

世纪伟业

——陕西实施西部大开发战略的理论与实践

陕西省迎接西部大开发研究小组办公室 编

陕西人民出版社

编辑委员会

- 顾问 李建国 程安东
- 主任 贾治邦
- 副主任 唐绩初 巩德顺 朱振义 洪峰 王改民
- 委员 (按姓氏笔画排列)
- 丁全德 王建华 司南 乌小健 兰友仁
- 叶英男 孙勇 刘文义 刘阿津 张波
- 余华青 赵伯祥 党禹州 杨永善 高峰
- 彭谦 雷生辉
-
- 主编 陈嘉楨
- 副主编 王志明 强文祥 李晓东 张怀宇 李炳武
- 刘阳
- 编辑人员 寇学科 惠振学 张兴先 杜小平 于鸿志
- 马雨桑 庞建荣 周维强 李婧 王文刚
- 刘江波
-
- 责任编辑 朱玉 常平阳 李晓锋

江泽民总书记在西安举行的国有企业改革和发展座谈会上指出

加快西部地区开发,要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置

1999年6月17日,在西安举行的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民就加快中西部地区发展发表了重要讲话。

他说,现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。江泽民强调,加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一个全局的发展战略,不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意

义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备,时机已经成熟。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

江泽民在座谈会上指出,逐步缩小全国各地区之间的发展差距,实现全国经济社会的协调发展,最终达到全体人民的共同富裕,是社会主义本质的要求,也是关系我国跨世纪发展全局的一个重大问题。中央对中西部地区的改革和发展是高度重视的,强调要把逐步缩小东部与中西部地区发展的差距作为一条长期坚持的重要方针,并采取了一系列政策措施,促进中西部地区的发展。在中央和其他地区的支持下,中西部地区广大干部群众自力更生、团结奋斗,改革和建设取得了很大的成就。

江泽民在讲话中阐述了邓小平同志关于实现地区经济协调发展的战略思想。他说,80年代,当改革开放和现代化建设全面展开以后,邓小平同志对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑。他提出了“两个大局”的思想。一个大局,就是东部沿海地区加快对外开放,使之较快地先发展起来,中西部地区要顾全这个大局。另一个大局,就是当发展到一定时期,比如本世纪末全国达到小康水平时,就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展,东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔,人口众多,生产力不发达,要在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的,必然会有有的先富起来,有

的后富。在发展战略布局上,必须有全盘的构想。邓小平同志的这个战略设想是,根据生产力发展水平和各方面的条件,东部地区先加快发展,然后带动和支持中西部地区发展,最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。实践证明,这是完全正确的。

江泽民指出,加快开发西部地区,是全国发展的一个大战略、大思路。改革开放以来,沿海发达地区运用自身较好的经济基础、优越的地理位置和国家支持的政策,经济和社会发展已经积累了相当的实力。现在,加快中西部地区开发的时机已经到来。中西部地区范围很大,如何加快开发,要有通盘的考虑。加快西部地区的经济发展,是保持国民经济持续快速健康发展的必然要求,也是实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求。西部地域广大,自然资源丰富,有巨大的发展潜力,也是一个巨大的潜在市场,加快发展西部地区可以促进各种资源的合理配置和流动,为国民经济的发展提供广阔的空间和巨大的推动力量。

在谈到改善西部地区生态环境问题时,江泽民说,由于千百年来多少次战乱、多少次自然灾害和各种人为的原因,西部地区自然环境不断恶化,特别是水资源短缺,水土流失严重,生态环境越来越恶劣,荒漠化年复一年地加剧,并不断向东推进。这不仅对西部地区,而且对其他地区的经济社会发展也带来不利的影 响。改善生态环境,是西部地区开发建设必须首先研究和解决的

一个重大课题。如果不从现在起,努力使生态环境有一个明显的改善,在西部地区实现可持续发展的战略就会落空。

江泽民指出,西部地区少数民族聚居比较集中,又地处边疆。加快西部地区的发展,对于保持西部地区政治和社会稳定、促进民族团结和保障边疆安全具有重大意义。维护民族地区的稳定,很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展了,社会进步了,各民族共同富裕了,就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,就会大大增强整个中华民族的凝聚力。保持民族地区的稳定和巩固祖国边防,也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础。

