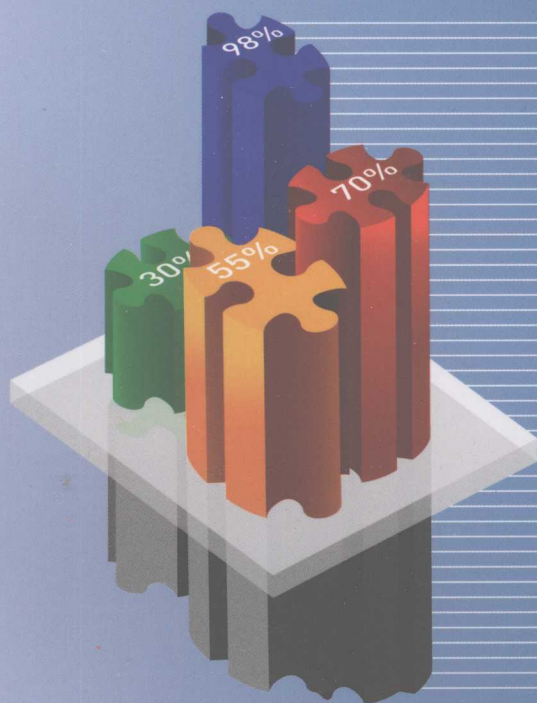


汪 清 钱善刚 著

落实科学发展观

LUOSHI KEXUE FAZHAN GUAN



安徽人民出版社

落实科学发展观

汪 清
钱善刚 主编

安徽人民出版社

责任编辑：王海涛 装帧设计：汪 清

图书在版编目(CIP)数据

落实科学发展观/汪清 钱善刚主编. —合肥：安徽人民出版社，2008. 7

ISBN 978 - 7 - 212 - 03320 - 0

I. 落… II. 汪… III. 社会主义建设模式—中国—研究生—教材 IV. D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 099774 号

落 实 科 学 发 展 观

汪 清 钱善刚 主编

出版发行：安徽人民出版社

地 址：合肥市圣泉路 1118 号出版传媒广场八楼

邮 编：230070

编辑部：0551 - 3533278

经 销：新华书店

印 刷：合肥芳翔印刷有限责任公司

开 本：787 × 1092 1/16 印张：12.25 字数：300 千

版 次：2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

标准书号：ISBN 978 - 7 - 212 - 03320 - 0

定 价：38.00 元

印 数：00001 - 02320

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

序 言

钱 善 刚

科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重要战略思想。

科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是推动经济社会发展、加快推进社会主义现代化必须长期坚持的重要指导思想。世界观是人们对整个世界的总体看法和根本观点，方法论是人们认识和改造世界所遵循的根本方法的学说和理论体系。世界观主要回答世界是什么的问题，方法论则主要回答世界怎么样的问题，二者具有内在的统一性。世界观和方法论体现在发展问题上就是发展观，它既蕴涵着对发展问题的总的看法，也内在地含有解决问题的根本方法，对发展的实践具有全局性、根本性的重要影响。科学发展观是中国共产党人站在历史和时代的高度、进一步明确新世纪新阶段我国社会主义发展的一系列重大问题，用新的思想理论观点丰富马克思主义关于发展的理论，是与时俱进的发展观，是把马克思主义基本原理和中国特色社会主义伟大实践相结合、吸收人类文明进步的新成果，是马克思主义中国化的最新理论成果。

马克思主义认为，生产力和生产关系的矛盾、经济基础和上层建筑的矛盾是贯穿人类社会始终的两对基本矛盾，是推动人类社会发展的根本动力，其中生产力和生产关系的矛盾是更为基本的矛盾，生产力是社会进步的根本内容，是衡量社会进步的根本尺度。科学发展观坚持以经济建设为中心，把发展生产力作为首要任务，把经济发展作为一切发展的前提，体现了唯物史观关于生产力是人类社会发展基础的基本观点。科学发展观强调人民群众是发展的主体和依靠力量，把人民群众的利益作为一切工作的出发点和落脚点，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，体现了唯物史观关于人民群众是历史发展的主体和人的全面发展的基本观点。

马克思主义认为，世界是普遍联系和普遍发展的，对立统一规律是唯物辩证法的实质和核心。科学发展观关于和谐社会的思想观点，既坚持了矛盾的普遍性，又强调通过解决矛盾使其得以协调和统一。和谐并非要掩盖甚至抹杀矛盾，相反，和谐是以承认矛盾的存在为前提，在此基础上，找寻解决矛盾的思路 and 办法。我们有理由相信，在科学发展观的引领下，通过全国各族人民的共同努力，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活

力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，大力增加社会物质财富、不断改善人民生活，在和谐之路上稳步前行，届时一个人与人、人与社会、人与自然之间的崭新的全面的和谐局面将会呈现在我们面前。

简言之，科学发展观的第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续发展。三个方面相互联系、有机统一，其实质是实现经济社会又好又快的发展。

马克思主义的实践和认识辩证关系原理认为，实践是认识的来源、动力、目的及检验标准。根据这一原理，对于科学发展观，我们不仅要全面、准确地把握科学发展观的科学内涵和精神实质，而且更为重要的是把科学发展观化作人们的自觉意识，贯彻落实在经济社会发展等各方面的行动中去。

