

金路

国内唯一主打原命题阅卷专家讲课机构
国内近年唯一由命题阅卷专家精心撰写的教材

2008 年

国家公务员录用考试教材

GUOJIAGONGWUYUANLUYONGKAOSHIJIAOCAI

申论



2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷

满分:100 分 时限:150 分钟

一、注意事项

1. 本试卷由给定资料与作答要求两部分构成。考试时间为150分钟。其中,阅读给定资料时间为40分钟,作答时间为110分钟。满分100分。

2. 作答时必须使用黑色字迹的钢笔或签字笔,在答题卡指定的位置上作答。未在指定位置作答的,将不予评阅。

编著

赵同勤 魏鲁宁
戴晓东 黄国庆

- 依据大纲新规范
- 预测试题新趋势
- 赋有命题真体会
- 积累阅卷真经验

中国  广播电视出版社
CHINA RADIO & TELEVISION PUBLISHING HOUSE

国家公务员录用考试专业教材

申 论

编 著

赵同勤 魏鲁宁
戴晓东 黄国庆

中国 广播电视出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

申论 / 赵同勤等编著. —北京: 中国广播电视出版社,
2007. 11

ISBN 978-7-5043-5464-8

I. 申… II. 赵… III. 公务员—招聘—考试—中国—
教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 166934 号

申 论

编 著	赵同勤 魏鲁宁 戴晓东 黄国庆
责任编辑	杨 凡
装帧设计	育路网设计中心
监 印	赵 宁
出版发行	中国广播电视出版社
电 话	86093580 86093583
社 址	北京市西城区真武庙二条 9 号 (邮政编码: 100045)
经 销	全国各地新华书店
印 刷	廊坊市长岭印刷厂
开 本	880 毫米×1230 毫米 1 / 16
字 数	466 千字
印 张	20
印 数	3000 册
版 次	2007 年 11 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5043-5464-8
定 价	40.00 元

(版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换)



国内唯一主打原命题阅卷专家讲课机构

国内近年唯一由命题阅卷专家精心撰写的教材

作者介绍:

赵同勤: 北京金路公务员考试研究中心研究员，著名公务考试辅导专家，原公务员考试命题与阅卷专家。

魏鲁宁: 中国十佳公务员考试培训师，北京金路公务员考试研究中心研究员，公务员录用考试辅导专家。

戴晓东: 北京金路公务员考试研究中心研究员，公务员录用考试辅导专家。

黄国庆: 北京金路公务员考试研究中心研究员，公务员录用考试辅导专家。

中共中央组织部 人事部

中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公告

为满足中央机关及其直属机构录用公务员的需要，根据公务员法和公务员录用的有关规定，中共中央组织部、人事部将组织实施 2008 年度中央机关及其直属机构考试录用担任主任科员以下及其他相当职务层次非领导职务公务员的工作。现将有关事项公告如下：

一、报考条件

- (一) 具有中华人民共和国国籍；
- (二) 18 周岁以上、35 周岁以下(1971 年 10 月 22 日至 1989 年 10 月 22 日期间出生)；
- (三) 拥护中华人民共和国宪法；
- (四) 具有良好的品行；
- (五) 具有正常履行职责的身体条件；
- (六) 具有大专以上文化程度和符合职位要求的工作能力；
- (七) 具备中央公务员主管部门规定的拟任职位所要求的其他资格条件。

招考职位明确要求有基层工作经历的，报考人员必须具备相应的基层工作经历。基层工作经历，是指在市（地）以下（不含副省级城市）党政机关、事业单位、社团组织，各类中小企业和非公有制单位及农村工作的经历。自谋职业、个体经营的人员，视为具有基层工作经历。

曾因犯罪受过刑事处罚的人员和曾被开除公职的人员，在 2005 年—2007 年中央机关招考中被认定有考试作弊行为的人员，现役军人、新录用的公务员在试用期内的、公务员被辞退未满五年的、在读的非应届高校毕业生，以及具有法律规定不得录用为公务员的其他情形的人员，不得报名。

报考人员不得报考与招录机关公务员有公务员法第六十八条所列情形的职位。

二、报考程序

(一) 职位查询

各招录机关具体的招考人数、职位、考试类别、资格条件等详见《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员招考简章》（以下简称《招考简章》）。

