

◆ 陈慰忠 主编

绿苑拾萃

浙江大學出版社

绿苑拾萃

责任编辑 刘依群
封面设计 郑铁宏
出版发行 浙江大学出版社
(杭州浙大路 38 号 邮编 310027)
(E-mail:zupress@mail.hz.zj.cn)
(网址: <http://www.zjupress.com>)
排 版 富阳美术印刷有限公司排版部
印 刷 富阳美术印刷有限公司
开 本 880mm×1230mm 1/32
印 张 21
字 数 500 千
版 印 次 2004 年 11 月第 1 版第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-900691-17-0/D·51
定 价 35.00 元

序

记得我曾在报章上读到过香港2002年度十大青年李志刚先生讲的一个故事：海星在大浪之后附在一个海滩上面，当海浪过去的时候，它们都是跑不掉的，会被太阳晒干。有一位老人家早晨起来把一个个海星从海滩上抛向大海，让一个个海星重新获得生命。有人问他：“每天都有这么多海星在岸上死掉，你能救多少呢？”老人家说：“救一个是一个。”而且他回去后还动员乡亲一起，早晨起来把一个个海星抛向大海。

这是一个平凡而感人的故事。

讲完故事后，李先生话锋一转：我们从事研究，从事犯罪预防方面工作的人，就好像早晨起来将一个个海星抛向大海的人。我想，把监狱人民警察比喻为抛海星的老人同样贴切。监狱工作特别是对罪犯的改造工作何尝不是另一种“生命”的挽救呢？尽管“改造好”是监狱工作的一种理想，但更重要的是一个过程。一如抛海星的老人，抛向大海的海星未必全部成活，但晾在海滩上那是必死无疑的。

曾经有长者有感于监狱改造工作目标的伟大和监狱人民警察工作的神圣，将监狱人民警察冠之以“改造人的灵魂的工程师”。作为一名基层监狱管理者，我深感承受不起，监狱人民警察能做到的只能是抛海星老人所做的事，身体力行早晨起来将一个个海星抛向大海（做好每一天以及一人一事的“改造”工作），同时还尽量动员乡亲（动员社会力量参与改造）一起抛海星。



当然,挽救海星的生命需要把握时机和方法。比如说,必须是早上,以免太阳曝晒,必须是退潮,以期使海星回归大海深处。同样,改造工作也需要掌握时机和方法,需要艺术与创造,而这种艺术和创造的积淀,需要理论的准备,实践的准备以及理论与实践交融的准备。这种准备的前奏便是思考,惟有善于思考,才能不断积累,而将思考与思想的火花流传下来形成文字,便构成了监狱文化的一个重要层面。

从这个意义延伸,《绿苑拾萃》便是一种尝试。

《绿苑拾萃》是一部监狱理论与实践的探索文集,它收集了浙江省十里坪监狱自1995年成立监狱学分会以来百篇论文、调研文章。其中不乏佳作,有获省部级以上奖项的,有被省级以上报章刊用的,更多的是近年来监狱学分会组织的各种理论调研活动所形成的较好的理论成果。文集分四个部分:第一部分为《依法治监篇》,主要收录了对依法治监以及监狱执行刑罚各环节的理论思考和实践探索方面的文论。既有《构建监管安全多棱防控体系之思考》、《以信用打造监狱执法环境》等宏观论述,又有《浅析关系犯的处遇特征、形成原因及预防对策》、《对精神病犯的认识及管理对策》、《由两起罪犯自杀事件引发的思考》以及《罪犯心理需求调查及对策》等微观思考。特别是多篇对监管改造工作实践中的热点和难点问题的探索有一定的价值和实践意义。第二部分为《劳动改造篇》,主要收录了独具特色的劳动改造理念及其派生物监狱生产经济方面的文论。既有《从人的主体看现阶段监狱企业双重发展目标的统一》、《农场企业“嫁接式”发展与管理》等在系统内有影响的论文,又有《监狱农场如何转变增长方式》、《我省监狱农业产业化发展初探》、《加强对监狱劳务加工行为的监督》以及《实施罪犯劳动改造之浅见》等佳作。还有多篇文章从生产经营、财务管理、安全生产和土地开发利用等多角度、多视野论述了监狱发展的障碍与对策,为实际工作中领导的决策提供了大量可资借鉴的素材。第三部

