



2009新版

主编 李永新

副主编 张永生 邓湘树
王学永 宋 震
李 鹏 李 琳
于天笑 刘 彦
吴鸿民 丁明凯
孙卫星 刘泽东

山东省公务员录用考试 专用教材

【申论作答实例与范文点评】

◎详解历年真题

◎点拨答题技巧

◎预测今年考试

◎实战全真试卷



赠网站VIP卡
登陆中公网下载最新资料

山东人民出版社

山东
考公红宝书

SHANDONGKAOGONGHONGBAOSHU

2009新版

主编 李永新

副主编 张永生 邓湘树
王学永 宋 震
李 鹏 李 琳
于天笑 刘 彦
吴鸿民 丁明凯
孙卫星 刘泽东

山东省公务员录用考试 专用教材

【申论作答实例与范文点评】

江苏工业学院图书馆

藏书章

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

山东省公务员录用考试专用教材. 申论作答实例与范文点评/李永新主编. —济南:山东人民出版社, 2009. 1
(山东考公红宝书)
ISBN 978-7-209-04684-8

I. 山… II. 李… III. 公务员—招聘—考试—中国—
自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 203448 号

责任编辑:张 丽
封面设计:武 斌

山东省公务员录用考试专用教材【申论作答实例与范文点评】

李永新 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 16 开(184mm×260mm)

印 张 19.5

字 数 460 千字 插 页 1

版 次 2009 年 1 月第 1 版

印 次 2009 年 1 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04684-8

定 价 36.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0532)88194567

编委会名单

主 编：李永新

副主编：张永生 邓湘树 王学永 宋 震 李 鹏
李 琳 于天笑 刘 彦 吴鸿民 丁明凯
孙卫星 刘泽东

编 委：张 涛 潘宏杰 陈朝用 刘 伟 刘 斌
徐艳莉 杨国平 张丽雨 李海秀 孙 霖
钟艳兵 闫振山 石 磊 彭华娟 卢 伟
王明旭 马立国 罗建萍 李培红 康 健
吕春梅 王 燕 骆 勇 杨月珠 史小号
龚新华 贾文霞 郭世泓 张文府

国内首部专业化申论作答范文集!

31 套真题+5 套全方位、多角度解析+26 套精准点评

《申论作答实例与范文点评》是国内首部专业化申论作答范文集,首次以详尽解析和精细点评的形式对每道小题的答案和范文进行全面评析。

《申论作答实例与范文点评》以中公教育团队 8 年的教学实践和潜心研究为基础,结合 200 余例考生作答申论真题的批改实例,全面解析申论的给定资料、试题样式,提供作答思路与眉批、夹批、总结,点评到位,见解精深,稳占申论研究制高点,系中公教育申论研究之精华!

《申论作答实例与范文点评》包括真题作答实例 5 题、范文点评 26 题,共两大部分、31 套真题,具有以下鲜明特色:

一、自成一家,体裁新颖

作答实例部分,选择最典型、最热门、与公务员工作结合最紧密的 5 套真题,对其给定资料、试题样式、各种可能与合理的作答思路、多种答案与范文进行了多角度、全方位的解析、评点,并将不同的参考答案按其质量分为 A、B、C、D、E 五个档次。多角度、分档次的解析与评点形式,为中公教育首创,国内教育考试界、普通写作与应用写作教学研究界均无此先例。如 2008 年国考怒江水电开发主题,每道试题都按不同档次提供了 2~5 个不等的参考答案,从中既可获得多种思路的启发,又可了解答案获得不同档次评价的原因,为避免误区和改进提高提供了借鉴。**范文点评部分**,将题目分析、作答思路与眉批、夹批、总结穿插联结,多种形式评析范文,启发考生思路,并分别提供了 2~3 个不同答案或不同文章的范例。如 2008 年浙江省全面建设小康社会主题,围绕主题提供了 3 篇不同立意的范文,由浅到深、由粗到精、由易到难、由单纯到复杂、由一般到具体,使考生能够从中获取规范作答的启示和灵活应变的技巧。

二、视角独特,见解精深

用多种当下通行的、专业化的观点对申论试题进行诠释和解析,筛选、比较、确定最佳答题思路。如 2008 年国考水电开发试题,围绕贯彻落实科学发展观主题,从考察经济建设的以人为本、公共政策、新型政绩观、生态文明等多元视角,为考生提供了多维度、广视域的答题策略选择。在评点中超越具体的答题模式、条条框框的束缚,把作答申论的基本策略概括为“依据正确理论、立足准确题意、紧扣给定资料内容”的“三结合”原则,提出正确思路,启发考生摆脱僵硬粗陋的辅导材料、培训讲座对思维的束缚,激发潜能,释放活力,灵活作答申论试题。