学习贯彻科学发展观重在实践、贵在落实。从实践层面看，全面落实科学发展观的障碍主要表现在制度、体制和机制的不完善等方面。这就要求我们必须继续深化改革开放，以改革为手段解决发展中面临的制度、体制、机制等问题，把改革创新精神贯彻到治国理政的各个环节，毫不动摇地坚持改革方向，提高改革决策的科学性，增强改革措施的协调性。通过加大改革力度，着力解决制约科学发展的一系列深层次矛盾和问题，在一些重要领域和关键环节取得突破，形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的制度、体制和机制。着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，为发展中国特色社会主义提供强大动力和体制保障，使中国特色社会主义在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面得到全面协调可持续的发展。

目 录

第一章 落实科学发展观总论	1
第一节 科学发展观理论形成的过程与背景.....	1
第二节 落实科学发展观 构建社会主义和谐社会	10
第三节 落实科学发展观 构建和谐社会任重道远	16
第二章 科学发展观的基本内涵	23
第一节 发展是科学发展观的第一要义	23
第二节 以人为本是科学发展观的核心	28
第三节 全面协调可持续发展是科学发展观的根本要求	33
第四节 统筹兼顾是科学发展观的根本方法	39
第五节 科学发展观是马克思主义中国化的最新理论成果	41
第三章 落实科学发展观 促进国民经济又好又快发展	46
第一节 落实科学发展观 要求经济又好又快发展	46
第二节 落实科学发展观 要求完善各种经济体制	49
第三节 落实科学发展观 要求经济的协调发展	57
第四节 落实科学发展观 要求转变经济发展方式	65
第四章 落实科学发展观 改善民生促进社会和谐	72
第一节 贯彻落实科学发展观 构建公平和谐的社会环境	73
第二节 贯彻落实科学发展观 建立安定和谐的社会秩序	78
第三节 贯彻落实科学发展观 共创稳健和谐的生活环境	82
第四节 贯彻落实科学发展观 营造稳定和谐的社会氛围	86
第五章 落实科学发展观 坚定不移地发展社会主义民主政治	91
第一节 推进社会主义民主建设	91
第二节 全面落实依法治国基本方略 加快建设社会主义法治国家	97
第三节 加快行政管理体制改革 建设服务型政府.....	102
第四节 完善制约和监督机制 保证权为民所用.....	107
第五节 运用政治智慧 维护国家稳定 促进统一大业.....	111
第六章 科学发展观与社会主义文化建设	118
第一节 建设社会主义核心价值体系 增强社会主义意识形态的 吸引力和凝聚力.....	118
第二节 建设和谐文化 培育文明风尚.....	130

第三节 弘扬中华文化 建设中华民族共有精神家园..... 133

第四节 推进文化创新 增强文化发展活力..... 136

第七章 落实科学发展观 全面推进党的建设新的伟大工程..... 142

第一节 落实科学发展观对党的建设提出新要求..... 142

第二节 加强党的执政能力建设 提高领导干部执政本领..... 145

第三节 积极推进党内民主建设 着力增强党的团结统一..... 148

第四节 巩固先进性教育活动成果 努力开创基层党的建设新局面..... 153

第五节 按照科学发展观的要求 切实改进党的作风..... 157

第六节 围绕科学发展观着力加强反腐倡廉建设..... 161

第八章 落实科学发展观 实现安徽跨越式发展..... 166

第一节 落实科学发展观 实现安徽的奋力崛起..... 166

第二节 落实科学发展观 实现安徽的全面发展..... 170

第三节 落实科学发展观 实现安徽的协调发展..... 176

第四节 落实科学发展观 优化安徽的发展环境..... 182

第一章 落实科学发展观总论

关键词：科学发展观 和谐社会 人与自然 环境保护 依法治国 以德治国

第一节 科学发展观理论形成的过程与背景

2007年10月，在中国共产党第十七次全国代表大会上，胡锦涛同志作了题为《高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》的报告，在这个报告中，胡锦涛同志明确指出，大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。其中“落实科学发展观”、“推动科学发展”是报告的一大亮点和突出的贡献。科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

科学发展观的提出有一个基本的过程，是党的十六大以来我们党从新世纪新阶段党和人民事业发展全局出发提出的重大战略思想，经历了一个由草创到逐步加深认识走向成熟的过程。2003年10月，中国共产党十六届三中全会上通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中就提出：坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济、社会和人的全面发展。2004年3月，国务院总理温家宝同志在十届人大二次会议上作的《政府工作报告》中更明确地提出了“以人为本、执政为民和科学发展”的执政新理念。其后经过多次的思考认识和进一步的深化提炼，在党的十七大的报告中，全面系统地阐述了“落实科学发展观”和“科学发展”的理论。

科学发展观是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践而提出的。党的十一届三中全会以来，经过不断地思考总结，形成了关于社会主义初级阶段的理论。党的十三大系统地阐述了关于社会主义初级阶段的理论，在十四大、十五大、十六大上，仍然不断地强调并且不断地对社会主义初级阶段的理论予以丰富发展；党的十七大经过冷静地思考，对我国的基本国情作出了仍然处于社会主义初级阶段的判断，这是经过理性的思考和对历史的深刻反思所得出的结论。所谓社会主义初级阶段，简要地说就是社会主义的不发

