

上下求索 (上)

来宾市继续解放思想大讨论活动领导干部调研成果集萃

卢运福

主编

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

上下求索:来宾市继续解放思想大讨论活动领导干部调研成果集萃/卢运福主编.
—南宁:广西人民出版社,2008.9

ISBN 978-7-219-06326-2

I.上… II.卢… III.社会主义建设模式—中国—学习参考资料 IV.D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 130162 号

监 制 尹邦云

责任编辑 陈 红

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxpph.cn>

印 刷 柳州五菱新事业发展有限责任公司印刷厂

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 37.5

字 数 700 千字

版 次 2008 年 9 月第 1 版

印 次 2008 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-06326-2/D · 818

定 价: 100.00 元 (上、下)

版权所有 翻印必究

《上下求索——来宾市继续解放思想大讨论
活动领导干部调研成果集萃》编委会

主 任：张秀隆

副 主 任：杨和荣 凌志勇 景宪法 龙定茂

苏建荣 卢运福 陈 虹

主 编：卢运福

副 主 编：杨江锋 朱柱伟 罗永生 刘陆文

陆 敏 范洪亮

编 务：陆 敏 范洪亮 滕色鲜 邱 丽

黄良忻

序言

张秀隆

思想是行动的先导。30年的改革开放实践证明，每一次的大发展都伴随着思想的大解放，每一次的思想大解放必然带来大发展。来宾市经过五年多的发展，各项工作取得了很大的成绩，经济社会取得了长足的进步，但总的来说，来宾仍然属于后发展欠发达地区，还处于“打基础、兴产业”的艰难爬坡阶段，各项事业的发展任重道远。在新的历史起点上，要推动来宾科学发展、加快发展、跨越发展，必须在继续解放思想上迈出新的步伐。

2008年2月初以来，来宾市着眼于推动经济社会又好又快发展，在全市范围内深入开展了继续解放思想大讨论活动，主要致力于破除影响实现科学发展的陈旧观念，破除阻碍生产力发展的体制机制，解决干部领导作风和工作作风存在的突出问题，以思想解放促进改革，促进创新，促进发展。在继续解放思想大讨论活动中，广大党员干部通过学习讨论、查摆问题、问计于民、调查研究，深化了对市情的认识，增强了加快发展的紧迫性和责任感，对影响来宾市科学发展的重大问题作了不同程度的分析，并提出了不少有价值的建议，对来宾市经济社会发展具有十分重要的意义。

此次继续解放思想大讨论活动，不仅使广大党员干部得到一次有益的锻炼和提升，更重要的是使解放思想的种子在来宾市生根发芽，结出了新的成果。大讨论活动期间，市委通过策划“万名干部问计于民大调研活动”，明确任务，提出要求，11位市委常委和市四家班子领导率先带队深入基层开展调查研究，组织市、县（市、区）万名党员干部深入机关、乡镇（街道）、村屯（社区）、企事业单位开展“问计于民大调研活动”，广大党员干部围绕思想观念、体制机制、发展思路、发展目标、发展措施等6大块32个方面问题，认真查找影响科学发展、快速发展的因素和问题，并在调查研究的基础上，结合自身工作，对制约我市科学发展、快速发展的若干重大问题进行了分析论证，形成了一批调研成果。市四家班子领导负责的11个重点调研课题，采取分题包干、分工负责、部门对口配合完成的方式进行，寻找破题解难的办法。据统计，全市共发放调研问卷3万多份，召开1000多场次座谈会和讨论会，共收集到群众意见建议3000多条，撰写调研报告1200多篇。通过诚心诚意问计于民，进一步找出了阻碍发展的瓶颈问题，理清了突破瓶颈、破解难题的思路、对策和措施。在1200多篇调研报告中，包括市四家班子领导在内的400多位处级以上干部的调查研究成果比较突出。这些调研成果层次不同，但它们都对如何解放思想、推进科学发展进行了认真思考，对思路创新、机制创新、工作创新做了有益的尝试，对促进来宾经济社会又好又快发展提出了宝贵的意见。

