

# 沙湾县落实科学发展观的 探索与实践

王东升 著



# 沙湾县落实科学发展观的 探索与实践

王东升 著

新疆人民出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

沙湾县落实科学发展观的探索与实践/王东升著. —乌鲁木齐:新疆人民出版社, 2008. 4  
ISBN 978—7—228—08668—9

I. 沙… II. 王… III. 社会主义建设模式—沙湾县—文集 IV. D674. 54—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 050813 号

---

|     |                   |
|-----|-------------------|
| 出 版 | 新疆人民出版社           |
| 地 址 | 乌鲁木齐市解放南路 348 号   |
| 邮 编 | 830001            |
| 印 刷 | 新疆金版印务有限公司        |
| 开 本 | 850×1168 1/32     |
| 印 张 | 9.75 印张           |
| 字 数 | 250 千字            |
| 版 次 | 2008 年 4 月第 1 版   |
| 印 次 | 2008 年 4 月第 1 次印刷 |
| 印 数 | 1 — 500 册         |
| 定 价 | 35.00 元           |

---

# 序

苏继赏<sup>①</sup>

本书是一本很好的关于县域经济社会发展的论文集,也是王东升担任县委书记以来对全县工作的最好总结。书中有些文章已在中央和地方报刊上发表过,我一口气读完了这些文章,对我认识县域经济社会发展有很多重要启示,的确有茅塞顿开的感觉。

党的一切方针政策都要落实到基层,都要从基层的实际工作中表现出来,县域是个十分重要的空间,也是一个非常重要的工作平台。中央要求各级党政领导要创造性地、准确地运用党的方针政策解决本地的实际困难,克服各种形式的困难,把经济社会事业不断推向前进,使所辖区域内的面目不断刷新,使人民的物质生活水平不断提升。县一级的工作是非常重要的,因为它是全国工作的基础,做好了一个县的工作,对自治区乃至全国的大局就是一个重要贡献,沙湾县这些年工作就非常出色。

本书涉及沙湾县方方面面的工作,书名用《沙湾县落实科学发展观的探索与实践》非常贴切,沙湾县全部工作成就归纳为一点,就是贯彻落实党的科学发展观。科学发展观的核心当然是发展,这个发展不是单纯地追求 GDP,它要兼顾到多种关系:发展生产与改善人民生活的关系,发展生产与社会全面进步的关系,发展生产与保护生态的关系,发展生产与开发民智的关系,发展生产与提高社会道德水平的关系,发展生产和节约能源的关系。照顾到了

---

<sup>①</sup> 苏继赏:新疆经济报社总编。

这许多方面的关系,这个发展才称得上是科学发展,王东升同志的这许多文章,就是对在县域内正确处理好这许多关系的实践的理性概括,文章的价值就在此。科学发展观是一个新思维,是发展观的一次革命,在一个县域内如何运用这种思维,都还在探索阶段,还没有现成的经验,这需要大家积累,王东升同志把实践经验上升到理论高度用文字表现出来,这是一种很好的经验积累。

从实践经验上升到理论,中间要经过理性审视和理性反思的过程。经验是重要的,但经验是繁杂的,其中有普遍性的,有特殊性的;有可持久的,有短暂不可持久的;有正确的,有不正确的,不能笼而统之把这些都肯定下来。善于工作的领导同志,每当一项工作告一段落,就要以自己的工作为对象进行反思,反思就是理性审视,就是对自己全部的工作做一次不带感情色彩的理性审查。感情是有偏爱的,容易使人失去公正性,而理性则是严肃而公正的,经过理性过滤,功过是非都会判然有别,这样就会去芜存精,去伪存真,去偶然存必然,有了这番理论检验,人就不会陷入到经验主义中去,就不会被一堆散乱的经验纠缠住,以致产生偏见和谬误,甚至被经验误导。

理性反思就是动用思维,勤于思考。干,对于许多领导同志都是没有障碍的,能夙兴夜寐地干,能栉风沐雨地干,而思就不是每个领导同志之所长。许多同志做完就完,忙完就完,在做第二件工作时,就把做第一件事情的过程全部忘光,或者套用做第一件事的经验做第二件,从不对自己的工作进行理性反思。有的同志工作几十年,散乱的互不相连的经验有一大堆,但是能上升到理论的就很少,他对实际工作有贡献,但对党的理论宝库却无缘接近,原因是他们没有运思的习惯。学会理性反思十分重要,农业社会是个简单社会,相应的农业思维也是简单思维,不重理性重经验也能维持工作,不至于出大乱子;但工业社会是复杂社会,工业思维也是复杂思维,因为工业社会是个动态社会,既然动,就会有变化,昨天的经验就不能解释今天的社会现象,更难以解决现实问题,这就需