达阶段。我国自改革开放以来，虽然经济得到了持续快速的发展，但由于底子薄，起点低，人口多，还没有从根本上改变落后的面貌，摆脱不发达的状况，生产力仍然处于落后的状况。正因为我国是在生产力非常落后的状况下进入社会主义的，所以还必须经过一个相当长的时期的发展，通过一个相当长的时期的量的积累，才能实现发达国家在资本主义条件下实现的工业化。社会主义的建设和发展是一个庞大的工程，并不是一蹴而就在短时间内就能办到的事情，回想过去的发展历程，曾给我们留下了非常深刻沉痛的教训，尤其是1958年的大跃进。1956年9月，中国共产党第八次全国代表大会在北京隆重召开，这次大会着重讨论了我国社会主义时期的主要矛盾、国家的主要任务、执政党的建设以及社会主义建设方针、政策等问题。刘少奇同志在政治报告中指出：由于新民主主义革命的胜利和社会主义改造的完成，几千年来的阶级剥削制度的历史已经基本结束，社会主义的社会制度已经基本建立起来。因此国内的主要矛盾已不再是无产阶级和资产阶级之间的矛盾，而是人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国的现实之间的矛盾，是人民对于经济文化迅速发展的需要同当前经济文化不能满足人民需要的状况之间的矛盾。并指出全党和全国人民的主要任务，就是集中力量，发展社会生产力，尽快地把我国从落后的农业国变成先进的工业国，以满足人民日益增长的物质和文化生活的需要。党的八大是在中国重要的历史转折关头，承前启后，继往开来，探索有中国特点的社会主义道路的重要里程碑，科学地分析了中国当时的实际情况，为社会主义建设事业的发展指明了方向，可以说基本上符合我国当时的社会实际的科学发展观。但是在1958年5月中国共产党第八次全国代表大会第二次会议上却通过了“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”的总路线，从字面叙述上看，并没有什么不妥，但是在实际贯彻社会主义建设总路线的实践活动中，则采取了大搞群众运动的方式，像民主革命时期的革命战争一样，发动工农群众，组织工农业生产“大跃进”。所谓大跃进，就是脱离中国的实际，违背国民经济发展的客观规律，主观上制订工农业生产的高指标，以实现所谓的工农业生产的高速度、高产量。大炼钢铁，农村到处砌小高炉。在没有煤炭的地方则砍伐森林，日夜焚烧，结果使大批的原始森林毁灭，造成自然界植被的破坏，水土流失，接着出现了连续三年的所谓自然灾害，恶性循环。名为“自然灾害”，实则是没有科学的发展观，瞎干蛮干，导致的人祸。发动大跃进的出发点无疑是好的，目的是在较短的时间内，使国家富裕强大起来，也符合全国人民的共同要求和愿望，好不好，当然好，一轮红日从东方冉冉升起，共产主义的曙光照遍神州大地，是多么的豪迈；但是行不行呢？不行！因为脱离了社会实际，违背了科学，其结果是造成了一场大灾难，是一场大失误。有人很好地总结了造成失误的原因，指出：一是因为我们党社会主义建设的经验不足，对经济发展的客观规律和中国经济的基本情况认识不足，把建设社会主义、根本改变中国的贫困面貌看得太简单、太容易了。似乎苦干若干年，就可以在我们这样一个经济文化十分落后的大国完成社会主义建设任务，开始向共产主义过渡了；二是不少领导同志，尤其是重要的领导同志滋长了骄傲自满的情绪，急于求成，夸大了主观意志和主观努力的作用，把战争中、土改中大搞群众运动的方法用到经济建设上来，破坏了经济平衡，扰乱了生产秩序，造成了社会财富的巨大浪费；三是在指导思想偏离了我们党历来遵循的实事求是、调查研究，从实际情况出

发，因地制宜的传统，而是不顾各地情况的差别，搞一刀切，等等。^① 总而言之，脱离实际，急于求成，没有遵循科学，遵循客观规律，所以造成了严重的后果；同时，还导致人们道德水平普遍下降，诚信丧失，说假话、大话成风，所以老子说：“信不足，安有不信。”指标定得不符合实际，才会产生不诚信这样的事。其结果也正像老子说的：“为之者败之，执之者远之。”主观愿望与客观效果恰恰相反。再如“文革”期间，抓革命促生产，不进行科学规划，没有科学的发展观，所以造成了一系列的消极后果，如盲目围湖造田，开山垦田。围湖造田，使原来属于自然湖泽的水面变成田地，种植粮食，结果一旦洪水泛滥时节，由于失去了湖泽的自然调节缓冲作用，造成许多大江大河的堤坝溃决，形成了严重的灾害，特别是长江及其以南的流域，频繁地出现了严峻的抗洪救灾形势，大量人力、物力、财力被消耗，得不偿失。开山垦田，就是将一些原本生长草木的山坡丘陵开成梯田来种粮食，由于缺乏科学，导致水土严重流失。特别典型的是“农业学大寨”运动，以山西昔阳大寨作为典型，开山劈岭，当年大寨要把七沟八梁一面坡炸平，搞人造小平原，自然生态被严重破坏，形成了千沟万壑非常险峻的地貌，导致人的生存环境极其恶劣。由于水资源非常匮乏，人们煮饭用水都很难维持，更谈不上洗涮、洗澡了，何谈提高生活质量和文明进步。党的十一届三中全会以后，改革开放以来，我们开始清醒地认识到发展是硬道理，但是由于经验不足，在科学发展方面还没有引起足够的重视，也出现了一些负面的东西，如在我国北方草原地区由于缺乏科学的规划，一味地单纯地大力发展畜牧业，使草原承受力大大超负荷，以致于草木植被破坏，露出地表，不断风沙化。每年冬春时节，掀起一次次的沙尘暴，直接祸害到北京、天津华北平原一带。还有在许多地方由于片面地强调搞活经济，办起了许多小型企业，环保设施跟不上去，譬如一些小煤窑，小炼油厂特别是一些小造纸厂这样的小化工企业，搞杀鸡取卵式的经营，只顾自己眼前的利益，大量排放污水，祸害极大等等。

