

人民法院审判依据丛书

行政案件 审判依据

XING ZHENG
ANJIAN

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



人民法院审判依据丛书

行政案件 审判依据

XING ZHENG
ANJIAN

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



图书在版编目 (CIP) 数据

行政案件审判依据/中国法制出版社编. —北京: 中国法制出版社, 2008. 12

(人民法院审判依据丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 0818 - 9

I. 行… II. 中… III. 行政法 - 汇编 - 中国 IV. D922. 109

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 158552 号

行政案件审判依据

XING ZHENG AN JIAN SHEN PAN YI JU

经销/新华书店

印刷/河北省三河市汇鑫印务有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2009 年 1 月第 1 版

印张/ 20. 375 字数/ 613 千

2009 年 1 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 0818 - 9

定价: 49. 00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66070041

网 址: <http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话: 66033393

编辑部电话: 66067023

读者俱乐部电话: 66026596

邮购部电话: 66033288

出版说明

本书从“案件审判”的角度出发，收录了与行政案件相关的198个法律文件，分为综合、行政诉讼、行政赔偿、行政处罚、行政许可、行政复议及其他七个部分。其中，行政诉讼又分为综合、受案范围、管辖、诉讼参加人、起诉与受理、证据、审判、执行、诉讼费用、涉外行政诉讼十项。

本书区别于一般法律工具书的最大特点在于：

1. 重点收录司法文件——除了完整的收录法律、行政法规和司法解释，更涵盖很多最高人民法院对具体问题的答复、复函、会议纪要、地方高级人民法院的司法政策等。

2. 关联依据——在重要的法律条文下链接本书中收录的与其相关的法律规定，为读者全面了解某个问题的法律依据提供指引。

本书适合广大法官、检察官、律师以及其他法律工作者、案件当事人查阅和学习之用。

中国法制出版社

2009年1月

缩略语

宪法	中华人民共和国宪法
立法法	中华人民共和国立法法
行政诉讼法	中华人民共和国行政诉讼法
国家赔偿法	中华人民共和国国家赔偿法
行政处罚法	中华人民共和国行政处罚法
行政许可法	中华人民共和国行政许可法
行政复议法	中华人民共和国行政复议法
行政复议法实施条例	中华人民共和国行政复议法实施条例
治安管理处罚法	中华人民共和国治安管理处罚法
道路交通安全法	中华人民共和国道路交通安全法
行政诉讼法解释	最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释
国家赔偿法解释	最高人民法院关于人民法院执行《中华人民共和国国家赔偿法》几个问题的解释
行政诉讼证据规定	最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定
行政赔偿规定	最高人民法院关于审理行政赔偿案件若干问题的规定
民法通则	中华人民共和国民法通则
民通意见	最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国民法通则》若干问题的意见(试行)

目 录 Contents

缩略语 1

一、综 合

中华人民共和国宪法	1
(2004年3月14日)	
中华人民共和国立法法	20
(2000年3月15日)	

二、行政诉讼

(一) 综合

中华人民共和国行政诉讼法	32
(1989年4月4日)	
最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释	43
(2000年3月8日)	
最高人民法院关于规范人民法院再审立案的若干意见(试行)	57
(2002年9月10日)	
人民检察院民事行政抗诉案件办案规则	60
(2001年9月30日)	

* 编者按:本书收录的可作为审判依据使用的法律、行政法规和司法解释与其他审判参考性文件分别以不同字体在目录中标出,以示区别。

2 行政案件审判依据

- 最高人民法院关于人民检察院提出抗诉按照审判监督程序再审维持原裁判的民事、经济、行政案件，人民检察院再次提出抗诉应否受理问题的批复 66
(1995年10月6日)
- 最高人民法院关于检察院对行政诉讼进行法律监督具体程序问题请示的答复 67
(1992年1月1日)
- 最高人民法院关于人民检察院对行政诉讼进行法律监督具体程序问题的复函 67
(1991年8月19日)
- 最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定 69
(2000年9月22日)
- 最高人民法院行政审判庭关于规范申请延长行政案件审限报告的通知 73
(2000年3月1日)
- 最高人民法院关于审判人员严格执行回避制度的若干规定 74
(2000年1月31日)
- 最高人民法院关于执行《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》时间效力问题的通知 76
(2000年6月15日)
- (二) 受案范围**
- 最高人民法院关于对与证券交易所监管职能相关的诉讼案件管辖与受理问题的规定 77
(2005年1月25日)
- 最高人民法院关于行政机关根据法院的协助执行通知书实施的行政行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的批复 78
(2004年7月13日)
- 最高人民法院关于房地产管理机关能否撤销错误的注销抵押登记行为问题的批复 78
(2003年11月17日)
- 最高人民法院关于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复 79
(1998年9月2日)
- 最高人民法院行政审判庭关于李彩莲、姜伟诉兰州市公安局违法

