



Open Forum

开言博论·放眼全球

中共重庆市委宣传部 编

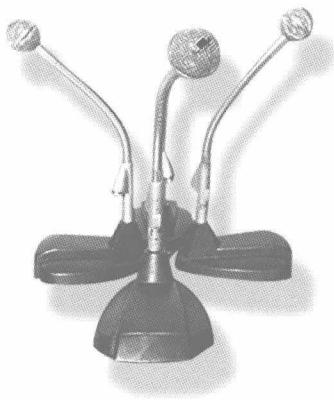
2008 开放论坛 演讲集

KAIFANG LUNTAN YANJIANG JI

演 讲 集

以科学发展观为指导,紧紧围绕胡锦涛总书记对重庆发展作出的“314”总体部署,为探索重庆科学发展求计问策,为启迪重庆干部思维开拓思路,为推动重庆跨越发展营造氛围,为促进重庆对外开放搭建平台,努力推动重庆经济社会更好更快发展。





开放论坛 2008

KAIFANG LUNTAN YANJIANG JI 演讲集

中共重庆市委宣传部 编

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 开放论坛演讲集 / 中共重庆市委宣传部编. —重庆：
重庆出版社，2008.8

ISBN 978-7-5366-9990-8

I . 2… II . 中… III . 改革开放—中国—文集 IV . D61-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 125465 号

2008 开放论坛演讲集

2008 KAIFANG LUNTAN YANJIANG JI

中共重庆市委宣传部 编

出版人：罗小卫

责任编辑：徐 飞

责任校对：周玉平

装帧设计：重庆出版集团艺术设计有限公司·黄 杨



重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆长江二路 205 号 邮政编码：400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计有限公司制版

四川外语学院印刷厂印刷

重庆出版集团图书发行有限公司发行

E-MAIL:fxchu@cqph.com 电话:023-68809452

全国新华书店经销

开本：787mm×1 092mm 1/16 印张：11 字数：153 千

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 版第 2 次印刷

印数：4 001~7 000 册

ISBN 978-7-5366-9990-8

定价：22.00 元

如有印装质量问题，请向本集团图书发行有限公司调换。023-68706683

版权所有 侵权必究

编辑委员会

主任:何事忠 范照兵

副主任:徐 鸣 周传航 吴文康 王 庆 严晓光 周 勇

委员:(以姓氏笔画为序)

王义北 王合清 马 涌 李小平 李建春 朱 旌

刘健春 陈 劲 吴 亚 张明元 杨庆育 苟欣文

周 波 金若东 郝 明 赵 强 夏祖相 曹光辉

彭长健 程志毅 樊 伟 薛 竹



2008开放论坛会场



放眼全球听博论 内陆开放渝争先

——“2008 重庆首届开放论坛”综述(代前言)

7月盛夏如火，山城激情飞扬。打开“山门”，对外开放；敞开胸怀，对内开放。开放，正成为重庆此时的最强音！

7月18日至19日，由商务部、重庆市人民政府、人民日报社共同主办的“2008重庆首届开放论坛”在重庆举行。18位或直接策划推动改革开放进程的政府官员、或在改革开放理论前沿卓有建树的专家学者、或在改革开放大潮中迎头傲立的企业家，围绕“解放思想，扩大开放，深化改革”的主题，着眼重庆，放眼全球，开言博论，贡献智慧，为重庆乃至中国西部探索建设内陆开放型经济奉献了一场思想的盛宴。

一、凝聚共识：扩大开放是科学发展的必由之路

“当今世界的潮流是什么？经济全球化。在此背景下，任何一个国家或地区关起门来搞发展都不会有出路。”国务院发展研究中心外经贸部副部长隆国强站在讲台上铿锵有力的第一句话，就引起了与会者的共鸣。