报考人员在 10 月 20 日后可以通过以下网站查阅《招考简章》：

中国政府网（<http://www.gov.cn>）

人民网（<http://www.people.com.cn>）

新华网（<http://www.xinhuanet.com>）

中国网（<http://www.china.com.cn>）

人事部网站（<http://www.mop.gov.cn>）

新浪网 (<http://www.sina.com.cn>)

搜狐网 (<http://www.sohu.com.cn>)

中华网教育频道 (<http://edu.china.com>)

中国教育和科研计算机网(<http://www.edu.cn>)

中国教育在线 (<http://www.eol.cn>)

对《招考简章》中的专业、学历、资格条件以及备注的内容等信息需要咨询时,报考人员请直接与招录机关联系,招录机关的咨询电话可以通过上述网站查询。

为方便考生报考,公务员主管部门还就报考政策、报名网络技术和考场考务安排等事宜编制了《报考指南》,报考人员可以通过上述网站查阅该指南。

《招考简章》和《报考指南》也将同时在全国各省会城市及各市(地)级城市的新华书店发行。

(二) 网上报名

本次考试报名全部采取网络报名的方式进行,不设现场报名。网址是人事部网站(<http://www.mop.gov.cn>)。

报考海关系统(不含海关总署机关)的人员,请登录 <http://www.customs.gov.cn> 进行报名和查询。

网上报名按以下程序进行:

1、提交报考申请。报考人员可在2007年10月23日8:00至11月2日24:00期间登录人事部网站,提交报考申请。报考人员只能选择一个部门或单位中的一个职位进行报名,不能用新、旧两个身份证号同时报名,报名与考试时使用的身份证必须一致。报名时,报考人员要仔细阅读诚信承诺书,如实提交有关信息和材料,凡弄虚作假的,一经查实,即取消考试资格或录用资格。

2、查询资格审查结果。报考人员请于2007年10月23日至11月4日期间登录人事部网站查询是否通过了资格审查。通过资格审查的,不能再报考其他职位。10月23日8:00至11月2日24:00期间,报考申请尚未审查或未通过资格审查的,可以改报其他职位。11月3日0:00至11月4日24:00期间,报考申请未审查或未通过资格审查的,不能再改报其他职位。

3、查询报名序号。通过资格审查的人员,请于2007年11月6日8:00后登录人事部网站查询报名序号。报名序号是报考人员报名确认、下载打印准考证和成绩查询等事项的重要依据和关键字,请务必牢记。

(三) 报名确认

通过资格审查的报考人员需要进行报名确认。报名确认采取网上确认和现场确认两种方式进行,未按期参加报名确认并缴费者视为自动放弃考试。

享受国家最低生活保障金的城镇家庭的报考人员和农村绝对贫困家庭的报考人员可以减免考务费用。

1、网上确认。在除甘肃、海南两省外的其他省(区、市)参加公共科目笔试的报考人

员，请于2007年11月9日9:00至11月16日16:00在人事部网站或所选考试地考试机构网站进行网上报名确认及缴费。

网上报名确认时，报考人员应上传本人近期免冠2寸正面证件电子照片，jpg格式，大小20KB以下，并按规定网上缴纳有关费用。

拟享受减免有关考务费用的人员，不实行网上确认，请拨打所选考区考试机构的咨询电话，按各考试机构指定的日期、地点和程序进行报名确认。确认时应携带有关证明材料办理减免手续。证明材料包括：享受国家最低生活保障金的城镇家庭的报考人员，其家庭所在地的县（区、市）民政部门出具的享受最低生活保障的证明和低保证（复印件）；农村绝对贫困家庭的报考人员，其家庭所在地的县（区、市）扶贫办（部门）出具的特困证明和特困家庭基本情况档案卡（复印件）。