使用武器及行政赔偿一案请示的电话答复	80
(2005年12月29日)	
最高人民法院关于规范行政案件案由的通知	82
(2004年1月14日)	
最高人民法院关于教育行政主管部门出具介绍信的行为是否属于可诉具体行政行为请示的答复	86
(2003年11月26日)	
最高人民法院行政审判庭对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复	86
(2001年11月28日)	
最高人民法院行政庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为,当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复	87
(2000年11月15日)	
最高人民法院关于人民法院是否受理乡政府申请执行农民承担村提留、乡统筹款行政决定案件的复函	87
(1998年11月16日)	
最高人民法院关于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复	88
(1998年8月21日)	
最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复	88
(1998年8月19日)	
最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复	89
(1998年8月15日)	
最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复	89
(1998年3月25日)	
最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复	90
(1997年10月29日)	
最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制	

08 人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批 复	90
58 (1997年4月4日)	
最高人民法院行政审判庭关于征收城市排水设施有偿使用费发生 纠纷案件受理的答复意见	91
08 (1996年8月24日)	
最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复	91
(1996年7月24日)	
最高人民法院关于对因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是 否受理问题的批复	92
08 (1996年4月2日)	
最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为 由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复	93
(1995年6月14日)	
最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业 分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理问 题的复函	93
(1994年6月27日)	
最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的 确权行为提起诉讼人民法院应作何种案件受理问题的函	94
(1993年4月17日)	
最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效及 财产损失的处理决定的案件应属行政案件的答复	94
08 (1992年4月1日)	
最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对 公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政 案件受理问题的电话答复	95
(1991年6月18日)	
最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服 提起诉讼法院应否受理问题的电话答复	96
(1991年5月25日)	
公安部关于建议纠正部分基层人民法院将交通事故责任认定纳入 行政诉讼范围的函	98
(2000年6月21日)	

公安部关于对火灾事故责任认定不服是否属行政诉讼受案范围的 批复	99
(2000年3月20日)	
公安部法制司对《关于解除刑事强制措施后是否可以提起行政诉 讼的请示》的答复	100
(1995年9月18日)	
(三) 管辖	
最高人民法院关于行政案件管辖若干问题的规定	101
(2008年1月14日)	
最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释	102
(2002年1月30日)	
最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释	103
(2001年2月16日)	
最高人民法院办公厅关于海事行政案件管辖问题的通知	103
(2003年8月11日)	
最高人民法院关于执行级别管辖规定几个问题的批复	104
(1996年5月7日)	
最高人民法院对有关不动产的非诉行政案件执行管辖问题的答复	104
(1995年8月24日)	
最高人民法院关于药品行政案件管辖问题的答复	105
(1992年1月2日)	
最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四 人不服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问 题的请示报告》的复函	105
(1991年10月1日)	
(四) 诉讼参加人	
最高人民法院行政审判庭关于婚姻登记行政案件原告资格及判决 方式有关问题的答复	106
(2005年10月8日)	
最高人民法院关于行政诉讼中台湾地区居民能否以个人名义担任 诉讼代理人等有关问题的答复	107
(2004年4月9日)	
最高人民法院关于审理涉及保险公司不正当竞争行为的行政处罚 案件时如何确定行政主体问题的复函	108

(2003 年 12 月 10 日) 最高人民法院关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复	109
(2003 年 8 月 8 日) 最高人民法院关于中国人民银行分支机构是否具有行政诉讼主体资格问题的复函	109
(2002 年 5 月 31 日) 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复	110
(1999 年 11 月 24 日) 最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请示报告》的答复意见	110
(1999 年 10 月 21 日) 最高人民法院行政审判庭关于对在案件审理期间法定代表人被更换, 新的法定代表人提出撤诉申请, 法院是否准予撤诉问题的电话答复	111
(1998 年 10 月 28 日) (五) 起诉和受理	
最高人民法院关于行政诉讼撤诉若干问题的规定	112
(2008 年 1 月 14 日) 最高人民法院关于人民法院立案工作的暂行规定	113
(1997 年 4 月 21 日) 最高人民法院关于土地实际使用人对行政机关出让土地的行为不服可否作为原告提起诉讼问题的答复	116
(2005 年 6 月 3 日) 最高人民法院关于行政复议机关受理行政复议申请后, 发现复议申请不属于行政复议法规定的复议范围, 复议机关作出终止行政复议决定的, 人民法院如何处理的答复	121
(2005 年 6 月 3 日) 最高人民法院关于如何执行《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国民事诉讼法〉若干问题的解释》第四十二条的规定的请示的答复	122
(2002 年 8 月 2 日)	

