

辽宁振兴与 青年使命

LIAONINGZHENXINGYU
QINGNIANSHIMING

鲍振东 主编

辽宁民族出版社

辽宁振兴与 青年使命

LIAONINGZHENXINGYU
QINGNIANSHIMING

鲍振东 主编

辽宁民族出版社

© 鲍振东 2009

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁振兴与青年使命 / 鲍振东主编. —沈阳: 辽宁民族出版社, 2009.1

ISBN 978-7-80722-720-5

I. 辽… II. 鲍… III. 社会科学—辽宁省—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 004884 号

出版发行者: 辽宁民族出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印刷者: 沈阳市第二印刷厂

幅面尺寸: 145mm × 210mm

印 张: 9 $\frac{3}{4}$

字 数: 270 千字

印 数: 1-500

出版时间: 2009 年 1 月第 1 版

印刷时间: 2009 年 1 月第 1 次印刷

责任编辑: 吴昕阳

封面设计: 杜 江

责任校对: 徐 力

定 价: 28.00 元

联系电话: 024-23284345

邮购热线: 024-23284335

如有印装质量问题, 请与承印厂调换。

前 言

经过半年的编辑整理，在辽宁民族出版社编辑同志的大力协助下，《辽宁振兴与青年使命》一书终于面世了。这是辽宁社会科学院青年科研人员积极参加省直团工委举办的“我为辽宁发展献一策”活动的成果，也是近年来我院青年工作委员会一系列活动所取得成效的展示。

辽宁社会科学院第二届青年工作委员会成立于2006年4月。成立青年工作委员会，是新形势下对机关青年工作的有益探索和尝试，是院党组着眼于新时期青年工作的新特点，为推进哲学社会科学事业发展、加强青年队伍建设而采取的一项工作新举措。成立之初，院党组即要求青工委带领全院青年认真学习马克思主义中国化的最新成果，紧紧围绕省委省政府的中心任务和本院的中心工作，根据青年特点，把提高青年的综合素质作为首要任务，积极引导机关青年干事创业、成长成才，倡导办实事、求实效、抓落实的作风，努力使青年成为推动哲学社会科学事业繁荣发展的先锋。

两年多来，院青工委按照院党组的要求，树立正确的角色意识，在工作不断创新，及时了解青年在思想、学习、工作等方面的情况，发挥好党组织联系和沟通青年的桥梁作用，团结组织广大青年，弘扬“爱国、民主、科学、进步”的五四精神，广泛开展适合青年特点的活动。比如“弘扬五四精神、用社会主义荣辱观教育引导青年”主题座谈会、“青年学者学习方永刚精神座谈会”、学习胡锦涛总书记6·25讲话青年学者座谈会、“贯彻落实共青团十六大精神，担负起辽宁全面振兴光荣使命”研讨会、“我为辽宁发展

献一策”研讨会；连续三年举办青年演讲比赛，每年一个主题；比如，组织“青年读书班”，开展“每天学习一小时，每月读一本书，每月写一份读书笔记”活动；2008年“五四”青年节，组织全院青年到抚顺县烈士陵园和三块石抗联根据地旧址开展了“重走抗联路，喜迎奥运会”主题实践活动；扶助沈阳市的青年志愿者活动，帮助创办“图书银行”，让孩子走出网吧，走进“书吧”……这些活动，展示了青年学者的风采，起到了提升士气，争创一流，活跃气氛，增强活力的作用。

