

基于沈抚同城化 抚顺公用事业发展研究

陈忠全 著



東北大學出版社
Northeastern University Press

基于沈抚同城化 抚顺公用事业发展研究

陈忠全 著

东北大学出版社
·沈 阳·

©陈忠全 2008

图书在版编目 (CIP) 数据

基于沈抚同城化抚顺公用事业发展研究/陈忠全著.
沈阳: 东北大学出版社, 2008.6
ISBN 978-7-81102-536-1

I. 基… II. 陈… III. 公用事业—发展—可行性研究—
抚顺市 IV. F299.273.13
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 079021 号

出 版 者: 东北大学出版社

地址: 沈阳市和平区文化路 3 号巷 11 号

邮编: 110004

电话: (024) 83680267 (社务室)

传真: (024) 83680265

E-mail: neuph@neupress.com

http://www.neupress.com

印 刷 者: 抚顺光辉彩色印刷有限公司

发 行 者: 东北大学出版社

幅面尺寸: 140mm×203mm

字 数: 162 千字

印 张: 6

出版时间: 2008 年 6 月第 1 版

印刷时间: 2008 年 6 月第 1 次印刷

责任编辑: 肃 理

责任校对: 米 戎

封面设计: 唐敏智

责任出版: 杨华宁

ISBN 978-7-81102-536-1

定 价: 20.00 元

序 言

2007年1月23日,时任中共辽宁省委书记、省人大常委会主任的李克强同志在省人代会期间首先提出沈抚同城化的发展构想,指出要在推进“五点一线”沿海经济带开发的过程中,打造具有强大辐射力的中心城市,以此来支撑沿海经济,并带动腹地经济发展。随之,在中共抚顺市委十届四次全会暨经济工作会议上,抚顺市委、市政府提出“加快推进沈阳、抚顺同城化进程”的工作任务和工作要求。沈抚同城化工作已成为抚顺城市发展和建设的中心。

2007年5月29日,李克强同志专门听取了沈阳和抚顺两市关于沈抚同城化进展情况的汇报。6月19日,李克强到沈抚连接带进行工作调研时再次强调,要依托区位和产业紧密相联的独特优势,有步骤地推动沈阳与抚顺同城化发展。时任辽宁省省长的张文岳同志也对推进沈抚同城化建设提出明确要求。

2007年7月23日,李克强在中共辽宁省委十届四次全会上指出,要推进沈阳与抚顺同城化发展,壮大辽宁中部城市群,为“五点一线”经济带建设提供有力支撑。这是省委第一次通过全会对沈抚同城化建设作出部署,标志着沈抚同城化已经正式被纳入全省经济和社会发展的全局之中,成为辽宁建设沿海经济强省的重要战略措施。

在省委省政府的全力推动下,沈抚同城化也得到了国家有关部委的高度关注,国家发改委、国务院振兴东北办公室、国家开发银行等部门对沈抚同城化工作给予了大力支持。

按照中共辽宁省委的要求,沈抚两市已经建立健全了相应的领导组织机构,形成了高层协商机制,各个方面的合作正在得到快速推进,沈抚同城化已进入实质性操作阶段。这项重大战略措施的深入实施,对于抚顺和沈阳乃至辽宁老工业基地的振兴和发展都具有十分重要而深远的意义。

加快区域经济一体化进程,实现经济全面、协调、可持续发展,是科学发展观的内在要求,也是经济发展到一定阶段的产物。从美国东北部大西洋沿岸都市圈、巴黎都市圈等经济区所发挥的作用,以及国内“珠三角”、“长三角”、京津唐区域经济合作的成功实践可以看出,区域经济一体化不仅是当今世界经济发展的大趋势,也是各个地区应对国际国内经济竞争和挑战的必然选择。

现在随着我国区域经济一体化及城市化建设的深入发展,区域性中心城市对周边地区和中小城市所具有的牵动和辐射作用日益明显。由于地域畅通,产业关联密切,人文历史相似,周边城市与中心城市“同城化”发展的呼声越来越强烈。