中共中央政治局委员、重庆市委书记薄熙来说，当一个系统自身活力发挥到极限，要实现更好、更高层次的发展，必须借助外力，在封闭系统内

难以发生突变。经济全球化是大势所趋,唯有顺应潮流,才能掌控发展的主动权,在开放中实现共赢。不在主动开放中受益,就将在被动开放中失利。

“今年是改革开放 30 周年。始于 30 年前的改革开放决定了今天中国的命运,中国未来的发展也必须依靠改革开放。”人民日报副总编辑杨振武在致辞中表示,“党的十七大提出了加快内地开放的新课题,这对我国内陆地区发展开放型经济是大好契机,必将促进内陆地区实现新的跨越。”

中国扶贫开发协会会长胡富国说,经济要发展,在改革开放上绝对不能含糊,要始终坚持两条:艰苦奋斗,改革开放。

“开放,就是与世界握手。”外交官出身的国际展览局名誉主席吴建民说起“开放”也是彬彬有礼。他说,目前中国面临着 100 年来最好的发展机遇。

甘肃省政协副主席、金川集团董事长李永军,华为集团高级副总裁蒋亚非分别以自己企业在“走出去”参与国际竞争中从小变大、从弱变强的历程,雄辩地说明只有把企业放在世界经济发展的大潮中去搏击,才会有跨越式的发展。

“没有胸怀沧海的气魄,在小池塘里就不会长大。你必须要走出去,走出去你就会发现,全球的资源你都可以统一利用。”海尔集团党委书记、董事局主席张瑞敏说。

“千条理,万条理,科学发展造福百姓是硬道理;千条路,万条路,改革开放是唯一的路。”江西省省长吴新雄的“顺口溜”说出了与会者的心声,赢得了热烈的掌声。

二、推动实践:解放思想、优化环境是当务之急

“没有解放思想,改革开放就不可能破题。改革开放 30 年来的每一次突破,都是解放思想的成果。”中国经济体制改革研究会会长高尚全说,“今天的改革开放,在某种意义上说,就是按照十七大的精神,寻找思想认识上的差距,从思想上来深化对体制改革的认识和理解。”

“解放思想首先要从领导干部开始,从转变政府职能开始。”中国中小

企业协会会长李子彬说，“搞开放型经济，一定要提高干部素质，切实转变政府职能，大力改善投资软环境，为招商引资提供法制保障。”

谈到营造城市发展软环境，中宣部全国社科规划办主任张国祚表示，城市要有自己的精气神。“城市其实是一个大写的‘人’，没有精气神，城市就会灰暗破旧、土气低迷、秩序混乱、丧失内力。有了精气神，城市就会朝气蓬勃、秩序井然、充满魅力。”

国家林业局副局长李育材则认为，从目前来看，城市功能当中最缺的不是经济功能，不是社会功能，也不是文化功能，而是生态功能。三峡库区主体在重庆，重庆提出建设“森林重庆”，完全符合党中央国务院的要求，对于推进西部地区乃至全国的生态建设都具有积极的示范作用。

住房和城乡建设部副部长仇保兴也在演讲中表示，重庆要建设有竞争力的生态宜居城市。他说，真正的生态城市，应当是社会、产业和环境相互循环、相互支撑，从而产生强大竞争力的城市。

三、酝酿突破：内陆开放重庆可以先行示范

商务部副部长姜增伟说，重庆的发展，事关全国的振兴。重庆应当借鉴沿海发达地区的经验，把发展内陆开放型经济作为重中之重，积极推进各种要素向西部集聚；应当以推进城乡统筹配套改革为切入点，探索大城市带大农村、城乡共同繁荣发展的新路子。

商务部原党组成员、原部长助理黄海认为，重庆可将流通产业作为先导性产业，在全国率先推出创新的流通政策，通过流通业带动其他产业发展，提升城市竞争力。

统筹城乡综合配套改革也在论坛上成为嘉宾热议的话题。全国人大农业与农村委员会原副主任委员万宝瑞说，党中央、国务院决定把重庆作为全国统筹城乡综合配套改革试验区，是一项具有重大意义的战略决策。重庆是典型的大城市带大农村，城乡二元结构矛盾突出，是中国的一个缩影。重庆的新农村建设对全国具有示范意义和标本意义。