市委、市政府根据这些意见，结合自治区党委书记郭声琨同志到来宾考察调研时的讲话精神，综合各阶层民众的意愿，对来宾市今后五年的发展总体思路、目标任务进行了深入研讨，进一步明确了建设“新兴

现代化工业城市”的定位，提出并完善了“环境立市、工业强市、城建塑市、农业稳市、商贸旺市”的发展思路和“五翻番、四突破、三改善、两下降、一提升”的“5 4 3 2 1”工作目标。这些成果得到了自治区党委的充分肯定，并在7月4日召开的市委二届五次全会得到一致通过，使来宾市今后五年工作的总体思路更加清晰，目标更加具体，措施更加完善，操作性更强。

解放思想不是坐而论道，充分的调查研究是得出正确结论的前提；但仅有正确的认识还是不够的，解放思想关键是成果的转化，亦即调研成果政策化问题。在此次继续解放思想大讨论活动中形成的调研成果，凝聚着广大领导干部的心血和智慧，反映了全市人民的呼声和意愿。可以预见，一旦这些优秀调研成果转化为实践，必将极大地推进来宾科学发展。

市委宣传部和市委讲师团的同志编辑出版《上下求索——来宾市继续解放思想大讨论活动领导干部调研成果集萃》一书，是一件非常有意义的工作。这本文集，是来宾市解放思想、革新观念、集思广益的一个缩影，它不仅是来宾市处级以上干部以继续解放思想为契机，对经济社会各项重大问题进行系统调查研究并深入思考的理论结晶，而且对于创新机制体制、完善发展思路、解决重点难点问题具有重要的参考价值，希望能给读者带来一些启迪和借鉴。

实践发展永无止境，解放思想也永无止境。解放思想将会贯穿于建设富裕文明和谐新来宾的全过程。因此，继续解放思想大讨论活动虽然已经结束，但解放思想一刻也不能停止，全市上下特别是各级领导干部不仅要保持敢于解放思想的勇气，善于解放思想的才气，更要有永远解

放思想的恒心，不断深化和巩固解放思想的成果，把解放思想引向深入，为来宾市的改革开放提供强大的思想动力。

是为序。

（作者系中共来宾市委书记、市人大常委会主任）

目录

(上)

- 1 关于来宾市未来五年发展总体思路的调研报告
..... 张秀隆 苏建荣
- 10 解放思想 抓住机遇 主动融入北部湾开放开发
..... 杨和荣 黄文龙
- 18 制约来宾市项目建设的“瓶颈”及对策 景宪法 梁家旗
- 21 加强“三农”工作 推动城乡统筹发展 凌志勇 何美媛
- 26 来宾市工业园区建设现状及发展对策
..... 龙定茂 李新元 潘启优
- 32 对来宾市农村公共文化服务体系建设的思考
..... 卢运福 石月娟 凌尔健
- 39 关于建立和完善干部考核评价体系的调研报告
..... 陈虹 毛裕玲 王学军

46	深入开展机关作风和行政效能建设 促进廉洁高效 和服务型政府建设	韦善国	韦文智
54	创新机制 落实措施 为来宾企业发展创造良好 治安环境	吴俊明	黄桂廷
59	来宾市非公经济发展现状、存在问题及对策	苏立环	江文术 丁雁
70	解放思想 科学统筹 大力推进国防后备力量又好又快发展		周正斌
75	建设新农村必须切实加强乡村文化建设	韦凤光	
80	推进新农村建设应重视发展农业机械化	毛裕玲	
88	加强人大常委会自身建设的几点思考	卢运逸	
93	提高农业产业化经营水平 促进农村经济又快又好发展		李启亮
98	来宾市加快推进城镇化发展的思路及对策	陈维	
104	解放思想 履行职能 提供优良服务	喻雪云	
108	坚持公正司法 维护社会公平正义	谭国庆	
113	来宾市发展环境问题思考	王松胜	
119	解放思想 攻坚克难 推动合山经济社会大发展		韦加和
123	解放思想 鼓劲拼搏 打造兴宾区百亿蔗糖业工程		吴穆鹏