我国继深圳与香港最早提出“同城化”的发展理念后,吉林省吉林市与长春市、山西省榆次市与太原市、河南省开封市与郑州市等都先后开始同城化建设。特别是西安和咸阳实现电信同城通话和郑州和开封市金融同城结算、郑开(汴)城际公交车开通,两市政府将促进广播电视同城化及市民待遇逐步同城化。以同城化促进区域经济一体化,已成为根据实际情况提高我国城市化水平的一种有效方式。

抚顺与沈阳同为超百万人口的特大城市,同为国家的重化工业基地,产业关联度强、互补性大,无论从自然地理角度,还是从区域经济角度,两市都是一个相对完整的地域单位,存在着紧密的内在联系。特别是共同的母亲河——浑河,共同的历史渊源、山水和人文把两市人民紧紧地连在了一起。探索沈抚同城化发展道路,是抚顺与沈阳城市化发展的客观选择,不仅具有时代的必然性,而且具有现实的紧迫性。沈抚同城化建设必将成为抚顺、沈阳两市最重要的经济建设和社会发展要务之一。

浑河是沈阳和抚顺的母亲河,对两市人民生产生活至关重要。要保护好浑河流域内的植被、水质和生态,继续加强对浑河环境综合治理工作,在满足城市防洪要求的基础上,积极推进植树绿化工作,沿河打造滨水景观带和特色旅游带,使浑河真正成为连接沈抚两城

的一道亮丽风景线。

沈阳和抚顺两个城市在经济发展规划上已积极向对方区域靠拢并初步形成相互融合的发展布局,产业发展是推进沈抚同城化的关键,要结合各自优势产业,进一步调整完善产业发展思路,科学规划产业发展区域。推进沈阳抚顺两市产业优势互补、相辅相成、互相促进,防止资源浪费和重复建设,不断延长产业链条,增强配套能力,逐步形成开放度大、集群度高、承接力强的新型产业,要从推动沿海与腹地互动发展、实现辽宁全面振兴的战略高度来认识推进沈抚同城化发展的重要意义。

推动沈抚同城化要按照科学发展观的要求,坚持走新型城市化发展道路。从一定意义上说,推进沈抚同城化就是在两个城市中间地带形成两个重要载体,一个是浑河北岸的生态区,一个是浑河南岸的产业区。在推进沈抚同城化发展中要高度重视生态建设,努力形成良好的生态圈,共同建设更加适宜人居的生态环境。进一步搞好浑河两岸的景观化建设,使浑河不仅成为沈抚同城化发展的中心线,也是一道风光秀丽的特色风景线。要通过整体规划,统一搞好浑河北岸生态建设,依托棋盘山风景区、世博园和高湾经济区,打造浑河北岸生态区,构造特大型生态城市的“活肺”。这也是沈抚同城化最具特色之处。积极发展旅游业,并适当建设少量高水平的小镇,形成良好的人居环境。发展新型产业是同城化最重要的支撑。在南岸产业区建设中,不仅要科学确定产业定位,发展物流等现代服务业、特色加工业,以增强产业集聚能力,还要不受行政区划限制,以市场为基础配置资源,积极探索促进沈抚同城化发展的有效机制和管理模式。

要切实做好节能减排工作,大力发展循环经济,严格限制高消耗、高污染行业发展,合理有效地利用能源和水资源,加强对各类污染源的治理和监控,努力实现可持续发展。要有步骤地积极搞好连接沈抚的基础设施建设,完善区域综合交通体系,不断完善推进沈抚

同城化保障机制。加快沈抚同城公路建设,搞好城际轨道交通网和城际大公交规划建设。同时要一个标准推进区域供电、供水和路网等基础设施建设。积极推进两市信息网络资源同城共享,促进两市现代服务业协调发展。