分为《队伍建设篇》，主要收录了如何建设一支高素质民警队伍方面的文论。既有《21世纪监狱民警的素质研究》、《弘扬和培育监狱民警精神的条件与途径》、《知识经济与监狱人才观》等人才战略和价值的研究，又有《选拔任用领导干部的理性思考》、《关于民警工作动力等相关问题的调查和思考》、《监狱民警双向选择竞争上岗的实践与思考》、《浅析监狱权力运行的监督制约机制的建立》等民警队伍建设的思考，还有多篇文章从民警的考核、培训、管理以及廉洁自律等方面阐述了各自的观点和见解，其中也不乏真知灼见。第四部分为《后勤保障篇》，主要收录了监狱后勤保障以及职工维权和工会“建家”方面的文论，如《关于监狱规划布局若干问题的思考》、《监狱农场城镇化建设研究》以及《对监狱建家活动的思考》。相对而言，这一领域的研究与思考略显不足。

《绿苑拾萃》是一部监狱民警的文集。作者均为长期从事监狱实际工作的管理者和一线普通民警。尽管理论功底参差不齐，但反映出的对监狱工作目标理想追求的执着与热忱是相同的。把这样的文集冠之以《绿苑拾萃》，则是源于组织者们的“绿色情结”。而这种绿色情结则源于农场型监狱的特殊氛围以及对监狱价值理念的独特解读。记得我曾在一篇文章中如是解说：“50年来，十里坪监狱的发展主要有两大轨迹：一是在十里荒原上垦荒造田，与恶劣的自然条件抗争，使之成为十里绿洲，并在此基础上形成较为强劲的经济基础；二是在刑罚执行上，与犯罪和罪犯抗争，改造人造就人，并在此基础上，使之成为‘新人’。自然，是改变了的自然；人，是改变了的人。‘绿’中带‘新’，‘新’中带‘绿’。荒原也好，罪恶也好，不免有‘黑色’之嫌，而垦荒者的梦，教育者的梦却是‘绿色’的；绿色是生命的颜色、希望的颜色、和谐的颜色、发展的颜色。把十里荒原改造成成为十里绿洲并使之成为‘绿色’的摇篮是我们的光荣与梦想；把罪犯改造成成为新人，使之成为守法的公民和社会主义事业的建设者同样也是我们的光荣与梦想。”



十里坪监狱绿沃十里,我们的监狱民警从事的又是“将海星抛向大海”,亦即帮助罪犯获得新生,进而顺利回归社会的工作,因此,营造这种文化意义上的“绿色家园”也应该是我们的光荣与梦想。

“监狱不能成为文化沙漠,文化不能在监狱贫困”(高文:《对话:现代监狱制度需要文化的滋养》)。能为“绿色家园”奉上一片绿色梦想与思索便是我们编纂《绿苑拾萃》的初衷。

是为序。

二〇〇四年八月二十五日

目 录

[序]

依法治监篇

构建监管安全多棱防控体系之思考	蔡俊豪(3)
以信用打造监狱执法环境	赵忠宝 黄国胜(9)
试论贯彻落实《监狱法》与创建现代化文明监狱的内在联系	
刘 瑜 卓朝勇	郑永军(20)
对当前减刑、假释工作的调查、反思及建议	蔡俊豪(25)
用法治打造监狱制度文化	傅世清(32)
论监狱改造环境之特性及渐进趋势	陈振华(36)
浅析关系犯的处遇特征、形成原因及预防对策	吴旭峰(42)
论监管安全的实践措施	金光华(53)
对精神病犯的认识及管理对策	郑永军(59)
对“管牢”罪犯的几点思考	蔡俊豪(66)
试论监管人员承担在押犯脱逃罪的问题与对策	赵忠宝(70)
浅谈外省籍罪犯的特点及改造对策	
刘 瑜 陈振华 吴道新	郑永军(77)
由两起罪犯自杀事件引发的思考	傅世清 黄国胜(86)
开展预见侦查 及时侦破狱内预谋案件	郑永军(92)
初探笔迹识别在狱内侦查中的运用	郑永军(97)