126	进一步加强和改进武宣县就业再就业工作的思考	彭进瑜
131	主动融入北部湾 借势推动象州发展	贾朝强
138	金秀瑶族自治县县域经济发展主攻方向	黄振江
150	忻城县域经济发展思路的探索与思考	卢 忠
159	在解放思想中谋发展 在加快发展中解放思想	龚冠荣
166	加快武宣县工业化发展的调查与思考	韦文晋
171	融入北部湾开发建设 借势加快忻城经济发展	韦风云
176	以招商引资推动象州经济腾飞	龙 秀
181	进一步推进合山市工业化与城镇化协调发展	曾广斌
185	政府职能部门要增加服务经济发展的意识	赵贵坤
189	创新思维 理清思路 以思想大解放促进侨区大发展	蒙永泉
192	解放思想 迎难而上 掀起新一轮的开发建设热潮	章 晓
196	后记	

(下)

197	当前来宾市农资市场价格运行情况调研报告	曹远林
203	抓好工业园区建设 加快来宾市经济发展步伐	

——关于来宾市工业园区建设情况的调研报告

- 潘克宁
- 214 对来宾市产业结构调整现状的分析与思考 林中松
- 221 城市建设存在的问题与对策 温远辉
- 226 关于选调生培养、管理和使用工作的调研报告 韦佑江
- 236 制约忻城项目建设的“瓶颈”及对策 覃文松
- 242 解放思想 乘势而上 促进象州文化大繁荣 推动象州
经济大发展
- 关于象州文化建设的几点思考 黎瑞江
- 251 关于加快来宾市桑蚕产业发展的调研报告 李振德
- 259 关于加强农村文化阵地建设的思考 盘启亮
- 264 解放思想转变观念 促进个体私营经济发展
- 对来宾市个体私营经济发展状况的调查 韦明生
- 269 对来宾市村干部考评工作的思考 廖华武
- 275 制约来宾市农业产业化发展的瓶颈问题分析及对策
..... 谢艺春
- 282 当前办理刑事命案中存在的问题、原因与对策 谢志华
- 288 来宾市非公有制林业现状及其发展对策 莫植彬
- 298 来宾市工业园区建设工作的调查报告
..... 市人大专题调研组
- 304 解放思想 开拓创新 加大盘古文化开发力度

	——进一步研究及开发利用盘古文化	覃德璜
310	来宾市中级法院队伍建设调研报告	陆良
317	有效规范村务公开管理 全面促进村级廉政建设	莫绍才
322	来宾市当前反腐倡廉建设存在的问题及对策	郑吉江 罗兆勋
330	解放思想 创新机制 全力推动武宣农村文化大繁荣	林湘
336	乡镇领导班子和领导干部综合考评问题研究	陈翔
343	抢抓机遇 做大做强桑蚕产业 ——象州县桑蚕产业现状与存在问题及对策	翁秋德
349	关于来宾市村干部报酬待遇问题的调查与思考	谢文斌
355	合山市城镇化建设存在的问题及对策	陆汉杰
360	来宾市兴宾区实施新型农村合作医疗存在的问题及对策	陆金学
364	解放思想 求实创新 增强活力 推进合山城乡文化大发展	蓝艳青
367	金秀县乡镇文化站建设的问题及对策	梁爱华
372	继续解放思想 促进金秀茶叶产业发展	文俊东
378	制约来宾市柑橘业发展的瓶颈与对策	甘显汉
383	加强来宾中心城区社会管理 夯实和谐社会基础	