本研究正是基于沈抚同城化发展这一战略要求,以抚顺公用事业发展为研究对象,对一系列项目进行可行性论证并提出实施方案。本研究成果对政府制定沈抚同城化发展目标及城市建设决策具有重要价值。

陈忠全

2008年6月于抚顺

目 录

第一章 导 论	(1)
第一节 沈抚同城化的基本原则	(1)
第二节 沈抚同城化的基本构思	(3)
第三节 沈抚同城化的基本目标	(6)
第四节 沈抚同城化的重大意义	(8)
第二章 抚顺公用事业发展概述	(10)
第一节 抚顺市情特征	(10)
第二节 抚顺公用事业发展现状	(13)
第三节 抚顺公用事业发展途径	(17)
第三章 城市供水事业发展研究	(20)
第一节 供水系统	(20)
第二节 原水输送系统	(25)
第四章 城市供热事业发展研究	(30)
第一节 抚顺供热事业的发展现状	(30)
第二节 抚顺供热事业需要进一步改革	(31)
第三节 加快抚顺供热基础设施改造	(33)
第五章 城市排水事业发展研究	(37)
第一节 刘山、古城子地区排水系统	(37)
第二节 海新河污水治理	(43)
第三节 东洲污水处理厂系统	(50)
第四节 关闭沈抚灌渠减少污染排放	(56)
第六章 城市环卫事业发展研究	(59)
第一节 垃圾收运系统	(59)
第二节 城市环境卫生设施规划	(67)

第三节	垃圾产量及垃圾成分	(67)
第四节	演武垃圾场改扩建的可行性	(72)
第五节	改扩建场址综合评价	(75)
第六节	填埋场防渗工程方案	(78)
第七节	填埋库区工程方案	(84)
第八节	黄旗垃圾场封场工程方案	(98)
第七章	城市矿区环境综合治理研究	(105)
第一节	治理方案的主要内容	(105)
第二节	项目建设的必要性	(108)
第三节	抚顺市矿区灾害基本情况及国内外治理方法	(109)
第四节	建设地址及建设条件	(115)
第五节	治理方案	(116)
第六节	环境保护、安全防火与节能	(127)
第七节	项目建设进度安排	(128)
第八节	投资估算与资金筹措	(129)
第九节	经济效益与社会效益分析	(134)
第十节	结论与建议	(136)
第八章	城市交通事业发展研究	(138)
第一节	新华桥	(138)
第二节	浑河南路快速干道	(139)
第三节	宁远街	(140)
第四节	旅游路“猴三线”(猴石—三块石)	(141)
第九章	城市园林事业发展研究	(151)
第一节	进一步搞好劳动公园改造	(151)
第二节	加快高尔山公园改造	(151)
第三节	推进游园绿地建设	(152)
第四节	改造整修儿童公园	(155)

第十章 城市旅游事业发展研究·····	(157)
第一节 抚顺旅游市场分析·····	(157)
第二节 红河峡谷漂流·····	(159)
第三节 “农家乐”旅游·····	(162)
第四节 皇家极地海洋世界·····	(163)
第十一章 城市浑河体系治理·····	(165)
第一节 河道整治方案·····	(165)
第二节 水面线计算·····	(167)
第三节 工程布置及主要建筑物·····	(170)
第四节 设计计算·····	(172)
第五节 施工组织设计·····	(175)
第六节 结论与建设·····	(179)

第一章 导 论

随着我国区域经济一体化及城市化建设的深入发展，区域性中心城市对周边地区和中小城市所具有的牵动和辐射作用日益明显。由于地域畅通，产业关联密切，人文历史相似，周边城市与中心城市“同城化”发展的呼声越来越强烈。几年来，在党中央、国务院的亲切关怀和正确领导下，在国务院各部委的大力支持下，辽宁经济社会发展取得了显著成就，经济增长速度和效益不断提高，实现了又好又快的发展，人民生活不断改善，辽宁老工业基地进入了全面振兴的新时期。沈抚同城化对于推进辽宁老工业基地全面振兴具有重要意义，有利于沈阳和抚顺两市推进资源整合、实现优势互补，有利于区域经济协调发展，有利于推进国家新型产业基地建设，有利于加快资源型城市经济转型，对做强做大辽宁腹地经济、实现腹地与沿海的良性互动、促进沿海经济带开放、开发具有重要的战略意义。