北京等29个省（区、市）考试机构的网址和咨询电话可于11月3日以后通过人事部网站查询。

2、现场确认。在海南、甘肃两省参加公共科目笔试的报考人员，请于2007年11月13日、14日每天9:00-16:00进行现场报名确认及缴费。

现场报名确认地点请于2007年11月3日以后在人事部网站查询。

现场报名确认时，报考人员应提交本人近期免冠2寸正面证件照片1张（照片背面一定要写清报名序号）、缴纳有关费用，并服从现场有关考试信息采集的安排。

拟享受减免有关考务费用的农村特困大学生和城市低保人员在确认时应携带有关证明材料（同上）办理减免手续。

（四）网上打印准考证

报名确认成功后，报考人员请于2007年12月3日9:00至12月8日16:00期间，登录人事部网站或所在考区考试机构网站下载打印准考证。

打印中如遇问题，请登录上述网站查询或与当地公务员考试机构联系解决。

三、考试内容、时间和地点

（一）公共科目笔试

1、内容。公共科目笔试包括行政职业能力测验和申论两科。有关情况详见《中央机关及其直属机构2008年度考试录用公务员公共科目考试大纲》。

2、时间地点。公共科目笔试的时间为2007年12月9日。具体安排为：

上午 9:00—11:00 行政职业能力测验

下午 14:00—16:30 申论

本次考试在全国各省会城市、自治区首府、直辖市和个别较大城市设置考场。报考人员应按照准考证上确定的时间和地点参加考试。参加考试时，必须同时携带准考证和身份证。缺少证件的考生不得参加考试。

3、成绩查询。公共科目笔试的成绩及最低合格分数线可于2008年1月下旬登录人事部网站查询。

其中，对部分基层艰苦边远地区、艰苦行业和特殊职位，最低合格分数线单独确定。

（二）面试和专业科目笔试

中组部、人事部将根据《招考简章》中规定的面试人选的比例，按照公共科目笔试成绩从高到低的顺序，确定参加面试和专业科目笔试的人选名单，并在人事部网站上统一公布。

招考职位上通过公共科目笔试最低合格分数线的人数达不到计划录用人数与面试人选的比例时，将通过调剂补充人选。调剂职位将在人事部网站上统一公布。

调剂的人选，将从考试内容相同的报考者中，按照公共科目笔试成绩从高到低的顺序确定。公共科目笔试成绩必须达到原报考职位规定的最低合格分数线且符合拟调剂职位的分数线和资格条件的报考人员，才可以参加调剂。

调剂的报名办法等具体事宜可以登录招录机关网站或人事部网站查询。

调剂结束后，报考人员可以登录人事部网站查询各招录机关的面试公告。

面试时，报考人员须提供本人身份证、学生证（工作证）原件、所在单位出具的同意报考证明（加盖公章）或所在学校盖章的报名推荐表、报名登记表等材料。缺少上述材料者，原则上不得参加面试。对于在职的报考人员，经招录机关同意后，可以在体检和考察时提供原单位同意报考的证明。凡有关材料主要信息不实的，招录机关将取消该报考人员参加面试的资格。

报考所需的报名推荐表、报名登记表等材料可从人事部网站下载、打印。

另，报考民航空中警察职位的笔试合格人员首先进行体检，体检合格者，再按照一定比例参加面试、体能测试和专业训练。民航总局按照面试、体能测试、专业训练和考察情况择优确定拟录用人员，并在人事部网站公示。详细情况可登录中国民航总局政府网站（<http://www.caac.gov.cn>）和人事部网站查询。

四、体检和考察

面试和专业科目笔试结束后，将按照综合成绩从高到低的顺序，依据一定的比例确定进入体检和考察的人选。

综合成绩的计算方法为：公共科目笔试总成绩占 50%，专业科目笔试成绩和面试成绩共占 50%。

五、公示拟录用人员名单

拟录用人员由招录机关按规定的程序 and 标准从考试成绩、体检和考察结果都合格的人员中综合考虑，择优确定，并在人事部网站公示。

特别提示：

本次考试不指定考试辅导用书，不举办也不委托任何机构举办考试辅导培训班。目前社会上出现的任何以公务员考试命题组、专门培训机构等名义举办的辅导班、辅导网站或发行的出版物、上网卡等，均与本次考试无关。敬请广大报考者提高警惕，切勿上当受骗。

二〇〇七年十月

中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员

公共科目考试大纲

为了便于应试者了解、准备和参加中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员的公共科目笔试，人事部人事考试中心组织有关专家编写了《中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目考试大纲》，供应试者参考。

一、公共科目笔试内容

中央机关及其直属机构 2008 年度考试录用公务员公共科目笔试分为行政职业能力测验和申论两科。全部采取闭卷考试方式。

行政职业能力测验为客观性试题，考试时限 120 分钟，满分 100 分。

申论为主观性试题，考试时限 150 分钟，满分 100 分。

二、作答要求

（一）行政职业能力测验

应试者务必携带的考试文具包括钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮。

要求应试者必须用 2B 铅笔在答题卡上作答。作答在试题本上或其他位置的一律无效。

（二）申论

应试者务必携带的考试文具包括**黑色字迹的钢笔或圆珠笔、2B 铅笔和橡皮**。应试者**必须用 2B 铅笔在指定位置上填涂准考证号，用钢笔或圆珠笔在答题卡指定位置上作答**。在非指定位置作答或用铅笔作答的，一律无效。

