

主编/万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

最新民事法律文件解读

2007

1

(总第25辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 迅捷刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 追踪法学前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

最新民事法律文件解读

(2007·1 总第25辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新民事法律文件解读·2007/万鄂湘, 张军主编. 北京:
人民法院出版社, 2007

(最新法律文件解读)

ISBN 978 - 7 - 80217 - 427 - 6

I. 最… II. ①万…②张… III. 民法 - 法律解释 - 中国
IV. D923.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 006155 号

最新民事法律文件解读 (2007·1 总第 25 辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

责任编辑 范春雪
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 85250525 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)
网 址 <http://courtpress.chinacourt.org>
E - mail courtpress@sohu.com
印 刷 北京人卫印刷厂
经 销 新华书店

开 本 890 × 1240 毫米 A5
字 数 208 千字
印 张 8
版 次 2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978 - 7 - 80217 - 427 - 6
定 价 16.00 元

版权所有 侵权必究

《最新法律文件解读》约稿函

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，加强法制宣传，提高司法工作行政执法能力，经最高人民法院和中央有关部委同意，人民法院出版社于2005年1月起正式出版《最新法律文件解读》。

近些年来，针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况、新问题，有关立法、司法和行政执法部门出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决实践中出现的一些具体问题。我社通过在司法与行政执法系统所做的大范围市场调研，认识到广大司法、行政执法部门和法律实务工作者迫切需要了解和掌握最新法律文件的重点内容及在适用中需要注意的问题等。

本系列以“解读”为重点，突出全、专、新、快、准等特点，通过对最新法律文件的同步解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新问题、新问题，提供一个全新的理解与适用法律的信息平台。因此，无论从法制宣传还是指导实践的角度，由法律文件的起草人或起草部门撰写解读文章，都有非常积极的意义。

希望您能向以下栏目赐稿：

【最新法律文件解读】 主要是对最新颁布的法律文件进行解读，帮助司法和执法人员正确理解法律文件的立法背景、意义、重点内容、在适用中应注意的问题、与相关法律文件的衔接与互动关系等等。部门规章、规章性文件（包括地方性法规、规章、司法业务文件），更新更快，时效性、针对性、操作性更强，因此，这部分法律文件的同步解读，也是我们约稿的重点。

【司法工作热点问题研究】 主要刊登对司法理论、实务及

司法管理工作中的热点、疑难问题进行研究及评论的文章。

【新类型疑难案例选评】 主要是对司法和执法实践中具有典型性和代表性的疑难案例，结合具体案情以及审理或处理结果进行简练精辟的点评，解析认识问题的方法、处理问题的法律依据和在个案中的具体适用。每篇点评文章一般在两三千字左右为宜，并拟出点评题目。

【法律文书制作及评析】 主要刊登：(1) 有关部门分布的各种法律文书范本，并由起草人或起草部门对范本的适用范围、适用对象、制作要点进行说明；(2) 司法文书、行政执法文书，从法律适用和文书制作的角度，对该文书进行点评。

【法学前沿与新视点】 以摘要的形式刊登相关法学理论研究的最新动态及具有代表性和典型性的前沿问题，扩展法学研究的深度和广度。

【港、澳、台司法与行政执法参考】 刊登港、澳、台相关法律文件、法制现状及可资借鉴的经验等。

【国外司法与行政执法参考】 刊登国外相关法律文件、法制现状及可资借鉴的经验等。如是翻译作品，需注明出处。

【最新立法、司法、行政执法动态】 刊登有关部门即将公布施行的各种法律文件草案、征求意见稿、调研项目、立法规划、会议动态、新闻速递等。

【法律适用热点、难点、疑点问题解答】 主要针对司法和行政执法实践中面临的新问题、热点问题、疑难问题进行简要地解答，指出涉及的法律关系，明确正确的法律适用依据。

稿件一经刊用，即付稿酬，稿酬从优。我们将严格遵照本解读系列的宗旨和原则，努力做好编辑服务工作。

对您的赐稿，我们表示衷心的感谢！

最高人民法院出版社

《最新法律文件解读》编辑部

《最新法律文件解读》编辑委员会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬
张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明 刘学文
孙华璞 纪 敏 任卫华 宋晓明 杜 春
李忠信 邵文虹 沈四宝 应松年 杨润时
杨万明 怀效锋 官 鸣 青 锋 柯良栋
胡安福 赵大光 赵秉志 姜明安 俞灵雨
钱 锋 高憬宏 高贵君 蒋志培 樊崇义
戴玉忠