第一节 沈抚同城化的基本原则

沈抚同城化构想是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以加快建设辽宁中部城市群经济区为核心，以推进沈阳建设东北地区中心城市为契机，以西部新城及基础设施建设、产业资源整合、生态环境整治和构建新的产业经济带等四个方面为切入点，以与沈阳相邻的周边地区，即抚顺西部为重点范围，全面加快沈抚同城建设，以此推进沈抚老工业基地的全面振兴和地方经济的跨越式发展。为了实现沈抚同城化这一科学构

想，按照区域发展的基本规律，须遵循以下基本原则：

一、统筹规划原则

在遵循城市发展规律和市场经济规律的基础上，必须坚持统筹规划的原则，共同编制两市同城化中长期发展战略规划和城市总体规划。作为具有重大创新价值的沈抚同城化战略，必须对一定时空范围内区域经济和社会整体发展作出重大的、全局性的宏观谋划。当前特别要注重对抚顺西部地区与沈阳东部地区进行统筹规划。在统一思路、统一政策的前提下，政府应充分运用市场经济的协调机制，把市场化运作和协调发展有机地结合起来，着重解决同城化中的热点和难点问题，让沈阳更具有带动和辐射作用。

二、资源整合原则

要把城市产业资源、公共基础设施资源和设备、技术、人才、市场等资源放在大区域的范畴内统筹考虑，防止资源浪费和重复建设，特别是要解决产业布局趋同、中小企业产业集群度低的问题。在此基础上充分发挥两市的优势特点，从宏观层面搞好产业布局、结构调整和机制体制创新，逐步形成开放度大、集群度高、承接力强、产业链长、经济效益好的新型工业化格局。

三、优势互补原则

在发挥各市优势的同时，要为沈阳做好全方位、多层次、多领域的配套和服务，打破现有行政地域和行政管辖界限，在沈阳、抚顺两市扩城改造中，注重城市规划和产业布局中的互补性，以此提高和完善两市的整体城市功能。

四、惠及共享原则

沈抚同城化建设不是单纯的经济结构调整和产业优化升级，而

是要坚持统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。其根本目的是让发展的成果惠及沈抚两市人民，让人民充分享受城市化和工业化所创造的现代文明成果。

第二节 沈抚同城化的基本构思

实现沈抚同城化，就要通过优化城市布局，拓展发展空间，消除影响发展的壁垒，实现资源共享。沈抚同城化既是贯彻落实科学发展观的具体要求，也是把经济建设、文化建设与社会建设有机结合的具体实践。因此沈抚同城化不仅要加强经济建设，而且还要重视文化与社会建设，即提升城市化的水平和城市运行的质量，让沈抚人民从同城化中不仅感受到生存环境质量的提高和吃、穿、住、用、行的便利，而且感受到文化生活的丰富多彩，共同分享改革和发展所带来的成果。为此，沈抚同城化的基本构思是：

正确处理两市产业竞争与互补的关系，对重大项目在产业规模上进行错位发展，增强互补性，防止恶性竞争。坚持走区域经济协调和可持续发展之路，构建“一城”“两带”“三集群”的空间发展格局，加快沈抚同城化进程。

一、“一城”