三、源于实践,启发性强

答案和范文均来自多次亲身参加考试和作业批改的实践,与考生的素质、能力、心理、经验和需求紧密结合。重具体指导、耳提面命、知识灌输,更重启发思路、开阔视野,引导考生在把握原则的基础上灵活作答。注重通过点评、改错,引导考生强化基础能力的培养、公务员素质的养成,时时处处思考身边问题,积累相关知识,形成真知灼见,进而能够对申论题目做出深刻独到的解答。

《申论作答实例与范文点评》对于考生准确掌握申论的基本规律、基本作答原则,提高阅读理解、把握题意、结合材料准确作答和写作议论文的能力,具有重要价值,堪称代表国内申论研究领域前沿的力作!是一部考生案头必备、时常翻阅定然深受其益的工具书!

目录

第一编 真题作答实例评析	(1)
第一例:2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷与答案评析	(1)
第二例:2008 年北京市公务员录用考试《申论》试卷与答案评析	(32)
第三例:2006 年山东省公务员录用考试《申论》试卷与答案评析	(56)
第四例:2008 年上海市公务员录用考试《申论》试卷与答案评析	(85)
第五例:2008 年江西省公务员录用考试《申论》试卷与答案评析	(96)
第二编 申论范文点评	(111)
2008 年浙江省申论考试《全面建设小康社会》主题范文与点评	(111)
2008 年云南省申论考试《行政伦理》主题范文与点评	(120)
2008 年山东省申论考试《感恩》主题范文与点评	(126)
2008 年山东省安置军转干部笔试《干部精神状态》主题范文与点评	(139)
2007 年山东省录用乡镇公务员申论考试《农村集体经济》主题范文与点评	(148)
2008 年辽宁省申论考试《招商引资》主题范文与点评	(158)
2008 年黑龙江省申论考试《整治群租房》主题范文与点评	(164)
2007 年江苏省申论考试《社会救助》主题及演讲体裁范文与点评	(178)
2008 年广东省申论考试《社会救助》主题范文与点评	(186)
2008 年广东省申论考试《公共交通》主题范文与点评	(194)
2008 年湖南省申论考试《农民工社会保险》主题范文与点评	(203)
2008 年江苏省申论考试《自主创新》主题范文与点评	(208)
2008 年四川省法院检察院系统申论考试《社会组织管理》主题范文与点评	(219)
2008 年陕西省申论考试《行业不正之风》主题范文与点评	(224)
2007 年安徽省申论考试《规范考研辅导市场》主题范文与点评	(231)
2008 年安徽省申论考试《短信文化》主题范文与点评	(237)

2007 年山西省申论考试《科学发展与文化保护》主题范文与点评	(241)
2008 年山西省申论考试《阅读经典与文化遗产》主题范文与点评	(246)
2008 年湖北省申论考试《公共资源有偿使用》主题范文与点评	(254)
2007 年重庆市申论考试《政府浪费》主题及意见类公文体裁范文与点评	(257)
2008 年河北省招警申论考试《做优秀人民警察》主题及岗位认识类文章 范文与点评	(262)
2007 年河南省申论考试《洋垃圾治理》主题范文与点评	(268)
2008 年河南省申论考试《收入公平》主题范文与点评	(273)
2008 年天津市申论考试《公共安全》主题范文与点评	(280)
2008 年福建省申论考试《公共安全》主题范文与点评	(287)
2007 年湖北省申论考试《食品安全》主题范文与点评	(299)
2009 年山东中公教育重大举措	(305)

保留着刀耕火种、人背马驮等原始生产方式和文面部落等原始社会痕迹。怒江 58.3% 的区域面积纳入自然保护范围,丰富的木材资源和矿产资源不能开发,没有支撑地方经济增长的支柱产业。2002 年,怒江州全年的财政收入只有 1.05 亿元,全州 4 县均为国家扶贫重点县。2004 年怒江州人均年收入在 625 元以下的贫困村有 11 个,农民人均年收入 978 元。