编辑人员

《最新民事法律文件解读》

责任编辑:范春雪 电话:(010)85250525 邮箱:fcx122@sohu.com

《最新行政审判与行政执法文件解读》

责任编辑:侯笑宇 电话:(010)85250518 邮箱:bjhouxy@163.com

《最新商事法律文件解读》

责任编辑:姜 峤 电话:(010)85250573 邮箱:oasis55@sohu.com

《最新刑事法律文件解读》

责任编辑:范春雪 电话:(010)85250525 邮箱:fcx122@sohu.com

《最新执行与司法程序法律文件解读》

责任编辑:陈健 电话:(010)85250580 邮箱:cj610@vip.sina.com

出版前言

为更好地为司法工作与行政执法工作服务,为促进经济建设与发展服务,经最高人民法院和中央有关部委同意,我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问;最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来,针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题,有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式,出台大量的解释性法律文件,以弥补立法中的漏洞与缺陷,解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此,如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系,就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题,亦是法律适用中亟须解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点,通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读,为广大读者学习理解最新法律规范,及时解决实践中的新情况新问题,提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中,对最新法律文件的“解读”部分,由我国最高立法机关、最高司法机关、国务院及其部委,以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写,并开设专栏,针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题专题解答,对相关新类型疑难案例进行点评。

出版前言

本解读系列与《司法文件选》相配套,优势互补,同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点,其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书,弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容,而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色,成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

《最新民事法律文件解读》(2007·1总第25辑)遵循丛书确定的宗旨和原则,按设置的相关栏目收录最新民事法律文件、权威解读、案例点评等文章共计47篇。其中收录了解读《最高人民法院关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释》,《商务部办公厅关于印发〈超市食品安全操作规范(试行)〉》及解读,解读《全国生态保护“十一五”规划》,《世界文化遗产保护管理办法》及解读,《中华人民共和国内河交通事故调查处理规定》及解读,《关于加强农民工安全生产培训工作的意见》及解读,《江苏省中小学生人身伤害事故预防与处理条例》及解读,《鞍山市中级人民法院、鞍山市总工会关于设立职工维权合议庭的实施意见》及解读;新类型疑难案例选评;法律适用热点、疑点、难点问题解答。

本解读按月出版,全年12辑,适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员、企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2007年1月

法律、法律性文件与解读

全国人民代表大会常务委员会

关于批准《保护和促进文化表现形式多样性公约》的决定

(2006年12月29日) (1)

全国人民代表大会常务委员会

关于加入《世界知识产权组织版权条约》的决定

(2006年12月29日) (1)

全国人民代表大会常务委员会

关于加入《世界知识产权组织表演和录音制品条约》的决定

(2006年12月29日) (2)

行政法规、行政法规性文件与解读

诉讼费用交纳办法

(2006年12月8日) (3)

国务院办公厅

关于规范国有土地使用权出让收支管理的通知

(2006年12月17日) (16)

司法解释、司法解释性文件与解读

最高人民法院

关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释(略)

(2006年11月22日) (22)

