

公路路政案件 办案标准 与 法律适用

GONGLU LUZHENG ANJIAN
BANAN BIAOZHUN
YU
FALV SHIYONG

颜世晔 肖扬/著



法律出版社
LAW PRESS CHINA

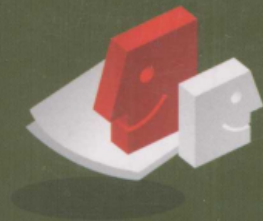


本书结合路政工作实际，深入浅出，针对实践中常出现的立案标准模糊、定案标准不统一问题进行分析、整理，结合法律法规进行细化。

全书采用模块化、图表式结构，加入关键词索引便于读者查找并在实际工作中应用。

主要包括：

- 一、公路路政处罚案件案由一览表（涉及路政管理工作中常见的111个案由，贴近实际，便于理解和运用）
- 二、办案标准与法律适用
- 三、证据核查表
- 四、《公路路政案件办案标准与法律适用》图表使用问答
- 五、索引



参与本书讨论请登录：

中国公路网 www.chinahighway.com

中路社区 bbs.9811.com.cn

中路博客 blog.9811.com.cn

 **独角兽工作室**
装 帧 设 计

上架建议 | 法律实务

ISBN 978-7-5036-8801-0



9 787503 688010 >

定价：35.00元

公路路政案件 办案标准与法律适用

GONGLU LUZHENG ANJIAN
BANAN BIAOZHUN YU FALV SHIYONG

颜世晔 肖扬/著



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

公路路政案件办案标准与法律适用 / 肖扬, 颜世晔著.
北京: 法律出版社, 2008. 10
ISBN 978 - 7 - 5036 - 8801 - 0

I. 公… II. ①肖…②颜… III. 公路养护—行政执法—
中国 IV. D922. 296

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 140966 号

©法律出版社·中国

责任编辑/孙 慧

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法律应用出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/陶 松

开本/A5

印张/16 字数/375 千

版本/2008 年 11 月第 1 版

印次/2008 年 11 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636 北京分公司/010-62534456 深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5036 - 8801 - 0

定价:35.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)



前言

PREFACE

公路路政管理属于行政管理的范畴。简单地说,公路路政管理是交通主管部门或公路管理机构为保护公路、公路用地、公路附属设施而进行的行政管理。对违法行为依法处罚是公路路政管理工作的一项重要任务。

根据作者的调查与体会,目前在公路路政案件的办理过程中存在一些共性的不足。比如案由填写不规范、立案标准不合理、定案依据不充分等。

造成这种状况的原因,作者认为有以下几点。

一是立法粗放,缺乏实施细则的约束。比如,目前尚没有全国统一的公路路政案件立案标准与文书,甚至缺乏对立案程序的规定。各地的办案依据是地方性规定,层次不一,规定各异。甚至存在一些不尽合理的要求。

二是公路管理体制滞后。公路行业至今尚未完全脱离计划经济模式,公路管理和养护仍为一体,政、事、企不分。这种体制下重建设、重养护、轻视行政管理职能成为通病。在实际工作中缺乏对公路路政案件的理论研究与指导。

三是部分办案人员素质有待提高。存在办案的主观性和随意性问题。个别交通主管部门或公路管理机构负责人缺乏法制观念,出现错案后热衷于找当事人出钱“摆平”而不考虑亡羊补牢提高本单位的



办案水平。

作者认为,尽管在公路路政案件的办理过程中存在种种不足,但在现有的法律框架内和理论体系内仍然可以找到弥补的办法。这也是本书写作的初衷。

写作本书的目的,不是为了建立一种理论,而是在现有的法律条文中抽丝剥茧,寻求一条依法办案的路径。现有法律规范只是具体规定较少,原则性条款较多,而不是无法可依。办理公路路政案件必须做到依法行政,本书不会对现有法律规范进行突破。

立法没有细化的内容,结合理论与实践进行细化与明确。对于实践中容易理解模糊、适法混淆的案件,本书予以提示,以方便读者阅读和使用。

本书力争做到:使公路路政案件办案标准合法、合理,有章可循,便于操作。

本书所载办案标准经过作者数年工作实践的“试用”方才成书。但作者水平终究有限,本书内容是否完善,还有待读者,特别是参考使用本书的公路路政管理人员及交通法制工作者的评说。真诚地希望得到广大读者的批评、指正。