位于滇西横断山脉纵谷的怒江、澜沧江、金沙江三条大江,在东西 150 公里内紧密地排列依偎着,群山高耸,峡谷深切,构成地球上独一无二的地理奇观。整个区域达 4.1 万平方公里,雪山和冰川环抱其间,古老的孑遗植物在这里延续生命,珍稀的动物在其间繁衍生息,这是地球精心营造的一个最雄奇瑰丽的自然宝藏。2003 年联合国教科文组织第 27 届世界遗产大会决定,将我国这一“三江并流”自然景观列入联合国教科文组织的“世界遗产名录”。准备在这里实施的“两库十三级”怒江水电开发方案,刚一出台便引发巨大争议。

4. 2006 年,云南省国民经济和社会发展规划纲要写道:力争珠江、金沙江、澜沧江、怒江等大江大河的上游地区,九大高原湖泊流域区,水土保持重点预防保护区和重点监测区的生态系统和生态功能得到保护与恢复。在生态脆弱区,严格控制开发,建立以保护生态功能为主的政绩考核标准。

对引起巨大争议的怒江水电工程,2006 年水利部门某负责同志表示,完全不开发,保持原生态是不可能的,因为事实上怒江已不是原生态河流,但原先提出要充分利用怒江水资源,建设 13 级水电站,是一种掠夺性的开发。虽然当地希望尽早开发,但即便是没有争议的一两个水电站,也要在严格前期工作审查的基础上实施开发。要严格遵循先规划、后开发的原则,确保工程方案安全可靠、经济合理,有序推进开发工作。

5. 怒江峡谷全长 316 公里,以其 2800 米至 3800 米的相对高差,被誉为“东方大峡谷”。其间高山湖泊星罗棋布,江河瀑布奇丽壮观,处处有雄关要隘、奇峰异石、飞瀑流泉、急流险滩、雪山雄峰和茫茫原始森林。怒江区域分布着植物 130 多科,900 余属,3000 多种。其中,竹类 10 属 50 种;花卉 250 多种,光杜鹃花就有 90 多种,兰花 150 多种;药用植物近 1200 种;动物 505 种,被誉为“物种基因库活的博物馆”。这里是“三江并流”核心区域,是亚欧和印支两大板块的结合部,地质结构复杂,峡谷两岸山体、断层以及岩层的破碎、变质、旁侧牵引现象分布广泛,构成丰富多彩的地质构造遗迹景观。傈僳族、怒族、独龙族、普米族是怒江地区特有的土著居民,传统民俗文化极具特色。如傈僳族的阔时节、同心酒、澡堂会、沙滩埋情人、“上刀山,下火海”、无伴奏多声部合唱,怒族的桃花节、仙女节、密期节,独龙族的文面女,普米族的吾昔节、火塘文化,此外还有各民族各具特色又互融共生的歌舞说唱文化、饮食文化,以及怒江特色的过江工具一溜索,等等。

怒江州提出“三年打基础、五年创品牌、八年建支柱”的旅游业发展目标,旅游经济持续增长。1997 年至 2006 年 10 年间,怒江州旅游业收入年均增长率达 27.9%,国内旅游者年均增长率达 18.6%,海外旅游者年均增长率达 73.13%,旅游业保持了较好的增长势头,已成为怒江州新的经济增长点。

6. 某水利水电职能部门收到反对怒江水电开发的大量意见。

政协委员 A 先生说:有什么根据认为建水坝就可以提高怒江老百姓的生活?这并不是直接的因果关系。当然一部分人可以致富,水电公司的人可以致富,地方官员可以搭车致富,但当地老百姓真能致富吗?完全靠水电站发电,用救济的方式解决移民问题不是长久之计,长久之计是必须给老百姓一个生计。他认为,移民问题不是轻易能解决的。现在报道的大量三

峡移民特别是到外省市的移民出现回流问题,就是证据。当然牺牲一部分人的利益不可避免,但要权衡。另外还有污水问题,修了水库后,活水变成死水,污染会加剧,怒江也会有类似的问题。

著名环保人士B女士根据有关统计数字指出,全国1600万水库移民,现在仍有1000万人生活在贫困当中。她说:这1000万贫困移民都没有解决,我们有什么理由说怒江建坝就能改变怒江老百姓的贫困?怒江被人类学家认为是民族的走廊,说明有很多民族,有很多的传统,有各自的生活方式。B女士说:老百姓为什么喜欢在那里生活?为什么政府在沿江给他们盖房子他们不住,而要回到山上去?如果只看到了一个季节的怒江,而且根据几天的考察就认为老百姓不能在那里生存,是欠缺考虑的。