两年多来辽宁社会科学院青年工作的一个突出特色，就是社会实践活动的丰富多彩。青工委成立之初，根据院党组关于开展调研年活动的安排，组织全院青年学者在全省范围内集中开展“百名学者进百村”、“百名学者下基层”活动，倡议青年学者走出书斋，走向田野，到农村去，到企业去，到社区去，到一线去。2007年和北方图书城等单位联合开展“让十七大精神走进百姓生活”活动，2008年组织青年学者科学发展观宣讲团，实行“社科下乡”、“社科下企”，送理论到基层，两年多来在农村、工厂、机关、学校、社区共举办了100多场讲座和报告；和街道、社区实施“文化共建”，帮助培训社区干部，到彰武、抚顺的乡村进行“文化扶贫”、“科技扶贫”，捐助图书资料室，把十七大精神送到农民炕头，把农业科技知识送到田间地头；沈阳浑南新区、棋盘山开发区、沈北新区、抚顺经济技术开发区留下了我们青春的足迹；沈西工业走廊、沈铁工业走廊、营口、盘锦“五点一线”沿海经济带，挥洒了我们青春的热情；本溪县、抚顺县、喀左县、新民市的黑土地上，印刻了我们青春的身影……在社会实践的一线动真情、下真功、听真话、取真经、建真言、求真效，倾听民声、了解民情、反映民意、集中民智。同时开展形式多样、内容丰富的公益性活动，为父老乡亲提高生活品质、建设美好家园奉献青年学者的一片爱心，广大社会科学青年工作者在奉献中展示青春风采，实现人生价值。

一系列主题实践活动，对科研工作起到了催化和促进作用，有效调动了广大青年科研人员的积极性，从而有效促进了科研成果的加快转化。特别是调研紧贴省委、省政府的中心工作，所提出的建议、对策符合实际，可操作性强，便于领导决策，促进了决策民主化、科学化。许多咨询报告中提出的建议有的被有关部门决策采纳，有的转化为地方法规、规章，有的转化为企业和农村经济组织改善经营管理的“新点子”，有的转化为农民群众致富奔小康的自觉行动，社科研究成果向现实生产力的转化正在不断得到实践。

2008年2月，省直机关团工委、省直机关青工委和省直机关青联在省直机关青年中开展了“我为辽宁发展献一策”活动。这项活动得到了我院青工委的高度重视和广大青年的积极响应，专门下发《关于在全院职工和青年中开展“我为辽宁发展献一策”活动的安排意见》，青工委还专门安排了“青春之旅”省情考察活动。在“我为辽宁发展献一策”活动中，我院共上报论文66篇，占省直机关全部文章554篇的12%，获奖文章18篇，占全部获奖文章的16%。其中一等奖13篇，占一等奖总数的37%；二等奖3篇；三等奖2篇。在上报省委省政府领导参阅的33篇文章中，我院的文章为13篇，占39%。为此，我院机关青年工作委员会获得活动的特别贡献奖，是省直机关124个单位中唯一获得此项殊荣的青年组织。

成绩只代表过去，褒奖是对我们未来的激励和鞭策。辽宁社会科学院青年工作委员会决心继续努力，在深入解放思想的浪潮中走在全社会前列，做新一轮解放思想的先行者和推动者；在开拓创新、勤奋创业的实践中走在全社会前列，提高超越前人的勇气、革故鼎新的锐气、敢为人先的志气，立足本职，大胆创新；通过活动方式和活动内容的不断创新，使青年活动能够上水平、上档次。在哲学社会科学这块肥沃的土地上，我们将通过自己的辛勤耕耘，为广大青年学者提供广阔的施展舞台，努力争做思想解放、开拓创新的先锋，努力成为党的工作的得力助手，成为广大青年锻炼成才的大学校，成为创新科研工作的先锋队，成为践行科学发展观的生力军。

目 录

前 言	1
-----------	---

经济发展篇

关于建设世界级装备制造业基地的标准与建议	李向平 / 3
关于沈阳经济区综合配套改革的几个问题	梁启东 / 7
从资源依赖向创新依赖转变	
——辽宁目前面临的战略选择	张天维 / 14
关于我省企业开拓俄罗斯市场的建议	周延丽 / 18
申办国家“统筹资源型城市可持续发展的	
工业综合配套改革实验区”的建议	毕德利 / 21
进一步提升辽宁先进装备制造业基地	
整体发展层次	张万强 刘 曦 刘佳杰 / 28
做强规模以下工业是加快发展县域经济的突破口	刘佳杰 / 34
布局、结构、管理矛盾突出我省服务经济难为主体	韩 红 / 39
关于加快沈抚同城化的思路与建议	梁启东 / 44
辽宁产业集群成长的制约因素及对策	胡丽华 / 49
东北振兴战略定位后辽宁振兴的发展方向	陈 岩 / 55
确保辽宁科技创新决策合理化的建议	毛世英 / 58
我省农信贷款在社会主义新农村建设中面临的困难、	
问题及对策建议	刘艳菊 魏晓琳 / 63
沈阳空间布局中规划产业布局和	
发展应注意的问题	温晓丽 / 68
上海高商务成本导致企业外迁现象对辽宁的启示	宋帅官 / 72