要思考,需要动用理性,要随时思考随时动用理性,才不会为新现象所惑,更不会为假象所蔽,才会保持清醒的头脑。对沙湾县的工作赞誉者甚多,到沙湾亲自走走看看,满目的新气象。王东升同志自谦地说:“这应归功于上级的正确领导,应归功于县委班子的集体努力。”这在理论上无疑是正确的,但是上级的正确领导还要靠下级的深刻理解、认真消化,一个团结的班子还得有个好的“领头羊”。可以这样说,沙湾县的工作所以出色,和王东升同志会思考、善于反思有关,这些论文就是最好的例证。

2008年3月

## 目 录

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 强化“五型”班子建设 构筑小康社会基石 .....               | 1   |
| 践行“三个代表” 再创沙湾辉煌 .....                   | 7   |
| 以科学发展观引领县域经济社会快速协调发展 .....              | 10  |
| 农村富余劳动力转移的着力点和突破口 .....                 | 15  |
| 实施“五大工程” 推进农村基层组织建设 .....               | 22  |
| 树立和落实科学发展观 努力构建和谐社会 .....               | 28  |
| 丰富文明内涵 构建和谐沙湾 .....                     | 37  |
| 优化农业农村经济结构 带动农民增收 .....                 | 43  |
| 突出五个重点 力促旅游业快速发展 .....                  | 47  |
| 突出“四个重点” 把握“四个关键” 加快县域<br>新型工业化进程 ..... | 51  |
| 认真开展“回头看” 巩固先进性教育活动整改成果 .....           | 57  |
| 实施“五大工程” 加快发展现代畜牧业 .....                | 64  |
| 发展农村合作经济组织的思考与探索 .....                  | 67  |
| 建立长效机制 努力构建县域和谐社会 .....                 | 74  |
| 推广“龙头+基地+农户”模式 推进农业产业化进程 .....          | 83  |
| 以“五新一好”为抓手 扎实推进新农村建设 .....              | 87  |
| 积极探索农民持续稳定增收的多元化方式 .....                | 94  |
| 加快融合发展进程 构筑县域经济新优势 .....                | 101 |

## 树立科学发展观 坚持“五个突出” 努力推进

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| 沙湾县新农村建设·····                 | 105 |
| 坚持科学协调发展 建设富裕和谐新村·····        | 112 |
| 沙湾县扶贫开发工作存在的问题及对策·····        | 118 |
| 建设社会主义新农村 为广大群众谋福祉·····       | 123 |
| 找准着力点 同心创和谐·····              | 128 |
| 提高基层党组织宣传教育群众的能力·····         | 132 |
| 落实科学发展观 巩固发展民族团结新局面·····      | 133 |
| 加速农业产业化进程 推动县域经济快速发展·····     | 138 |
| 推动农村劳动力加快转移 构筑走向现代化社会结构·····  | 147 |
| 发展农村集体经济 促进农村可持续发展·····       | 174 |
| 加大招商引资力度 推动县域经济社会快速发展·····    | 180 |
| 西部地区如何利用优势开展基础设施建设投融资·····    | 186 |
| 建立长效机制 构建和谐社会·····            | 188 |
| 谋利于民抓就业 求实创新促发展·····          | 200 |
| 以科学发展观统领县域和谐社会工程建设·····       | 206 |
| 保持共产党员先进性要在找准和解决突出问题          |     |
| 上做文章·····                     | 215 |
| 改革完善执政体制 加强党的执政能力建设·····      | 224 |
| 树立科学理念 抓牢“第一要务” 促进“十一五”时期县域经济 |     |
| 社会又快又好发展·····                 | 232 |
| 树立“五个先锋” 推进党的基层组织建设·····      | 239 |
| 完善五大机制 扎实推进精神文明创建工作·····      | 243 |
| 坚持四个结合 加快推进城镇化进程·····         | 246 |



---

|                                      |     |
|--------------------------------------|-----|
| 加强农村精神文明建设 强化新农村建设动力支撑·····          | 249 |
| 沙湾县强化“六个保障” 助推新型工业化建设·····           | 255 |
| 打造文明沙湾 构建和谐社会·····                   | 260 |
| 加快招商引资步伐 促进县域经济发展·····               | 263 |
| 以加强机关效能建设为突破口 提高干部队伍<br>整体素质·····    | 267 |
| 构建五项机制 推进农村党风廉政建设工作·····             | 272 |
| 坚持科学发展 构建和谐沙湾·····                   | 277 |
| 对沙湾县推行农村土地互换的调查与思考·····              | 281 |
| 推进村务公开 强化民主管理 全面建设社会主义<br>和谐新农村····· | 287 |
| 加强“五种能力”建设 促进沙湾县加快发展·····            | 293 |
| 后 记·····                             | 299 |

