



国是建言

第一辑

全国政协十一届一次会议大会发言

精 选

中国文史出版社

国是建言

第一辑

全国政协十一届一次会议大会发言

江苏工业学院图书馆

藏书章

- 调整经济结构 转变发展方式 保持经济平稳较快发展
- 加大资源节约和环境保护力度 促进人与自然和谐发展
- 注重社会建设 着力保障和改善民生
- 深化文化体制改革 提高国家文化软实力
- 加强民主法制建设 加快管理体制改革

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第1辑, 全国政协十一届一次会议大会发言
精选/《国是建言》编辑部编. —北京: 中国文史出版社,
2008. 6

ISBN 978 - 7 - 5034 - 2199 - 0

I. 国… II. 国… III. ①中国人民政治协商会议—会
议资料②政论—中国—现代 IV. D627 D602

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 084600 号

责任编辑: 霍明光

封面设计: 霍明光

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

印 装: 北京华正印刷有限公司 邮编: 100076

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850 × 1168 1/32

印 张: 15.5 字数: 300 千字

印 数: 2600 册

版 次: 2008 年 6 月北京第 1 版

印 次: 2008 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策，是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作，对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用，推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明，政协不是权力机关和执行机关，而是具有统一战线性质的协商机构，是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所，通过协商讨论、批评建议的形式，就国家大政方针提出意见和建议，是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展，建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道，在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作，如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议，都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果，建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效，关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称，广大政协委员政治素质好、政策水平高，具有丰富的知识和宝贵的经验，大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新的发展阶段。全面建设小康社会，是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务，需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量；需要充分发扬民主，广开言路，集思广益；需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政，充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来，在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下，各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神，解放思想、实事求是、与时俱进，在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的

水平。

第一，要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务，也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观，自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上，深入调查研究，周密思考论证，为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二，要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容，也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神，积极建言献策，认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情，着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局，着眼于广大人民群众的根本利益，以对国家和人民高度负责的精神，就全面建设小康社会中的重大问题深入调研，探求规律，提出切实可行的解决办法。要深入实际，深入基层，关心群众疾苦，体察群众情绪，及时了解和反映群众的愿望及意见和要求，使我们的意见建议具有广泛的群众基础，并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三，要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作，必须充分发挥政协的人才和智力优势，在求真、求实、

求精、管用上下功夫。要精心选择课题，深入调查研究，组织科学论证，提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用，充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体，促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编，是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑，集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果，凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版，既为中央及有关部门决策提供了参考，又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦，在全国政协新年茶话会上，胡锦涛同志指出：“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作，进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作，发扬优良传统，发挥自身优势，深入调查研究，积极建言献策，为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神，切实履行职能，积极建言献策，不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《全国政协十一届一次会议大会发言精选》

编辑说明

编辑出版《国是建言》是九届全国政协李瑞环主席亲自倡导、十届全国政协贾庆林主席非常关心的一项工作。九届全国政协总共编辑出版了13辑，十届总共编辑出版了16辑。两届、十年编辑出版《国是建言》的实践，表明《国是建言》已经成为全国政协各参加单位和委员相互学习和交流履行参政议政职能的一个平台，成为全国政协向社会展现建言立论丰硕成果的一个窗口，成为人民政协事业不断向前发展的一个实证。根据贾庆林主席专为十届政协《国是建言》所作“序”中“新一届政协要把这项有益的工作继续做下去”的指示精神，十一届政协将再接再厉，按照既定的编辑方针、原则，继续做好《国是建言》的编辑出版工作。

大会发言是全国政协全体会议和常委会议的重要内容之一。它是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中具有政协特

色的一种民主形式。这些大会发言，集中反映了人民政协各参加单位和委员围绕国家和社会生活中的重大问题调查研究、建言献策的重要成果。

我们按照“调整经济结构，转变发展方式，保持经济平稳较快发展”、“加大资源节约和环境保护力度，促进人与自然和谐发展”、“注重社会建设，着力保障和改善民生”、“深化文化体制改革，提高国家文化软实力”、“加强民主法制建设，加快管理体制改革”五个专题对大会发言进行了精选，汇编成《全国政协十一届一次会议大会发言精选》。