三、行政职业能力测验介绍

（一）测试内容

行政职业能力测验主要测查与公务员职业密切相关的、适合通过客观化纸笔测验方式进行考察的基本素质和能力要素，主要包括言语理解与表达、数量关系、判断推理、常识判断、资料分析等内容。

言语理解与表达主要测查应试者运用语言文字进行交流和思考、迅速而又准确地理解文字材料内涵的能力。它包括根据材料查找主要信息及重要细节；正确理解阅读材料中指定词语、语句的准确含义；概括归纳阅读材料的中心、主旨；判断新组成的语句与阅读材料原意是否一致；根据上下文合理推断阅读材料中的隐含信息；判断作者的态度、意图、倾向、目的；准确、得体地遣词用字等。

数量关系主要测查应试者理解、把握事物间量化关系和解决数量关系问题的技能，主

要涉及数字和数据关系的分析、推理、判断、运算等。

判断推理主要测查应试者对各种事物关系的分析推理能力，涉及对图形、语词概念、事物关系和文字材料的理解、比较、组合、演绎和归纳等。

常识判断主要测查应试者的法律知识运用能力，涉及宪法、民法商法、行政法、经济法、刑法、诉讼法等。

资料分析主要测查应试者对各种形式的文字、图形、表格等资料的综合理解与分析加工的能力，这部分内容通常由数据性、统计性的图表数字及文字材料构成。

（二）题型介绍

第一部分：言语理解与表达

一般包含一段话或一个句子，要求应试者选出与所提要求最相符合的一项。

例题：英国著名的物理学家、化学家法拉第曾经提出过关于电磁学说的基本理论，由于他不善表达，文字晦涩，又缺乏数学说明，所以当法拉第首次提出电磁学理论时，并没有多少人注意。一直到麦克斯韦用流畅的语言和明白的数学公式对电磁学理论进行说明之后，电磁学说才得到世界的公认。

这段文字强调了什么的重要性？

- A.创新 B.语言 C.理论 D.表达

（解答：D）

又例如：

电视读报是二次 报刊信息，它 报刊精华，聚焦热点话题。

- A.整合 浓缩 B.读取 提炼
C.编排 体现 D.加工 抽取

（解答：A）

第二部分：数量关系

第一种题型：数字推理。每道题给出一个数列，但其中缺少一项，要求应试者仔细观察这个数列各数字之间的关系，找出其中的排列规律，然后从四个供选择的答案中选出最合适、最合理的一个来填补空缺项，使之符合原数列的排列规律。

例题：1, 3, 5, 7, 9, ()

- A.7 B.8 C.11 D.13

解答：正确答案是 11。原数列是一个等差数列，公差为 2，故应选 C。

第二种题型：数学运算。每道题给出一道算术式子，或者表达数量关系的一段文字，要求应试者熟练运用加、减、乘、除等基本运算法则，利用基本的数学知识，准确地、迅速地计算出结果。

例题：甲、乙两地相距 42 公里，A、B 两人分别同时从甲乙两地步行出发，相向而行，A 的步行速度为 3 公里/小时，B 的步行速度为 4 公里/小时，问 A、B 步行几小时后相遇？