作者

2008年7月于秦皇岛



目 录

CONTENTS

一、公路路政处罚案件案由一览表

二、办案标准与法律适用

(一) 擅自占用、挖掘公路案

1 擅自占用公路案

2 擅自挖掘公路案

(二) 擅自跨路修建桥梁等行为案

3 未经同意跨越公路修建桥梁案

4 未经同意穿越公路修建桥梁案

5 未经同意跨越公路修建渡槽案

6 未经同意穿越公路修建渡槽案

7 未经同意跨越公路架设管线案

8 未经同意跨越公路架设其他设施案

9 未经同意穿越公路架设管线案

10 未经同意穿越公路架设其他设施案

11 未经同意穿越公路埋设管线案

12 未经同意穿越公路埋设其他设施案

13 未经同意在公路用地范围内架设管线案

14 未经同意在公路用地范围内架设电缆案



15	未经同意在公路用地范围内架设其他设施案	 88
16	未经同意在公路用地范围内埋设管线案	 93
17	未经同意在公路用地范围内埋设电缆案	 97
18	未经同意在公路用地范围内埋设其他设施案	 102
19	未按照公路工程技术标准的要求跨越公路修建桥梁案	 107
20	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路修建桥梁案	 112
21	未按照公路工程技术标准的要求跨越公路修建渡槽案	 117
22	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路修建渡槽案	 122
23	未按照公路工程技术标准的要求跨越公路架设管线案	 127
24	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路架设管线案	 132
25	未按照公路工程技术标准的要求跨越公路架设其他设施案	 137
26	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路架设其他设施案	 142
27	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路埋设管线案	 147
28	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路埋设其他设施案	 152
29	未按照公路工程技术标准的要求在公路用地范围内架设管线案	 157
30	未按照公路工程技术标准的要求在公路用地范围内架设电缆案	 162
31	未按照公路工程技术标准的要求在公路用地范围内架设其他设施案	 167



32	未按照公路工程技术标准的要求在公路用地范围内埋设管线案	172
33	未按照公路工程技术标准的要求在公路用地范围内埋设电缆案	177
34	未按照公路工程技术标准的要求在公路用地范围内埋设其他设施案	182
(三) 从事危及公路安全作业案		
35	在大型公路桥梁周围二百米范围内挖砂案	187
36	在中型公路桥梁周围二百米范围内挖砂案	191
37	在公路渡口周围二百米范围内挖砂案	194
38	在公路隧道上方一百米范围内挖砂案	198
39	在公路隧道洞口外一百米范围内挖砂案	202
40	在公路两侧一定距离内挖砂案	206
41	在大型公路桥梁周围二百米范围内采石案	210
42	在中型公路桥梁周围二百米范围内采石案	214
43	在公路渡口周围二百米范围内采石案	218
44	在公路隧道上方一百米范围内采石案	221
45	在公路隧道洞口外一百米范围内采石案	225
46	在公路两侧一定距离内采石案	229
47	在大型公路桥梁周围二百米范围内取土案	233
48	在中型公路桥梁周围二百米范围内取土案	237
49	在公路渡口周围二百米范围内取土案	241
50	在公路隧道上方一百米范围内取土案	244
51	在公路隧道洞口外一百米范围内取土案	248
52	在公路两侧一定距离内取土案	252
53	在大型公路桥梁周围二百米范围内倾倒废弃物案	256
54	在中型公路桥梁周围二百米范围内倾倒废弃物案	260
55	在公路渡口周围二百米范围内倾倒废弃物案	264
56	在公路隧道上方一百米范围内倾倒废弃物案	267
57	在公路隧道洞口外一百米范围内倾倒废弃物案	271



58	在公路两侧一定距离内倾倒废弃物案	274
59	在大型公路桥梁周围二百米范围内进行爆破作业案	279
60	在中型公路桥梁周围二百米范围内进行爆破作业案	283
61	在公路渡口周围二百米范围内进行爆破作业案	286
62	在公路隧道上方一百米范围内进行爆破作业案	290
63	在公路隧道洞口外一百米范围内进行爆破作业案	294
64	在公路两侧一定距离内进行爆破作业案	298
65	在大型公路桥梁周围二百米范围内进行其他危及公路安全的活动案	302
66	在中型公路桥梁周围二百米范围内进行其他危及公路安全的活动案	306
67	在公路渡口周围二百米范围内进行其他危及公路安全的活动案	310
68	在公路隧道上方一百米范围内进行其他危及公路安全的活动案	314
69	在公路隧道洞口外一百米范围内进行其他危及公路安全的活动案	317
70	在公路两侧一定距离内进行其他危及公路安全的活动案	321
71	未经批准修筑堤坝案	326
72	未经批准压缩河床案	331
73	未经批准拓宽河床案	335
74	修筑堤坝未采取有效保护公路安全的措施案	339
75	压缩河床未采取有效保护公路安全的措施案	343
76	拓宽河床未采取有效保护公路安全的措施案	348
(四) 损害路面的机具擅自行驶公路案		353
77	铁轮车擅自在公路上行驶案	353
78	履带车擅自在公路上行驶案	358