	——对来宾中心城区社会管理的调研	杨品恒
388	解放思想 开拓进取 加快来宾市绿色生态建设	曹红羽
398	承接东部产业转移 实现来宾市跨越发展	李维文
399	立足生态资源 发展特色经济	韦延寺
405	借势发力 打造承接东部产业转移平台	韦德斌
409	关于做好当前安全生产工作的一些思考	吴智球 石仁庆
418	合山市社会治安综合治理情况调研报告	覃家波
420	武宣县交通建设发展存在的主要问题和意见建议	赖周祥
427	进一步提升农业产业化程度 促进农民增收和财政增长	李芝生
434	继续解放思想 努力提高来宾全民科学素质	陈启耀
440	如何做好人大代表工作的调查报告	翁昌贵
445	加快推进来宾市人才小高地建设的思考	莫永平
452	当前金秀县村级干部保障激励机制中存在的问题与对策	黄素炬
458	来宾市甘蔗生产机械化发展状况	黄汉东
464	来宾市个体私营经济发展现状及对策	陈锐明
471	来宾市法院调研工作存在的问题及对策	曾祥伟
477	筑巢引凤 关键是筑好巢 ——对广西海洋世纪音像有限公司的调查	张桂龙 周志忠

481	关于来宾基层民政工作的调查与思考	兰向东
487	规范建设工程交易行为 促进国有资金投资建设项目顺利实施	严长泽
494	来宾市工业园区发展走向思考	刘伟东
501	关于对派驻纪检监察机构实行统一管理的调查与思考	郭 明
506	来宾市农村人口和计划生育工作调查报告	王 华
514	“和谐来宾”建设与政府职能转变	莫帮福
522	关于广西八一（集团）公司 5 年内如何努力实现 100 亿元产值发展目标的思考	张洪烈
528	来宾市外向型经济的现状、问题与对策	罗 贤
534	来宾市 2007/2008 榨季生产情况暨当前糖业形势分析报告	李晓江
542	关于来宾市农村五保供养情况的调查报告	覃 明
547	金秀县招商引资形势分析及措施选择	曾兰宏
554	干部考核评价体系存在的问题及解决办法研究	谭 强
559	解放思想 发展文物事业	涂海鹰
563	立足社情 开拓广告 ——来宾日报社广告业的调查报告	唐 平
568	后记	

关于来宾市未来五年 发展总体思路的调研报告

张秀隆 苏建荣

4月下旬，来宾市组织开展“万名干部问计于民大调研”活动，第一调研组在市委办、市委政研室、市发改委的配合下，先后深入各个县（市、区）、各大厂矿、工业园区和市直各有关部门，就来宾市未来五年发展战略、思路和奋斗目标进行专题调研。

一、来宾经济社会发展的新基础

（一）经济实力增长明显

人均GDP于2006年超过1000美元，2007年人均财政收入超过1000元人民币，实现“双过千”。标志着来宾市经济发展进入了新的阶段。

（二）经济结构明显改变

三次产业结构由建市之初的40.2：34.1：25.8调整为33.8：39.6：26.6；2005年实现二产超一产，2006年实现工业超农业，工业主导地位得到确立。城镇化率比建市之初提高8.09个百分点，达到30.36%。标志来宾市城镇化进程明显加快。农业的产业化向跨越式方向发展。全社会固定资产投资五年累计完成305.98亿元，比建市之初增长289.5%，年均增长31.2%，一批事关全局的重大项目相继开工建设或竣工投产。来宾铝板带及原铝综合加工配套项目、桥巩水电站、广西丹宝利酵母、广西一品鲜生物酵母提取物等项目建设正在顺利推进，目前已进入投资高峰期。这些项目的顺利开工和竣工投产，将为来宾市经济在今后一段时间内保持快速发展提供良好的基础。

（三）城镇化步伐加快

通过开展城市建设年、新农村建设等活动，逐步扩大城市规模，加快新农村建设步伐，城乡面貌发生了巨大变化。

总的来看，当前来宾市正处于历史上最好的发展时期，来宾市经济持续增长和工业化、城镇化、农业产业化进程的加快，为经济增长和社会进步提供了坚实的基础和广阔的发展空间。

（四）来宾发展的外部环境发生重大变化

2008年1月，经国务院同意，国家发改委批准实施《广西北部湾经济区发展规划》（以下简称“规划”），北部湾经济区的开发已纳入了国家发展战略，广西北部湾经济区将建成为重要国际区域经济合作区。这一重大战略举措和广阔的发展前景，极大地激发了广西各市全面开放开发、主动接受“规划”辐射、促进经济又快又好发展的激情。广西北部湾经济区的开发，对来宾市来说，既是机遇，同时也是挑战。来宾市处在广西北部湾经济区域“4+2”的边缘，如果不抓住机遇主动融入北部湾经济区开发与建设，就容易被边缘化。因此必须审时度势，在发展战略、工作思路和城市定位上，全面加以调整。

