

云南省「十一五」

农业和农村经济发展研究

主 编 和段琪
副主编 王 智

云南民族出版社

云南省『十一·五』

农业和农村经济发展研究

江苏工业学院图书馆
藏书章

主 编 和段琪
副主编 王 智

云南民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

云南省“十一五”农业和农村经济发展研究 / 和段琪
主编. — 昆明: 云南民族出版社, 2007. 12
ISBN 978-7-5367-3960-4

I. 云… II. 和… III. ①农村经济-经济发展-研究-
云南省②农村经济-经济发展-研究-云南省 IV.
F327.74

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 177362 号

责任编辑	李福春 王志华
封面设计	岳 南
出版发行	云南民族出版社 (昆明市环城西路 170 号云南民族大厦 5 楼 邮编: 650032)
邮 箱	ynbook @ vip. 163. com
印 制	云南民族印刷厂
开 本	850mm×1168mm 1/16
印 张	31.75
字 数	80 千
版 次	2007 年 11 月第 1 版
印 次	2007 年 11 月第 1 次
印 数	1~1000
定 价	60.00 元
书 号	ISBN 978-7-5367-3960-4/ S·116

贯彻落实科学发展观 努力提高宏观调控水平

——《云南省“十一五”农业和农村经济发展研究》序

云南省人民政府副省长 孔垂柱

云南是一个集边疆、民族、山区、贫困为一体的农业省份，农业、农村和农民问题始终是关系全省国民经济和社会发展全局的根本性问题，是决定全省全面建设小康社会与构建和谐社会进程的关键问题。“十五”以来，在省委、省政府的正确领导下，我省的农业农村工作坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，紧紧围绕建设绿色经济强省的目标，按照“围绕增收调结构，突出特色闯市场，依靠科技增效益”的思路，以工业理念谋划农业，全面落实党在农村的各项方针政策，千方百计增加农业投入，努力推进农业和农村经济社会协调发展，促进全省经济发展、社会进步、民族团结、边疆稳定。农业和农村经济发展成效显著，实现了“四个重大突破”。即，农业总产值突破 1000 亿元，达到 1068.6 亿元；粮食总产量突破 1500 万吨，达到 1515 万吨；肉类总产量突破 300 万吨，达到 300.04 万吨；农民人均纯收入突破 2000 元，达到 2042 元。“十五”成为我省农业和农村经济发展最快、取得成效最大、农民群众得到实惠最多的时期之一。为全省“十五”和“十一五”时期国民经济持续健康发展与社会和谐进步奠定了坚实基础。

“十一五”既是我省农业和农村经济发展的重要机遇期，又是各类矛盾的凸现时期，我省农村正处于体制转轨、社会转型的关键时期，农业正处于结构调整、产业升级、改革攻坚的爬坡阶段，农民正在从传统迈向现代、从贫穷走向富裕的跨越和过渡期，农业农村仍然是我省经济社会发展中最薄弱的环节，与全国相比，建设社会主义新农村的任务更加艰巨，“三农”问题在全省经济社会发展中仍然是最需要关注和解决的迫切问题。研究和编制好我省农业和农村经济发展“十一五”规划，对于贯彻落实科学发展观，着力构建和谐社会，努力实现我省与全国同步进入小康社会的目标，意义十分重大。按照省委、省政府的统一部署，省发展和改革委员会，从 2004 年起，主动适应形势发展和职能调整的要求，牵头组织省内有关部门和从事农业和农村发展研究的专家学者，坚持不懈地对我省“十一五”时期农业和农村工作进行了深入、全面的规划性研究。研究成果和规划不仅具有实际针对性，而且还具有一定的超前预见性和实践工作指导性，得到了省委、省政府的充分肯定，许多内容已经进入了政府决策程序。现在，省发展和改革委员会将这些凝聚了我省有关部门、领导、专家学者和课题组全体同志心血和智慧的研究

成果汇编成册，正式出版，这是一件大好事。希望此书的出版能更好地发挥规划和研究成果对全省农业和农村经济发展的指导作用，进一步改进全省干部职工从事农业、农村和农民工作的方式方法，不断提高各级党委、政府的科学决策水平。