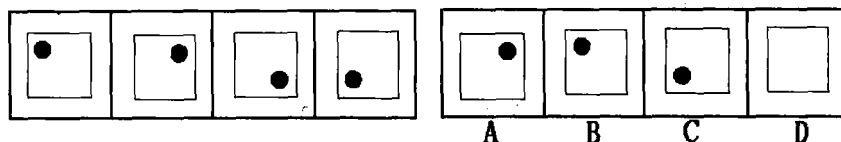
A.3 B.4 C.5 D.6

解答：正确答案为 D。你只要把 A、B 两人的步行速度相加，然后被甲、乙两地间距离相除即可得出答案。

第三部分：判断推理

第一种题型：图形推理。每道题给出一套或两套图形，要求应试者认真观察找出图形排列的规律，选出符合规律的一项。

例题：



在例题中，黑点在正方形中顺时针移动。在第 5 个图形中，应该正好移动到左上角。因此，正确答案是 B。

第二种题型：定义判断。每道题先给出一个概念的定义，然后分别列出四种情况，要求应试者严格依据定义选出一个最符合或最不符合该定义的答案。

例题：

健康：指一个人智力正常，行为合乎情理，能够适应正常工作、社会交往或者学习，能够抵御一般疾病。根据健康的定义，下列属于健康的是：

A.大学教授老李，虽然五十多岁但工作起来仍然精力充沛，在今年春天患流感

B.张婶十九岁的儿子肖聪，读书十一年还是小学二年级水平，但是从小到大没生过什么大病，体力活可以干得很好

C.小胡硕士毕业后，工作表现一直很优秀。自一次事故后，当工作压力比较大的时候就会精神失常

D.小刘身体很好，工作非常努力，但是很多同事说他古怪，不愿与其交往

解答：此题的正确答案为 A。

第三种题型：类比推理。给出一对相关的词，然后要求应试者仔细观察，在备选答案中找出一对与之在逻辑关系上最为贴近或相似的词。

例题：阳光：紫外线

A.电脑：辐射 B.海水：氯化钠 C.混合物：单质 D.微波炉：微波

解答：阳光与紫外线、海水与氯化钠的关系都是整体与组成部分的关系，故正确答案为 B。

又例如：

() 对于 梨 相当于 服装 对于 ()

A.苹果——毛衣 B.水果——衬衣

C.书包——鞋帽 D.果汁——衣橱

解答：梨是一种水果，衬衣是一种服装，因此，正确答案是 B。

第四种题型：逻辑判断。每道题给出一段陈述，这段陈述被假设是正确的，不容置疑的。要求应试者根据这段陈述，选择一个最恰当答案，该答案应与所给的陈述相符合，应不需要任何附加说明即可以从陈述中直接推出。

例题：科学家对 76 位心脏病患者进行了研究，他们分别采用“一名志愿者带一只狗前去探望病人”、“一名志愿者前去探望病人”以及“没有志愿者”三种方法分别测试这些病人的反应。结果发现第一种情况下病人的焦虑程度下降了 24%，第二种情况下病人的焦虑程度只下降了 10%，第三种情况下病人的焦虑程度仍保持原来水平。因此科学家认为，狗能帮助心脏病病人降低焦虑情绪。

下面哪一项最能削弱科学家的论点？

- A.带狗和不带狗探视的实验分别选在两个不同的时间段
- B.在带狗的志愿者中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- C.在被探望的病人中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗
- D.志愿者带去探望病人的大多数狗都是性情比较温顺的

解答：观察 A、B、C、D 四个选项，似乎都能削弱科学家的论点：狗能帮助心脏病病人降低焦虑情绪。但选项 C “在被探望的病人中，绝大多数喜欢并自己饲养宠物狗”直接说明研究对象（心脏病病人）的样本太特殊（绝大多数被研究的心脏病病人喜欢并自己饲养宠物狗），不具有代表性，因此 C 最能削弱科学家的论点。故 C 是正确答案。

第四部分：常识判断

例题：下列属于地方性法规的是：

- A. **省人大常委会通过的《**省人才市场管理暂行条例》
- B. **省人事厅颁布的《**省人才流动管理暂行办法》
- C. **省人民政府制定的《**省城市供水管理办法》
- D. **省人事厅转发人事部制定的《公务员录用面试考官管理暂行办法》

解答：根据《中华人民共和国立法法》第六十三条“省、自治区、直辖市的人民代表大会及其常务委员会根据本行政区域的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规。较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以制定地方性法规，报省、自治区的人民代表大会常务委员会批准后施行”的规定，正确答案为 A。