全国政协经济委员会副主任、新希望集团董事长刘永好呼应说，新希



望集团愿意在重庆做一些农业转型方面的尝试,在推动企业发展的同时,带动更多农民朋友增加收入,为全国农业的转型、统筹贡献力量。

“重庆要真正在西部大开发中有所突破,要在综合配套改革的机制创新上狠下功夫。”国务院扶贫开发领导小组副组长、办公室主任范小建说。

环境保护部副部长李干杰说,统筹城乡环保是新时期环保工作的一个重要要求,城市环境和农村环境是一个有机的整体。他说,环保部已经把重庆列为全国统筹城乡环境保护工作的试点。

问计群贤求突破,开放奋进勇争先。站在新的历史起点上,重庆将在进一步“解放思想、扩大开放”的新征程上阔步前行,建设好西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、统筹的直辖市,在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标。

(记者 余继军)

原载于 2008 年 7 月 31 日《人民日报》

目录

放眼全球听博论 内陆开放渝争先

- “2008 重庆首届开放论坛”综述(代前言) 1

■ 内陆开放型经济专题

- 建设内陆开放经济特区 / 李子彬 3
内陆开放的战略实践与经验 / 吴新雄 8
西部地区利用外资的任务与重点 / 隆国强 15
新一轮全球产业转移对重庆的机遇 / 朱文晖 22
西部企业开展境外资源开发的实践与经验 / 李永军 30
海尔走出去的思路和求索 / 张瑞敏 40

■ 城乡统筹与农村改革专题

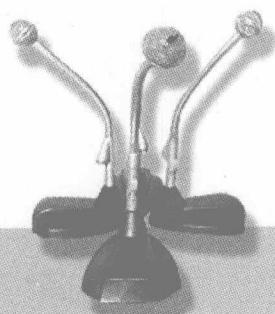
- 今年要隆重庆祝改革开放 30 周年 / 高尚全 53
西部地区建设新农村应重视两支生力军 / 万宝瑞 68
重庆一定会成为中西部的明星 / 胡富国 77
坚持统筹城乡发展 创新扶贫开发机制 / 范小建 79
大力推进城市森林建设 促进城市经济社会全面发展 / 李育材 84
城市工商资本参与重庆统筹城乡的有效路径 / 刘永好 92

■ 西部城市发展专题

世界大变化——中国的喜与忧 / 吴建民	103
建设以人为本的城市环境 / 李干杰	111
实施创新流通政策 促进又好又快发展 / 黄海	116
论城市的精气神 / 张国祚	124
开拓国际市场与自主创新 / 蒋亚非	131
重庆的目标——有竞争力的宜居生态城市 / 仇保兴	137

■ 附 录

首届“开放论坛”将在重庆举办 / 重庆日报 项菲菲 段嘉琦	159
重庆首届“开放论坛”昨日开幕 / 重庆日报 刘长发	161
重庆首届“开放论坛”圆满落幕 / 重庆日报 曾立 李丽莎	164
后记	166



内陆开放型经济专题



2008 KAIFANG LUNTAN

建设内陆开放经济特区



中国中小企业协会会长 李子彬

首先感谢重庆市委市政府的邀请,有机会同大家交流,也是给了我一个学习机会。我对重庆市有比较深的感情。2000年5月8日,我由深圳调到国家发改委工作,主持国务院西部开发办的日常工作,每年都到重庆调研学习一二次。2006年初,汪洋同志、王鸿举同志聘任我为重庆市政府顾问,对我来说是一份荣誉,也是一份责任,使我有了继续为重庆市人民作出一点点贡献的机会。

1980年中央决定在深圳市等四城市成立经济特区,以后沿海城市、沿边城市、内地城市相继对外开放。1990年开发上海浦东新区,2003年开发天津滨海新区,我认为这两个“新区”是现在历史阶段下新创办的经济特区。它们无论如何称谓、多大规模、何种类型,但是都具备经济特区的一般特征:经济活动的开放性和国际化;政策的特殊性;良好的投资环境;精心制定的发展规划。

改革开放30年来,特别是1997年成立直辖市、2000年中央实施西部大开发战略以来,重庆市经济社会快速发展,综合经济实力明显增强,干部群众的精神面貌和城乡面貌发生很大变化,高速公路、铁路、水路运输,空