党的十七大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，并把统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设作为促进国民经济又好又快发展的八大任务之一。在新的时期，我们一定要在省委、省政府的正确领导下，全面贯彻党的十七大会议精神，认真落实科学发展观，始终把“三农”工作作为全党工作的重中之重，进一步巩固和强化农业基础地位，坚持以社会主义新农村建设总揽“三农”工作的全局，以促进农民增收为核心，把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，逐步建立以工促农，以城带乡的长效机制，继续强化以水利为重点的农业基础设施建设，稳步提高粮食综合生产能力。切实转变农村经济发展方式，着力培育壮大优势特色产业，推进农业产业化经营，努力在现代物质条件装备农业、现代产业体系提升农业、现代科技改造农业、现代经营形式推进农业上取得新突破，推进我省农业农村经济又好又快发展，为建设富裕民主文明开放和谐云南奠定坚实基础。

目 录

云南省农业和农村经济发展“十一五”规划

云南省农业和农村经济发展“十一五”规划..... (3)

专项规划

云南省农业发展“十一五”规划 (31)

云南省林业发展“十一五”规划 (49)

云南省水利发展“十一五”规划 (74)

云南省乡镇企业和农产品加工业发展“十一五”规划..... (102)

云南省气象发展“十一五”规划..... (120)

州市农业和农村经济发展“十一五”规划

昆明市农业发展“十一五”规划..... (131)

昭通市农业和农村经济发展“十一五”规划..... (154)

曲靖市农村经济发展“十一五”规划..... (167)

楚雄彝族自治州农村经济发展“十一五”规划..... (185)

玉溪市农业发展“十一五”规划..... (199)

红河州农村经济发展“十一五”规划..... (213)

文山州农村经济发展“十一五”规划..... (232)

普洱市农业和农村发展“十一五”规划..... (244)

西双版纳州农村经济发展“十一五”规划..... (258)

大理州农业和农村经济发展“十一五”规划..... (277)

保山市农业和农村经济发展“十一五”规划..... (295)

德宏州农村经济发展“十一五”规划..... (316)

丽江市农村经济发展“十一五”规划·····	(335)
怒江州农村经济发展“十一五”规划·····	(344)
迪庆藏族自治州农村经济发展“十一五”规划·····	(364)
临沧市农业和农村经济发展“十一五”规划·····	(377)

专题研究

云南省积极推进城乡统筹发展研究·····	(397)
推进社会主义新农村建设中保护耕地研究·····	(414)
提高农业综合生产能力努力构建产业发展新格局·····	(424)
千方百计增加农民收入实现农民生活新提高研究·····	(434)
“十一五”农业和农村经济发展指标体系和目标值测算研究·····	(440)
云南农业发展科技支撑研究·····	(457)
建立农民增收长效机制研究·····	(483)
后 记·····	(501)

云南省农业和农村经济发展 “十一五”规划

云南省农业和农村经济发展“十一五”规划

“十一五”时期，是社会主义新农村建设打下坚实基础的关键时期，是推进现代农业建设迈出重大步伐和构建新型城乡关系、工农关系取得突破进展的关键时期，也是加速推进农村全面小康的关键时期。《云南省农业和农村经济发展“十一五”规划》，是根据省委、省政府领导的指示和国家发展改革委的要求编制的，是《全国农村经济发展“十一五”规划》、《云南省国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》和《云南省社会主义新农村建设规划纲要》的重要组成部分，是全省农业和农村经济发展的重要专项规划。科学编制和实施好这一规划，对于加快解决新时期的“三农”问题，保持国民经济又好又快和可持续发展，加快全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的步伐，具有重要意义。

一、“十一五”农业和农村发展面临的形势

（一）“十五”农业和农村发展的主要成就

“十五”期间，全省以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，坚持把解决“三农”问题作为全省工作的重中之重，坚持“多予、少取、放活”的方针，以加快发展为主题，以粮食稳定增产、农民持续增收为中心任务，以提高农业综合生产能力为重点，按照“围绕增收调结构，突出特色闯市场，依靠科技增效益”的基本思路，强化各项支农惠农政策，深化改革，加大投入，大力发展特色农业，坚持不懈地加强农业基础设施建设，积极推进农业科技进步，加快扶贫开发进程，不断改善农村经济社会发展的环境条件，让改革发展的成果更多地惠及广大农民群众，充分调动了农民的积极性，使“十五”成为全省农村工作力度最大、出台措施最实、农民得实惠最多、成效最为显著的时期。