辽宁农业现代化发展道路遇到的新问题及对策	陈东冬 / 76
消除三大制约性因素, 促进辽宁汽车业振兴	王璐宁 / 80
整合部分现有城市以大城市推动我省经济发展	谭 静 / 85
建立健全辽宁房地产市场统计指标体系研究 ——辽宁房地产特征价格指数的编制方法和体系构建	张长风 / 90
发展海水淡化产业 促进辽西北开放	郑 毅 / 95

文化建设篇

打造“辽西历史文化走廊”产业带提升

辽宁文化软实力	牟 岱 徐明君 魏晓琳 冯 静 / 99
辽宁民间工艺文化国际产业化发展存在的 问题和建议	徐明君 牟 岱 / 104
对加强我省农村文化建设的几点建议	王慧娟 / 108
关于发掘尚阳堡历史文化的几点建议	廖晓晴 赵 朗 / 113
辽宁动漫产业发展亟待解决的问题	许 宁 冯 静 / 117
加快辽宁文化产业发展的几点建议	杨旭涛 / 120
聚焦关东影视城——打造辽宁文化创意品牌	冯 静 / 124
辽宁动漫产业发展现状、问题及对策研究	齐 心 汪 萍 / 128

“绿色辽宁·活力东北”足球狂欢节

——打造辽宁文化产业名片	王 焯 / 133
--------------------	-----------

政治法律篇

应对国际贸易摩擦 维护重点出口贸易产业

经济安全	王振华 / 137
完善我省林权流转法律制度的建议	徐 微 / 143

加强格式合同管理 构建和谐消费环境	邹立言 / 149
“两个不低于”是辽宁加快振兴的宣言书	梁启东 / 153
让“软环境”成为辽宁经济发展的“助燃剂”	王媛媛 / 158
农村基层民主选举在实践中的问题不容忽视	
——辽宁农村基层民主选举的调查与反思	王 磊 / 164
完善我省服刑人员心理矫治与劳动技能培训	
制度的建议	冯 昀 / 168
完善立法, 促进我省民族地区教育发展	冯 昀 / 172
省直国有企业法律风险防范机制建设中	
存在问题与对策建议	李佳薇 / 177
我省在出口贸易知识产权方面亟待解决的	
四个问题	孙晓芳 / 182

社会进步篇

“送温暖”切忌成“作秀”	梁启东 / 189
充分利用档案资源为辽宁和谐振兴	
提供历史依据	马 琳 / 193
关于沈北新区大学城周边“日租房”问题的	
调查与思考	张万杰 / 197
加大对服务业和中小企业的政策扶持力度	
进一步提高就业水平	陈 萍 / 202
加大政府力度 推广全民健身	王建忠 / 205
交通便利是城市发展的重要保障	张儒婷 / 208
加快农村劳动力流动是农民增收的最佳途径	王 丹 / 211
构建社区图书馆网络体系 彰显辽宁城市	
群文化魅力	李 伟 李效筠 / 216
积极应对人口老龄化 实现经济社会	
可持续发展	王 伟 / 221

农村信教问题研究与对策	张思宁 吴莉芳 / 227
我省竞技体育人才流失值得关注	杨成波 / 232
再就业培训应合理安排培训内容和时间 ——以沈阳市铁西区下岗失业人员为调查样本	曹敬莉 孙航 张春昕 / 235
构建和谐辽宁进程中社会心理问题与对策	王妮 / 240
农村留守儿童存在的问题及对策	郑古蕊 / 245
构建贫困大学生最低生活保障制度	沈忻昕 / 251