【解读】

解读《最高人民法院关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释》

目 录

- 最高人民法院民三庭 王艳芳(23)
- 部门规章、部门规章性文件与解读**
- 商务部办公厅
关于印发《超市食品安全操作规范(试行)》的通知
(1) (2006年12月8日) (31)
- 【解读】**
解读《超市食品安全操作规范(试行)》
(1) 商务部市场运行调节司负责人(66)
- 全国生态保护“十一五”规划(略)
(2) (2006年10月18日) (66)
- 【解读】**
(2) 《全国生态保护“十一五”规划》
..... 环保总局负责人(69)
- 世界文化遗产保护管理办法
(2006年11月14日) (72)
- (3) **【解读】**
解读《世界文化遗产保护管理办法》
..... 文化部新闻发言人(76)
- 中华人民共和国内河交通事故调查处理规定
(2006年11月9日) (78)
- 【解读】**
解读《中华人民共和国内河交通事故调查处理规
定》
..... 交通部体改法规司 朱海(87)
- 国家安全生产监督管理总局 国家煤矿安全监察局 教
育部 劳动和社会保障部 建设部 农业部 中华全国
总工会
关于加强农民工安全生产培训工作的意见

目 录

(2006年10月27日) (90)

【解读】

《关于加强农民工安全生产培训工作的意见》
 国家安全生产监管总局副局长 (孙华山) (96)

商务部
 《关于印发《商务领域品牌评定与保护办法》(试行)的通知》
 (2007年1月8日) (98)

建设部 国家发展和改革委员会 财政部 监察部 审计署
 《关于加强大型公共建筑工程建设管理的若干意见》
 (2007年1月5日) (104)

国家环境保护总局
 《关于印发2007年全国环境宣传教育工作要点的通知》
 (2007年1月4日) (109)

国土资源部
 《关于发布实施《全国工业用地出让最低价标准》的通知》
 (2006年12月23日) (113)

水利工程建设监理单位资质管理办法
 (2006年11月9日) (138)

水利工程建设监理规定
 (2006年11月9日) (146)

水利建设工程项目验收管理规定
 (2006年11月9日) (155)

国家安全生产监督管理总局
 《关于进一步加强冶金行业安全监管工作的通知》
 (2006年12月15日) (164)

目录

- 建设部 (2006年12月14日) (166)
- 关于加强农民住房建设技术服务和管理的通知
(2006年12月14日) (166)
- 国土资源部办公厅 (2006年12月12日) (168)
- 关于严格考核耕地占补平衡有关问题的通知
(2006年12月12日) (168)
- 国土资源部 国家发展和改革委员会 (2006年12月12日) (170)
- 关于发布实施《限制用地项目目录(2006年本)》
和《禁止用地项目目录(2006年本)》的通知
(2006年12月12日) (170)
- 财政部 国家安全生产监管总局 (2006年12月8日) (183)
- 关于印发《高危行业企业安全生产费用财务管理暂行办法》的通知
(2006年12月8日) (183)
- 建设部 (2006年12月7日) (189)
- 关于加强房地产估价机构监管有关问题的通知
(2006年12月7日) (189)
- 建设部 (2006年12月5日) (192)
- 关于印发《既有建筑幕墙安全维护管理办法》的通知
(2006年12月5日) (192)
- 国家食品药品监督管理局 (2006年11月31日) (197)
- 关于进一步加强非处方药说明书和标签管理的通知
(2006年11月31日) (197)
- 地方性法规、地方政府规章与解读**
- 江苏省中小学生人身伤害事故预防与处理条例
(2006年11月30日) (199)
- 【解读】**
- 解读《江苏省中小学生人身伤害事故

(055) 预防与处理条例
 ——关爱孩子 构建和谐 江苏省人大法工委 童春纲(211)

地方司法业务文件与解读
 鞍山市中级人民法院 鞍山市总工会
 关于设立职工维权合议庭的实施意见(略)
 (2006年10月31日)

【解读】
 解读《鞍山市中级人民法院、鞍山市总工会关于设立职工维权合议庭的实施意见》
 (2006年10月31日) 辽宁省鞍山市中级人民法院 曲涛(216)

新类型疑难案例选评
 魏某与中科院某所人事争议案 (222)

【点评】
 不服单位的除名决定,应如何解决纠纷?
 北京市高级人民法院民一庭 陈特(223)
 黄海燕与刘甲、刘乙债务纠纷案 (227)

【点评】
 处理相关生效裁判所确认的事实,应注重审查当事人举示的证据
 重庆市高级人民法院 邹晓瑜
 重庆大学法学院 邹子为(232)

法律适用热点、疑点、难点问题解答
 如何办理户口迁移?遇到哪些情形需要办理户口
 注销手续?