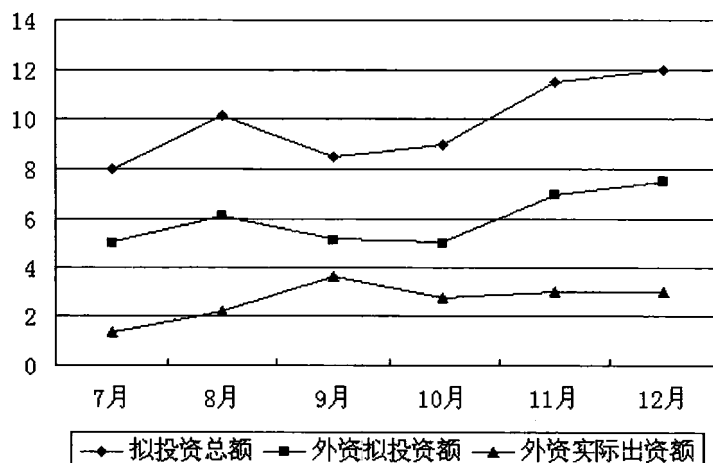
第五部分：资料分析

针对一段资料一般有 1~5 个问题，应试者需要根据资料所提供的信息进行分析、比较、计算，从四个备选答案中选出符合题意的答案。

例题：根据下图提供的信息回答问题。

某市 2006 年下半年投资情况图

单位：亿元



1. 该市 2006 年下半年中，哪一个月的外资实际出资额在当月外资拟投资额中所占比重最高？

- A. 8 月 B. 9 月 C. 10 月 D. 11 月

(解答：B)

2. 下列说法中正确的是：

- I. 2006 年第四季度外资实际出资额总计约达 9 亿元
 II. 该市拟投资总额在 2006 年 9 月份为下半年最低
 III. 2006 年下半年该市外资拟投资额达到拟投资总额 40% 以上

- A. II B. III
 C. II、III D. I、III

(解答：D)

四、申论介绍

申论主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工，测查应试者解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力和文字表达能力。

申论材料通常涉及某一个或某几个特定的社会问题或社会现象，要求应试者能够准确理解材料所反映的主要内容，全面分析问题所涉及的各个方面，并能在把握材料主旨和精神的基础上，形成并提出自己的观点、思路或解决方案，准确流畅地用文字形式表达出来。

前 言

2006年1月1日起,新的《中华人民共和国公务员法》正式实施。公务员录用考试的组织工作与命题工作日趋制度化、规范化和标准化,考试科目也日趋稳定。为了帮助广大考生快速提高学习效率,提高过关的机率,北京金路公务员考试研究中心多位致力于国家公务员录用考试命题的专家教授在往年考试命题经验的基础上,根据国家公务员录用考试最新大纲要求,编写了这本教材。这是一套能够帮考生在短时间内提高学习效率、掌握答题技巧、合理分配答题时间和先后顺序,在竞争激烈的公务员考试中脱颖而出的首选教材。

本套教材具有以下鲜明特色:

1.权威实用

本套教材是由国家公务员多位辅导专家教授根据多年的教学经验编写。这些专家学者教学经验丰富,对国家公务员录用考试命题方向有深入的研究。他们辅导过的考生,大多数都通过了笔试,进入面试阶段,而且相当一部分已成为国家公务员队伍中的一员。在本次编写过程中,他们将自己宝贵的心得融入了本套教材。

2.实战性强

在对历年真题的研究与分析的基础上,科学合理地安排试卷结构、题型、题量及难易程度,直击命题要害,指点考题规律,给考生一个全真的考试氛围和如临考场的真实演练。规律总结直白实用,非常适应公务员考试模式。

3.针对性强

本套教材准确把握了最新命题重点和命题趋势,紧扣《中央、国家机关公务员录用考试公共科目考试大纲》进行编写,注重培养考生解决实际问题的能力,提高答题技巧。在理解知识的基础上,加强能力的训练与培养,提高答题速度与准确程度。

4.内容全面

在编写本套教材各部分内容过程中选用了最新资料,对最新题型进行了重点阐述,并配有相应习题及参考答案。

5.体例新颖

本套教材涵盖了国家公务员录用考试的全部内容与范围,从理论到实践,分“命题规律总结”、“技巧讲解”、“历年真题回顾”、“专项突破”四个板块,旨在帮助考生准确掌握相关知识,快速捕捉考试要点、重点,培养正确的解题思路。

由于时间紧迫,本套教材难免有疏漏之处,期望得到各界读者的批评、指正。我们衷心希望并相信,这套教材能为广大考生的备考带来实实在在的帮助。

祝愿广大考生顺利通过考试,早日成为一名国家公务员!