农村经济实现四个重大突破，“十五”发展目标全面完成。2005 年全省农业总产值突破千亿元，达 1068.6 亿元，农业增加值达 656.2 亿元，粮食生产突破历史最高水平、达 1515 万吨，分别比 2000 年增长 30.7%、27.6% 和 3.2%， “十五”年均增速分别为 5.5%、5% 和 0.6%。畜牧业产值突破 300 亿元、达到 339.7 亿元，年均增长 11%（未扣物价）。农民人均纯收入突破 2000 元、达到 2042 元，年均增长 6.7%。圆满完成了“十五”计划确定的农业和农村经济发展目标，为全省国民经济持续健康发展和社会进步奠定了坚实的基础。

粮食生产再上新台阶，优质特色农产品大幅度增加。2005 年全省粮食总产量再创历史新高，实现 12 年连续增产。烤烟和鲜切花产量分别为 77 万吨和 36 亿支，保持全国第

一位；甘蔗、茶叶、橡胶产量分别为1415万吨、11.6万吨、24万吨，保持全国第二位；马铃薯产量（折原粮）158万吨，居全国第四位；人均肉产量67公斤，超过全国平均水平。农产品质量安全体系开始建立，优质特色农产品呈现面积扩大、质量提高的态势，优质粮油作物种植面积占农作物种植面积的26%。全省有92家企业、195个产品获得绿色食品产品标志，184家企业、382个产品获得无公害农产品标志，272个产地获得无公害农产品产地认定。

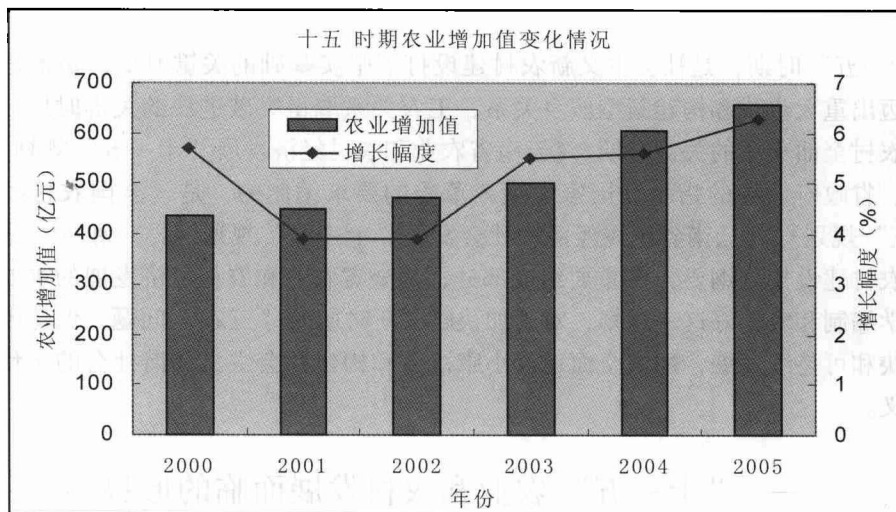


图1 “十五”时期农业增加值变化图

农业结构进一步优化，农林牧渔业全面发展。2005年，全省经济作物比例提高，粮经种植结构比调整为69.6:30.4，优质粮食面积突破2000万亩，冬季农业开发面积达到1442万亩；农、林、牧、渔业产值构成比由2000年的61:7:30:2调整为56:10:32:2。林牧渔业产值保持两位数增长，畜牧业产值和林业社会产值分别突破300亿元和200亿元大关，畜牧业产值占农业总产值的32%，仅次于种植业在农业中所占份额。优势农产品区域化生产格局初步形成，无公害农产品面积1500万亩，建成优势农产品基地600多个。