党的十七大正是在总结历史教训的基础上，正确地估计形势，重申我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变。正因为认清了当前我国社会所处的历史阶段，所以才能提出科学正确的路线、方针、政策。党的十一届三中全会以来，改革开放取得了一系列的成就最根本的原因之一，就是纠正了那些超越阶段的错误观念和政策，对不适应社会主义初级阶段要求的制度和体制进行了带有根本性的改革，对发展目标和步骤进行了战略性的调整；同时坚决抵制了抛弃社会主义基本制度的错误主张，保证了改革的正确方向。因此我们必须坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，全面理解和正确处理“一个中心”和“两个基本点”的关系。我国仍然处于社会主义初级阶段，最根本的原因是生产力不发达，因而人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾是社会主要矛盾，那就必须以经济建设为中心，把发展作为党执政兴国的第一要务。这是我们党、我们国家兴旺发达和长治久安的根本要求。四项基本原则是立国之本，是我们党、我们国家生存发展的政治基石，也是现代化建设的最重要的政治保证。改革开放是强国之路，是我们党、我们国家发展进步的活力源泉，没有改革开放就没有中国特色的社会主义。党的十六大以来，党中央提出贯彻落实科学发展观的重大战略决策，都是根据我国经

^① 吴本祥：《中华人民共和国史》，高等教育出版社1999年版，第136页。

济社会发展进入新的阶段，适应我国发展的阶段性变化所需要的正确决策。^①

科学发展观是借鉴国外发展经验而提出的。自从世界工业革命以来，随着现代科学技术的高度发展及其在生产中的广泛应用，社会生产力有了大幅度的提高，人们生活水平也有了不同程度的改善，人类追求文明与幸福的理想正在逐步得到实现。然而这是一柄双刃剑，正当人类为科学技术的发展和经济增长沾沾自喜时，却不知不觉地步入了自己挖掘的陷阱——生态环境的不断恶化。由于人们对科学技术与大工业发展缺乏科学认识因而导致技术滥用，给人类带来了灾难性的危险，一些庞大的工业区建设的代价是破坏了大面积的自然生态环境；人类对自然资源的无节制开发带来的是生态平衡的丧失，环境污染日益严重。其具体表现有如下大端：

其一，空气污染。这是由人类活动直接或间接引起的天然与合成的有害物质向大气的排放所致，空气污染对人类和自然界有许多不同的影响。第一，引起温室效应。据研究，由于工业排放物，尤其是化石燃料（煤、石油、天然气等）燃烧时排放的气体（主要是二氧化碳、甲烷和氧化氮）进入大气层，阻止了地球热量的辐射失散，使气温升高，这就是所谓温室效应。温室效应引起的影响是极其深远的，会使极地的冰融化，海洋受热膨胀，海平面上升，最终导致全球气候的大规模变化等，进而引起生物的迁移，还可能导致有些物种的灭绝，对人类则可能引起热带病如疟疾等的爆发。第二，产生酸雨。煤和石油等在燃烧的过程中，生成硫的氧化物和氮的氧化物等，排放到空气中经过一系列反应形成硫酸和硝酸。这些酸性物质随着降水等回到地球的表面，称为酸雨。酸雨改变了土壤和湖泊的 pH 值，对水中和土壤中的植物和动物造成极大损害。上个世纪 50—70 年代，在一些工业发达国家造成了生态的严重影响，譬如：在加拿大东部，酸雨使数以百计的湖泊没有鱼生长，农作物与其他作物也受到影响；在瑞典有大约 3000 个死湖，这些湖里鱼和青蛙等动物损失殆尽，只有低级生命形式的藻类。第三，臭氧层的破坏。在地球大气层外部存在着臭氧层。臭氧层对生命包括人类非常重要，因为它吸收对人类有巨大危害作用的紫外线辐射，成为保护地球上生命的重要屏障。但煤、石油等燃烧使硫、氮等发生氧化作用，消耗空气中极富活性的臭氧。再加上人们使用氟利昂作为制冷剂、烟雾剂、杀虫剂，氟利昂也会分解臭氧，大气中臭氧量的减少，太阳紫外线能更多地穿透到大地，首先使暴露于紫外线辐射的皮肤发生癌变，所以会导致皮肤癌病例的大量增加。第四，光化学烟雾的生成。化石燃料污染物特别是含氮氧化物形成光化学烟雾，在雨量小，风速大的大城市，会出现严重的光化学烟雾，使许多城市成为茫茫雾都，使一些城市曾出现了严重的烟雾紧锁，不见天日的尴尬。

其二，水体污染。水很容易溶解许多物质，所以水极易污染。水污染会传播疾病，人饮用了污染的水，会导致霍乱、伤寒乃至一些不治之症。水污染具体而言之，表现在以下数方面：第一，磷污染。含磷的洗涤剂、化肥等进入水中，导致磷的增加而引起水中植物生长的增加，有机物在分解时消耗了大量的氧气，使水中氧气缺损，许多需氧生物因此不能存活，如鱼类和浮游动物。第二，工业排放物污染。有些剧毒的工业生产的排放物进入水体后，使鱼等水产中毒；人食用后，会遭受再次中毒损害，因此引起了一连串的生态

^① 《十七大报告辅导读本》，人民出版社 2007 年版，第 63—66 页。

失衡影响。第三，工业余热的影响。每种生物都有一个温度耐受范围，有些生物在生命的某些阶段对温度特别敏感。如鳟鱼卵孵化，温度在 12℃ 时最为适宜，但一旦到达 15℃ 时则根本不会孵化出来了，水温的变化会引起物种组成的极大变化。但是由于水的比热高，许多工业工厂就坐落在河流等水边除去余热，结果导致水体的生态失衡等等。

