



計劃經濟基本知識講話

李聿恆 著

湖北人民出版社



計劃經濟基本知識講話

李聿恆 著

湖北人民出版社

一九五五年·武漢

計劃經濟基本知識講話

李 聿 恆 著

*

湖北人民出版社出版 (漢口解放大道332號)

武漢市書刊出版業營業許可證新出字第一號

新華書店武漢發行所發行

武漢市國營新生公司印刷

*

書號: 230 · 787×1092 $\frac{1}{32}$ 開 · 2 $\frac{1}{4}$ 印張 · 51,000字

一九五五年六月第一版

一九五五年六月第一次印刷

印數: 1—18,000 定價: 二角三分

目 錄

第一講	什麼是計劃經濟	1
一	計劃經濟的意義	1
二	計劃經濟制度的優越性	4
三	實行計劃經濟制度的前提條件	12
第二講	國民經濟計劃的基本任務與主導環節	20
第三講	我國第一個五年計劃的基本任務是過渡時期 總路線總任務的具體化	28
第四講	國民經濟計劃的主要問題	39
一	關於國民經濟發展速度問題	39
二	關於積累與消費問題	43
三	關於提高社會勞動生產率問題	45
四	關於提高技術水平問題	47
五	關於降低成本的問題	48
六	關於正確制訂價格水平與價格比例的問題	50
七	關於合理配置社會生產力問題	52
第五講	國民經濟計劃的項目與指標	54
一	國民經濟計劃的項目	54
二	國民經濟計劃的指標	60
第六講	編製國民經濟計劃的方法	66
一	編製國民經濟計劃的基本方法	66
二	編製物資平衡表的一般程序	68

第一講 什麼是計劃經濟

一 計劃經濟的意義

什麼是計劃經濟？計劃經濟是在社會主義生產資料公有制基礎上產生的一種經濟制度，這種經濟制度的基本特徵是：國民經濟各部門、各地區以及社會擴大再生產的各個過程——生產、分配、流通、消費、積累——都是有計劃按比例地進行發展的。

大家知道，社會主義的生產資料公有制把無數企業聯合成爲一個統一的國民經濟整體，它們相互聯系相互制約，一個部分的發展要求其他部分相應的發展，某一主導部分的變動也會最終影響到統一的國民經濟整體。例如，我們要進行社會主義工業化，就必須相應地發展農業、商業和交通運輸業。因爲發展工業是不可能孤立地進行的，它需要國民經濟其他部門的配合與支援。社會主義工業化首先需要農業部門的支援，斯大林同志在‘論蘇聯經濟狀況和黨底政策’一文中指出：‘發展工業，就必須首先給工業創造某些市場的、原料的和糧食的前提。在空地上發展工業是不可能的，如果國內沒有原料，如果沒有給工人吃的糧食，如果沒有稍微發達的農業作爲我國工業的基本市場，要發展工業是不可能的。’[●]在目前我國的具體條件下，

● 斯大林：‘論蘇聯經濟狀況和黨底政策’，一九五三年人民出版社版，第三頁。

實行社會主義工業化，除了要求農業部門在糧食、原料、市場三方面的支援外，而且還要求農業部門能够提供足够的土、副產品，以保證出口任務的完成；還要求農業部門通過農業稅的形式提供一定數量的積累，以作為國家工業化的資金。發展工業同樣需要運輸部門的支援，這是由於：我們要實行工業化，就要進行許多工業基本建設，這就有大量的機器設備、建築材料和工人的生活資料需要運輸；其次，在工業企業的生產過程中，還需要有一定數量的運輸工具來運送原材料和成品，因此，如果在各工業基地之間、各工業部門之間、各工業中心與各農業地區之間，沒有相適應的交通運輸網，要進行工業建設是完全不可能的。社會主義工業化亦需要商業部門的支援，斯大林同志在‘論蘇聯經濟狀況和黨底政策’一文中指出，如果沒有商業部門組織城鄉物資交流與積累資金，那末工業化的進程就會是很困難的。