某学报C主编提出:怒江作为目前我国仅存的原生态江河之一,应从国家生态安全长期目标出发,将其作为一条生态江予以保留,不予开发。这样,一方面可使其成为国家的自然遗产,得到永久保护;另一方面,把怒江作为一个江河生态的对照物和参照系,开展长期、全面和系统的环境观测活动,取得原始生态环境系统的各种相关数据,与人类已经开发的江河进行对比,为国家进行环境影响战略评价提供依据。他说,目前西方发达国家已经认识到水电开发对生态环境的破坏,基本停止了大坝的建设。

环保专家D教授认为,不反复论证地质情况的可行性就贸然施工已经带来了无法弥补的损失。在金沙江建水坝,不是要解决能源问题,三峡上游所有的电站都是为了拦截泥沙,这只能说是在为三峡工程买单,很多研究三峡泥沙的专家都持这样的看法。但是,真的修了多梯级水库就能解决泥沙问题吗?泥沙一层层拦上去,上游该怎么办呢?

7. 云南大学E教授说:“怒江中下游水电开发的确不是解决当地群众贫困和经济发展的唯一途径,但是,怒江州可供开发利用的自然资源十分有限,怒江地区生存条件的恶劣超出了一般人的想象,水电开发,至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径。”

某经济研究所F所长认为,只有开发怒江才能有资金进行生态移民,也才有可能使植被不再被当地百姓出于生存需要而破坏,怒江水电建设完全符合循环经济的要求。上海某大学地理研究所G所长指出:“美国人民把搁浅的鲸鱼推入大海,这值得赞扬;鲸鱼被非洲难民捕食,这也应赞扬,因为它救活了一群人。”

云南省政府某研究室H主任说,滇西北的怒江地区经济发展缓慢,至今仍是云南乃至全国最贫困的地区。该地区72万亩耕地大部分是挂在陡坡上的“大字报”地,每亩地的产值回报仅33元,10亩地养活不了1口人,全州唯一支撑地方经济的森工产业也在环保工程实施后退出了历史舞台。

中科院I院士在接受记者采访时明确表示,怒江建水电站能解决老百姓的生活问题。老百姓的贫困不可能靠国家救济解决,库区5万移民的代价还是比较低的。从发电角度说,怒江的装机容量可以达到2100多万千瓦,超过长江三峡1800多万千瓦的装机容量,而怒江的投资只有长江三峡的一半,因为怒江的地理条件好,可以用较小的投资产生较大的回报。I院士强调指出:“2100多万千瓦不是小量。”他还认为,云南少数民族地区应该是优先发展的地方,这里发展水电,一部分输出华东、华中,一部分可输出缅甸,从国际形势看,有其战略意义。

8. 在瑞典,几乎所有未被大坝截断的河流均被法律保护起来,以免受到人为开发的破

坏。在美国,大约有 16000 千米的“杰出”河段在 1968 年通过的联邦《国家自然与风景河流法案》(National Wild and Rivers Act)中得到了保护,还有许多河流也受到州一级的立法保护。

在加拿大和美国等一些国家和地区,考虑到生态资源一直是当地居民在使用,所以采用居民以生态资源入股的办法,个人入股大约占 30% 左右。只要电站还在发电,还在创造经济效益,失去土地的当地居民就不会为生存担忧,他们一直与电站、与电力企业贫富与共。

20 世纪 70 年代初,埃及建成了阿斯旺水坝。这座水坝给埃及人带来了廉价的电力,控制了水旱灾害,灌溉了农田,然而也破坏了尼罗河流域的生态平衡。几千年来定期泛滥的尼罗河水带来的肥沃土壤,冲积形成了富饶的三角洲。阿斯旺大坝建成后,截断尼罗河,阻挡了尼罗河夹带的大量淤泥,使两岸土地日渐贫瘠,尼罗河两岸绿洲失去了肥料的来源,没有足够的淡水冲刷土壤中的盐分,土地盐渍化、沙漠化倾向越来越严重,埃及这片美丽富饶的绿洲日渐消失。同时,高坝下游河段沉积物日积月累,使污染情况更加严重,水生动植物生存环境受到影响。1965 年地中海产沙丁鱼 1.5 万吨,而大坝建成后的第二年(1971 年),埃及海域已见不到沙丁鱼了。尼罗河下游成了静止的“湖泊”,为血吸虫、蚊子的繁殖提供了条件,阿斯旺地区附近居民的血吸虫发病率高达 80%~100%。