79 其他可能损害路面的机具擅自在公路上行驶案	363
(五) 超限车辆擅自行驶公路案	368
80 车辆超限使用汽车渡船案	368
81 车辆在公路上擅自超限行驶案	372
(六) 损坏公路附属设施等行为案	379
82 损坏公路附属设施可能危及公路安全案	379
83 移动公路附属设施可能危及公路安全案	383
84 涂改公路附属设施可能危及公路安全案	386
85 损坏建筑控制区标桩可能危及公路安全案	390
86 挪动建筑控制区标桩可能危及公路安全案	394
87 损坏建筑控制区界桩可能危及公路安全案	399
88 挪动建筑控制区界桩可能危及公路安全案	403
(七) 损坏、污染公路等行为案	407
89 在公路上摆摊设点案	407
90 在公路上堆放物品案	410
91 在公路上倾倒垃圾案	413
92 在公路上设置障碍案	417
93 在公路上挖沟引水案	421
94 利用公路边沟排放污物案	424
95 在公路用地范围内摆摊设点案	428
96 在公路用地范围内堆放物品案	431
97 在公路用地范围内倾倒垃圾案	435
98 在公路用地范围内设置障碍案	438
99 在公路用地范围内挖沟引水案	442
100 进行其他损坏公路的活动案	445
101 进行其他污染公路的活动案	449
102 进行其他影响公路畅通的活动案	452
(八) 将公路作为试车场地案	456
103 将公路作为试车场地案	456



(九)造成公路损坏未报告案	459
104 造成公路损坏未报告案	459
(十)在公路用地内擅自设置非公路标志案	462
105 擅自在公路用地范围内设置公路标志以外的其他标志案	462
(十一)擅自增设平交道口案	466
106 未经批准在公路上增设平面交叉道口案	466
(十二)违法修建建筑物等行为案	470
107 违法在公路建筑控制区内修建建筑物案	470
108 违法在公路建筑控制区内修建地面构筑物案	474
109 在公路建筑控制区内擅自埋设管线案	478
110 在公路建筑控制区内擅自埋设电缆案	482
111 在公路建筑控制区内擅自埋设其他设施案	486

三、证据核查表

490

四、《公路路政案件办案标准与法律适用》图表使用问答

492

五、索引

494



一、公路路政处罚案件案由一览表

1	擅自占用公路案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十四条第一款
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(一)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
2	擅自挖掘公路案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十四条第一款
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(一)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
3	未经同意跨越公路修建桥梁案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
4	未经同意穿越公路修建桥梁案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条



续表

依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
5	未经同意跨越公路修建渡槽案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
6	未经同意穿越公路修建渡槽案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
7	未经同意跨越公路架设管线案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
8	未经同意跨越公路架设其他设施案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
9	未经同意穿越公路架设管线案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项



续表

处罚内容	可以处三万元以下的罚款
10	未经同意穿越公路架设其他设施案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
11	未经同意穿越公路埋设管线案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
12	未经同意穿越公路埋设其他设施案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
13	未经同意在公路用地范围内架设管线案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
14	未经同意在公路用地范围内架设电缆案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款



续表

15	未经同意在公路用地范围内架设其他设施案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
16	未经同意在公路用地范围内埋设管线案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
17	未经同意在公路用地范围内埋设电缆案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
18	未经同意在公路用地范围内埋设其他设施案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
19	未按照公路工程技术标准的要求跨越公路修建桥梁案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
20	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路修建桥梁案



续表

违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
21	未按照公路工程技术标准的要求跨越公路修建渡槽案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
22	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路修建渡槽案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
23	未按照公路工程技术标准的要求跨越公路架设管线案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
24	未按照公路工程技术标准的要求穿越公路架设管线案
违反条款	《中华人民共和国公路法》第四十五条
依据条款	《中华人民共和国公路法》第七十六条第(二)项
处罚内容	可以处三万元以下的罚款
25	未按照公路工程技术标准的要求跨越公路架设其他设施案