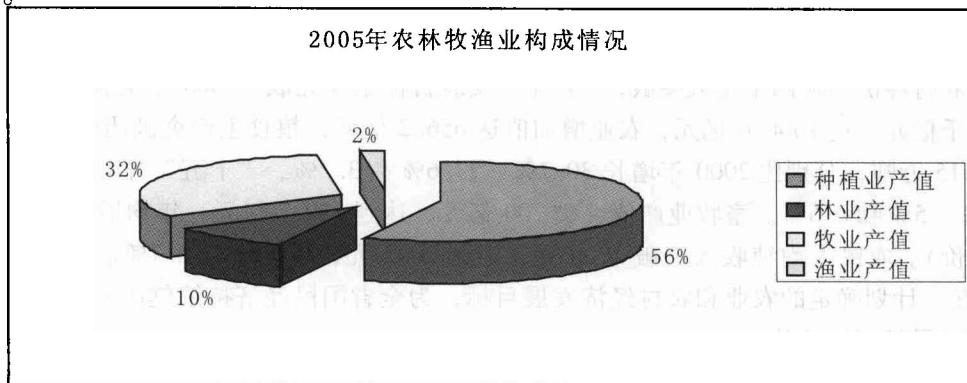


图2 2000年、2005年农林牧渔业总产值构成图

农业产业化经营发展加快,外向型农业不断扩大。到2005年底,全省各类农业龙头企业发展到2561家,固定资产总值达到208亿元,实现销售收入226亿元,经国家和省认定的重点龙头企业有96家,年销售收入上亿元的有49家,辐射带动农户增收50亿元。全省各类农民专业合作组织达到7000多个。全省共引进省外国外农业企业113家,引进中外资金17.52亿元,农产品出口创汇4.8亿美元。农业产业化经营和外向型农业的发展,加快了特色农业发展和优势产业集聚,提升了农业的专业化、规模化、标准化生产水平和农民组织化程度,带动了农业增效和农民增收。

乡镇企业快速发展,城镇化水平不断提高。2005年全省乡镇企业增加值608亿元,实缴税金75亿元,从业人员357万人,分别比2000年增长78%、84.3%和26.3%,全省农民人均从乡镇企业获得纯收入600元,超额完成“十五”计划目标。农产品加工快速增长,规模以上乡镇工业发展势头强劲,不仅成为支撑全省工业经济加快发展的重要基础,而且成为加快县域经济和城镇化发展的推进器。乡镇企业营业总收入超过10亿元的县市达53个,5亿元的乡镇122个,亿元村357个。全省城镇化水平提高了5个百分点,从2000年的23%提高到2005年的29.5%。

农民收入持续增加,减负促增收成效明显。2005年农民人均纯收入比2000年的1479元增加563元,“十五”年均增速比“九五”期间提高1.5个百分点。畜牧业、冬季农业、优势特色农业、林产业和非农产业成为农民收入增加的新亮点,2005年来自畜牧业的收入占农民纯收入的比重达到30%。实施“百万民工培训工程”、农村劳动力转移培训“阳光工程”和新型青年农民培训工程,加快农村富余劳动力转移输出步伐,累计转移农村富余劳动力近500万人,劳务收入突破100亿元,对全年农民纯收入的贡献率近20%。实施了粮食“直补”、良种补贴、退耕还林现金补贴和降低农业税率、取消了除烟叶外的农业特产税等惠农政策,共减轻农民和农业企业负担27亿元,全省农民减负率达67%。