9. 漫湾水电站,是澜沧江梯级电站开发中的第一期工程。现在国家财政每年可从漫湾电厂获利 1 亿多元,其中,云南省财政获利 5000 多万元,所涉及的 4 县获利 5000 多万元。漫湾电厂和云南省电力公司共获利 1.2 亿多元。漫湾电站对国家的贡献是巨大的,但对移民的扶持显得十分微弱。漫湾电站实际移民 7260 人,移民经费实际支出 5500 万元,其前期补偿严重不足,人均不到 8000 元,远远不能满足实际需要。据调查,在库区淹没前,漫湾地区移民人均纯收入曾高出全省平均值 11.2%,1997 年库区淹没后,这些移民人均纯收入仅为全省平均值的 46.7%,收入大幅下降。

田坝村距离漫湾电站大坝 800 米,漫湾大坝截流,村庄被淹没,村民们不得不东一家西一家地搬至群山众壑之间。有的村民说:“以前在河边的土地灌溉很方便,而现在山上的土地没有水,种不了粮食,要抽水上山就必须买设备、付电费,可是我们哪里有钱呢?”由于无工可做,无地可耕,一些人只能翻山越岭背井离乡去打工,有的人只能依靠捡电厂的垃圾为生。

漫湾水电站规划在计划经济时期,修建在计划经济向市场经济转轨时期,运行在市场经济时期。漫湾电站的周边地区,类似田坝村的例子还有很多,他们的困难悬在空中,反映、上访多次都得不到解决。

漫湾水电站建成后出现的许多问题,超出了工程建设者的预料。移民普遍搬到了山上,开垦坡地,砍伐树木,导致环境退化,水土流失加剧,滑坡与泥石流等灾害频发。在 1993 年蓄水后的很短时间内,就发生了 100 多处崩塌滑坡,财政拮据的当地政府找电厂交涉,电厂认为这是后期滑坡,自己没有责任。

10. 田纳西河位于美国东南部,是密西西比河的二级支流,流域面积 10.5 万平方公里,干流全长约 1050 公里,地跨弗吉尼亚、密西西比、田纳西和肯塔基等 7 个州。在 20 世纪二三十年代,该地区经济落后,工业基础薄弱,由于森林被破坏,水土流失严重,洪水泛滥成灾,加之交通闭塞、水运不通,环境恶化,疾病流行,文化落后,成了美国最贫困的地区之一。1933 年,该流域人均收入不足全国平均水平的一半。

在第二次世界大战期间美国国会立法,成立田纳西流域管理局(Tennessee Valley Authority,通称 TVA),开始了规模宏大的田纳西流域管理工程。从在田纳西流域建设水电设施

开始,到40年代末,TVA成为全国最大的电力供应者。目前,TVA电力经营年收入达57亿美元。TVA通过植树造林等措施,保持水土,改善生态环境,控制洪水泛滥,扩大灌溉面积,通过航道建设,形成了1000多公里的水运通航能力。1945年以来,共吸引了30多亿美元的私人投资,加速了地区工业的发展。沿河两岸的工厂为当地居民直接提供了44000多个就业机会以及更多的服务性工作机会。

经过40多年的规划和建设,田纳西流域的自然资源得到了综合和合理的开发,区域经济得以振兴。到1977年,全流域平均国民收入比1933年增加了34倍,可以说,正是从水电工程建设开始,TVA改变了田纳西人的生活,把一个贫穷的田纳西,建成了以工业为主、全面发展的现代化的田纳西。水电工程带动了田纳西流域农、林、渔、煤矿、旅游等行业全面发展,彻底改变了这里的贫穷落后面貌,使其成为经济充满活力的地区之一。

11. 负责水电的某职能部门,就反对在怒江建设水电站的意见(即给定资料6)准备予以答复。讨论后,形成该部门答复意见的初稿。下面是初稿的基本内容:

慎重考虑生态问题。力求对每条河、每个大坝的规划设计都慎重对待生态问题,严格按2003年9月1日正式实施的《中华人民共和国环境影响评价法》做好环评报告,就每座大坝的生态问题,制定出合理的、可持续发展的解决方案。在不宜进行水电项目建设的国家自然保护区、世界遗产区、国家生态功能区等需要进行保护的区域内,划定保护河段和保护流域区,禁止进行水电工程建设和其他大型工程建设,彻底改变“技术经济最优”的工程目标。水电建设必须与生态建设结合起来,实现工程效益和环境效益的统一。