其三，土壤的污染和侵蚀。保护土地生态，主要是保持水土和维持土地肥力。但是随着传统农业被现代农业所代替，导致了土壤侵蚀和污染，具体表现在以下诸方面：第一、人类对土地的严重干扰。由于现代大机器耕作和化肥的使用，矿质丰富的植物腐质回归土壤的正常循环遭到破坏，持续的耕作使土地肥力丧失，土壤成分结构发生了越来越不利的改变。但为了满足人口增加对粮食的需求，不得不大规模垦荒造田，实行轮作，疲劳使用土地。人类对土壤的干扰越来越多，使水土资源流失，土壤沙化，生态破坏，这会导致沙尘暴，污染空气。第二、农药的污染。农业生产中化学杀虫剂、除草剂等农药的使用既消灭了有害生物，又同时将这些有害生物的天敌一同杀灭，使有些对人类有益的生物同归于尽；还会使土壤中及农产品粮食蔬菜中有大量农药残留，大量鸟等野生动物会中毒死亡导致生物种类的减少最终还会危害人类。譬如杀虫剂在杀死害虫的同时，也毒杀了蜜蜂等，而蜜蜂等正是作物的传粉者，这就引起经济损失。由于农药的反复使用，使有些有害生物产生抗性，引起生物的放大作用，而会威胁人类的食物链。^①

由于人们受历史的局限性影响，缺乏科学长远的发展观，因而出现了生产的盲目性，近代以来特别是 20 世纪中叶以后，恶性公害事件曾频频发生。如 1943 年、1955 年，美国洛杉矶光化学烟雾事件；1952 年伦敦的光化学烟雾事件；50—60 年代日本的水俣事故，即 20 世纪 30 年代以来，日本将工业生产中含有水银的废物倾入水俣湾。通过生物的放大作用，海洋鱼类中积聚了高浓度的氮化甲基汞，而这些鱼类又进入了人类食物链，导致了人神经系统紊乱。总之，随着人口增长和生产活动的方式等的变化，造成了对环境与资源极大的压力，人类迫切需要科学地调整人与自然、资源及环境的关系，形成科学的共识。必须在发展经济和保护生态环境之间得到协调持续发展。正由于生态环境问题的日益严重，使人们不断地反思，研究对策。早在 1962 年，美国海洋生物学家蕾切尔·卡逊就发表了环保科普著作《寂静的春天》，作者通过对环境物富集、迁移、转化的描写，阐明了人类与大气、海洋、河流、土壤、动植物之间的关系，初步揭示了污染对生态系统的影响，这是对人类行为和观念进行系统反思的开山之作。1968 年，由世界各国的几十位科学家、经济学家、教育家在意大利成立了“罗马俱乐部”专门研究国际社会所面临的环境和经济问题，使环境问题受到了全球的关注。1972 年受罗马俱乐部委托美国经济学家梅多斯出版了研究报告《增长的极限》，指出由于世界人口增长、粮食生产、工业发展、资源消耗和环境污染这五项基本因素的运行呈指数增长，全球将在未来的某一时刻因粮食短缺和环境破坏而突然崩溃。要推迟世界的崩溃，只有实行经济的“零增长”。1972 年联合国人类环境会议在瑞典的斯德哥尔摩召开。这是人类第一次把环境问题纳入国际议事日程。大会通过的《人类环境宣言》指出，保护和改善人类环境是关系到各国人民的幸福

① [英] A. 麦肯齐、A. S. 鲍尔、S. R. 弗迪著，孙儒泳、李庆芬等译《生态学》，科学出版社 2000 年 8 月第 11 版，第 200—280 页。

和经济发展的重大问题，是各国人民的迫切希望和各国政府的责任，也是人类的紧迫目标。这次会议把各国政府和公众的环境意识向前推进了一大步。1973年，罗马俱乐部又发表了《人类处于转折点》的研究报告，提出了为避免崩溃，世界各国必须携起手来的倡议，这对唤起人类自身的觉醒具有积极意义，为孕育可持续发展的思想创造了条件。1983年，世界环境与发展委员会成立，并于1987年向联合国提交了《我们共同的未来》研究报告，深刻指出我们需要一条新的发展道路，这就是“可持续发展”的道路，“可持续发展”概念的提出是人类思想史上的一次重要飞跃。1992年，联合国环境与发展大会在巴西的里约热内卢召开，183个国家和70个国际组织与会，102个国家元首或政府首脑讲话。会议通过了《里约环境与发展宣言》（又称《地球宪章》）等。至此，可持续发展得到了世界最广泛和最高级别的政治承诺，人类对环境和发展的认识提高到一个崭新的阶段。可持续发展是一种科学的发展观，其中心内容就是“既满足当代人的需求，又不对后代人满足其自身需求的能力构成危害的发展”，是一个涉及经济、社会、文化、技术以及自然、环境的全新的综合概念。

首先，可持续发展支持经济增长。但它注重经济运行质量，依靠科学技术进步，形成“低投入、低消耗、低污染”为特征的经济增长方式。

其次，可持续发展的标志是良好的生态环境和自然资源的永续利用。它要求，在严格控制人口增长，提高人口素质和保护环境、资源永续利用的前提下进行经济建设，保证以可持续的方式使用自然资源和环境成本，使人类的发展控制在地球的承载力之内。

再次，可持续发展的目标是谋求社会的全面进步。发展的本质应当包括改善人类生活质量，提高人类健康水平，创造一个保障人们平等、自由、受教育和免受暴力的社会环境。是包括经济、社会、文化诸领域的发展，是整个社会的全面进步。