加快开发与沈阳毗邻的抚顺西部和沈抚周边地区，建设抚顺西部新城，形成基础设施完善，城市功能齐备，生态环境秀美，可容纳汇聚十余万人居住，连接两市、惠及两市居民的沈抚新城。这也是发展潜力巨大，发展态势强劲，带动两市经济社会发展重要的经济增长区。该新城应由以李石地区为中心地域的五部分组成，即包括高湾地区、抚顺经济开发区、抚顺县拉古地区和望花区部分地区以及沈阳东部的高坎、深井子和汪家等地区。明确重点区域范围，

推进新城规划和基础设施建设，体现抚顺“西进”的总体设想和率先实现沈抚同城化的发展理念。

二、“两带”

高湾地区与棋盘山地区和李石地区与沈阳东部城区以及两区域间的狭长地带所形成的产业经济发展空间，即经济带。

1. 高湾与棋盘山经济带。重点发展现代农业和服务业，建设休闲旅游度假及现代农产品加工及相关产业。近期沈抚要共同重点开发从高湾“皇家极地海洋馆”至沈阳“世博园”之间约七公里地带，即以高湾和世博园两点为依托，开发建设一批满清古镇项目和旅游休闲娱乐项目。建设“沈抚民俗生态长廊”。同时，充分利用高湾的善缘寺、拟建的皇家狩猎场等风景旅游设施，把连接沈抚的棋盘山—世博园—高湾地区建设成集山水、河流、民俗、园艺为一体的山水生态经济带。

2. 李石浑南和汪家经济带。以抚顺经济开发区和沈阳浑南新区、汪家组团为支撑，重点建设专业园区，发展新型工业，建设石油化工和精细化工、装备制造、高新技术和现代物流产业，积极为沈阳装备制造和汽车制造产业配套；规划建设包括仓储、交易、会展在内的沈抚物流中心；打开沈抚高速封闭带，推进西部经济带建设，形成与沈阳相协调、相融合的新型的现代化工业经济带和西部新城区的中心区域。

3. 拉古与沈阳毗邻地区经济带。对抚顺县拉古工业园区与沈阳毗邻地区进行研究和规划衔接，利用新抚钢有限责任公司搬迁改造、罕王铸造集团建设的契机，发挥自身的原材料优势，建成辐射沈抚两市并与之产业关联度密切的冶金铸造园区，加快推进冶金产业经济带的形成。

三、“三集群”

突出抚顺石化、冶金和装备制造的优势产业和资源，体现优势互补，产业错位，共同发展的原则，围绕资源深加工和延长产业链，以重点行业骨干企业为依托，以园区为载体，以项目开发为支撑，建设石油化工和精细化工、装备制造、高加工度原材料等三个与沈阳互补的产业集群。

1. 依托“两钢一铝”骨干企业，以抚顺西部与沈阳相邻的望花中国冶材加工产业园和抚顺拉古冶金铸造工业园区及李石经济开发区相关工业园区为载体，重点发展模具钢、齿轮钢、汽车减震器、传动轴、机床轴、机床零部件、重工铸锻、压件加工及钛深加工系列产品开发、汽车零部件开发等产业，与沈阳相邻地域共同构筑装备制造业及为沈阳装备制造、汽车产业配套的相关产业发展的新的产业集群。

2. 依托 STX 重工、电瓷、挖掘机、机械设备等骨干企业，以顺城中国抚顺机械装备制造园区和李石经济开发区装备制造产业园区为载体，依据两市各自产业和产品优势，积极建设和错位发展船舶发动机、工程机械、石化及汽车配套设备等装备制造产业，打造与沈阳合理分工、协调发展的装备制造业产业集群新优势，融入沈阳装备制造业的总体产业发展格局。

3. 依托中油抚顺石化分公司、华丰集团、哥俩好集团等骨干企业和千万吨炼油、百万吨乙烯资源优势，以抚顺市高新技术产业开发区、顺城中国北方石蜡工业园区、新抚塑料产业园区及李石经济开发区精细化工产业园区为载体，形成石油化工和精细化工产业集群，承接沈阳相关产业的转移，形成沈抚石化工业发展新格局。