不僅在國民經濟各大部門——工業、農業、商業、運輸業之間存在着一定的比例關係，而且從工業內部來看，在鋼鐵工業、機器製造業、燃料工業、建築器材工業、化學工業以及各種輕工業之間，亦存在着一定的比例關係。大家知道，製造機器，需要有一定數量的鋼鐵作為原材料，而在生產鋼鐵時，又需要大量的燃料；在機器工業與鋼鐵工業擴大生產時，需要進行基本建設，而進行基本建設又要求具備一定數量的建築器材，這樣，生產建築器材的工業部門又必須相應地發展。

從上所述，可見國民經濟各部門之間是相互聯系相互制約的，它們的發展必須按照一定的比例來進行。

其次，無論我們進行生產或基本建設，都需要有一定的人力、物力和財力，這三個因素，在社會擴大再生產過程中，亦是相互聯系相互制約的，它們必須配合地起作用。如果在某一

生產企業中，光是職工數量增加了，而機器設備與財務流動資金都沒有增加，那末該企業的生產還是不能擴大。反過來說亦是如此。如果在這一生產企業中，機器設備的數量增加很多，但是技術工人的數量却增加很少，那末該企業的生產亦不能有很大的擴大。由此可見，在社會擴大再生產過程中，人力、物力、財力這三個基本因素，亦必須相互適應地按比例地增加。

再如，在我們進行社會主義工業化時，亦要求國民經濟各地區相互配合與支援。發展工業，絕不意味着在各地區平均主義地發展，而是要根據各地區的資源條件，結合國家建設的要求，合理地有重點地配置生產力。由於各地區的資源條件以及其他社會條件的不同，在進行工業建設上就有先後、輕重、緩急之分。例如在目前我國，根據東北地區的資源條件以及其他政治經濟條件，根據國家集中主要力量發展重工業的方針，確定東北地區為我國第一個五年計劃期間的建設重點，但是，這一重點地區的建設光靠本地區的力量是不行的，它需要全國其他地區的配合與支援，因此，就要在華東地區抽調大量的技術工人與技術人員到東北去工作，就要從中南、華北以及其他地區調撥大量的生產資料與生活資料去供應東北地區有關部門的需要。這樣，通過勞動力調配與物資調撥，也就在國民經濟各地區之間形成了一定的比例關係，各地區都應按照這一客觀要求的比例關係來進行發展。

上面這一切，都說明在社會主義生產資料公有制條件下有計劃、按比例發展國民經濟的必要性，說明計劃經濟制度是在社會主義經濟發展的客觀要求下產生的。斯大林同志在‘蘇聯社會主義經濟問題’一書中曾教導我們：‘……只有在國民經濟有計劃發展的經濟法則的基礎上，社會主義的國民經濟才能進

行。’●

實行計劃經濟這一種經濟制度，必須通過國民經濟計劃。國民經濟計劃是社會主義國家與人民民主國家管理國民經濟的基本方法。國民經濟計劃包括工業生產計劃、農業生產計劃、交通運輸計劃、基本建設計劃、物資供應計劃、勞動工資計劃、商品流轉計劃、社會設施計劃、成本價格計劃、財政信貸計劃等部分。國家通過國民經濟計劃和勞動羣衆的自覺活動來組織計劃經濟制度的實現，來進行有計劃的生產、分配、流通、消費與積累。

