



International Relations Studies, **No. 3, 2008**
国际关系研究 2008 年 · 第 3 辑

总第 **10** 辑

国际热点 与中国的外交应对

邵 峰：朝鲜的核战略分析与中国的应对

王成至：从外交政策话语创新看中国与世界的关系

胡志勇：印度经济发展的特征及其所面临的挑战

陈 锴：国际战略文化研究框架的反思与重构

姚勤华：欧共体成员国早期政治合作初探

赵可金：试论新中国外交特色与外交学的中国化

上海社会科学院世界经济与政治研究院



时事出版社

国际关系研究 2008 年第 3 辑 总第 10 辑

International Hot Issues and China's Foreign Policy

国际热点与中国的外交应对

上海社会科学院世界经济与政治研究院

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际关系研究. 2008 年. 第 3 辑: 总第 10 辑, 国际热点与
中国的外交应对/上海社会科学院世界经济与政治研究院编.
—北京: 时事出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-80232-187-8

I. 国… II. 上… III. ①国际关系—研究②中外关系—研究
IV. D81 D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 148668 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 22.625 字数: 273 千字

2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月第 1 次印刷

定价: 45.50 元

编辑委员会

主 任：黄仁伟

副主任：张幼文 潘 光 周建明 刘 杰（常务）

编 委：王少普 刘 杰 刘 鸣 余建华 吴前进
张幼文 周建明 姚勤华 黄仁伟 潘 光
蔡鹏鸿

主 编：刘 杰

副主编：吴前进 胡 键 傅 勇

目 录

中国热点外交

- 国际热点问题与中国的外交应对…………… 周方银 (3)
- 朝鲜的核战略分析与中国的应对…………… 邵 峰 (17)
- 朝鲜核问题：中国的利益、作用与反思…………… 刘阿明 (36)
- 中国周边外交中的缅甸问题…………… 焦世新 (56)

软力量与中国话语权

- 中国的软力量建设：概念、悖论与出路…………… 郭学堂 (77)
- 中日关系：软硬实力的双重协调与发展…………… 高 兰 (91)
- 从外交政策话语创新看中国与世界的关系…………… 王成至 (111)
- 中国话语权：挑战与应对…………… 张 茗 (131)

中国外交面临的外部性问题

- 宗教非政府组织在国际冲突调解中的作用分析
——以尼日利亚内战中（1967—1970）的
贵格会调解为例…………… 罗 辉 (149)

欧盟公民权：潜力与张力

- 以民族国家公民权为参照…………… 张 洪 (168)
- 印度经济发展的特征及其所面临的挑战…………… 胡志勇 (184)
- 国际战略文化研究框架的反思与重构…………… 陈 锴 (201)
- 全球变暖与气候政治：缘起、现状与展望…………… 王伟男 (219)
- 欧共体成员国早期政治合作初探…………… 姚勤华 (240)

中国外交的创新走向

- 试论新中国外交特色与外交学的中国化…………… 赵可金 (255)
- 中国对外开放战略理念创新的国际政治
经济学分析…………… 王艳红 (280)
- 改革开放以来中国领事保护发展的特点
分析…………… 夏莉萍 (306)
- 嬗变与启示：海外华侨华人与中国国际
形象的维护…………… 夏 雪 (329)

书 评

向世界说明中国的责任

- 读《2008年中国国际地位报告》有感 …… 孙 哲 (345)
- 解读中国
- 评《2008年中国国际地位报告》…………… 张敏谦 (349)

Contents

Hot Issues in China's Foreign Affairs

International Hot Issues and China's

Foreign Policy *Zhou Fangyin* (3)

Analysis on North Korea's Nuclear

Strategy and China's Reaction *Shao Feng* (17)

North Korea Nuclear Crisis: China's National

Interest, Function and Reflection *Liu A'ming* (36)

Burma Issues in China's Neighboring

Diplomacy *Jiao Shixin* (56)

Soft Power and China's Discourse Power

China's Soft Power: Concept, Paradox and

Solutions *Guo Xuetao* (77)

Sino-Japan Relations: Two-pronged Coordination

and Development between Soft Power and

Hard Power *Gao Lan* (91)

China and the World—a View of Discourse

Innovation in Foreign Policy *Wang Chenzhi* (111)



China's Discourse Power: Challenges and

Solutions *Zhang Ming* (131)

External Problems for China's Foreign Affairs

Religious NGOs and International Mediation

——Quaker Experiences in the Nigerian

Civil War 1967—1970 *Luo Hui* (149)

Potential and Tension of European Union Citizenship

——Significant Aspects Compared

with Citizenship in Nation-state *Zhang Hong* (168)

Indian Economic Development: Characteristics

and Challenges *Hu Zhiyong* (184)

Reflection and Reconstruction of the Research

Framework for International Strategic

Culture *Chen Kai* (201)

The Origin, Current Status and Prospect

of Global Warming and Climate

Politics *Wang Weinan* (219)

A Tentative Study on the Early Political

Cooperation between European

Community Countries *Yao Qinhua* (240)