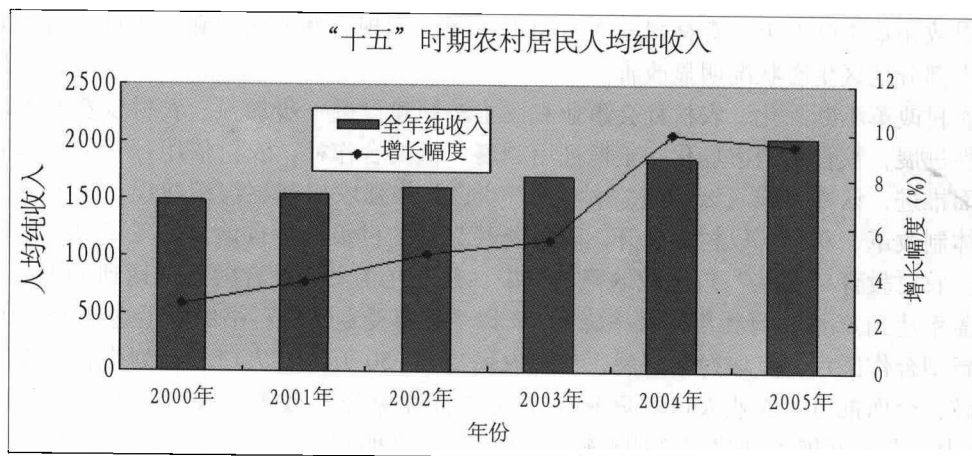


图3 “十五”时期农民人均纯收入增长图

扶贫开发成效显著,贫困农民生产生活条件逐步改善。按照“省负总责、县抓落实

实、工作到村、扶贫到户”的总要求，调整思路、分类指导，以整村推进、劳动力转移培训、产业开发、安居工程为重点，充分发挥小额信贷、易地搬迁、社会帮扶等行之有效扶贫措施的作用，五年共投入财政和信贷扶贫资金、定点扶贫和对口帮扶资金 155.73 亿元，贫困人口下降到 737.8 万人，比 2000 年的 1022.1 万人减少 284.3 万人，有 30 多万户特困农户告别了住破烂茅草房的历史。80 个国家和省级扶贫重点县的农民人均纯收入由 1103 元上升到 1537 元，年均增幅为 6.9%，高于全省平均增幅 0.2 个百分点，农村适龄儿童入学率保持在 97% 左右。贫困地区呈现经济持续增长、社会事业不断进步的良好局面。

农业投入明显增加，农村基础设施和生态环境建设明显改善。“十五”期间，各级财政用于支持农业的支出达 474.46 亿元，比“九五”时期增长 53%，年均递增 9.8%，其中争取国家安排全省农业基本建设投资 65 亿元，比“九五”增长 27.7%。以农田水利为重点的农业基础建设取得新进展，以高产稳产农田和以“润滇工程”建设为重点的水利建设成效明显，办成了多年想办而未办成的大事，增强了农业发展后劲。全省新增柴石滩等大中小水库 150 件。“润滇工程”中，麻栗坝水库作为全省首个列入国家基建计划的大型水库以及其他 20 件中型水库已开工建设。开展了大规模的病险水库除险加固工程，61 件中型病险水库、26 件重点小（I）型病险水库得到国家投资补助，建设情况良好。全省水库建设数量、质量、进度均处于全国前列。农村山区“五小”水利工程取得新进展。“十五”期间，全省累计解决农村饮水困难人口 556 万人，新增有效灌溉面积 207 万亩，节水灌溉面积 210 万亩，高稳产农田 250 万亩，水土流失综合治理面积 1.2 万平方公里。农村道路、能源、通讯基础设施建设取得新进展。到 2005 年，全省农村自来水受益村比重达到 83%，有 98% 的行政村通电、通公路，92% 的行政村通了电话，农村户用沼气池超过 150 万口、居全国第四位，农村居民的生产生活条件不断改善。以天然林保护、退耕还林、防护林等为主的林业六大工程建设取得新进展，累计完成营造林 5299.9 万亩，封山育林与森林管护面积近 2.5 亿亩，设立自然保护区 181 个，完成退牧还草 400 万亩，森林覆盖率达到 49.9%，实现有林地面积和蓄积量的持续双增长，大部分地区生态状况明显改善。

农村改革不断深化，农村社会事业和民主法制建设进一步加强。农村税费改革取得突破性进展，粮食购销市场化、土地征用制度、供销合作社、农村信用社等经济体制改革全面推进，认真实施《云南省农村工作守则》，加强农村基层组织建设，全面开展了村级体制改革，实行了以村务公开、财务公开为主的村级民主自治，保障了村民的民主权利。农村教育“两基”攻坚战取得新成果，普及九年义务教育的县市达到 112 个，人口覆盖率达到 86%，青壮年文盲率降到 5% 以下，享受免费教科书的学生达到 257 万人；农村新型合作医疗试点取得新进展，参合农民达到 650 万人；人口与计划生育工作取得新突破，全面推行了农业人口家庭独生子女“奖优免补”政策，人口自然增长率降到 8‰ 以内。普遍开展了创建“文明村镇”、“十星级文明户”和科技、文化、卫生、体育“三下乡”等活动，广播、电视覆盖率分别达到 92.5% 和 93.5%。加强了农村社会治安综合治理，维护了农村社会和谐稳定，农村精神文明建设上了一个新台阶。