编委会
2007年10月

目 录

第一章 《申论》概述	(1)
第一节 《申论》内涵.....	(1)
第二节 《申论》考试的性质.....	(2)
第三节 《申论》考试特点.....	(3)
第四节 《申论》考试试题的变化和发展趋势.....	(5)
第二章 《申论》的考试内容与文体	(10)
第一节 《申论》的试题结构.....	(10)
第二节 《申论》写作文体.....	(16)
第三章 阅读理解能力	(74)
第一节 阅读理解材料的能力.....	(74)
第二节 阅读理解材料的原则.....	(74)
第三节 阅读理解材料的主要方法和技巧.....	(76)
第四节 提高阅读能力的途径.....	(85)
第四章 概括能力	(89)
第一节 概括材料的能力.....	(89)
第二节 概括材料的要求.....	(92)
第三节 概括材料的方法与技巧.....	(95)
第五章 提出对策能力	(100)
第一节 提出对策的能力.....	(100)
第二节 提出对策的要求.....	(105)
第三节 提出对策的方法与步骤.....	(110)
第六章 论述能力	(120)
第一节 论述概述.....	(120)
第二节 论述的写作要求.....	(125)
第三节 论述的写作结构.....	(130)
第七章 申论考试必读文章 40 篇	(140)
第八章 申论实战练习	(226)
第九章 2000—2007 年申论试题及解析	(258)

第一章 申论概述

第一节 申论内涵

一、申论概念

“申论”，根据成章先生《申论典范》的解释，“申”为“表明、表达”之义，“论”为“论述”之义，“申论”即“表明、论述”之义。申论二字最早出现在《四库全书总目提要·卷九十八》中：“首总论《大学》，次辨后儒所论《小学》、《大学》，次论《小学》……次申论格物”，根据现代的理解，笔者以为，“申”即“申述”、“说明”，即展开对所论对象的说明和分析；“论”就是阐述非同一般的观点。刘勰在《文心雕龙·论说》中对于何谓“论”进行了有力的阐述：“圣哲彝训曰经，述经叙理曰论。论者，伦也；伦理无爽，则圣意不坠。昔仲尼微言，门人追记，故抑其经目，称为《论语》。盖群论立名，始于兹矣”。“论也者，弥纶群言，而研精一理者也”。所以“申论”就是对某一事物提出自己的看法并为此进行论述和表明观点、意图。

二、申论的历史脉络

申论作为公务员考试的一门必备科目，继承了历史的某些元素，是对历史科举制度的一次扬弃。我国的科举制度对于封建社会的人才选拔起到了一定的积极作用，这种制度又来源于更早的考试方式：“对策”。

作为一种选拔人才的考试方法，“对策”最早出现于西汉初年。“汉文中年，始举贤良”，“对策者，应诏而陈政也”，应试者通常把自己的见解和策见以密封的形式向皇帝呈送，其中的内容正是根据皇帝的要求进行陈述各种政见，重在提出治理国家的策略和见解。然后逐步演变成公开的问答形式；后来又出现了“射策”这种以抽签方式作答的应急考试。这两种形式选拔出了当时一些有名的辅佐之才，如“晁错对策，蔚为举首。及孝武益明，旁求俊乂，对策者以第一登庸，射策者以甲科入仕，斯固选贤要术也。”（《文心雕龙·议对》）

对于这种考试的文体特点，刘勰在《文心雕龙·议对》中，作出了精辟的概括：“对策揄扬，大明治道。使事深于政术，理密于时务，酌三五以熔世，而非迂缓之高谈；驭权变以拯俗，而非刻薄之伪论；风恢恢而能远，流洋洋而不溢，王庭之美对也”。这说明在当时，提出见解就必须结合时代和重要的政务，要反映出对时政的深刻理解，反对高谈阔论。

后来，这种考试形式演变成了重要的人才选拔制度——科举制度，应该说，在明清以前的科举制度选拔出了大量的国家栋梁，包括像苏轼、欧阳修、王安石、韩愈等都是通过科举考试脱颖而出的。他们的辉煌不仅体现在诗词上，更体现在治理国家的策见上，包括科举考试的文章，因为具有特定的见解而被录用。宋仁宗时期，才华横溢的苏轼、苏辙兄弟到京城参加礼部考试，苏轼当时以《省试刑赏忠厚之至论》为标题，写下了一篇应对的策论文章，被阅卷官梅尧臣认为“有孟轲之气”，主考官欧阳修看后“惊喜，以为异人”而获得第一的好成绩。发展到明清，由于过于注重形式，科举考试变成了害人的八股文，逐渐衰败并推出了历史的舞台。