China's Innovation on Foreign Affairs

A Tentative Study on the Characteristics of

China's Foreign Policy and the Sinicization

of the Study of Diplomacy *Zhao Kejin* (255)

Analysis on the Innovation of China's

Contents



Opening-up Strategy based on International Political Economy	<i>Wang Yanhong</i> (280)
Analysis on the Characteristics of China's Consular Protection since the Adoption of Reform and Opening-up Policy	<i>Xia Liping</i> (306)
Overseas Chinese and the Maintenance of China's International Image	<i>Xia Xue</i> (329)

Book Review

Present China's International Obligation to the World: after Reading "China's International Status Report 2008"	<i>Sun Zhe</i> (345)
Understanding China: after Reading "China's International Status Report 2008"	<i>Zhang Minqian</i> (349)

中国的热点外交

国际热点问题与中国的外交应对

周方银*

内容提要：新中国成立以来，中国对国际热点问题的态度发生了明显变化。随着中国实力增强，对外部世界影响力增大，中国在国际热点问题上必然发挥越来越大的作用。来自西方的压力很可能进一步增大，西方国家会有一种要求中国在国际热点问题上明确表态的动机。为了应对这种局面，中国需要采取更积极主动的态度，在第一时间就建设性地介入，并不断地积极参与。

一、中国对国际热点问题的态度变化

中华人民共和国成立至今已有 60 年。在这段时期内，中国对国际热点问题的态度发生了明显变化。我们可以大致分成以下几个阶段来讨论。

* 周方银，中国社会科学院亚太研究所副研究员。

(一) 改革开放以前

这一时期，中国领导人特别关心的是大战略问题，是中国的国家主权与安全、中国在国际社会中的生存问题，中国外交从总体上看是经济服从于政治。中国领导人认为，从反对帝国主义、修正主义、霸权主义，避免世界大战的角度来说，第三世界国家和人民的斗争是有利于世界和平的。这一阶段，中国没有专门针对国际热点问题的立场。我们也很难用今天关于国际热点问题的眼光来看待当时亚、非、拉国家和人民争取民族独立和民族解放的斗争。不过，我们还是可以体会当时中国领导人的观念和思维方式。例如：中国共产党第十次全国代表大会报告认为，“当前国际形势的特点，是天下大乱”，但天下大乱不一定是坏事，因为这是世界各种基本矛盾的表现。“这种大乱，对人民来说是好事，不是坏事。它乱了敌人，分化了敌人，唤醒了人民，锻炼了人民”。^① 从反帝、反修、反霸的角度来说，这种混乱局面是有利的。毛泽东希望，以各国的独立自主和民族解放运动来牵制和削弱美国的力量。^② 当时，中国比较注重从大的战略层面划分国际上的敌友关系。我们不能简单地把上述文件中的表述理解为中国领导人希望天下大乱，这不是为了乱而乱，而是认为这种局面有利于维护第三世界国家包括中国的权益。另外，这种看法可能还与毛泽东的通过“天下大乱达到天下大治”的思维有关。

① 周恩来在中国共产党第十次全国代表大会上的报告（1973年8月），参见 http://news.xinhuanet.com/ziliao/2003-01/20/content_696751.htm。

② 蒲宁：“论毛泽东的地缘战略观”，载傅耀祖、顾关福主编：《中国国际关系理论论研究》，时事出版社，2005年版，第21页。

(二) 从改革开放到冷战结束

1978年以后，中国对待国际热点的态度发生了转折性的变化，这受到中国整体战略思想变化的影响。改革开放以后，中国政府的工作中心转移到经济建设上来。邓小平明确提出，“80年代是我们党和国家历史发展上的重要年代，……核心是经济建设。”^①“实现四个现代化，是今后一个相当长的时期内全国人民压倒一切的中心任务”，现代化建设“是我们解决国际问题、国内问题的最主要的条件”。他提出了到20世纪末实现工农业总产值翻两番的战略目标。^②在经济建设上，中国领导人有一定的危机感和紧迫感，视经济建设为关系到中华民族生死存亡与长期发展的重大问题，被赋予了特别的重要性。中国领导人对国家安全问题的特别重视并没有发生实质性的改变，因为改革开放初期，中国领导人认为，发展经济本身也是一个重大的安全问题。

随着发展经济成为中国国家战略的中心任务，中国的外交战略也受到影响，外交的主要任务转变为，“寻求一个和平的环境来实现四个现代化”。^③由此体现出了与以前阶段的一个重要变化，就是对和平国际环境的强调。中国领导人认为，和平与发展是时代的主题，主张在和平共处五项原则的基础上建立和平、稳定、公正、合理的新秩序。如何一方面建立国际政治、经济新秩序，另一方面又保持国际局势的稳定，这其中并不是完全没有问

^① 邓小平：《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》，《邓小平文选》，第三卷，人民出版社，1993年版，第3页。

^② 邓小平：《在中国文学艺术工作者第四次代表大会上的祝辞》（1979年10月），《邓小平文选》，第二卷，人民出版社，1994年版，第208—209页；邓小平：《目前的形势和任务》（1980年1月），《邓小平文选》，第二卷，第240页。