港建设大发展,西部交通枢纽功能粗具规模,城乡人民生活水平得到显著提高,为重庆市实现科学发展以及加快发展内陆开放型经济奠定了坚实基础。胡锦涛总书记 2007 年对重庆科学发展做出了“314”总体部署,温家宝总理作出了重要指示,中央赋予重庆市重要的战略定位,提供了重要的政策支持。重庆市委市政府决定大力发展战略性新兴产业,确定了战略目标,作出了重要的战略部署。我相信在党中央、国务院的关心支持下,重庆市实现科学发展、发展内陆开放型经济的工作一定能取得跨跃式的进展。为此我提出几点建言,谨供参考。

一、实现内陆地区开放性经济的跨跃发展,需要继续解放思想

改革开放 30 年过程就是解放思想的过程,每一次改革开放都是以解放思想为先导,只有解放思想才能实现观念创新、理论创新和体制创新,推动生产力的大解放和大发展。实现内陆地区开放型经济的跨跃发展,首先要破除内陆地区地理位置不沿海、不沿边,难以发展外向型经济的思想障碍,大力发扬改革开放 30 年培育出来的敢闯敢冒、开拓进取的人文精神。大力引进沿海地区和海外资金、技术和人才,外资、内资一起上,国营企业、民营企业共同发展。

二、发展开放型经济,必须坚持基础设施先行

西部大开发 9 年,虽然交通建设取得了很大成绩,但是西部地区的公路密度、铁路密度仍然只有东部沿海地区的三分之一。基础设施薄弱仍然是制约西部地区经济社会发展的薄弱环节。重庆发展开放型经济,需要以新一轮的基础设施建设支撑开放型经济大发展。大力加强高速公路、高速铁路、长江码头及空港建设,打通重庆与周边六省的交通大通道,使物流、人流顺利通达长江三角洲、珠江三角洲地区和香港地区,并且通往海外。

三、切实转变政府职能，大力改善投资软环境，为招商引资提供法制保障

中国各地都在招商引资，吸引世界 500 强、中国 500 强落户，引进外资、内资，吸纳民间资本。问题是欢迎它来是一回事，它来不来是另外一回事。资本只流向安全、效率高、效益好的地区。一些省市“开门招商，关门打狗”的事时有发生，使得一些外商到内陆投资望而却步。改革开放 30 年来，有一件事做得不够好，群众不太满意，在一定程度上影响了经济发展，这就是政府职能转变得不够快。政府审批事项过多，办事环节过多，办事拖拉。过去叫审批，现在叫核准，效果都一样，政府不点头就不能办。企业立个项目，经过发改局、规划局、国土局等部门，没有一年两年时间办不下来，拖得企业叫苦连天。希望领导干部交几个企业朋友，特别是民营企业的朋友，看看他们整天忙什么。他们很大一部分精力是用来攻关，请人打高尔夫球、吃饭、喝酒。企业家们自我解嘲“攻关也是生产力”。

长期以来，我们的政府是管制型的政府，而不是一个服务型、法制型的政府。各级领导同志应该认识到，改革、开放、发展“真正的主角”是置身于实践的广大干部和群众。发展经济的主体是企业，包括国企和民企。政府的职能除了宏观调控、市场监管以外，主要的应该是服务，是创造良好的发展环境和社会氛围。政府要更多地考虑如何完善市场经济体制，把可以纳入市场配置的资源全部纳入市场配置，使市场更好地发挥配置资源的基础性作用，营造公开、公平、平等竞争的市场环境。更加注重发挥社会中介组织的作用，不断完善市场体系，使企业更好地发挥市场经济的主体作用。

四、发挥后发优势，提高开放性经济质量

过去的 30 年，深圳经济特区、广东省的改革开放是在 20 世纪 80 年代初期通过大规模的承接港澳台的产业转移，80 年代后期开始承接国际的产业转移，发展“两头在外”的外向型经济，出现一大批“三来一补”、“来料加工”企业。这种模式在很大程度上是依托地缘优势，依靠“前厂后店”、