## 强化“五型”班子建设 构筑小康社会基石

### 一、强化学习型班子建设,提高科学判断形势能力

#### (一)建立健全理论学习制度,增强学习自觉性、主动性

一是健全完善县委中心组学习组规章制度。县委根据中心学习组成员工作情况,不断制定完善《党委中心组学习组考勤制度》、《党委中心组学习组学习讨论制度》、《党委中心组学习组调查研究制度》、《党委中心组学习组学习情况通报制度》、《党委中心组学习计划安排的规定》等制度,规定党委中心组每年学习不少于12次,时间不少于15天。二是建立评学制。即每个班子成员每半年将自己的学习读书笔记上交给班子“一把手”,由“一把手”进行评比点评,对学习不认真,读书笔记由他人代写的给予严肃批评,并要求重新撰写。三是实行“弹性学习制”和“学分累计制”。即每个班子成员每月政治理论学习不得少于24小时,要有学习记录。同时实行学分累计制,即每年每个班子成员必须写出1万字以上读书笔记、5000字的心得体会,才算达到基本分。达到基本分以上的,年终考核才能评为称职。

#### (二)加强学习的组织领导,注重学习实效

一是建立理论学习责任制。县委制定出台《关于加强理论学习的意见》,明确了全县各单位、部门党政“一把手”是本班子、本单

位、部门理论学习第一责任人,每年年初与所管辖干部职工签订理论学习责任书。对组织班子成员、全体工作人员学习不到位,致使本单位、部门工作人员发表民族分裂和非法宗教言论的,或者工作人员参加“法轮功”等邪教组织而屡教不改的,追究单位、部门主要领导人责任。二是加大干部培训力度。每年年初制定干部培训计划,充分发挥县、乡党校的作用,采取脱产培训、定期轮训和以会代训等多种形式,强化领导干部特别是中青年干部的政治理论和业务知识培训教育。

### (三)改进学习方法,构建学习型社会

明确学习重点,积极围绕马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想加强理论学习。当前,全县干部要认真学习十六大精神和胡锦涛总书记在西柏坡考察时的重要讲话,努力增强自身政策理论水平。适应工作需要,不断拓宽学习范围,加强业务知识和经济、科技、法律等方面知识的学习,拓展自身知识面,提高自身为人民服务本领。学习要坚持与实际相结合,与讨论相结合,与工作相结合,用理论指导实践。积极组织开展学习型机关、学习型班子、学习型支部、学习型部门、学习型乡镇、学习型家庭活动,掀起全民学习热潮。

### (四)强化学习型班子建设,认清县域经济社会发展所面临形势

沙湾县 2002 年一、二、三产业比例为 37 : 29.8 : 33.2,属于典型的农业经济社会。突出表现:一产在国民经济所占比重达到 1/3 以上,超过二、三产业;缺乏大规模、高效益、带动力强的龙头企业,大量优质农产品以原字号产品出售,农业产业化程度低;现有工业企业规模普遍偏小,产品结构单一,市场竞争力不强,对农业带动能力有限,工业化程度低;农业人口占到全县人口的 65%

以上,城镇对农村拉动力不强,城镇化水平低。而要完成全面建设县域小康社会的宏伟目标,必须加快工业化进程,使第二产业比重在国内生产总值中超过 50%。对此,要学习培训,使全县各级领导班子认清目前所面临的经济社会发展形势,进而有的放矢地开展

## 二、强化调研型班子建设,提高驾驭市场经济能力

### (一)完善机制,增强调查研究的针对性

一是强化领导干部联系点制度,全面实施县、乡党政部门领导干部联系乡镇(场)、联系困难企业、联系社区、联系宗教活动场所、联系贫困户等制度。县级领导、部门领导和乡镇领导每年下基层蹲点调研时间分别不少于 3 个月、5 个月和半年,每年分别撰写 4 篇或 3 篇调研报告,为县委科学决策提供依据。二是建立民情日记制度。各班子领导干部必须认真记录各自联系点一年来的现状、变化、存在问题和解决问题情况,年终交组织部门备案,促使领导干部深入一线、深入群众调查研究,处理问题。三是建立点题调研制度。县委根据各个时期群众反映的不同热点、难点问题,组织专门班子深入问题较为集中、矛盾较多的厂矿,进行村(队)、乡镇(场)调查,切实增强调研的针对性、实效性。