（二）发展机遇和有利条件

在扎实推进社会主义新农村建设的新阶段，全省同全国一样，农村经济社会发展具有良好的发展机遇和条件。一是党中央推进社会主义新农村建设的全面部署为新时期做好“三农”工作指明了方向。用科学发展观统领农业和农村工作，统筹城乡经济社会发展，建设社会主义新农村成为新时期我国现代化进程中的重大历史任务，明确了解决“三农”问题的指导思想，坚定了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。二是实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针为农业和农村经济发展提供了强有力的保障。随着国际国内形势的变化和经济社会的不断发展进步，我省生产总值、财政总收入迈上新台阶，总体上进入以工促农、以城带乡的发展阶段，初步具备了加大力度扶持“三农”的能力和条件；坚持统筹城乡经济社会发展方略，实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的方针，为进一步加大对农业的支持和保护力度提供了有力的政策保障。三是实施西部大开发、加入世界贸易组织及扩大国内外合作带来的发展空间进一步扩大。东中部产业结构升级转移，“泛珠三角”区域合作和中国与东盟建立自由贸易区合作项目的落实和实施，特别是随着中国连接东南亚、南亚国际大通道的建立，农业对外开放不断扩大，我省特色农产品生产、加工和劳务输出优势明显，拓宽了我省农业在国际和国内两个市场的发展空间。四是我省“十一五”农村经济社会已经具备加快发展的基础和条件。工业化、城镇化步伐加快，农产品需求持续增长，消费需求多样化、多层次、优质化趋势更加突出；交通、能源、通讯等基础设施明显改善，农业增产增效、农民增收致富、农村和谐发展的基础更为坚实。五是农民群众推动新农村建设的积极性普遍高涨。全省上下加快发展的认识进一步统一，各地实践经验日愈丰富、广大农民群众建设新农村的积极性空前高涨，关心农业、关注农村、关爱农民的良好氛围基本形成。

（三）主要挑战和不利因素

“十一五”期间，云南省农业农村发展既有机遇和有利条件，也面临着巨大的压力和挑战。主要有五大矛盾：加快城乡一体化发展与城镇建设和工业发展的矛盾；提高农业综合生产能力与资源约束日益强化的矛盾；推进农村经济现代化发展与传统粗放增长方式的矛盾；提高农民整体素质与农村公共事业发展滞后的矛盾；促进农民生活宽裕与农村劳动力就业门路单一的矛盾。当前，农业农村仍然是全省经济社会发展中最薄弱的环节，与全国相比建设社会主义新农村的任务更加艰巨。

第一，农民增收困难，城乡居民收入差距继续拉大。农业人口多，农民增收困难是制约云南新农村建设最突出的问题。2005年，全省农民人均纯收入仅2042元，与全国农民人均纯收入3255元相比，仅占全国的62.7%，在各省市自治区排列第29位。云南省是全国贫困面最大、贫困人口最多的省份之一。2005年底仍有绝对贫困人口248.4万人，农村低收入人口489.4万人，分别占全国的10.5%和12%，近70万特困群众丧失生存条件，7个人口较少民族整体上处于贫困状态，贫困人口多达125.7万人。城乡居民收入差距由2000年的4.3:1扩大到2005年的4.5:1，最高的官渡区与最低的福贡、贡山县

差距达 4200 元,城乡之间、与全国之间、地区之间差距进一步拉大。

第二,农业基础薄弱,抵御自然灾害的能力低。农业投入不足,农业基础设施建设薄弱,抗灾能力弱。一是以水利为重点的基础设施建设滞后。水利瓶颈制约突出,工程性缺水问题严重,抵御自然灾害的能力弱,近 2/3 耕地只能靠天吃饭,全省人均库塘蓄水只有 222 立方米,仅相当于全国平均水平的 50% 左右,农田有效灌溉面积仅占耕地总面积的 36%,比全国平均水平低 8 个百分点;人畜饮水问题尚未根本解决,仍有 1500 多万农村人口饮水困难和不安全。二是农村公路交通等级低。全省县以下的农村公路均为低等级公路,沥青、水泥、弹石路里程仅有 1.2 万公里,道路硬化率低。三是农村电力开发利用程度低。一些民族贫困边远地区至今尚未通电,农村用电水平较低,到户电价偏高,全省县以下农村人均年用电量仅 110 千瓦时左右,与全省人均年用电量 600 千瓦时和全国人均年用电量 1000 千瓦时相比,差距很大。四是农村生态状况局部恶化的趋势尚未根本扭转。耕地减少、草山退化、湿地消失、河流湖泊污染、岩溶地区石漠化、生物多样性遭受破坏等现象仍未得到有效控制,水土流失面积占国土面积的 37%,年土壤侵蚀总量 5 亿吨,占全国年流失量的 1/10。全省自然灾害发生频繁,年均因灾造成的经济损失在 50 亿元以上。