第三节 沈抚同城化的基本目标

城市基础设施是城市功能的重要载体，是城市化水平的重要体现，更是同城化的物质基础和发展成果的重要标志，直接关系到广大人民群众切身利益。近期，沈抚两市应在提高省市整体功能上有所作为。

1. **交通同城化。**要加快沈抚城际大公交客运化的轨道交通建设，构建沈抚半小时交通圈。在 2007 年沈抚大公交要顺利开通的基础上，一是对沈阳预留的轻轨接口做好规划对接，建设抚顺环城轻轨；二是做好开通辽宁中部城市群七城市城际铁路的前期准备工作，改造南外环铁路；三是建设沈吉铁路抚顺段复线工程；四是以沈阳为标准，拓宽与之相关的抚顺段主要公路。

2. **信息同城化。**实现电话同城，取消“0413”，接入“024”区号，移动电话费按照同一城市计费收取，使其资源共享；两市电台、电视台要实现联动互播，增进两市人民的相互了解；两市报业联手，组建沈抚报业集团；加强互联网建设，开通沈抚市委、人大、政府、政协等电子政务，完善东北投资网和城市信息网络平台，建立两市信息直接交换制度。

3. **金融同城化。**按照同一城市标准，开展同城汇兑、拆借业务，方便市民的存取需要；加快城市商业银行业务同城化步伐，实现全方位，多层次的资源共享；大力推进企业和个人诚信体系建设，充分发挥金融在同城化中防范风险的作用。

4. **卫生医疗同城化。**建立大型医院优质医疗资源共享制度，方便患者就医；实行公费医疗互认制度；市民到两市医院看病不再实行转院制。

5. **教育事业同城化。**大力发展职业技术教育，依据不同的比较优势，错位培养职业技能型人才；实行高中共同招生制，实现优

质高中教育资源共享；通过发展高等教育网络式办学模式，扩大两市高中升学率，让更多的学生享受高等教育。

6. 市民待遇逐步同城化。随着同城化的深入发展，将在就业、社会保障等方面让沈抚市民共同享有一样的待遇。

7. 生态环境协同治理。浑河是沈抚人民共同的母亲河，绿水青山是沈抚人民共同的财富，让天常蓝、让水常青是沈抚人民的共同愿望。要充实和完善浑河及城市各支流治理规划，协同治理和开发浑河两岸，开发建设浑河城市风情景观带，保护好浑河流域内森林和水源地生态环境，把沈阳、抚顺建设成为最适宜创业和居住的山水生态型城市。

8. 旅游资源连体开发。沈抚共同的山水资源，相近的人文历史资源，为两市实施旅游支援连体开发，打造生态型旅游区提供了客观条件。依托沈阳旅游业人才、资金、管理和经营网络优势，整合旅游资源，把两市旅游业融为一体；共同开发和打造生态旅游、清前历史旅游、爱国主义教育旅游以及工业文明旅游等精品旅游线路，包括正在形成的重点线路：沈抚山水生态旅游线路，沈抚历史遗迹旅游线路，沈抚红色旅游线路，促进两市旅游业共同发展。

9. 行政壁垒齐心打破。正确、高效行使政府管理社会事务的行政职能是同城化发展的关键，也是政府行政能力和执法水平的具体体现。在沈抚同城化的初始阶段，就应注意体制和机制的创新，打破行政壁垒，创新管理体制和机制。首先两市应在辽宁中部城市群合作协调工作办公室的统筹下，形成和建立不同层面和部门的协商议事机制，并逐步设立两市相邻地区公共管理事务联合办公机构，同时沈抚两市向省政府争取改革行政管理体制的试点权，根据同城化发展需要归并、整合及设置行政管理部门。

10. 经济政策统一制定。集中清理与同城化发展不相适应的政策，争取在行政壁垒上有个实质性突破；对同城化发展过程中的具体政策，要在现有基础上逐步完善。