從上所述，我們可以知道計劃經濟和經濟計劃兩者之間的區別與聯系：計劃經濟是一種經濟制度，而經濟計劃則是實現計劃經濟制度的基本手段。

那末，實行計劃經濟這一種經濟制度究竟有哪些好處呢？爲了解答這一問題，下面就談計劃經濟制度的優越性。

二 計劃經濟制度的優越性

計劃經濟制度的優越性很多，表現的面也很廣。但是，如果我們把這些優越性進行一下分析與綜合，那末，可以歸納爲以下三個主要方面：

第一，計劃經濟制度意味着最大的節約。生產的一切要素——勞動力、原料、材料、燃料、機器設備的合理使用，以及貨幣資金的大量節約，是計劃經濟制度的基本特徵之一。

在計劃經濟制度下，國民經濟各部門的生產是按照國家規定的統一的國民經濟計劃來進行的；而國家在編製國民經濟計

● 斯大林：‘蘇聯社會主義經濟問題’，一九五二年人民出版社版，第六頁。

劃時，又是根據社會經濟的實際需要出發的，需要什麼，就生產什麼，需要多少，就生產多少；並且一個部門的生產，是與其他有關部門的生產相互配合的，不會發生脫節的現象。試舉一個簡單的例子來說明：我們知道，煉鐵需要鐵礦石，煉一噸生鐵大概需要一·八噸——二噸鐵礦石，這種客觀需要就決定了煉鐵部門與鐵礦石採掘部門的比例關係，這個比例就是一比一·八或二，如果我們決定今年生產生鐵三百萬噸，那末鐵礦石採掘部門就應該生產鐵礦石五百四十萬噸——六百萬噸，不應該多也不應該少。我們又知道：生鐵的產量基本上決定於煉鋼的需要量，而鋼材的產量又主要取決於機器製造業的需要量……這樣一環接着一環，就使整個國民經濟聯系成爲一個統一的有機整體。這個有機整體中的各個部分都是按照國家計劃規定的比例來發展的，各個企業機器設備的添置與勞動力的增加，都是根據按比例發展的需要，因而不可能發生設備積壓、設備利用率低，開工不足等浪費現象。

資本主義的經濟制度則相反。寄生階級的消費，經濟危機，失業現象，生產能力利用率的長期低下，技術進步的人爲阻礙，驚人的非生產性消耗，是資本主義經濟制度的特徵。列寧曾指出：‘由於整個資本主義生產的無秩序和雜亂無章，現時白白浪費掉的勞動，是一何等巨大的數量。’[●]在資本主義生產資料私有制度下，生產是盲目的。決定生產什麼、生產多少的不是社會的需要，而是最大限度的利潤。資本家看到哪種產品有利潤，就生產，哪種產品沒有利潤，就不生產；哪種產品利潤多，就多生產，哪種產品利潤少，就少生產。利潤法則起作用

● 轉引‘國民經濟講授提綱’第一一二頁，卡包什金編，中國人民大學出版。

的結果，使資本主義生產形成無政府狀態，資本家不管市場需要而盲目生產，不可避免地形成某種產品積壓與某種產品脫銷。蘇聯作家伊林在‘五年計劃故事’一書中對資本主義生產的無政府狀態作了生動的描寫：‘福克斯先生開辦了一所帽廠。同時，鮑克斯先生、克洛克斯先生和羅克斯先生，也想出了同樣的主意。於是他們同時全着手辦帽廠。半年工夫，國內就有了幾家新帽廠。店舖給帽盒一直堆到天花板。貨棧也都裝滿了帽盒。處處地方都是招貼、招牌、廣告：帽子，帽子，帽子。帽子的製造超過需要兩三倍。而帽廠還是繼續不斷用全速度工作。到了這地步，福克斯先生、鮑克斯先生、羅克斯先生、克洛克斯先生所沒有料想到的事情發生了。大眾都停止買帽子了。羅克斯先生把他的價目減低六辨士、克洛克斯先生減低一先令、福克斯先生爲了出清存貨，虧本出售。可是營業越來越糟。各種報紙上，都登着廣告：“閣下只有一個頭，然而這並不是說閣下只應戴一頂帽子。每個美國人都應該有三頂帽子。請買福克斯的帽子。”鮑克斯先生想出用三年內分期付款的辦法，出售帽子。羅克斯先生宣佈大減價。……但是這也不濟事。福克斯先生減少工人的工資，每星期四先令。克洛克斯先生減少工資一星期八先令。而營業依然越來越糟。突然間——停！福克斯先生關閉了他的工廠。兩千工人被解雇了，聽他們隨意散去。第二天，羅克斯的工廠停閉了。實際，一星期裏，所有帽廠全停工了。千萬工人沒有工作。新機器生鏽了。建築物因爲破舊而出賣了。’[●]在資本主義制度下，這樣類似的故事是不少的。強盜式地開發天然資源、原料與設備的巨大浪費，大量非