慎重对待资源开发问题。在生态脆弱、生态具有特殊价值的地区,尤其不能走片面的资源开发道路。某些经济落后地区有资源优势,但这些地区的资源优势是否一定能够转化为地区的全面发展,在什么样的条件下能转化为地区的全面发展,这些问题必须弄清。对以前那些资源开发规模上去了,但经济发展水平并未相应提高的案例要总结教训,单纯开发资源输出资源的模式是不可取的。对资源输出的价格是否合理,资源开发的利润流向是否公平以及地区经济结构方面的相关问题,都要在规划中给予高度重视。地区资源开发的规模上去了,老百姓却没有相应地富起来,这种情况不允许再发生。

江河流域的资源开发,要从对生态有利和综合效益最大化着眼,要努力保护生态、文化的完整性。对这些地区的开发,国家要给予必要的帮助。不搞盲目开发,不能竭泽而渔,不能不给当地以可靠的未来。水电开发要强调以人为本,统一规划,综合平衡。要按照生态环境保护综合效益统筹、协调与可持续发展的原则,严格慎重地进行可行性研究和开发方案的实施。

有关怒江水电开发的争议、讨论,使我们越来越认识到经济发展与环境保护同等重要,可持续发展才是我国经济的必由之路。重要的不是最后得出怎样的结论,而是该结论是否合法,是否是按照法律规定的程序得出来的,既然我们现在有《中华人民共和国环境影响评价法》作为依据。

通过怒江大坝之事,我们高兴地看到,大坝虽然并未离我们而去,但自然奔涌的江河之流却在更多人心中。

参考文献:

胡锦涛总书记《在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》摘录:

坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友好型社

会,实现快速和结构质量效益相统一,经济发展和人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展。

建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在社会上牢固树立。

答案与评析

题目	分析
一、在怒江开发水电资源问题上有重大争议。请根据给定资料 1~8 指出争议的焦点是什么,并对主张怒江水电开发和反对怒江水电开发的理由分别加以概述。(20 分) 要求:指明“焦点”,概括全面,条理清楚,语言流畅,不超过 500 字。	这是一道“判断+概述”复合型试题,要求先对开发怒江水电资源问题上的争议焦点进行判断,指出焦点所在;然后概述争议双方,即支持和反对开发的理由。 必须明确,我国的政治现实决定了“怒电”项目非上马不可,如此就要清楚地意识到焦点不能定在“要不要开发”,而只能定在“两库十三级”方案是否合理、可行。这既是从资料给出的客观信息出发,也是根据相关背景上的政治形势做出的选择。 将焦点定在“两库十三级”方案是否合理、可行,资料 3 中已给出了明确提示:“准备在这里实施的‘两库十三级’怒江水电开发方案,刚一出台便引发巨大争议。”显然,资料已提示争议的问题不在于“水电开发”本身,而在于“开发方案”。从相关各条资料提供的内容来看,也能支持这一观点,即焦点在于方案是否合理、可行,是否符合当地实际情况,是否能给当地经济社会发展和生态环境带来应有的效益。 焦点确定之后,要考虑适当的表述方式,清楚无误地表明作答者的观点,并符合字数要求。

答案	点评
A类答案	共490字
争议的焦点在于当地政府提出的“两库十三级”怒江水电开发方案是否合理可行,是否符合当地经济社会的实际情况与环保要求。 主张怒江水电开发的理由主要有:一是水电开发符合怒江地区条件,对解决当地群众贫困和经济发展具有重要作用;二是社会经济效益明显,可增加就业机会,促进税收增长和财政增收,带动地方经济发展;三是符合循环经济的要求,利用水电开发资金进行生态移民,可避免当地生态环境被居民破坏;四是开发怒江水电有利于云南少数民族地区优先发展,输出水电具有战略意义。 反对开发的理由主要有:一是从规划工作科学性的角度,不反对开发,但主张不能按照“两库十三级”方案进行掠夺性开发,必须严格前期工作审查,先规划、后开发,确保工程方案安全可靠,经济合理,有序推进开发工作;二是从民生的角度反对开发,认为开发水电并不一定能提高当地居民的生活水平,移民问题将使水电开发得不偿失;三是从人类文化的多样性角度反对开发,认为水电开发将改变怒江多民族地区的民俗传统和生活方式;四是从环保的角度反对开发,认为水电开发破坏生态环境,影响生态安全;五是从地质情况可行性的角度反对开发,认为怒江地质环境不具备开发水电的条件。	首句概括争议焦点:怒江水电开发方案是否合理可行,是否符合当地经济社会的实际情况与环保要求。这是从材料出发,并经过思维的整理和高度概括,表述的语言条理性很强。 主张开发的理由提了四点,并非照抄资料,而是经过了提炼,准确且简洁。 从五方面归纳反对的理由,全面、到位。超越了材料的表述层面,深入到了本质,上升到了抽象层次,如将“水电开发改变少数民族的传统文化”概括为“保护人类文化多样性”的观点,具备了很强的概括性和理论深度。 从答案来看,理由表述都很清晰准确,条理性强,就作答深度而言,反对理由的归纳又要好于支持理由。 本答案可作为概括焦点、归纳正反双方观点试题的样本答案。
C类答案	共497字
争议的焦点是当地政府提出的“两库十三级”怒江水电开发方案对于怒江经济社会和环境会带来什么样的影响。 主张开发的理由是:一是怒江州可供开发利用的自然资源十分有限,水电开发至少是迄今为止一条可实现的对怒江社会经济发展具有重要作用的途径,可以用较小的投资产生较大的回报;二是可以带来大量的税收	焦点定为“方案会带来什么样的影响”,意义较为含混,应明确指出双方争议的是这种方案影响——后果是利还是害。 主张开发的理由归纳了八条,偏多,应进一步归纳,合并一些义项。如大量税收、就业机会、促进产业发展,可以合并为一项,在一条理由内阐述。第八条理由,即资源入股的方式,是根据美国田纳西河开发的启示引申得