目录

..... 专家顾问组(239)

我国公民应何时申请领取居民身份证? 申请领取
(居民身份证有哪些手续?) 专家顾问组(239)

我国公民在什么情况下需补领居民身份证? 什么
情况下需换领居民身份证? 申请换领、补领居
民身份证需要哪些手续? 专家顾问组(239)

办理居民身份证的收费标准是什么? [问题]
..... 专家顾问组(240)

我国公民居民身份证的有效期是如何规定的?
(240) 专家顾问组(240)

需要使用居民身份证的具体事务有哪些?
..... 专家顾问组(241)

为什么不得随意扣留公民的居民身份证?
..... 专家顾问组(242)

(232) [附录]

..... 专家顾问组(241)

(232) [附录]

..... 专家顾问组(241)

(232) [附录]

..... 专家顾问组(241)

(232) [附录]

..... 专家顾问组(241)

(232) [附录]

法律、法律性文件与解读

全国人民代表大会常务委员会 关于批准《保护和促进文化表现 形式多样性公约》的决定

(2006年12月29日第十届全国人民代表大会
常务委员会第二十五次会议通过)

第十届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议决定：批准于2005年10月20日在第33届联合国教科文组织大会上通过的《保护和促进文化表现形式多样性公约》。

全国人民代表大会常务委员会 关于加入《世界知识产权 组织版权条约》的决定

(2006年12月29日第十届全国人民代表大会
常务委员会第二十五次会议通过)

第十届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议决定：加

2 最新民事法律文件解读

人世界知识产权组织于1996年12月20日在瑞士日内瓦召开的关于版权和邻接权若干问题的外交会议上通过的《世界知识产权组织版权条约》。同时声明：在中华人民共和国政府另行通知前，《世界知识产权组织版权条约》不适用于中华人民共和国香港特别行政区和澳门特别行政区。

全国人民代表大会常务委员会 关于加入《世界知识产权组织 表演和录音制品条约》的决定

第十届全国人民代表大会(2006年12月29日第十届全国人民代表大会第十二次会议)常务委员会第二十五次会议通过)

第十届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议决定：加入世界知识产权组织于1996年12月20日在瑞士日内瓦召开的关于版权和邻接权若干问题的外交会议上通过的《世界知识产权组织表演和录音制品条约》。同时声明：

一、中华人民共和国不受《世界知识产权组织表演和录音制品条约》第15条第(1)款的约束。

二、在中华人民共和国政府另行通知前，《世界知识产权组织表演和录音制品条约》不适用于中华人民共和国香港特别行政区和澳门特别行政区。

第十届全国人民代表大会第五十二次常务委员会大会另行全国第十

行政法规、行政规范性文件与解读

国务院令 第481号

诉讼费用交纳办法

(2006年12月8日国务院第159次常务会议通过)

2006年12月19日国务院令(第481号)公布 自

2007年4月1日起施行)

第一章 总则

第一条 根据《中华人民共和国民事诉讼法》(以下简称民事诉讼法)和《中华人民共和国行政诉讼法》(以下简称行政诉讼法)的有关规定,制定本办法。

第二条 当事人进行民事诉讼、行政诉讼,应当依照本办法交纳诉讼费用。

本办法规定可以不交纳或者免予交纳诉讼费用的除外。

第三条 在诉讼过程中不得违反本办法规定的范围和标准向当事人收取费用。

第四条 国家对交纳诉讼费用确有困难的当事人提供司法救助,保障其依法行使诉讼权利,维护其合法权益。

第五条 外国人、无国籍人、外国企业或者组织在人民法院进行诉讼,适用本办法。