最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十四条第一款第(十)项规定的请示的答复	123
(2000年6月5日)	
最高人民法院对如何理解《最高人民法院关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第四十一条第一款规定的请示的答复	123
(2000年4月19日)	
最高人民法院行政审判庭关于人民法院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复	124
(1998年11月19日)	
最高人民法院行政审判庭关于对兴平市第二运输公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一案受理问题的答复	125
(1997年10月27日)	
最高人民法院关于不服专利管理机关对专利申请权纠纷、专利权纠纷的处理决定提起诉讼,人民法院应作何种案件受理问题的答复	125
(1995年7月7日)	
北京市高级人民法院关于行政案件立案材料要求的规定(试行)	127
(2004年12月29日)	
(六) 证据	
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定	130
(2002年7月24日)	
司法鉴定程序通则	141
(2007年8月7日)	
最高人民法院关于印发《行政诉讼证据文书样式(试行)》的通知	146
(2004年12月8日)	
(七) 审判	
最高人民法院关于人民法院审理事业单位人事争议案件若干问题的规定	167
(2003年8月27日)	
最高人民法院关于印发《一审行政判决书样式(试行)》的通知	167
(2004年12月8日)	
最高人民法院关于印发《关于审理行政案件适用法律规范问题的	

座谈会纪要》的通知	180
(2004年5月18日) 最高人民法院关于学校向学生推销保险收取保险公司佣金入账的行为是否构成不正当竞争行为的答复	184
(2004年1月8日) 最高人民法院关于工商行政管理部门对医疗机构购买工业氧代替医用氧用于临床的行为是否有处罚权问题的答复	186
(2003年9月5日) 最高人民法院关于道路运输市场管理的地方性法规与部门规章规定不一致的法律适用问题的答复	190
(2003年8月15日) 最高人民法院行政审判庭关于对如何适用《城市房屋拆迁管理条例》第十五条规定的答复	190
(2001年12月29日) 最高人民法院关于工伤认定法律适用的请示的答复	191
(2001年6月15日) 最高人民法院关于对人民法院审理产品质量监督行政案件如何适用法律问题的答复	191
(2001年2月18日) 最高人民法院关于对人民法院审理公路交通行政案件如何适用法律问题的答复	192
(2001年2月1日) 最高人民法院行政审判庭关于严格执行行政审判工作请示制度的通知	192
(2000年12月29日) 最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理劳动教养行政案件时就有关实体问题能否进行审查的电话答复	193
(2000年12月11日) 最高人民法院行政审判庭关于对人民法院审理港务监督行政案件适用法律问题的答复	193
(2000年11月1日) 最高人民法院关于农村信用社县(市)联社与中国农业银行“脱钩”前开办贷款业务的效力问题的答复	194
(2000年7月26日)	

- 最高人民法院对《关于非诉执行案件中作为被执行人的法人终止,人民法院是否可以直接裁定变更被执行人的请示》的答复 196
(2000年5月29日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复 196
(2000年4月19日)
- 最高人民法院行政审判庭关于胡家兴与胡家华土地权属纠纷申诉案的请示报告的答复 197
(2000年1月24日)
- 最高人民法院行政审判庭关于人民法院在审理药品管理行政案件中,涉及行使药品监督职权时应当适用《药品管理法》的有关规定的答复 198
(1999年12月8日)
- 最高人民法院行政审判庭关于审理行政案件时对善意取得适用法律问题的答复 198
(1999年11月24日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对违法收取电费的行为应由物价行政主管部门监督管理的答复 199
(1999年11月17日)
- 最高人民法院行政审判庭关于《人民法院审理劳动教养行政案件是否遵循〈刑事诉讼法〉确立的基本原则的请示》的答复 199
(1999年10月18日)
- 最高人民法院行政审判庭对《关于审理公证行政案件中适用法规问题的请示》的答复 200
(1999年8月16日)
- 最高人民法院行政审判庭对吉林省高院“关于个体诊所是否应向工商行政部门办理营业执照的请示”的答复 200
(1999年1月19日)
- 最高人民法院行政审判庭对河南省高级人民法院《关于应泽忠诉西峡县交通局行政强制措施案的法律问题的请示》的答复意见 201
(1998年12月27日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对雇工引起草原火灾的,可否追究雇主的连带经济责任的答复 201
(1998年7月7日)