2008年3月召开的全国政协十一届一次会议，共印发大会发言624篇，限于篇幅，本书收入了83篇。同一专题内的发言，按照大会发言材料总目录的顺序排列。

在编辑中，我们保持了发言材料的“原汁原味”，仅在文字上做了必要的推敲和订正。我们根据全书体例的需要，对一些发言材料的题目做了精简。

为帮助读者了解全国政协十一届一次会议大会发言的“全貌”，我们将本次会议的大会发言材料总目录附后，以供参阅。

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

调整经济结构 转变发展方式 保持经济平稳较快发展

坚持对外开放基本国策 实现对内对外开放 相互促进	李 勇(2)
推进新阶段改革的三点建议	迟福林(8)
切实推进征地制度改革	李冬玉(12)
促进农用地集约经营 推进现代农业发展	致公党中央(18)
推进侨务资源共享 促进区域经济协调发展	林兆枢代表侨联界(23)
深化金融改革 有效降低流动性过剩风险	贺 强(26)
加强和改善宏观调控 切实做好“两防”	李德水(32)
对当前物价上涨的看法和建议	

- 梁燕君 叶惠丽(36)
- 凝聚政协委员集体智慧 为澳门经济社会发
展献计献策 颜延龄(40)
- 进一步发挥保险机制的作用 完善重大灾害
社会应急管理体系 吴 焰(44)
- 保持香港特色 为国创造财富 杨孙西(49)
- 发展县域经济 促进城乡统筹
..... 马培华代表民建中央(52)
- 实施两岸企业合作创新 促进高新产业共同
发展 黄志贤代表台盟中央和全国台联(56)
- 转变经济发展方式 扩大对外开放成果
..... 伍淑清(60)
- 加快国家中长期科技发展规划重大专项的实
施 刘玉岭(63)
- 提高科技创新能力——中国可持续发展的当
务之急 林方略(67)
- 切实保护耕地 建设优质商品粮基地 李华栋(75)
- 根据经济环境变化 适时适度调控 保持房
地产业又好又快发展 孔庆平(79)
- 抓住新一轮全球产业转移的历史机遇 推动
中国现代服务业发展 张春江(87)
- 采取多种措施 有效稳定物价 宋林飞(91)
- 关于加强中央政府宏观经济调控权威的建议
..... 郑楚光(96)
- 采取有效措施 提振投资信心 推动股市稳
定发展 全国工商联(100)

加大和优化研发投入 进一步促进自主创新

..... 冯培恩(106)

加大资源节约和环境保护力度 促进人与自然和谐发展

发展生物质能源要立足“三农”..... 九三学社中央(114)

关于社会主义新农村建设中环境保护问题的

建议 致公党中央(120)

应对全球气候变化 提升防灾抗灾能力

..... 九三学社中央(126)

保护生态环境 建设生态文明 江泽慧(132)

关于建立饮用水源保护区生态补偿机制的建

议 致公党中央(138)

关于建立资源输出地生态补偿制度的建议

..... 陈 旗(142)

始终坚持科学应对极端和突发自然灾害

..... 秦大河(146)

加快农村节能减排步伐的建议 钟起煌(150)

提高应急管理能力 有效应对突发性气象灾

害 胡 彪(155)

建设节约型社会必须进一步强化全民节约意

识 周国富(160)

切实把节约资源作为基本国策 任启兴(166)

2008 抗击特大雪凝灾害的体会与启示

..... 黄 瑶 吴嘉甫 刘鸿庥(171)

- 对我国能源可持续发展的一些建议 严慧英(175)
因土地资源管理不当引发严重经济社会问题
的思考 梁季阳(181)