(二)找准县域经济社会发展规律,提高领导班子驾驭市场经济能力

针对县域经济发展中存在的产业结构不尽合理,农业产业化程度低,工业化和城镇化水平低的实际,县委先后召开常委会、常委扩大会、四套班子会和全委(扩大)会议,组织县、乡、村三级干部共商市场经济条件下建设小康社会大计,共谋发展。全县各级领导班子一致认为,2003 年乃至今后,沙湾县将以调整产业结构、建设小康社会、实践“三个代表”、抓好第一要务为主题,以产业结构

调整为主线,以增加农民收入和财政收入为出发点,突出发展畜牧养殖、高产棉花、蔬菜番茄、花生林果、优质小麦等五大产业,强力推进农业产业化进程,年内完成招商引资5亿元,使番茄酱生产规模扩产至5.2万吨,棉纺规模达到14万锭,煤炭生产能力达到120万吨,乳制品生产能力达日处理120吨,工业发展速度达到20%以上,城市人口新增10%,国内生产总值、地方财政收入、农牧民收入分别较上年增长15%、9.1%、8%。到2007年,较2000年实现第一个翻番;到2020年,较2000年翻三番。

### 三、强化创新型班子建设,提高应对复杂局面能力

#### (一)开展解放思想大讨论,强化创新意识

思想解放程度关系改革开放力度和经济社会发展的速度。县委将始终把解放思想、更新观念作为经济加快发展的重要工作抓紧抓好,围绕改革和经济发展的形势和任务,组织开展“实践‘三个代表’,建设县域小康社会”、“改善投资环境,发展融合经济”,抓住“三个机遇”,推进“四个进程”大讨论。通过讨论,彻底破除各级领导班子小富即安、小进则满的思想,树立发展是第一要务的观念;破除等、靠、要思想,树立强烈的市场竞争观念;破除坐而论道思想,树立求真务实观念;破除地方保护主义,树立配合发展观念;破除因循守旧思想,树立勇于创新观念。

#### (二)深化干部制度改革,建立创新型干部队伍

建设一支高素质干部队伍是建设现代化的关键。为加快步伐增强干部综合素质尤其是创新能力,县委要全面贯彻《中共中央关于党政领导干部选拔任用条例》(以下简称《条例》),在组织各级领导班子认真学习领会《条例》的基础上,坚持德才兼备的标准,严格按《条例》规定程序选拔任用干部。要健全完善各项制度,制定落实沙湾县《干部选拔任用工作程序(试行)》、《干部选拔任用监督责

任制》、《干部选拔任用民主推荐办法》、《干部考察责任制》、《选拔任用领导干部任前公示制》、《科级领导干部选拔任用工作责任追究制度》等规定,严格执行民主推荐关、干部考察关、选拔任用关、任前公示关和任后监督关。要坚持干部工作中的群众路线,扩大群众对干部选拔作用的知情权、参与权、选择权和监督权,使干部选拔工作科学化、制度化、规范化。

#### 四、强化服务型班子建设,提高依法行政能力

##### (一)强化宗旨意识

邓小平同志说过:“领导就是服务。”实践证明我们党之所以成为中国革命事业的领导核心,就是因为我们的党除了维护最广大人民利益外,没有自己的特殊利益,这也是我们党的本质特征。权力只有用来维护、发展最广大人民的根本利益,群众才会拥护党,爱戴党,支持党。要通过多种形式加强领导干部的职业道德、敬业精神和服务意识教育,促使领导班子权为民所系、利为民所谋,切实把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定决策部署的出发点和归宿,作为判断各项工作成败得失的最高标准。

##### (二)坚持依法行政

一要增强法制观念。充分利用“四五”普法时机,加强各级领导班子法制宣传教育,不断增强法制观念,提高依法行政能力。二要严格依法行政。认真制定落实《关于落实国家赔偿的通知》、《关于执法错案追究制》、《关于依法行政责任制》、《关于落实行政复议法的决定》等制度规定,依法规范各行政执法主体执法行为,做到文明执法。三要转变政府职能。全面实行政务公开和服务承诺制,实行办文办事限时办理。成立政府服务中心,实行“一站式”办公、“漏洞式”管理。

## 五、强化实干型班子建设,提高总揽全局能力

(一)坚持把抓落实作为关键环节,不断提高工作水平和实际效果

一要大力弘扬艰苦奋斗精神,组织党员和领导干部深入学习胡锦涛总书记在西柏坡考察时的重要讲话,按照“两个务必”的要求,艰苦奋斗,扎实工作;认真落实厉行节约、勤俭办事各项规定,压缩一切不必要开支,从严控制非生产性、公益性设施建设。二要善于把重点工作具体化,有蓝图、有组织、有检查、有奖惩,力促工作落实。三要健全落实工作机制。建立小康社会建设重点企业项目领导分工负责制,推行一个企业、一套班子、一套思路、一套政策、一套措施的工作机制。