最高人民法院行政审判庭关于非法取得土地使用权再转让行为的法律适用问题的答复	202
(1998年5月15日)	
最高人民法院行政审判庭关于劳动行政部门是否有权作出强制企业支付工伤职工医疗费用的决定的答复	202
(1998年2月15日)	
最高人民法院对山西省高级人民法院《关于对县级以上人民政府设立的建设工程质量监督站是否应由计量行政主管部门进行计量认证问题的请示》的答复	203
(1997年8月29日)	
最高人民法院关于对自费出国留学人员计划生育有关问题的答复	203
(1997年7月15日)	
最高人民法院行政审判庭关于如何适用国务院国发〔1994〕41号文件有关问题请示的答复	204
(1997年6月4日)	
最高人民法院行政审判庭关于对包头市人民政府办公厅转发《包头市城市公共客运交通线路经营权有偿出让和转让的实施办法》中设定罚则是否符合法律、法规规定问题的答复	204
(1997年6月2日)	
最高人民法院行政审判庭关于对佳木斯进出口公司第二部诉绥芬河市口岸管理委员会拍卖财产案的答复	205
(1996年7月25日)	
最高人民法院关于对地下热水的属性及适用法律问题的答复	205
(1996年5月6日)	
最高人民法院关于对征收水资源费法律适用问题的答复	206
(1995年10月20日)	
最高人民法院关于对河道采砂应否缴纳矿产资源补偿费问题的答复	206
(1995年9月6日)	
最高人民法院关于人民法院审理行政案件对缺乏法律和法规依据的规章的规定应如何参照问题的答复	207
(1994年1月13日)	
最高人民法院关于在同一事实中对同一当事人,行政机关同时作出限制人身自由和扣押财产两种具体行政行为,当事人依法向其住所地法院起诉,受诉法院是否可以合并审理问题的答复	208

最高人民法院于1993年7月9日《关于审理行政案件对地方性法规的规定与法律、行政法规不一致的应当执行法律和行政法规的规定给福建省高级人民法院的复函》	208
最高人民法院于1993年3月11日《关于审理行政案件对部门规章之间规定不一致时应如何对待问题的复函》	209
最高人民法院于1991年10月16日《关于审理行政案件对法律依据问题的电话答复》	212
最高人民法院于1991年5月22日《关于审理行政案件对行政机关对业已进入诉讼程序的行政行为作出的复议决定应如何处理问题的电话答复》	214
北京市高级人民法院于1989年10月10日《关于审理工伤认定行政案件若干问题的意见》(试行)的通知	215
江苏省高级人民法院于2007年4月13日《关于审理劳动保障监察、工伤认定行政案件若干问题的意见》(试行)	217
北京市高级人民法院于2005年11月17日《关于审理土地行政案件有关问题的意见》	222
重庆市高级人民法院于2005年1月10日《关于审理工伤行政案件若干问题的暂行规定》	224
四川省高级人民法院于2005年1月5日《关于审理涉及事业单位人事争议案件有关问题的意见》	227
最高人民法院于2004年7月2日《关于“挂查”以来否需对管理互品食干关的复函》	229
最高人民法院于2005年4月29日《关于证券监督管理机构申请人民法院冻结资金账户、证券账户的若干规定》	229
最高人民法院于1998年2月10日《关于对被执行人存在银行的凭证式国库券可否采取执行措施问题的批复》	230

- 最高人民法院对如何执行《关于执行〈中华人民共和国行政诉讼法〉若干问题的解释》第九十二条的请示的答复 231
(2000年12月14日)
- 最高人民法院对《关于非诉执行案件中作为被执行人的法人终止，人民法院是否可以直接裁定变更被执行人的请示》的答复 231
(2000年5月29日)
- 最高人民法院关于办理行政机关申请强制执行案件有关问题的通知 232
(1998年8月18日)
- 最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为的答复 233
(1998年5月17日)
- 最高人民法院关于人民法院依法有权查询、冻结和扣划邮政储蓄存款问题的批复 233
(1996年2月29日)
- 最高人民法院对《当事人对人民法院强制执行生效具体行政行为的案件提出申诉人民法院应如何受理和处理的请示》的答复 234
(1995年8月22日)
- 最高人民法院关于对林业行政机关依法作出具体行政行为申请人民法院强制执行问题的复函 235
(1993年12月24日)
- 中国人民银行、最高人民法院、最高人民检察院、公安部关于查询、冻结、扣划企业事业单位、机关、团体银行存款的通知 235
(1993年12月11日)
- 最高人民法院关于对行政侵权赔偿案件执行中有关问题的复函 238
(1993年6月16日)
- 最高人民法院关于食品卫生监督机构能否采用“查封”措施的答复 239
(1991年10月9日)
- 最高人民法院关于行政机关对土地争议的处理决定生效后一方不履行另一方不应以民事侵权向法院起诉的批复 239
(1991年7月24日)
- 最高人民法院关于工商行政管理部门在无效经济合同确认书中对经济纠纷做出处理后人民法院是否接受申请据以执行问题的批复 240
(1990年11月17日)