建国以后，由于人才缺乏，受过高等教育的大学生直接被分配到了国家机关，从事国家党政管理工作，发挥了积极作用。随着时代的发展，进入新时期之后，进入国家机关必须要过考试这一关成了现实的选择，所以从2000年开始，申论作为公务员考试的一门必修课进入了法定程序，如何在申论考试中取得优异成绩也成为众多应试者努力的方向。当然，作为国家公务员考试的申论与古代的对策和科举考试存在着本质的不同，包括试题内容、试题结构、试题要求，更为主要是服务对象和目的有着本质的不同。但还是存在着一些历史的痕迹。尤其是提出管理国家某一方面的主张和见解并进行深刻的论述和表达，这是一脉相承的。

第二节 申论考试的性质

一、申论考试是因国家机关的职位需要而设置

自 1993 年国务院颁布《国家公务员暂行条例》之后,就确立了“逢进必考”的录用制度。2005 年 4 月全国人大通过、2006 年 1 月 1 日开始实施的《国家公务员法》更是以法律的形式明确了对于主任科员以下的国家工作人员的招录必须经过笔试和面试两个环节。笔试就是通过答题的形式对拟录用的应试者进行客观的测试,以检查应试者的基本素质。笔试包括《行政职业能力测验》和《申论》两门科目。面试是在笔试合格的基础上再进行考核以决定最终的人选。所以,笔试考试是根据所需职位而设置的。这与过去的“因人设职”是不同的。“因人设职”更多体现了职位的随意性,是按人设职,缺乏法律依据。而实行职位分类以后,是因事设职、因事择人、因事定级和因事给薪。是根据职位的需要选拔合适的人选,而这种职位的需要又是根据工作的繁简难易程度、工作性质、责任大小和任职资格条件而设置的。所以应试者在报考时,应明确岗位的要求,选择适合自己的岗位。

如中央宣传部一个职位的职位要求是:“中共党员,硕士研究生以上学历,熟悉党的基本理论,有独立研究能力和较强的文字能力,能熟练操作电脑”

建设部人事教育司的一个职位要求是:“日常机关公文写作,机构编制管理,行政管理体制及其职能设置研究”

所以,申论考试是根据国家机关工作人员所从事的工作职位而设置的。这种职位具有共性和个性的统一。共性就是每一个职位都必须具有的条件,而个性是笔试通过后在专业科目的考试中,对所需专业知识的要求和职位的特殊要求。共性要求在历年的考试大纲中都给予明确的提出,如 2007 年的考试大纲中,对报考国家公务员职位的考生提出了基本的资格要求,这就是共性要求。即:

- 1.具有中华人民共和国国籍;
- 2.年龄为 18 周岁以上、35 周岁以下(1969 年 10 月 15 日至 1987 年 10 月 15 日期间出生);
- 3.拥护中华人民共和国宪法;
- 4.具有良好的品行;
- 5.具有正常履行职责的身体条件;
- 6.具有大专以上文化程度和符合职位要求的工作能力;
- 7.具备拟任职位所需资格条件。其中,招考职位明确要求有基层工作经历的,报考者必须具备相应的基层工作经历;
- 8.公务员主管部门规定的其他条件。

曾因犯罪受过刑事处罚的人员和曾被开除公职的人员,在 2006 年中央、国家机关招考过程中被公务员主管机关认定实施了考试作弊行为的人员,以及具有法律规定不得录用为公务员的其他情形的人员,不得报名。

公务员考试内容根据职位设置的原则启示我们从事某一个职位,必须具备这个职位的条件要求和基本能力。

二、申论考试是针对特定对象而设置

根据《国家公务员法》的规定,公务员的录取是不分性别、种族和地域的。但是,在实际的操作中,还是存在着一定的资格要求。因为,从事国家行政机关工作,没有相应条件是适应不了工作的,而且需要的是具有较高专业知识、高素质的人才。所以,针对每一个不同的岗位提出具体的资格条件是符合工作实际的。虽然前几年有些报纸把农民参加公务员考试当作新闻来宣传,但从最近几年的情况看,农民还不是报考的主体。

公务员招录的对象主要是应届大中专毕业生和有基层工作经验的在职人员,这从每年的招考公告中可以得出。2005 年中央国家机关招录 8400 人,应届毕业生名额占 80%。而 2006 年中央国家机关招录 10000 余人,应届毕业生之占 60%,2007 年中央国家机关招录 12000 人,其中在职人员比例上升至 60