技投融资体制。提出了“以智取胜”的战略举措，充分发挥高新技术产业优势，先后建成福州、厦门两个国家高新技术产业开发区和泉州、南平、三明等 5 个省级高新技术产业开发区，有效地带动了新兴产业群的

崛起，壮大了国民经济总量。

——金融和投融资体制改革日益深化，在服务经济建设中显现活力。在全国率先成立地方从事信托投资为主的国际金融业务机构，首开地方企业向国际金融市场筹措资金的先例；成立了全国第一家股份制商业银行（福建兴业银行）、全国第一家中外合资银行（厦门国际银行），创办全国第一家跨地区、跨行政区域的省一级会员制度、公开竞价成交的外汇调剂市场，设立了一批新型的金融机构，使长期以来单一的国有商业银行体系，发展成为政策性金融、商业性金融和合作金融相分离，国有、集体和股份制等各种所有制并存，银行和非银行金融机构分工协作，内资、外资和中外合资等各种形式的金融机构相互促进的金融格局，建立起由货币市场、资本市场、外汇市场等构成的金融市场体系。较早地进行了投融资体制改革，投融资领域发生了深刻变革，国有经济独家投资的局面被打破，非国有经济成为重要投资力量，形成了投融资主体多元化的格局。出台和实施优惠政策措施，向国外资本开放的投资领域逐步增加，审批手续大为简化，省级审批的限额也不断提高。民间投资从放宽投资领域、拓宽融资渠道、实行公平合理的税费政策、建立服务体系等方面，促进和引导民间投资，简化投资项目审批程序，逐步扩大了企业和市县政府的投资决策权。

5. 对外开放形成全新格局。随着对外开放广度和深度的不断拓展，形成了一个由经济特区、沿海开放城市、经济开发区等组成的多层次、立体化的对外开放格局，呈现出从沿海向山区延伸，从生产领域向服务领域推进的开放态势。

——对外经贸由小到大，发展迅猛。改革开放以来，福建对外贸易呈现出跨越式发展的良好趋势。对外经贸主要指标跻身全国前列，厦门、福州等沿海城市成为全国重要招商口岸，外经贸大省地位基本确立。2007年，全省对外贸易额达744.51亿美元，居全国第7位，比1981年增长121.5倍，年均增长20.3%，其中出口额499.40亿美元，年均增长20.4%，进出口总额占全国的比重由1981年的1.4%上升到2007年的3.4%。

——招商引资从无到有，成效显著。不断加强外资投向引导，强化招商引资工作，拓展招商渠道，加大投资软环境的建设力度，全省引进外资从无到有，从小到大，日益朝着集团化、国际化的方向发展。2007年全省新签外商直接投资项目1722个，而1979年只有5个；新签合同金额123.36亿美元（历史可比口径），实际到资81.31亿美元（历史可



比口径)，分别是1979年的1.17万倍和0.98万倍。20世纪80年代以后，福建在大力发展“引进来”的同时，国际经济技术合作全面起步并逐渐发展壮大，初步形成了由对外承包、劳务合作、境外投资、对外援助和接受友好国家、国际组织的双边和多边援助的多元格局。进入新世纪以后，又制定出台了一系列积极的鼓励措施，不断拓宽国际经济合作的新渠道，推动“走出去”开放战略迈上新台阶。

——对台工作先行先试，不负使命。福建始终牢记中央的重托和肩负的重任，充分发挥“五缘”优势，不断拓展闽台交往交流，许多方面取得新的突破。率先零关税进口台湾水果，率先扩大台湾农产品准入种类和范围，率先恢复对台渔工劳务合作，率先设立台湾农产品、水产品集散中心，率先实施台湾居民在祖国大陆申办个体工商户，率先入岛举办商品展、图书交易会 and 文艺公演，率先开展两岸海上试点直航，率先启动“两门”航线包裹业务，率先招收台湾学生，率先开展两岸职业技术教育培训交流。闽台贸易持续增长，截至2007年，福建累计吸引台资项目数9361项，利用台资在全国排第3位。海峡两岸（福建）农业合作试验区扩大到全省，海峡两岸（三明）林业合作实验区、台湾农民创业园相继设立，有4个台商投资区、35个台轮停泊点、27个小额贸易点，30个对台贸易口岸。每年有45万左右人次的台湾同胞来福建，常住的约10多万人。“两门”、“两马”、“泉金”航线成为两岸人员往来的最便捷通道。福建与澎湖海上货运直航实现常态化，福州、厦门与高雄港海上试点直航进展顺利，厦门新增为两岸春节包机航点。福建居民赴金马澎旅游先后启动，武夷山与阿里山、大金湖与日月潭等旅游资源进行对接。成功举办多届海峡两岸经贸交易会、海峡两岸机械电子商品交易会。中国闽台缘博物馆建成开馆，闽台经济合作促进委员会成立，闽台各领域的交流合作持续扩大，形成全省上下共同推进对台工作的新局面。

6. 党的执政能力和水平得到不断提升。充分发挥党的政治优势，保证改革开放和现代化建设的顺利进行。思想建设上，解放思想，实事求是，与时俱进，善于把贯彻中央路线、方针、政策与解决福建的实际问题结合起来，发挥好解放思想的先导作用。组织建设上，省、市、县成立了党建工作领导小组，认真研究和解决党的自身建设中的新情况、新问题。实行票决制等干部人事制度改革，建立选人用人公正机制，倡导“五重五不简单”的选人用人标准和方法，加强对干部的公正考核、公正评价、公正使用，促进公正选人用人导向的进一步形成。积极探索