(二)坚持抓主要矛盾、主要问题,不断提高总揽全局能力

一要强化形势教育。经各党委中心组学习,县、乡党校集中培训,加大形势教育力度,使各级领导班子全面了解掌握国内外形势,树立全局观念。二要解决群众最盼、最急的问题,提高班子总揽全局能力。在充分调研的基础上,推进产业化经营,畅通农产品销售渠道,改善农村基础设施;加强城乡一体化建设,改善村容村貌,推进城市(城镇)化进程;加快发展立足本地资源优势的工业企业,全面落实就业再就业政策措施;强化招商引资,吸引外地有实力的企业集团参与县域经济,推动一、二、三产业发展。

(2003年第4期《伊犁工作通讯》)

## 践行“三个代表” 再创沙湾辉煌

2003年,沙湾县认真贯彻落实党的十六大精神,按照发展要有新思路、改革要有新突破、开放要有新局面、各项工作要有新举措的要求,以“产业结构调整、建设小康社会、实践‘三个代表’、抓好‘第一要务’”为主题,进一步加强内引外联,积极招商引资,嫁接和新建工业企业,推动工业化进程,走出了一条以工业化带动农业产业化,推进城市化,实现适度规模化经营,加快县域经济快速、健康发展的路子,开创了各项工作的新局面。

今年以来,沙湾县先后派出7个经贸考察团,接待6个疆外考察团,积极参加国内大型经贸洽谈会,强化内引外联,共签订经济技术合作项目23个,总签约金额6.6亿元。与中粮集团洽谈合作,引进中粮集团介入粮油加工企业,以沙湾县为龙头,构建塔城地区粮油生产新格局。以沙湾供销集团改制为契机,与新疆棉业集团、新疆农资集团共同组建沙湾县棉花产业有限公司。以配售棉花加工企业的方式,扶持引进陕西秦岭纺织有限公司和县内纺织企业投资1亿元扩大棉纺规模,壮大棉纺行业。引进新疆金牛生物股份有限公司和供销集团合作组建沙湾县的乳业龙头——新疆金牛(集团)沙湾盖瑞乳业有限公司。扶持屯河沙湾番茄制品分公司新上1.5万吨番茄酱生产线项目,公司生产规模达到5.2万吨。沙湾县供销集团、棉花产业公司、天宝绿色食品公司、屯河沙湾番茄制品分公司、中粮集团沙湾中海公司、秦岭纺织公司、海天纺织公司、



鑫溢纺织公司、瑞隆油脂公司等一批农副产品加工型和流通型龙头企业逐渐发展壮大,逐步形成了生产、加工、销售一体化的产业格局,推动了高产棉花、畜牧养殖、加工番茄、蔬菜林果、优质小麦等县域优势产业的发展壮大。形成了工业化、农业产业化、城市化、融合型经济互动发展的良好经济运行态势。

今年以来,沙湾县坚持“谁投资、谁建设、谁受益”的方针,全面放开市场准入,拓展投融资渠道,先后投资1亿余元加大基础设施建设、生态环境建设和城市现代化建设力度,强力推进城市化进程,加快发展小城镇,为加快工业化、农业产业化、融合型经济发展打造了坚实的平台。通过努力,城市和小城镇基础设施不断完善,服务功能不断提升,城乡面貌大为改观,投资环境不断优化。着力改善生态环境,“三北”四期防护林工程、绿色通道建设、荒漠绿化工程、退耕还林还草稳步推进。全县生态绿色面积达12.4万亩,绿色通道2000余千米,城市绿化覆盖率35%,全县森林覆盖率12%,促进了县域经济永续发展。

围绕“思想大解放、经济大发展”,大范围开展“改善投资环境”大讨论,着力打造“诚信沙湾”的金字品牌,全县各族人民的思想道德素质、政治素质、科学文化素质明显提高,文明意识进一步增强,精神文明建设为全县经济和社会各项事业的快速、健康发展提供了强大的智力支持和思想保证。

“科教兴县”战略向高水平迈进,科技经济一体化进程快速推进。今年截至目前,投资9700万元完成了全县工业企业技术改造。科技投入的不断加大,农业实用新技术全面推广,快速提升了农产品的品质和档次,农业正快速步入科技效益型的农业产业化发展道路。

教育改革不断深化,全县教学质量显著提高。2003年6月,