收入；三是带来 40 多万个长期就业机会；四是可以带动地方建材、交通等二、三产业的发展；五是怒江水电建设完全符合循环经济的要求；六是怒江现在面临的主要问题是贫困问题，牺牲一点环境在所难免；七是云南少数民族地区发展水电有其战略意义；八是如果采用居民以生态资源入股的办法，可以使当地居民致富。

反对开发的理由是：一是建水坝与提高怒江老百姓的生活不是直接的因果关系。二是怒江水电开发会破坏环境，使活水变成死水，污染加剧，并会导致泥沙淤积。如埃及建设阿斯旺水坝给下游带来了严重的环境问题。三是会破坏民族传统和“三江并流”的世界自然遗产。四是保留怒江符合国家生态安全长期目标。五是目前西方发达国家基本停止了大坝的建设，如瑞典和美国就通过立法保护河流。六是只看到一个季节的怒江，根据几天的考察就认为老百姓不能在那里生存，欠缺考虑。

D 类答案

我国的水资源主要集中在西南地区，作为一种可再生能源，需要加以开发利用。怒江拥有得天独厚的水资源，当地政府提出了实施“两库十三级”怒江水电开发方案，由此成为重大争议焦点，形成了主张开发和反对开发的两种态度。

主张开发是以院士等为代表，他们的理由是：怒江地区经济发展缓慢，耕地分散，产值回报低，无森工产业，水电开发可帮助实现经济脱贫，解决百姓的生活问题；怒江可开发的资源有限，综合开发是实现当地经济发展的重要途径；怒江的水电开发，装机容量大，投资少，回报高；可以实现水电对外输出，解决其他用电紧张的状况；水电开发符合循环经济的要求，开发资金用来生态移民，避免植被因生活需要而遭到破坏。

反对开发以环保专家等为代表，他们的

出的，超出了规定资料范围内的支持开发的意见，不符合题意要求。

反对的理由也存在需要进一步归纳、合并同类义项的问题。第六条理由归纳得不尽合理，即使保留这条理由，也应变换为符合申论要求的表述形式，如改为：“反驳支持开发者进行生态移民的理由，否定当地居民无法在原有环境中生存，认为支持开发者通过短期考察得出的结论失之片面，不足为据”。

本答案为基本合格的答案。

共 488 字

如前所述，资料中反映的双方，其争议焦点并不在“开发、不开发”，而在“两库十三级”方案是否合理，是利大于弊，还是弊大于利。第一条，概括焦点，完全错误。

对主张开发的理由，概括得不到位，没有达到抽象表述的层次，理由陈述过于具体。“解决其他”之后遗漏“地区”两字。同时主张开发与反对开发的双方各是哪些人，题目并不要求作答，指出这些代表人物实无必要。

对反对的理由，存在概括不到位、归纳不合理、遗漏地质危险不允许开发的理由等问题。

综合以上几点，本答案为不合格答案。

理由是：修建水电站与提高百姓生活没有因果关系，用救济方式解决移民问题不是长久之计，甚至造成贫困移民；开发带来污水问题；怒江民族多，生活方式各异，是民族的走廊；不开发，可使自然遗产得到永久保护，作为江河生态的参照系，通过观测，可以获得相关数据，为环境影响战略评价提高依据；西方国家认为开发能造成生态环境破坏；水电开发的可行性缺乏反复论证，由此造成的泥沙问题难以解决。