江泽民强调,在发展社会主义市场经济的条件下,加快开发西部地区,要有新的思路,要适应建立社会主义市场经济体制的要求和新的对外开放环境,充分考虑国内外市场需求的新变化,按客观经济规律办事。国家要加强宏观调控,研究提出符合实际的政策措施。要按照有所为、有所不为的原则,统筹安排,有计划、有步骤地进行开发,防止刮风,防止“一哄而起”。在编制下一个五年计划时,要把加快开发西部地区作为一个重要方针。

江泽民说,加快开发西部地区,必须充分考虑各种有利和不利因素,充分调动广大干部群众和各个方面

的积极性。总的原则是:把加快西部经济社会发展同保持政治社会稳定、加强民族团结结合起来,把西部发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来,在国家财力稳定增长的前提下,通过转移支付,逐步加大对西部地区的支持力度;在充分调动西部地区自身积极性的基础上,通过政策引导,吸引国内外资金、技术、人才等投入西部开发,有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调发展。加快开发西部地区应该是全面的,要把水资源的开发和有效利用放在突出位置。生态环境建设、普及科学教育、推广实用技术、发展生态旅游、交通通信设施建设等方面,都要统筹规划。

江泽民指出,国家已经采取的支持西部地区发展的措施要继续落实好,包括优先安排基础设施建设项目,支持技术改造和产品结构调整,在企业增资减债、下岗分流、完善社会保障制度方面给予更多支持,加大对中西部地区财政转移支付的力度。

江泽民最后说,加快开发西部地区,是一个巨大的系统工程,也是空前艰难的历史任务。既要有紧迫感,抓紧研究方案、步骤和政策措施,又要做好长期奋斗的充分思想准备。西部各省区的广大干部群众,要抓住这个历史机遇,坚持发扬自力更生、艰苦奋斗的光荣传统,利用自己的优势,创造新的业绩。我们要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力,建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美的西部地区。

朱镕基总理在西部地区开发会议上强调

不失时机地推进 西部地区大开发

2000年1月19日至22日,国务院西部地区开发领导小组在京召开了西部地区开发会议。会议的主要议题是学习、领会党中央关于实施西部大开发战略的重要决策和指示精神,统一思想,提高认识,研究加快西部地区发展的基本思路和战略任务。

中共中央政治局常委、国务院总理朱镕基出席会议并发表讲话,阐述了实施西部大开发战略,加快中西部地区发展的重大意义,分析了当前的有利条件和时机,提出了做好近期重点工作任务的要求。他强调,各部门、各地区要站在我国现代化建设全局和战略的高度,把思想和行动统一到党中央的重大决策上来,不失时机地推进西部地区大开发。

中共中央政治局委员、国务院副总理温家宝主持会议，作了工作报告。

会议认为，实施西部大开发战略，加快中西部地区发展，是以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”的战略思想，高瞻远瞩、统揽全局、面向新世纪作出的重大决策。这是进行经济结构战略性调整，促进地区经济协调发展的重大部署；是扩大国内需求，促进国民经济持续快速健康发展的重大举措；是增进民族团结，保持社会稳定和巩固边防的根本保证；是逐步缩小地区差距，最终实现共同富裕的必然要求。实施这个战略决策，不仅对于振兴中西部地区经济，而且对于促进全国经济更大发展、实现我国现代化长远发展的宏伟目标，都将起到极大的推动作用。

会议指出，加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。新中国成立50年，特别是改革开放20年来，我国综合国力显著增强，人民生活接近小康水平，国家有能力加大对中西部地区的支持力度。特别是当前正在实施扩大内需的积极财政政策，可以用更多的财力直接支持西部开发。现在我国已基本解决全国人民的吃饭问题，粮食出现了阶段性的供过于求，这是在生态脆弱地区，有计划、分步骤退耕还林(草)，改善生态环境的大好时机。随着我国加入世界贸易组织进程的加快，对外开放进入了一个新的阶段，中西部地区也将

像东部沿海地区一样更加开放。我们必须充分认识和抓住当前的有利时机,增强历史责任感,坚定不移地贯彻落实党中央的重大战略决策。

会议认为,实施西部大开发是一项规模宏大的系统工程,也是一项艰苦的历史任务。当前和今后一个时期,要集中力量抓好几件关系西部地区开发全局的重点工作:

1. 加快基础设施建设。必须从战略眼光出发,下更大的决心,以更大的投入,先行建设,适当超前。要以公路建设为重点,加强铁路、机场、天然气管道干线建设;加强电网、通信和广播电视等基础设施建设;加强水利基础设施建设,特别是要坚持把水资源的合理开发和节约利用放在突出位置。要在做好充分论证的基础上,着力抓好一批重大骨干工程。

2. 切实加强生态环境保护和建设。这是推进西部开发重要而紧迫的任务。要加大天然林保护工程实施力度,同时采取“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策措施,由国家无偿向农民提供粮食和苗木,对陡坡耕地有计划、分步骤地退耕还林还草。坚持“全面规划、分步实施,突出重点、先易后难,先行试点、稳步推进”,因地制宜,分类指导,做到生态效益和经济效益相统一。坚持先搞好实施规划和试点示范。试点的规模要适当,不宜铺得太大,防止一哄而起。要加强政策引导,尊重群众意愿,不能搞强迫命令。

3. 积极调整产业结构。实施西部大开发战略,起点要高,不能搞重复建设。要抓住我国产业结构进行战略性调整的时机,根据国内外市场的变化,从各地资源特点和自身优势出发,依靠科技进步,发展有市场前景的特色经济和优势产业,培育和形成新的经济增长点。要加强农业基础,调整和优化农业结构,增加农民收入;合理开发和保护资源,促进资源优势转化为经济优势;加快工业调整、改组和改造步伐;大力发展旅游等第三产业。

4. 发展科技和教育,加快人才培养。要充分发挥老工业基地、军工企业、科研机构 and 高等院校现有科技力量的作用,加快科技成果的转化和推广应用,积极引进国内外先进技术。要确保教育优先发展,在办好高等教育的同时,特别要加快少数民族地区和贫困地区教育的发展,提高劳动者素质。要千方百计使用好现有人才,采取积极措施从国内外引进人才,大力培养各类人才。

5. 加大改革开放力度。实施西部大开发,不能沿用传统的发展模式,必须研究适应新形势的新思路、新方法、新机制,特别是要采取一些重大政策措施,加快西部地区改革开放的步伐。要转变观念,面向市场,大力改善投资环境,采取多种形式更多地吸引国内外资金、技术、管理经验。要深化国有企业改革,大力发展城乡集体、个体、私营等多种所有制经济,积极发展城乡商品

市场,逐步把企业培育成为西部开发的主体。

会议强调,实施西部大开发,不仅是西部地区的大事,也是东部地区和全国的大事。要充分发挥我们的政治优势,动员全社会力量支持西部开发建设。国家要适当集中财力,增加对西部地区的财政转移支付力度,扩大西部地区的公共投资规模,支持西部地区加快发展。要深化投融资体制改革,积极扩大直接融资,拓宽开发建设筹资渠道。中央各部门要采取多种方式帮助和支持西部地区。东部地区要把支持西部大开发作为责无旁贷的任务,改善和加强对西部地区的对口支援和各种形式的协作,促进共同发展。西部大开发最根本的是靠西部地区广大干部群众自力更生、艰苦奋斗。要坚持物质文明和精神文明共同进步,经济和社会协调发展。

会议要求,要切实加强领导。当前必须在深入调查研究的基础上,制定切实可行的总体规划和专项规划,并纳入国民经济和社会发展“十五”计划。所有的重要建设项目都要纳入规划,进行充分论证。推进西部大开发,既要有紧迫感,也要有长期奋斗的思想准备,不能急于求成。要坚持从实际出发,按客观规律办事,积极进取,量力而行,注重实效。既要解放思想、勇于探索,又要认真执行国家法律和政策,不能乱集资、乱收费,增加企业和农民负担。要加强民族团结,巩固和发展安定团结的社会政治局面,保证西部开发扎扎实实地健康发展。

目 录

江泽民总书记在西安举行的国有企业改革和发展座谈会上指出

加快西部地区开发,要作为党和国家一项重大的
战略任务,摆到更加突出的位置…………… (1)

朱镕基总理在西部地区开发会议上强调

不失时机地推进西部地区大开发…………… (1)

解放思想 真抓实干…………… 李建国 (1)

深化改革 扩大开放 全面实施西部大开发

战略…………… 程安东 (9)

抓住新机遇 实施大开发 促进大发展…………… 贾治邦 (21)

抓住西部大开发历史机遇 实现陕西经济

跨越式发展…………… 本课题组 (32)

陕西在西部大开发中的地位和作用…………… 本课题组 (42)