（五）思想观念更加开放

通过继续解放思想大讨论，广大干部群众思想观念更加开放、认识更统一、建设新来宾的积极性更高，迫切希望新一届党委、政府以更新更开放的姿态带领全市人民迈开新的加快发展的步伐，实现新的奋斗目标。

二、来宾未来五年发展面临的突出问题

（一）发展的压力越来越大

按照党的十七大要求到2020年实现人均GDP比2000年翻两番目标，来宾的经济总量届时要翻3.13番，人均GDP要翻2.92番，从2008年起至2020年这13年间年均增长要达到11%才能实现与全国同步奔小康，要比全国快3.58个百分点，比全广西快1.58个百分点，十几年以两位数的速度增长，未来五年又是来宾奔小康的关键时期，发展压力更大。随着南北钦防一些重大项目开工建设和广西北部湾经济区的实施，一些地市有明显的后发优势和强大的发展后劲，这对来宾来说也是一种巨大的压力。

（二）生态资源和环境压力日益加剧

来宾市尽管土地面积较广，但由于地处桂中旱区中心，十年九旱，这是来宾未来经济发展面临的最为突出的矛盾之一。当前来宾的科技发展还不适应经济增长方式转变的需要，由于缺乏降低资源消耗、提高资源利用率和保护环境的产业

技术，致使我们要在短期内要改变粗放型增长的方式，难度很大。

（三）社会事业发展滞后的矛盾日益突出

来宾市作为在后发展地区基础上建立起来的新兴城市，百业待兴、百事待举，科教文卫体、市政配套等基础设施建设资金缺口大，人口发展态势仍然严峻，城乡发展不平衡，社会保障不够健全，公共服务资源难以达到优化配置等，这些问题势必加剧对经济发展的瓶颈制约。

三、未来 5 年来宾市发展的总体思路

（一）城市功能定位

由于来宾市是新建的城市，基础相对落后，因此仍然处于“打基础、兴产业”艰难爬坡阶段。到 2012 年，努力把来宾市建成“广西新兴的现代化工业城市、区域性商贸中心城市和广西重要内河港口城市”。

1. 打造特点鲜明的产业基地。

充分发挥来宾市区位、资源、产业、环境、政策等优势，迅速把工业做大做强，在着力打造电力、制糖及综合利用、冶炼三大传统产业成为超百亿元的大型产业集群的基础上，大力培育铝综合加工、茧丝绸加工、建材等新兴支柱产业，逐步把来宾建成全国全区产业特色鲜明的重要基地。

2. 构建方便快捷的运输通道。

发挥来宾市地处桂中腹地，铁路、公路、水路便利的交通地缘优势，积极推进来宾港、南柳客运专线和平梧高速公路等大型交通项目的实施。以大型企业、内河港口、货运站场等重点集散区域，加快建设来宾物流园区，大力发展食糖、煤炭、水泥、冶炼产品、农产品、水果、服装、家电、五金、图书、中草药、日用百货等专业批发市场，承接桂西、北以至华南地区大宗小商品集散，建设配送中心和专业批发市场。

3. 建设独具魅力的明星城市。

坚持民族特色与现代气息相融合的城市建设理念，着力打造盘古和壮乡土司文化品牌，提升来宾城市知名度。不断拉开城市框架，扩大城市规模，完善城市配套，力争做到“精、全、美”。到 2012 年，城市中心城区常住人口 35 万人以上，建成区面积 45 平方公里以上。

（二）总体发展思路

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，围绕“五翻番、四突破、三改善、二下降、一提升”的经济社会发展目标，实施“环境立市、工业强市、农业稳市、商贸旺市”战略，重点推进“工业化、城镇化、农业产业