农村基层党组织的新方法，开展“三级联创”活动，进一步强化农村基层党组织服务协调功能；创新“高位嫁接、重心下移、互动联动、一体运作”的农村工作机制；坚持因村制宜，分类指导，切实做到“一村一策”，全面完成1630个村级组织活动场所建设。推行村务决策听证制度，加强和改进流动党员管理，探索建立了“资源共享、组织共建、活动共抓、作用共促”的流动党员双向管理新机制。国有企业紧紧围绕生产经营开展党建，工作模式不断创新。贴近师生，把握特点，高校党建工作取得显著成效。街道党组织积极创新活动载体，发挥党员带头作用，有效增强党组织的凝聚力。积极开展非公有制经济组织的党建工作，在全国率先实现了“全组建”。党风廉政建设上，坚持党的群众路线，尊重人民群众的首创精神，倡导树立八个方面良好风气，建立反腐倡廉长效机制，把作风建设体现在保持党的先进性的要求中，体现在推进海峡西岸经济区建设的实践中。全省上下形成了谋求发展的意识、拓展创新的气魄、攻坚克难的精神、应对风险的气势、服务全局的合力。

三、福建改革开放30年实践的经验启示

经过改革开放30年的伟大实践，福建经济社会发展取得巨大成就，也积累了宝贵的经验，这就是在实践和探索过程中形成的“活”、“和”、“创”、“韧”的基本经验。“活”是发展之源，就是活力、动力；“和”是发展之基，就是和谐、和睦、合力、包容；“创”是发展之道，就是创新、创造、创业；“韧”是发展之要，就是锲而不舍、持之以恒。这些基本经验来源于福建干部群众对中国特色社会主义道路的深厚感情和坚定信念，来源于对改革开放的深刻理解和始终不渝，来源于对中央在各个阶段作出的重大战略部署的积极呼应和自觉行动，来源于对海峡西岸经济区建设实践的广泛认同和主动融入。这些经验将继续为我们走向未来再铸辉煌提供有益的启示。

一是敢为天下之先。福建人民在改革开放中充分发挥善观时变、顺势有为，敢冒风险、爱拼会赢的精神特质，始终坚持开拓进取，抢抓机遇，敢为人先，敢闯敢试，先行先试，在先行先试中赢得主动，在抢抓机遇中加快发展。1979年，福建省成立了全国电子工业首家中外合资企业——福日公司。在80年代初，厦门就吸收引进外资企业的经营和管理经验，率先对国企进行“税利分流”改革，并很快在其他省市得到推广。泉州在全国第一个以BOT形式吸引民间资本建设基础设施，在

全国第一家台商投资企业国内发行 A 股上市；石狮在全国第一个以竞争上岗方式招聘县市级主要领导职位，第一个推行“小政府、大社会”的管理模式。1985 年 11 月，厦门国际银行作为全国第一家中外合资银行正式开业。1988 年 2 月，全国第一家金融同业公会——厦门市金融同业公会成立。1985 年初，我国第一家综合性地方航空企业——厦门航空有限公司正式营业。1988 年，福州市在全国首开国有土地使用权拍卖先河。1996 年在国内数十家航空运输企业中，作为地方航空企业，“厦航”首家获得经营国际航线资格。实践证明，福建的改革从起步、拓展、深化、攻坚到提高阶段的每一个关键时期，福建的开放从局部走向全面，梯度推进、纵深拓展的每一个关键时期，都充分体现了敢为人先的魄力和胆识，这既是福建的历史使命之所在，也是根本经验之所在。

二是尊重实践创造。鼓励大胆试、大胆闯、大胆干，始终保持一种昂扬向上的干劲、韧劲、冲劲、闯劲，勇于担当责任，敢于攻坚克难，敏于研究问题，善于突破难点，在突破体制障碍和观念阻力的过程中，对一些有争议的问题先不去争论和议论，而是着力于先试先做，用实践来检验理论，最终又通过理论推进实践。改革开放初期，兴办乡镇企业、发展个私经济，进行企业改革试点等，都是这样一步一步“摸着石头过河”走过来的。福建的乡镇企业刚起步时就遇到是姓“社”还是姓“资”的争论，但人们在实践中统一思想，把争议先放在一边，通过不懈探索，冲破计划经济的框框，创造出了一套适应市场经济发展的经营模式和灵活的运行机制。在长期的改革开放实践中，福建都始终牢记发展是硬道理，坚持推进改革从侧重政策调整转向制度创新，由单项改革转向综合配套改革，由重点突破向整体推进深化，不断增强改革的坚定性、改革决策的科学性、改革措施的协调性和干部群众参与改革的主动性。

三是改革开放并举。坚持改革是为了发展，开放也是为了发展，把开放同时也视作是一种改革，努力推进改革与开放的互动，实现以改革促开放、以开放促改革。在实践中，福建着力通过提高开放水平引入新的规则，如外向型经济的发展，加入 WTO 与国际惯例接轨等，推动改革有新的适应，使制度接轨成为一种推动改革的重要动力。同时，又以改革的不断深化来提升对外开放的水平和层次，进一步拓宽外商投资的发展空间，为吸引国外直接投资创造了良好的外部环境。福建通过改革与开放两者之间相互结合、相互促进，扩大了改革共识，增强了公众对



在改革开放的伟
大道路上阔步前进