- 浅析影响教育改造质量提高的因素及改进对策 周正忠(104)
- 做好新形势下个别教育工作 傅红卫(110)
- 试析后进犯的集中教育整顿 杨志银(115)
- 浅谈老年犯的管理与教育 陈海军(119)
- 外省籍罪犯教育管理的思考 赵忠宝(125)
- 对两起教育转化事例的分析和思考 何翔(129)
- 从罪犯曾某的转化谈伪病犯的矫治 郑永军 黄国胜(136)
- 创办外省籍归正人员劳动服务公司的理性思考 傅红卫 郑永军(142)
- 经济不发达地区盗窃犯分类矫治初探 潘建杭(147)
- 发挥企业帮教优势 拓宽刑释安置渠道
- 十里坪监狱与地方政府、企业三方联合帮教活动启示谈 徐俊钦 傅红卫 傅世清(151)
- 伪病罪犯的心理特征及改造对策 何喜军(156)
- 中壮年罪犯心理特点及改造对策初探 潘建杭(162)
- 罪犯心理需求调查及对策 夏永东 方雄伟 黄国胜(167)
- 浅谈住院病犯生活卫生管理存在的问题与对策 吴永照(172)
- 中队干警在管教罪犯中的不良现象及对策研究 唐岳云(178)

劳动改造篇

从人的主体性看现阶段监狱企业双重发展目标的统一

- 张仲祥(187)
- 科教兴监的难点及对策研究 张仲祥 倪绍忠(201)
- 科技兴监之我见 徐俊钦(209)
- 农场企业“嫁接”式发展与管理 张仲祥 倪绍忠 安丰(217)
- 试论在买方市场条件下监狱企业应具备的意识和能力 楼关法 苏良中(229)

监狱农场如何转变经济增长方式	吴维平(236)
入世对我省农场经济的影响及趋势展望	王 震 傅世清(242)
农场经济扭亏增盈工作实践与思考	张仲祥 卓朝勇(249)
优化资源配置 加快资源开发 促进农场经济发展	吴道新(257)
由某化肥厂倒闭引发的思考	胡忠明 吴道新(264)
发展监狱农业经济的几点思考	吴维平(271)
加强土地资源管理 促进监狱农场农业经济持续发展	邱焕岳(278)
我省监狱农业产业化发展初探	王兴权 吴道新(286)
监狱农场土地资源的利用现状分析和发展探讨	刘卫国 邱永军(292)
浅谈农场晚稻省工栽培的初步实践与体会	王宣新(298)
关于推进监狱养猪业发展的思考	余金水 余筱茵(303)
某监狱队办加工业结构调整的实践与思考	吴维平(310)
对入世后监狱加工业发展方向的几点思考	何 翔(316)
某监狱加工业的回顾与展望	王兴权 林 峰(323)
关于发展监狱加工业的若干思考	王兴权 吴道新(329)
监狱加工业开展压时增效的理论与实践	董文明 林 峰(334)
加强对监狱劳务加工行为监督之管见	吴旭峰(338)
加强监狱企业流动资金管理的对策性思考	王文生(347)
浅谈监狱企业应收款长期被拖欠的原因及对策	陈丽萍(356)
浅谈监狱如何实现会计电算化	唐 毅(362)
浅析财务分析的八个不良倾向	李水良(369)
监狱企业安全生产隐患及对策	吴维平 黄 英(374)
监狱安全生产的思想支撑及体系完善	张浙媛(381)
安全教育管理的创新性思考	仇 丹 黄建红(386)
监狱消防安全存在的问题及对策	顾 珏(390)
浅析分监区安全生产工作中存在的问题及对策	

	徐世旺	孙红兵(394)
监狱企业文化建设初探		徐君利(398)
略谈监狱企业的诚信经营		顾珏(403)
实施罪犯劳动改造之浅见		徐光明(408)
市场经济下监狱经济工作的若干思考		苏良中(414)

队伍建设篇

弘扬和培育监狱民警精神的条件与途径	蔡俊豪	黄国胜(423)
知识与监狱人才观		陈慰忠(432)
21世纪监狱民警的素质研究		楼关法(442)
重塑监狱文化 提升监狱品位		陈慰忠(447)
加强监狱各级领导班子建设的思考		楼关法(456)
选拔任用领导干部的理性思考		方锡忠(461)
浅谈选拔任用干部工作中的若干关系		蔡俊豪(468)
浅谈监狱民警队伍的科学管理		陈明秋(476)
建设一支高素质的监狱民警队伍的若干设想		徐金宏(483)
新时期加强监狱领导干部队伍建设刍议		周晓明(491)
关于提高监狱民警基本素质的几点思考		黄建萍(498)
加强和改进监狱思想政治工作的思考	陈明秋	黄国胜(505)
关于监狱民警工作动力等相关问题的调查和思考		苏良中(510)
监狱民警双向选择竞争上岗的实践与思考	陈振华	何翔(520)
加强边远监区民警队伍建设的思考	吴旭峰	吕龙贤(527)
提高新民警执法意识初探		余筱茵(535)
当前监狱青年民警的思想特点及教育对策		黄国胜(540)
顺应市场经济 选准结合点 发挥支部战斗堡垒作用		傅世清(545)
试论监狱人才资源开发与经济发展		张增富(551)