注重社会建设 着力保障和改善民生

- 完善住房公积金管理制度 造福中低收入职
工 何丕洁委员代表民革中央(188)
建立以城市社区卫生服务为基础的医疗保障
制度的若干建议 左焕琛(193)
发展经济租赁房是健全城镇住房保障体系的
重要举措 刘志峰(203)
大力推动卫生科技创新 促进医学进步 造
福人民群众 蒋作君(208)
充分发挥中医药在全民医疗保健中的优势
..... 庄 威(214)
加强村级卫生室建设是促进“新农合”健康
发展的紧迫任务和长远战略选择 何 维(219)
关注农村留守流动儿童 促进他们的平等发
展 张世平代表全国妇联(224)
关于发展慈善事业促进社会和谐的建议
..... 农工民主党中央(228)
医疗卫生体制改革必须以建立完善全民医疗
保障体系为重点 林方略(233)
保护劳动者权益和促进就业不可偏废
..... 宋北杉代表全国工商联(237)

认真贯彻实施劳动合同法 实现广大劳动者	
体面劳动	张鸣起代表全国总工会(241)
加大贯彻落实未成年人保护法力度 促进未	
成年人健康成长	
.....	尔肯江·吐拉洪代表共青团中央(245)

深化文化体制改革 提高国家文化软实力

弘扬中华文化 密切海内外同胞关系	
.....	致公党中央(250)
保护非物质文化遗产 传承中华民族文化文	
脉	民盟中央(254)
学习贯彻党的宗教工作基本方针 积极做好	
新形势下宗教工作	根 通(259)
“保护”与“创新”、“引进”与“输出”相结合	
大力提升文化软实力	何星亮(265)
弘扬中华优秀传统文化 铸就华夏文明新的	
长城	孙 萍(276)
加强国家文化软实力建设	学 诚(281)
关于加快公共文化服务体系建设的建议	
.....	李立新(285)
文物事业与社会主义核心价值体系建设	
.....	张廷皓(290)
深化文化体制改革 开创新闻出版事业新局	
面	李东东(296)
大力发展文化产业 努力培育新的经济增长	

- 点 吕建中(301)
- 关于加大对地方戏抢救和保护力度的建议
..... 农工民主党中央(306)
- 提升文化软实力 推动文化大发展 于小文(313)
- 弘扬民族性原创艺术 增强我国文化软实力
..... 李延声(319)
- 加强社区文化建设 培育社会生活共同体
..... 蔡达峰代表民进中央(324)
- 高度重视非物质文化遗产保护 维护文化主
权和安全 刘明华(328)
- 重视少数民族文物保护和博物馆建设 单霁翔(333)

加强民主法制建设 加快管理体制改革

- 加强和完善农村远程教育体系建设 郑家纯(340)
- 把反腐倡廉建设放在更加突出的位置 旗帜
鲜明地反对腐败 冯永生(342)
- 吸引海外人才回国创业 共建人力资源强国
..... 万钢代表致公党中央(350)
- 强化政府职责保障教育公益性
..... 郑惠强 张圣坤(354)
- 健全国家问责制度 加强对权力运行的监督
..... 李利君(360)
- 政府之间转移支付亟待立法 欧成中(364)
- 反垄断首先应该从反行政垄断开始 何小平(367)
- 建设阳光财政 保证人民当家做主 蒋 洪(374)

高度重视我国诚信体系建设 建设好和谐诚

信社会 马志伟(379)

深化科技管理体制改革 全面提升科技投入

效益 赖明代表九三学社中央(389)

高等教育持续发展呼唤制度创新

..... 徐辉代表民盟中央(393)

关于民营企业承担社会责任的几点建议

..... 王健林(397)

中国医药立法势在必行 黄传贵(401)

人民政协在民主政治建设中大有可为 李君如(405)

切实加强服务型政府建设 努力实现基本公

共服务均等化 唐铁汉(409)

促进公正司法的几点建议 吴正德(417)

工资增长“一慢三失衡”影响发展大局 金银焕(421)

应尽快制定我国个人信息保护法 何 悦(427)

引进保险机制 推行建筑质量保证期制度

..... 袁祖亮(430)

附录 政协第十一届全国委员会第一次会议大会发言材

料总目录 (437)

调整经济结构
转变发展方式
保持经济平稳较快发展