生态环境篇

关于“建设沈康生态走廊”的建议	张献和 / 257
“种权”独立 刻不容缓 ——蛋鸡养殖业种源完全进口危害极大	毕德利 丁芳 / 261
对辽宁高耗能落后产能退出缓慢问题的思考	宋帅官 / 267
关于沈本生态环境一体化的对策建议	郑古蕊 / 272
开源与节流——提高农民生活水平的关键所在	姜浩然 / 277
关于农村垃圾处理的思考与建议	孟月明 / 281
辽宁生态省建设的问题分析及对策建议	张媛 / 284
关于推进节水型社会建设思考与建议	王新 / 289
开发利用“清洁发展机制”辽宁面临重大机遇 ——辽宁应尽快建立全国首个二氧化碳排放权交易所	毕德利 刘英涛 / 294
“五点一线”应成为低碳经济的示范区	吴沈东 / 299
“限塑令”后我省塑料制品行业加快 产品转型的对策分析	元文礼 / 301
沈阳市应支持发展环保型交通工具——电动车	于之伟 / 304

经济发展篇

JING JI FA ZHAN PIAN

关于建设世界级装备制造业 基地的标准与建议

辽宁社会科学院副院长 李向平

建设世界级的先进装备制造业基地是辽宁老工业基地振兴的重要目标之一。为实现这一目标，有必要将世界级的先进装备制造业基地的标准做出明确的界定，使我们振兴装备制造业产业的努力有的放矢。

一、关于世界级装备制造业基地的标准

首先，世界级制造业在经济学上是一个有明确内涵的概念。其基本含义是：适应 21 世纪国际市场形势，实行管理系统创新。在激烈的市场竞争中，只有连续实行与时俱进的管理创新，企业才可能获得在全球化市场中的竞争优势，跻身于世界级装备制造业之列。因此，建设世界级的装备制造业基地要以区域产业管理体系创新为核心。在 21 世纪全球装备制造能力过剩的条件下，装备制造业的发展已经由现代史上曾经经历的生产时代、市场时代、资金时代、质量时代过渡到伙伴时代，管理制度由命令管理、程序管理、政策管理走向原则管理，集中体现为实行以顾客定位、由雇员驱动、注重数据的全面创新的管理模式（引自世界著名学者、生产和制造业的权威指导者理查德·J·雪恩伯格：《世界级制造业：下一个十年》，中央编译出版社 1997.7）。按照世界市场的结构变化趋势，辽宁建设世界级装备制造业基地的首要任务是在企业体制全面改革的基础上，积极推进企业和产业管理体制创新，由传统的集

中控制、垂直管理体制向原则控制、扁平管理的新体制转化。

其次，作为管理创新的结果，核心企业的主导产品技术结构要达到世界领先水平。为此，装备制造业自主创新能力应大大增强，形成以企业为主的技术创新体系；装备制造业的整体科技水平达到国际领先，高技术含量大幅提升；重大装备基本都能在国内制造，成套比例大大提高。

第三，在具有技术创新力和市场竞争力的前提下，形成较高的行业集中度。确定产业集中度必须以产业的技术特性、经济规模、资产专用性为前提，以居于行业前几位的最大企业的相关数值在行业中所占的比重为标准。一般而言，当居于产业前几位的4家或8家企业的产值等指标达到全行业的50%以上时，行业利润与集中度的正相关关系开始明显出现。装备制造业具有较高的集中度，当居于行业前几位的企业相关指标占行业50%~65%左右时，可以形成最有力的产业组织模式。由此推论，辽宁装备制造业基地若成为世界级的产业基地，应有一个以上的二三级产业的支柱企业产值或销售收入等指标达到世界同行业10%以上。目前，辽宁造船行业可望占到世界造船业总产值的10%以上，可能成为世界级造船产业基地。辽宁机床及数控机床产量均已占全国10%以上，而中国机床产量占世界12%，虽然居于世界各国第三位，但是辽宁机床占世界机床及数控机床产量比重还达不到世界级基地水平。从目前世界机床产业转移的趋势观察，保持目前的增长势头，经过若干年的努力，辽宁实现建设世界级机床业基地的目标是有可能的。如果上述两个产业达到世界级基地的发展水平，势必带动若干相关的次级产业达到同一水平，确保辽宁具有成为世界级装备制造业基地的规模。

第四，作为世界级产业基地，还应以有代表性的产业居于区域产业主体地位为条件。20世纪70年代末到80年代初，日本的制造业形成经济的霸主地位，其机器和运输设备制造增加值占制造业增加值的比重达到了40%。其他制造业强国的产值结构也与此相似，德国、美国均为40%，英国为30%。目前，辽宁的装备制造业