^③ 邓小平：《目前的形势和任务》，第241页。

题，因为这两种主张可能存在着一一定的冲突，特别是在西方国家看来是如此。建立国际政治经济新秩序的提法，在某种意义上使西方认为中国是一个“修正主义国家”，试图改变现有的国际秩序。实际上，中国并没有采取特别的措施，强力推动国际政治经济新秩序的建立。中国的实际外交政策更多地偏向与世界各国合作，维护和平稳定的国际局势。公正合理的国际新秩序只是一个远景目标。

(三) 冷战结束以后

冷战结束后，国际形势发生了重大变化。中国外交的总体目标仍然是营造一个和平有利的国际环境，促进中国的经济发展与社会进步，和平与发展仍然是时代的主题。这些基本的提法和指导思想虽然与以前是一致的，但具体含义还是发生了一些变化。

在发展方面，经过一段时间的改革开放，中国经济实力显著增强，中国与世界经济联系迅速加深。发展经济本身越来越成为一个直接的重要目标，在经济—安全关系中，经济因素的重要性不断提升。中国在世界整体和平与共同发展中的利益越来越大，这自然影响到中国在国际热点问题上的立场。

在和平问题上，自 20 世纪 80 年代以来，和平与发展是时代主题的说法在中国外交中一脉相承地保留了下来，2007 年党的十七大报告认为，“和平与发展仍然是时代主题”。虽然提法没有明显改变，但内涵还是发生了一定的变化。邓小平在 80 年代中期提出的和平，在特定的历史背景下有其特殊的含义。他所说的和平是相对于战争而言的，小平清楚地指出，“我们讲的战争不是小打小闹，是世界战争”。这就是说，和平是相对于抑制世界大战的爆发而言的，“反对超级大国的霸权主义

也就是维护世界和平”。^① 中国维护世界和平的一个重要方式，是反对超级大国的霸权主义。这样的主张，对于有霸权主义因素影响的国际热点问题，直接暗示了中国政府会持有的立场。

冷战结束后的今天，我们仍然认为和平是世界的两大主题之一，但和平的含义有了更高更复杂的要求。和平不只是指不爆发世界大战，而是要力图防止由各种因素引起的地区性冲突，避免因各种问题引发的国际形势的不稳定。在这种背景下，对小冲突的关注也就凸显出来。这个意义上的和平，与国际热点问题有较大的交集。

现在，国际局势方面小的不稳定，也是我们关注的问题。对于国际热点问题，力量平衡的逻辑常常难以适用，在国际热点问题的处理上，大国合作与地区安全机制的构建，是非常重要的层面。此外比较重要的是，建立相关各方的互信、促进各方之间的协商。中国在国际热点问题的解决上，也表现出了从上述几个方面进行努力的意愿。

中国在国际热点问题上立场变化的原因包括以下几个方面：

- (1) 对安全环境的认知变化。中国认为国际环境的危险性不如以前想象的那么大，中国在国际社会中的生存基本上是有保障的。
- (2) 在此基础上，中国领导人越来越强调经济因素的重要性。这里面有一个演化的自我增强的过程。随着对经济因素的重视，中国制定了发展经济的对内改革、对外开放的政策，这一政策的执行，使中国的经济实力迅速上升，从而进一步提高了经济因素的重要性。
- (3) 对经济因素的强调，开启了中国进一步融入当前国际体系的进程，随着中国融入国际体系的程度不断加深，中国在

^① 邓小平：《和平和发展是当代世界的两大问题》（1985年3月），《邓小平文选》，第三卷，人民出版社，1993年版，第104页。

国际热点与中国的外交应对

稳定现有国际秩序中的利益越来越大了。(4) 随着中国改革开放的不断深入，中国的综合实力不断增强，这也意味着中国在国际秩序的稳定中具有更大的利益。(5) 随着中国对外部世界的影响力增强，外部世界要求中国在国际热点中发挥更大的作用，中国也表现出作为“负责任的大国”的意愿。

以朝鲜发展核武器为例。如果是在改革开放以前，中国会认为这是一个有利于争取世界和平、有利于争取第三世界国家权益的事情；在 1978 年到冷战结束期间，中国会从美苏两极争霸的角度看待这个问题；而冷战后，中国看问题的角度发生了变化，更多地从地区安全的角度来看待它。

表 1 不同时期中国对国际热点的态度

	政策主张	背后的考虑
改革开放以前	天下大乱不是坏事	认为这有助于维护第三世界国家包括中国的权益。中国考虑的重点是反对霸权主义，维护国家主权和安全。
1978 年至冷战结束	(1) 试图维护和平的国际环境； (2) 主张建立和平、稳定、公正、合理的国际新秩序。	这两个主张之间存在着一定的内在张力，中国的实际政策更多地偏向前者。公正合理的国际新秩序是一个远景目标，并没有大力认真付诸实施。
冷战结束以后	(1) 试图维护和平有利稳定的国际环境； (2) 更多地强调融入国际社会。	中国对国际社会、国际制度的戒备心理进一步降低，更能接受现有的国际秩序。在国际热点问题上，承担了越来越大的责任。在安全领域，对非传统安全问题日益关注。