因而可持续发展体现了以下的原则：

其一，公平性原则。公平是结果的公平和机会公平的统一。一方面，在有限的资源下，当代人不能因为自己的发展和需求而损害后代人满足其发展需求的条件，要给后代人以公平地利用自然资源和环境权利；另一方面，在同时代人之间要满足所有人的基本需求，平等享有机会满足追求美好生活的愿望。

其二，持续性原则。人类发展必须以不损害支持地球生命的大气、水、土壤、生物等自然条件为前提，必须考虑到资源的稀缺性，必须适应资源和环境的承载能力。人类要根据可持续的原则调整自己的生活方式，确定自身的消耗标准，而不是盲目地无休止生产、消耗、甚至浪费。

其三，共同性原则。可持续发展是全球的发展，这是由地球的整体性和相互依存性所决定的。不管是什么样的国家，也不管各国历史、经济、文化和发展水平多么不同，要实现可持续发展的总目标，必须争取全球共同的配合行动。^①

无疑，国外在长期发展过程中所形成的一些合理的成果，值得我们的学习和借鉴。人类只有一个地球，全体的人类都应该热爱自己的共同的家园。中国是全球的一个组成部分，也是维护全球发展的重要力量，中国的发展有利于世界全局的发展，我们应该在发展

^① 刘学敏：《可持续发展：过去、现在和未来》，《时事报告》2002年第10期，第14—22页。

我们自己的时候,通过落实科学发展观把自己发展好,这也是对世界的贡献。世界各国的发展经验应该成为全体人类的共同财产,也应该成为我国在制定重大战略方针、政策、路线的重要参考,党的十七大的政治报告充分地考虑到了这一点,郑重提出了落实科学发展观的理念。

科学发展观还借鉴了中国古代一些科学发展的思想经验。中国古代的人们对生态环境很早就产生了忧患意识,《列子·天瑞》有一个杞人忧天的故事,说杞国有个人一次与“晓之者”、“长庐子”和“子列子”聚会,杞人首先提出了一种担忧:“忧天地崩坠,身亡所寄”。“晓之者”告诉他天地都不会坠坏的。“长庐子”闻而笑之,认为天地终会归于坏。“子列子”又闻而笑之说,认为天地会坏是错误的,认为天地不坏也是错误的,“坏与不坏吾所不能知也”,“生不知死,死不知生;来不知去,去不知来。坏与不坏,吾何容心哉?”千百年来“杞忧”一直被看作是多余的忧虑,不必要的忧虑而受到否定。其实这体现了古人对于生态,人类生存环境的忧患意识。^①生态环境是人类社会赖以生存和发展的自然条件,人类产生以后,就根植于自然,也给予自然,与自然发生了紧密的关系,因此人们应自觉地维护与自然的和谐关系。中国古代很早就重视“天人关系”,尽管“天”的概念在不同的时期有不同的内涵与外延,但到了春秋战国时期,随着朴素唯物主义和朴素辩证法思想的发展,“天”逐渐被看作自然的整体。人们对于自然与人类社会的关系进行探索,并得出了许多真知灼见。春秋末年的老子就非常重视人与自然的和谐发展,要求人们遵循自然的客观规律,尊重自然,做到“自然无为”,“道法自然”,否则就会“为之者败之,执之者远之”。这是有其合理的辩证意义的。《左传》中,对于水灾、旱灾、蝗灾、地震、河岸崩塌等等作了大量的记载,说明人们对于赖以生存的生态环境已有了相当的关注。司马迁撰《史记》就以高度的历史责任感指出,他要“究天人之际,通古今之变,成一家之言”。《史记·货殖列传》对各地环境的重视,反映出司马迁已注意到生态条件和经济发展的关系,有着浓厚的生态意识。《汉书·五行志》也记载了大量的自然灾害,保留了丰富的生态史资料。先秦、秦汉时期的这一传统一直留传到了后代。

“人无远虑,必有近忧”。今天,“杞忧”正有变为现实的危险。人口问题、工业化的资金问题、粮食问题、不可再生资源的枯竭问题、环境污染即生态平衡问题,使人类的生存前景似难以为继,令人担忧。尤其是生态问题,极其严峻。我们应当怎样面对?中国古代的人们已有相当成功的经验。事实上,在中国古代很早就产生了可持续发展思想的萌芽,并在保护生态方面为我们提供了许多可资借鉴的经验。首先,古人从舆论上对于那些掠夺性开采、野蛮利用自然资源的行为予以否定,譬如成语“杀鸡取卵”,“竭泽而渔”等就可以反映出这种信息。古代许多思想家都很重视人与自然的和谐关系,并加以宣传。《老子》就反映了对生态保护的觉悟。儒家也强调人们要遵循自然客观规律,农业要“生产以时”,统治者要“勿夺农时”。《淮南子·览冥》也说到要“风雨时节,五谷丰熟。”《汉书·地理志》亦云“风雨时节,谷彙常贱”。其次,古人提倡运用法律手段,保护生态环境。唐时白居易曾说:“天育物有时,地生财有限,而人之欲无极。以有时有限,奉无限之欲,而法制不生其间,则必物暴殄而财用乏矣。先王恶其及此,故川泽有禁,山野