第三,农业增长方式粗放,农业竞争力在短期内还难以较快提高。农业产业和布局结构还不合理,林牧业仍处于“大资源、小产业、低效益”的状况,农村二三产业发展水平不高;农业产业化经营水平低,龙头企业“小、散、弱”,农产品精深加工滞后,外向型农业发展水平不高,大部分农产品“资源型、原料型、趋同性”的状况还未根本改变;农业科技创新能力和成果转化能力不强,农产品质量安全水平还不高;新型合作组织和村级集体经济发展滞后,农民组织化程度低;农业服务体系建设不完善,农业发展的质量效益不高。

第四,农村公共事业发展滞后,农民生活条件较差。农村教育、卫生、文化、体育和社会保障、环境保护等公共事业发展滞后。2005 年,全省尚有 17 个县未普及九年义务教育,全省中小学危房率达 11.6%,高于全国平均水平 8.5 个百分点,农村中小学危房率则达到 14.8%;全省有 874 个乡镇卫生机构还没有实现有房屋、有设备、有人员的“三配备”目标,占乡镇卫生机构总数的 59%;有 5825 个行政村的卫生室没有业务用房,占村卫生室总数的 44%。广大农村地区因贫致病、因病致贫、因灾致贫的问题突出;多数行政村及乡镇体育设施欠缺,不能满足农民健身及传统体育活动的需要;村镇规划滞后,社会事业发展和村镇整治投入不足,生活消费的基础设施和公共设施落后,农村环境“脏、乱、差”突出,城乡居民恩格尔系数分别为 42% 和 54%。社会保障投入严重不足,大部分乡村群众既没有实行最低生活保障制度,又没有实行养老保险和医疗保险制度,一些乡镇五保户供养没有经费来源,残疾人保障经费未能足额发放。

第五,农村劳动者科技文化素质低,农村劳动力转移难度较大。农村文盲、半文盲和小学文化程度的劳动力占农村劳动力总数达 54%,高中文化程度仅占 8.2%,大量农村富余劳动力滞留农村,培育新型农民任务艰巨,农民权益保护缺乏组织和制度保障。目前全省还有 800 万富余劳动力需要转移,农村就业压力巨大。

二、“十一五”农业和农村经济发展总体思路和目标任务

（一）总体思路

“十一五”期间，全省农业和农村经济发展的基本思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，按照建设社会主义新农村的总体要求，坚持工业反哺农业、城市支持农村和“多予、少取、放活”的基本方针，以增强农业、富裕农民、繁荣农村、缩小差距为目标，以提高农业综合生产能力为基础，以转变农业增长方式和农村经济结构调整为主线，以加快科技进步和深化改革为动力，以加大对“三农”的支持和保护为保障，倾力发展六大产业，重点实施八大工程，加快传统农业向现代农业的转变，加快农村富余劳动力转移，加快发展农村社会事业，促进农村经济社会全面协调可持续发展，为云南省全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会奠定坚实基础。

按照上述发展思路，我省农业和农村经济发展，要围绕新农村建设“小康、文明、生态、和谐”的“四村”目标和“产业发展新格局、农民收入新提高、公共服务新体系、乡村建设新面貌、乡风文明新风尚、民主管理新体制”的“六新”任务，统筹城乡规划布局、统筹城乡产业发展、统筹城乡公共设施建设、统筹城乡生态环境保护和治理、统筹城乡社会事业发展，走“以工促农、以城带乡、工农互促、城乡互动”的发展道路；要积极发展现代农业，稳步提高农业综合生产能力，全力打造特色优势产业，优化产品、产业和区域布局结构，扩大对外开放，积极推进农业产业化经营，促进农产品加工转化增值，发展高产、优质、高效、生态、安全农业，增强农业可持续发展能力；要建立以工哺农、以城带乡的长效机制，扩大公共财政覆盖农村的范围，加大农业和农村的投入；要全面深化农村综合改革，切实解决好农民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，着力推进农村和谐社会建设。