增加值占区域制造业总产值 26%。同作为世界装备制造业基地时的日、德、美、英的结构比重相比较,意味着若成为世界级装备制造业产业基地,辽宁装备制造业占区域制造业产业比重起码还应有 15% 以上的提升(作为专业化的区域与国家的结构比重对比,其主体产业份额应更高)。

二、实现装备制造业基地目标的对策建议

为加快辽宁老工业基地全面振兴,今后一个时期应该更加重视辽宁工业的内涵增长,特别是要立足于现有工业基础提升装备制造业结构水平,全力以赴建设具有国际竞争力的世界级现代装备制造业基地。建议:

1. 争取建立以培育世界级装备制造业为宗旨的新型工业化综合试验区

在我省争取建立国家综合试验区的努力中,建议将建设具有国际竞争力的世界级现代装备制造业基地作为基本宗旨提出,以便在中央政府的支持下,以装备制造业的核心企业为典型,开展企业管理制度及管理体系创新试点,为建立世界级装备制造业基地奠定坚实的体制和机制基础。

2. 确立造船、重型装备制造和机床产业作为区域主导产业

重点建设装备制造产业园区,以政策调控引导稀缺资源向这些产业集聚,促其形成规模,从而产生更大的区域集聚效应。

3. 依靠现代生产服务业超前发展带动装备制造业升级换代

辽宁装备制造业的主要经济效益水平长期偏低,其原因同辽宁采矿和原材料工业比重居高不下,使区域稀缺资源大部分被拴在粗加工产业上,挤占了新兴装备制造业扩张的资源保障有关;也同为装备制造业服务的科技研发及中介服务、供需信息网络、物流配送体系、售后服务、金融保险产业、高级人才培养等生产服务业发育水平不高有关。目前,辽宁装备制造业结构水平提升的关键是以产业集群形成的社会分工取代企业“大而全”造成的内部分工,而发

展产业集群的纽带是生产服务业的超前发展，提高辽宁装备制造业经济效益和科技水平的关键也在于生产服务业的超前增长。

4. 建立区内和区际间的协调合作机制

依托东北区域的装备制造业整体优势，加强区内和区际间的产业协调重组，对于辽宁装备制造业发展将产生倍增效应。要打破区域内各地方的行政区划的界线，从共同建设世界级装备制造业基地的高度谋篇布局，形成一体化的产供销体系。要以市场配置为基础，依靠产业综合试验区及其优惠政策的凝聚作用，以国有资本互换互补合作为重组的重要机制，促进区域内外装备制造业资源向优势企业集中，向“五点一线”集中。通过产权转让、资产重组、境内外上市等方式，引进省外资本、国外资本和民间资本参与地方国有企业重组，培育具有国际竞争力的大企业集团。

关于沈阳经济区综合配套改革的几个问题

辽宁社会科学院省情研究所 梁启东

综合配套改革是贯彻落实科学发展观，构建和谐社会的必然要求，是中国改革发展进入攻坚阶段的必然选择。在加快沈阳经济区一体化进程中，要认真研究综合配套改革，积极推进体制机制创新，不断增强老工业基地发展内在动力，探索新形势下增强区域发展协调性的新模式。

一、关于综合配套改革的重要意义

沈阳经济区推进综合配套改革，有利于贯彻落实科学发展观，有利于在辽宁乃至东北率先建立落实科学发展观、构建和谐社会的体制机制环境；有利于实现辽宁沿海与东北经济腹地的海陆协调与良性联动，加快东北老工业基地的振兴步伐，加快东北经济区的建设和发展；有利于先行先试一些重大改革措施，有利于率先突破体制机制障碍，探索振兴老工业基地和沈阳经济区建设发展的新途径；有利于改革整体推进，使体制机制创新从局部进行拓展到全面深入。

二、关于综合配套改革的主题选择

深圳的综合配套改革是围绕着争取建立“自由贸易区”来进行；上海浦东新区的综合配套改革则是围绕着建设国际金融和国际贸易中心来进行；天津滨海新区综合配套改革围绕着创建全国规模最大、水平最高的现代化制造和研发转化基地来进行；成渝综合配