浅析当前监狱民警观念上影响经济发展的消极思想	姜国云(556)
当前干训工作中存在的问题、产生原因及对策	吴旭峰(561)
关于新民警上岗前培训的几点思考	陶仙俊(568)
浅析监狱权力运行的监督制约机制的建立	陈明秋 姜国云(574)
浅谈监狱领导干部廉政档案的建立与管理	顾亚玲(583)
监狱工人管理工作的改革实践和体会	吴永照(585)
关于提高监狱企业工人自力能力的设想	潘建杭(593)
监狱女职工的就业形势、现状及对策	姜爱珍(596)

后勤保障篇

关于监狱规划布局若干问题的思考	陈慰忠(603)
监狱农场城镇化建设研究	张仲祥(611)
合理分配 稳定队伍 推动监狱工作的发展进步	楼关法(619)
立足“三个代表” 推进监狱职工维权工作	陈慰忠(624)
监狱民警基本情况、住房状况的调查分析	黄国胜 楼 媛(631)
新形势下加强监狱工会建设的思考	黄建萍 王 薇(639)
新时期发展监狱文化体育事业的若干设想	黄建萍(646)
对监狱建家活动的思考	叶 勇 吴永照(654)
[后记]	(661)

依法治监篇

WORLD JOURNAL OF LAW

布栏

狱务公开

伙食账目明细表

购物价格表

罪犯账目公布

每周食谱



构建监管安全多棱防控体系之思考

蔡俊豪

“内管、外警、群众监督”是监管安全方面的“三道防线”，是一条在几十年的实践中形成的成功的防控经验。但近年来押犯结构发生变化，罪犯与群众的关系也发生变化，罪犯抗拒改造的手段日趋多样化。为了适应这一新的情况，监狱监管安全的防控手段也应不断创新，从原来以堵为主、点线结合的“三道防线”向主动进攻、堵疏结合的多棱防控体系发展。所谓多棱防控是指由多组互相对应的防控面组成的立体防控体系。

一、以时、空为对应的堵漏防控面

罪犯要脱逃、自杀、行凶等必须具备一定的时间、空间条件。因此，首先应在时、空上加强防控。

1. 注重危险时段的防控。监狱应在分析以往事故的基础上，准确排查出危险季节、危险时期、危险时间，并进行有的放矢的控制。如为了防止罪犯在出收工途中强行脱逃，要实行以“三环包夹”为顺序的手挽手队列行走办法等。另外，在重点时段还应附之以必要的防范设施，如夜间出收工途中，险要位置要增加照明设施；危险时期应布置应急分队待命，加强民警巡逻等。

2. 用活动占领罪犯工余时间。罪犯由于失去了人身自由，生活单调，容易“无事生非。”因此，监狱应该因地制宜、因时制宜、因陋就简地开展文化娱乐和体育活动，用丰富多彩的文体活动吸引

他们的注意力,一方面可减少罪犯工余时间的放任自流,另一方面可使罪犯无暇“想入非非”。

3. 注重重点关口的控制。监(厂)区大门、会见、邮包、信件、亲情电话是罪犯预谋脱逃、筹措钱物、创造事故条件的重要关口。如某监有一名温州籍罪犯在给其家人打电话时用方言叫家人带钱、带假发套来放在指定地点,预谋脱逃,幸被其他罪犯察觉后告发。因此,对以上几个关口要依照有关的规章制度严格检查,严格监控,断绝罪犯内外沟通的渠道。

二、以人、物为对应的动静防控面

人是指服刑的罪犯,是安全事故的主体。物是指服饰、钱财、交通工具等,是罪犯脱逃等事故的物质条件。笔者认为,应重点做好以下四个方面的防控,使罪犯手无寸铁、身无分文、体无私服、头无寸发、无物可依。

1. 注重重点对象的防控。对顽危犯、新犯、惯累犯,以及日常改造中睡不好、吃不好、家庭关系不好、身体不好、犯际关系不好、改造表现不好的罪犯,在连环包夹、劳动岗位、就餐位置、出收工队列位置、会见等方面进行重点防控。在明防暗控的基础上,应该根据该类罪犯的具体“症结”主动出击,充分利用个别教育经验进行重点攻破。对确实危险的罪犯,无论在“硬件”还是“软件”上都要设起“狱中狱”。