① 王子今:《中国生态史学的进步及其意义》,《历史研究》2003年第1期,第98—100页。

有官，养之以时，取之有道。是以豺獭未祭，罟网不布于野泽；鹰隼未击，曾弋不施于山林……夫然；则禽兽鱼鳖不可胜食；财货器具，不可胜用”。^① 白居易的这段话表明了多重意思：一方面，他指出了人类赖以生存的有些资源是不可再生的；有些资源生长是有一定周期的，所以人类对资源的获取，必须有所节制，不能暴殄天物，逞一时之欲，而不顾及将来，要“养之以时，取之有道”，这可以说已包含有了可持续发展的意蕴。另一方面，强调须使用强力手段，法律武器，让“法制”干预“其间”。实际上在中国古代文明产生的童年时期，人们就有了保护生态、公共环境的意识，并赋之于法律，据《韩非子》记载，早在殷商时法律就规定“弃灰于公道者断其手”。中国古代早期各代法律也曾一再规定，在某一时间或某一段时间内不得屠宰牲畜、采捕鱼鳖、弹射飞鸟，等等。尤其到了春秋战国时期，已形成了共识。《国语·鲁语上》有一“里革网匡君”的典故：“（鲁）宣公夏滥于泗渊，里革断而弃之。曰‘古者大寒降，土蛰发，水虞于是讲罟罟取名鱼、登川禽、而尝之寝庙，行诸国人，助宣气也。鸟兽孕，水虫成，于是乎禁置罗、猎鱼鳖以为夏槁，助生阜也。鸟兽成，水虫孕，水虞于是禁置罟罟，设阱鄂，以实庙庖，畜功用也。……古之训也。今鱼方别孕，不教鱼长，又行网罟，贪无艺也’”。里革既然称为“古者”、“古之训”，则早在春秋以前就已有这些法令。《荀子·王制篇》亦载：“鼃鼃鱼鳖鳅鰋孕别之时，网罟毒药不入泽，不夭其生，不绝其长也。”是圣王之制。《吕氏春秋》孟春记载，正月“禁止伐木，无覆巢，无杀孩虫胎夭飞鸟，无麋无卵。”三月，各种网具和捕兽毒药“无出九门”。1975年12月，考古工作者在湖北省云梦县睡虎地发掘了十二座战国末至秦代的墓葬，在十一号墓中出土了大量秦代的竹简，其中《秦律十八种》中载有这样的条文：“春二月，毋敢伐材木山林及壅堤水。不夏月，毋敢夜草为灰，取生荔麋卵殼，毋□□□□□毒鱼鳖，置井网，到七月而纵之。唯不幸死而伐棺槨者，是不用时。邑之近皂及它禁苑者，麋时毋敢将犬以之田。（春天二月，不准到山林中砍伐木材，不准堵塞水道。不到夏季，不准烧草作为肥料，不准采取刚发芽的植物，或提取幼兽，鸟卵和幼鸟，不准……毒杀鱼鳖，不准置捕捉鸟兽的陷阱和网罟，到七月解除禁令。只有因死亡而需要伐木制造棺槨的，不受季节限制。居邑靠近养牛马的皂和其他禁苑的，幼兽繁殖时不准带着狗去狩猎。）”^② 秦简材料具有原始的史料价值，可与《荀子》、《吕氏春秋》等文献相印证。汉代也继承了这一传统《汉书·宣帝纪》载“三辅毋得春夏掠巢探卵，弹射飞鸟，具为令”。等等。这些屠钓之禁，是当时人们简单的可持续发展思想的实践。古人对于生态的关注，生态意识的觉醒，也确实是基于生态环境变化的现实而发的。有一个成语叫泾渭分明，就是说泾水混浊，渭水清澈，然后两支河在黄河合流后，还是一半清，一半浊。其实泾水本来也是一条相当清澈的河流，在战国后期开始变浊，这正是秦国疆土扩张到泾水上游的时候，由于秦国商鞅变法，提倡耕战，重视本业，大量垦田，水土流失到了泾水，原来清可见底的泾水，就变成了“泥罗河”。《汉书·沟洫志》载到了西汉时，已是“泾水一石，其泥数斗”的情形了。再说黄河，“黄河”名称的来历就反映了生态变迁的历史信息。黄河在早期的文献中，只是单称“河”的，到了后来，

① 《白居易集》卷63《策林·养动植物之物》。

② 《睡虎地秦墓竹简》，《秦律十八种释文·田律》，中国文物出版社1990年版，第20页。

才称为“黄河”。据有人研究，由于秦汉时期黄河两岸人口的增加，造成了对食物的需求压力，使人们大规模地开荒垦田，滥垦造成了生态平衡的失调。森林、草原及其他植被破坏，两岸黄土流到“河”里而河水变浑黄，故被称为“黄河”。^①黄河在流经中游后，落差越来越小，使上游流来的泥沙，大量沉积，河床升高。造成了河水泛滥，并多次改道，祸害人民。今天的黄河，更是成了“空中之河”，犹如高悬在近河两岸人民头上的利剑，或说炸弹，说不定什么时候就会产生祸害。黄河另一个巨大的变异，就是已经出现了断流的现象，而且每年的断流期有愈来愈长的趋势。再有居延这个地方，在今内蒙古境内，这里是以曾出土了十几万支古代简牍材料而闻名的。据简牍材料及其他相关文献材料研究，西汉后期，这里曾是一个颇具规模的边防军营，大量的边防军在那儿戍守。其时，为了解决军粮长途贩运不便问题，军队就在那儿实行屯田，自给自足。军屯实现，是因为当时那儿有较好的生态环境，譬如农业生产需要的水利条件相当具备，其时那里有一大水面叫居延泽。可如今这里基本上沙漠化。沧海桑田，变化极大，不过不是桑田变成了大海，而是变成了“沙海”，是什么原因引起了这么大的生态变化呢？很值得探讨。