西部大开发中陕西重点开发区域与

优先项目选择…………… 本课题组 (50)

抓住西部大开发机遇 再造山川

秀美的陕西…………… 本课题组 (59)

高新技术产业是西部大开发的第一

经济增长点…………… 本课题组 (71)

- 发挥科技优势 促进西部开发 本课题组 (81)
- 在西部大开发中全面振兴陕西教育 本课题组 (91)
- 西部大开发必须把水资源开发放在
突出位置 本课题组 (99)
- 杨凌示范区要为干旱半干旱地区农业
发展做出重大贡献 本课题组 (108)
- 西部大开发中陕西土地资源的开发、
利用与保护 本课题组 (122)
- 西部大开发中的陕西农业综合开发 本课题组 (130)
- 西部大开发必须加快陕西经济结构
战略性调整 本课题组 (159)
- 抓住机遇 加速培育陕西新的经济
增长点 本课题组 (172)
- 西部大开发中的陕西装备工业和环保
产业 本课题组 (184)
- 以西部大开发为动力 推进陕西国有大中型
企业的改革与发展 本课题组 (194)
- 把军工生产作为西部大开发的重大
战略产业 本课题组 (205)
- 加强优势资源开发 把陕西建成全国重要的
矿产接续地 本课题组 (215)
- 依托大西北 做大陕西旅游业 本课题组 (233)
- 西部大开发中的陕西交通、通信业
设施建设 本课题组 (242)
- 强化西安中心城市的辐射
带动作用 本课题组 (252)

抓住西部大开发历史机遇 加快我省城市化	
建设步伐	本课题组 (266)
西部大开发中的陕西财政政策	本课题组 (272)
实行富有竞争力的优惠政策 吸引国内外	
生产要素投入陕西大开发	本课题组 (282)
西部大开发必须进一步扩大对外	
开放	本课题组 (292)
充分发挥投融资体制在西部大开发中的	
加速器作用	本课题组 (304)
陕西资本市场的发展对策	本课题组 (313)
优化经济社会环境 切实保障投资者的	
合法权益	本课题组 (325)
加快建立陕西新型的商品市场体系	本课题组 (331)
建立健全新型就业机制 合理配置陕西	
劳动力资源	本课题组 (337)
西北地区暨陕西人口资源环境与经济可持续	
发展思路	本课题组 (354)
西部大开发中陕西产业的组织创新及	
重组	本课题组 (364)
陕西三大地理区产业开发模式和城市化	
布局	本课题组 (370)
把陕西建设成我国西部地区高教产业基地 ...	本课题组 (380)
陕西自然资源开发利用和生态环境	
协调发展的途径与对策	本课题组 (392)
加速陕西水利建设的方略	本课题组 (406)

西部大开发理论研讨会综述	理 研 (417)
实施西部大开发战略决策的几点认识	郑必坚 (428)
西部大开发与中国的现代化	王梦奎 (443)
西部大开发要有正确的思路	段应碧 (449)
开发要与开放相结合	胡 平 (452)
西部大开发要有新思路	陈栋生 (455)
西部大开发具有国际意义	李连仲 (463)
西部大开发要立足于发挥西部地区自身的 能动性	范恒山 (466)
西部大开发:特色经济与绿色产品战略	贾春峰 (470)
关于西部大开发的思考	王 珏 (475)
西部大开发要借鉴经济特区的经验	方 生 (480)
西部大开发面临的机遇、困难及政策选择	赵振华 (482)
西部大开发的区域经济增长战略研究	曹 新 (493)
缩小东西部地区差距的对策思考	操鸣蝉 (506)
后 记	(511)

解放思想 真抓实干

□李建国

党中央、国务院召开中央经济工作会议之后，西部大开发已经成为我国经济社会生活中的一个非常突出的事情，引起了国内外的广泛关注，西部大开发已经进入了实质性的启动阶段。现在的形势发展很快，每天都会有新的情况。在形势发生如此迅速、如此深刻的变化时，我们的思想必须紧紧地跟上形势的发展，适应形势的发展。在这个形势面前，能否抓住机遇，就看我们是否真正解放思想。我们需要在哪些问题上进一步解放思想呢？

一、在加快发展上需要解放思想

陕西连续四年经济增长速度超过了全国的平均速度，如果明年我们能完成9%，就可以说进入了一个持续快速发展阶段。