（二）发展目标

“十一五”期间，农业和农村经济发展的主要预期目标是：

——农业稳步发展。在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，农业增加值达到950亿元，扣除物价因素年均增长5%以上，力争达到1000亿元。

——粮食稳定增产。总产量突破1600万吨，年均增长1%以上。

——农民收入持续增长。人均纯收入达到2700元以上，年均增长6%以上，力争达到3000元。农村富余劳动力转移加快，力争累计转移农村劳动力700万人，实现农村劳务收入占农民人均纯收入的35%左右；基本解决绝对贫困人口的温饱问题，提高农村低收入人口的收入水平。

——农业结构进一步优化。农业产业化经营步伐明显加快，优质农产品大幅度增加，畜牧业产值和林业产值占农业总产值的比重分别达到35%和15%以上，农民人均家庭经营收入中畜牧业比重达到40%。

——农业增长方式进一步转变。农业科技自主创新能力明显增强，良种良法推广水

平进一步提高,先进实用技术入户率和到位率均达到90%以上;节约型农业稳步发展,土地、水、化肥、农药等利用效率和农业机械化水平有较大提高,农业综合生产成本降低15%以上;农业对外开放水平进一步提高,农产品出口达10亿美元以上;培育国内知名品牌40个,其中国内驰名商标5个、中国名牌产品10个以上;培育云南省名牌产品100个以上、云南省著名商标100个,农业规模化、专业化、集约化进程进一步加快。

——农业基础设施和生态建设进一步加强。新增蓄水库容12亿立方米,新增年供水能力14亿立方米,建成高稳产农田500万亩、基本农田500万亩,新增有效灌溉面积200万亩,农田有效灌溉程度提高到40%以上。新增水土流失治理面积1.2万平方公里。森林覆盖率达到53%以上,重点地区生态治理取得突破性进展,生态状况显著改善。

——农村公共服务设施建设取得重大进步。改造农村公路15000公里以上;确保解决500万、力争解决750万农村人口的饮水安全问题;解决48.44万户无电人口通电问题,农户通电率达到96%以上;新增农村户用沼气池100万口以上;以改水、改厕、改厩、治脏、清乱等为主要内容的村寨环境整治取得明显成效;科技、教育、卫生、文化、体育等社会事业基础设施得到进一步加强。

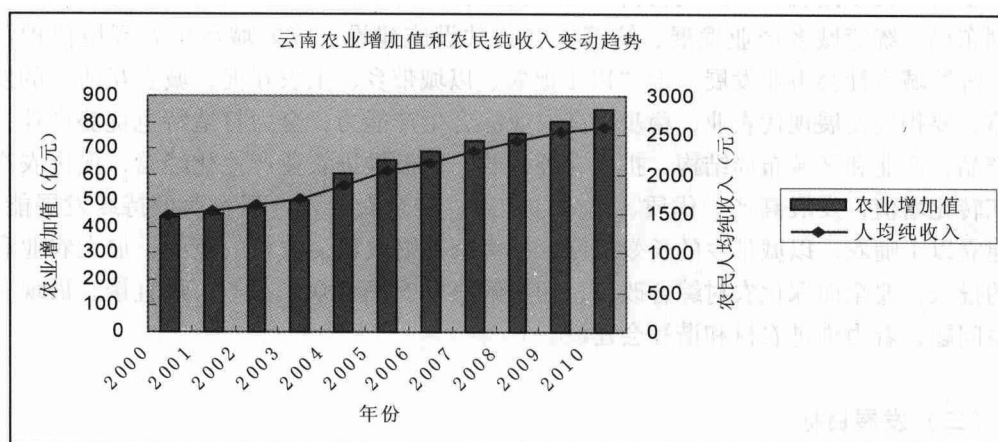


图4 “十一五”时期农业增加值和农民人均纯收入预测图