生态环境的变化，必然导致人类社会的某些变化。古代的文献中，就反映了这样的信息。譬如在汉乐府中有一首著名的长诗，叫《孔雀东南飞》。说的就是在今安徽省境内东汉时庐江郡府一对年轻夫妇美丽哀怨的爱情故事。“孔雀东南飞，五里一徘徊”以“孔雀东南飞”起兴。为什么孔雀正是此时（东汉末年）向此方向（向东南而不是西北），反映的是生态中的一个重要因素气候的变迁导致生态包括人类社会的变化。著名的物候学家竺可桢在1972年发表的《中国近五千年来气候变迁的研究》中指出秦汉时期的气候条件与今不同。秦及西汉气候较暖，黄河流域大约相当于今天长江流域一样，温暖湿润，水资源丰沛，黄河流域的湖泊数量在汉初很多。秦时，刘邦的老家一带（今苏鲁豫皖交界处）曾有一广阔的孟渚泽，刘邦起义之初，曾在这里的芦苇荡中打游击，躲避秦军的追捕，而后来则淤涸成了平地。其原因就是东汉时期发生了由润暖而向干寒的转变，使生态包括人类社会发生了根本性的变化。大约公元1世纪中期开始，北方匈奴夏天由于干旱“赤地千里”，牲畜因此没有了草料，大量减损。冬天则干寒，牲畜又被大量冻死，导致匈奴人为了生存而南侵，向中原地区迁移，而中原地区的汉人则被迫进一步南移。所以秦汉魏晋南北朝时期，整个社会移民出现了一个根本性的变化。秦西汉之际，整个社会的移民是由东南向西北迁移的，秦统一六国后，将关东六国贵族等大量人口迁移到关中地区。西汉时，迁豪强出乡里迁入都城长安或北边。但到了东汉移民则由西北往东南，如东汉初就建都于洛阳，而不像西汉建都于长安。东汉初开始就有大批边民流入内郡，导致东汉后，经济重心南移。到了魏晋南北朝时期，全国的经济重心，更由黄河流域南移到了长江流域，而关中和华北平原两个古老的经济区则日益走向衰落。^②以史为鉴，可以知得失。十七大在阐述科学发展观的理论时是吸收了中国古代发展的科学合理的一些思想材料和成功的经验的。

从以上的介绍中，我们可以知道科学发展观，是党的十六大以来我们党从新世纪新阶

① 王子今：《中国生态史学的进步及其意义》，《历史研究》2003年第1期，第98—100页。

② 王子今：《中国生态史学的进步及其意义》，《历史研究》2003年第1期，98—100页。

段党和人民的事业发展全局出发提出的重大战略思想，是立足社会主义初级阶段基本国情，总结我国发展实践，假借国外发展经验，适应新的发展要求提出来的。

第二节 落实科学发展观 构建社会主义和谐社会

和谐社会是人类长期以来一直憧憬的美好愿望。而较早明确提出“和谐社会”概念的则是英国的空想社会主义者莫尔，他针对16世纪初期的欧洲战争连绵不断、社会动荡不安的现实提出了这一理想。19世纪，法国空想社会主义者傅立叶提出了以和平方式构建和谐社会的主张，但他把建立和谐社会的希望寄托在资本家的“仁慈”上，因而只能是空想^①。马克思批判地吸收了空想社会主义的有益成分，设想了“自由人联合体”^②的未来社会模式，表现了对和谐社会的期望。在我国改革开放以来，人们对和谐社会的向往越来越强烈。2002年11月党的十六大报告中，“和谐”一词就多次出现，如“促进人与自然的和谐”、“使社会更加和谐”^③。十六届三中全会“五个统筹”中又提出了“统筹人与自然和谐发展”^④。十六届四中全会上把“构建社会主义和谐社会”确立为党的执政能力的一个重要方面^⑤，标志着“社会主义和谐社会”概念被明确地提了出来。2005年2月19日，胡锦涛在省部级主要领导干部研讨班开班式上的讲话中指出：“实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想。”^⑥著名的政治学教授王惠岩指出：“所谓和谐社会，指的是社会系统各组成部分或社会体系中诸要素处于一种相互协调稳定的状态。”^⑦社会是一个庞大的系统，这个庞大系统的和谐取决于其最重要的三要素——人、自然、社会关系的协调。早在1995年，郭因和黄志斌教授就提出了“三大和谐”理论，即通过人与自然的和谐、人与社会的和谐以及人自身的和谐来实现和谐社会。^⑧2007年10月，在中国共产党第十七次全国代表大会上，胡锦涛同志在政治报告中明确指出：“深入落实科学发展观，要求我们积极构建社会主义和谐社会。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。科学发展和社会和谐是内在统一的。没有科学发展就没有社会和谐，没有社会和谐也难以实现科学发展。构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是在发展的基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程和社会结果。

① 《傅立叶选集》第3卷，商务印书馆1964年版，第272页。

② 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1995年版，第273页。

③ 江泽民：《在中国共产党第十六次全国人民代表大会上的讲话》，2002年11月9日《人民日报》。

④ 《中国共产党第十六届三中全会会议公报》，2003年10月14日《人民日报》。

⑤ 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，2004年9月27日《人民日报》。

⑥ 胡锦涛：《在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话》，2005年2月20日《人民日报》。

⑦ 王惠岩：《构建社会主义和谐社会研究》，《学习与探索》2005年第1期。

⑧ 郭因、黄志斌：《绿色文化和绿色美学通论》，安徽人民出版社1995年版，第3页。