二、请根据给定资料 9、10，分析这两个资料对搞好水电开发提供了哪些启示。（15 分）

要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过 200 字。

启示，作为动词，是启发提示，使受启发者有所领悟；作为名词，是指从启发提示中所领悟的道理。从题目中“启示”所处的语境来看，在此为名词，指的是从资料中能够领悟的道理、获得的启发提示。

资料内容为漫湾电站和 TVA 两个水电开发实例，是已然状态的陈述，属于官方语言中的“经验教训”。由此，从资料中所能获得的提示，是指从“已然”领悟“应然”，即根据经验教训，从过去是怎么做的、已经产生了什么后果，了解应该怎么做，避免不利后果，争取有利结果。

资料所提供的首要“启示”是，水电开发要注重社会效益、经济效益与生态效益三者的平衡。其中，从政府执政的角度看，一项工程建设（以至任何施政措施）必须首重社会效益，社会效益要优先于经济利益。社会效益主要是对人民生活的改善，“工业化、现代化建设的根本目的是为了提高人民群众的生活水平”，必须把提高人民群众的生活水平作为水电开发的根本目的。否则，工程建设就会偏离正确方向，也不会带来应有的社会效益。从根本上讲这是实现和维护人民利益，是政府的宗旨，也是政府推进水电开发必须考虑的根本问题。

在此根本目的、根本原则启示的基础上，还可以进一步提炼出两者具体开发方法上的

	差异:一个仅限电站建设本身,一个实行综合治理,建站与保护环境、发展经济同步;对待水电开发态度上的差异:一个不科学,一个科学;一个开发理念片面、落后,一个全面、先进。可以把这些作为原则之外具体的启示。
A 类答案	共 198 字
云南漫湾水电站和美国田纳西流域管理局为搞好水电开发提供了正反两方面的经验教训。开发水电资源,必须以提高人民群众的生活水平为根本目的,要周密统筹,落实合理补偿,妥善安排好移民的生活出路,使当地人民安居乐业,享受开发带来的利益;必须坚持社会效益、经济效益与生态效益三者的平衡,科学规划、合理开发、完善管理,在开发资源的同时,同步进行环境综合治理,全面发展经济,使水电开发真正成为富民强域可持续的工程。	答案首先指出了两例开发案例提供了水电开发根本目的方面的启示,即必须提高人民生活水平,具体启示为要统筹安排好移民生活问题,使当地人民安居乐业;随后,进一步指出了材料启示了如何综合开发、全面发展,末句深化到“使水电开发真正成为富民强域可持续的工程”的层次,达到了一定的理论深度。 是理想的标准答案。
C 类答案	共 177 字
9、10 两个资料对搞好水电开发提供了以下启示:应加大对移民的资金扶持力度,防止因开发导致当地居民的收入下降;为当地居民提供更多的就业机会,防止附近居民无工可做;通过植树造林等措施改善生态环境,防止生态环境退化,水土流失加剧;通过大力吸引投资,带动农、林、渔、煤矿、旅游等行业全面发展;设置专门机构处理水电开发所带来的相关问题,防止只享受收益不承担责任。	与 A 类答案相比,没有表现出层次,没有分出根本目的、根本原则和具体做法两个层次的启示,且启示——即思路、做法、措施内容概括性不强,有些过于具体,显得没有经过高度的理论概括、提炼和浓缩。
D 类答案	共 260 字
资料主要以漫湾水电站的建设和田纳西河的整治为例,从反正两个方面得出重要启示: 1. 在水电开发收益资金的使用上,应加大对移民资金的扶持力度。避免因开发导致当地居民的收入下降,生活困难。 2. 在贫困地区修建水电站应考虑长远,应通过植树造林,保持水土,改善生态环境,避免由此引发的环境破坏。水土流失,山体滑坡等自然灾害。	首先,答案超出了规定字数,超过 30%,估计要扣 3 分左右。 其次,答案不应采用“1.2.3.4”的序号,估计要扣 1 分。 “反正两个方面”尽管符合资料次序,却不符合汉语语法规则和表达习惯,要扣 1 分。 启示内容的概括,一是没有层次,二是概括的程度不够,没有达到抽象表述的层次,三是每条启示没有领起句,使观点表达不鲜明。由于这些问题的存在,估计要扣 5~7 分,整个