2. 注重对外来人员、车辆的控制。近年来,来料加工业已成为监狱经济的增长点,但监管安全却因此出现了许多新动向。如出现了利用外来师傅带东西、私传信件、借用“手机”等,甚至出现了出钱诱骗外来师傅协助脱逃,成为潜在的重大隐患。因此,必须根据实际情况制定外来人员、车辆进出资格审查制度,采取进出审批、民警陪同和外来人员定期集中教育等措施。

3. 注重设施的完善。近几年,由于民警管理力度的加大,生产

劳动从以野外劳动为主转向以室内劳动为主,罪犯脱逃的难度加大,因此,罪犯脱逃趋向采用集体的、强行的、有预谋的方式,如爬墙、挖洞、冲大门、劫持人质等。因此,我们的硬件设施装备应做到科学化、现代化,如在围墙四周设立护墙岗、警戒柱,在大门口设立大小隔离带,对整个监区从不同的侧面设立秘密监控系统,如光控、声控、磁控、遥控等报警系统,录音、录像等监听、监视系统。另外还要置备处置各类突发性事故的各种武器装备、通讯设备和交通工具。

4. 注重违禁品的清理。要定期、不定期地对监(厂)区进行违禁品清查,对查出的违禁品要寻根究底,查明来源来因,不能不了了之。易燃易爆品要由民警亲自保管,监督使用。每天出收工须由民警亲自执行搜身检查、登记、签字。对邮包、会见物品、外来人员及其他可能带入违禁品的渠道,必须进行严格的检查。对管理违禁品失职的民警要追究责任。

三、以内(警)、外(防)为对应的信息防控面

在监管改造工作中,信息是事关工作成败的问题。因此,笔者认为建立快速、准确、全面、方便的“信息高速公路”网络至关重要。

1. 信息网。监狱应该在各分监区适当的位置设立监狱长信箱、监区长信箱、分监区长信箱及由分管民警负责的一警一箱。此外还可以设一种多功能信箱,由专门部门专人负责,按信件内容分别登记,交职能部门处理,并将结果反馈,将处理结果登记。信箱网可以广开言路,鼓励罪犯大胆检举揭发违法乱纪行为,鼓励罪犯提出各种合理化的建议。

2. 热线电话网。监狱可以开通内部“热线”电话,监狱设总台,监区设分台,各分监区在适当的位置设电话箱。这种热线电话具备报警、咨询、检举、求救等任何罪犯求助于民警的功能,它使我们能

够快速地收集罪犯的信息。某监某监区利用小程控与移动电话相结合设立了“监区长热线电话”，罪犯只要有事找民警，可以24小时随时拨打。“监区长热线电话”及时有效地解决了犯际纠纷，稳定了罪犯的思想情绪，防止了各类突发性事件。试行一年来，它被罪犯称为监内的“110”、“148”。

3. 金字塔型“三情”信息收集网。从监狱的狱侦支队到各监区、分监区、小组，分别配备收集“三情”信息的侦查干事、侦查员、小组线员，具体负责“三情”信息的收集、处理工作。对要害部位、危险分子，应在犯群的各个层次专设耳目予以监控。根据一般情况每周汇报一次，特殊情况随时汇报的原则，要对罪犯的日常表现予以全面、详细、准确的收集了解，做到犯情清、敌情明、敌动我知。狱政支队、监区每月进行一次“三情”信息、材料分析会，对出现的共性问题及典型事例进行通报，落实防范措施，对需要解决的各类问题予以及时的化解。

4. 信息监控网。通过电脑等现代化的技术装备在监内、会见室等地方对罪犯的任意行为、语言进行实时监控，达到罪犯一举一动尽收眼底的程度，从中收集有用信息进行综合分析，及时发现事故苗头，采取相应的对策。

四、以导、泄为对应的心理防控面

确保监管安全，仅靠“堵”是不够的，只堵不引，势必漏洞百出，防不胜防。只有内外结合，使罪犯从“逃不了”变为“不想逃”，才是确保监管安全的长久之计，也是制止其他各类事故，发挥综合效应的治本之举。

1. 营造科学、文明的改造环境。在生活方面要重视罪犯的两个“需求”，一是罪犯的生理需求，首先应做到食饱、衣暖、劳逸有度，在此基础上尽量地改善伙食，抓好生活卫生，落实防病措施。二是罪犯的心理需求，如给罪犯开设可视亲情电话，满足其思亲之