● 伊林：‘五年計劃的故事’，一九四七年華北新華書店版，第七——九頁。

生產性的消費用在與競爭者的鬥爭上與廣告上；同無窮盡的生產損失俱來的，生產過剩的危機，週期地震撼着資本主義制度。

在計劃經濟制度下，生產是爲了滿足人們的需要而進行，因此，就不可能發生上述‘帽子過剩’的故事，也不可能發生如某些資本主義國家那樣因要維持糧食的壟斷價格而把糧食倒入大海中的故事。

如果說，資本主義制度意味着大量的浪費，那末，計劃經濟制度就意味着大量的節約。列寧曾經教導我們：‘正確的制訂計劃乃是最大的節約’。由此可見，在一個國家裏，要想合理地使用生產力，便必須實行計劃經濟制度；在一個企業裏，要厲行節約，便必須從加強計劃管理入手。

既然計劃經濟制度意味着最大的節約，這也就是說，在同等數量的機器設備和原材料條件下，能够比資本主義國家生產出更多的產品。因此，在這種經濟制度下，國民經濟能够得到高速度的發展——這就是計劃經濟制度優越性的又一個方面。

這一優越性具體表現在蘇聯、歐洲各人民民主國家和我國經濟建設的實踐中。大家都知道，十月革命前的俄國是一個在技術和經濟方面都極端落後的農業國家，‘現代生產工具的設備劣於英國四倍，劣於德國五倍，劣於美國十倍。’（列寧語）但十月革命勝利後，在列寧和斯大林的領導下，蘇聯人民在極短的歷史時期內把自己的國家建設成爲擁有最先進工業、集體化農業以及具有不可戰勝的國防威力的頭等強國。蘇聯國民經濟的巨大增長表現在下列事實上：在聯共（布）黨第十四次代表大會召開的前夕（一九二四——二五年），只生產一百八十六萬八千噸鋼，只開採一千六百五十二萬噸煤，電力生產不足三億瓩時，與我國現時情況基本相似；當時蘇聯沒有拖拉機、汽車、

飛機與工作母機製造業，也沒有很大的化學工業與農業機器製造業。但是，蘇聯自那時以來的二十八年中，工業生產量增加了二十九倍，其中生產資料生產量增加了五十五倍，消費資料生產量增加了十二倍；按主要工業產品產量的增長情況來看，鋼增加了二十一倍，即達到年產三千八百萬噸，煤增加了十九倍，即達到年產三億二千萬噸，電力生產增加了四十五倍，一九五三年發電量為一千三百三十億瓩時。與此同時，還建立了製造拖拉機、汽車、飛機與工作母機等許多新的生產部門。不僅蘇聯一國如此，東南歐人民民主國家的國民經濟發展速度也是極快的。捷克的勞動人民在一九五二年已將工業總產量提高為戰前的兩倍，波蘭的工業生產水平也已達到一九四九年的二倍，羅馬尼亞、保加利亞、匈牙利、阿爾巴尼亞等人民民主國家在發展國民經濟上亦均取得了巨大的成就。

我國在一九四九年到一九五二年的恢復時期中，工業總產值平均每年遞增百分之三十六點九。在建設期間，工業發展的速度當然要低些，但是一九五三年工業總產值仍然比一九五二年增加了百分之三十三。一九五四年預計現代工業的總產值將等於一九四九年的四點二倍，如果再加上農業和手工業，那末一九五四年的工農業總產值將等於一九四九年的二點二倍。這樣的發展速度，在舊中國是不能夠設想的。再拿幾項最重要的工業產品的增長情況來看，它們在一九五四年的預計產量與五年來的增長速度如下表：

產品名稱	1954年預計產量	1954年預計產量對 1949年實際產量的百分比
電 力	108億度	250%
原 煤	8,199萬噸	260%
生 鐵	303萬噸	1,240%
鋼	217萬噸	1,370%
金屬切削機床	13,513台	850%
水 泥	473萬噸	720%
機 製 紙	48萬噸	450%
棉 紗	460萬件	260%

當然，這些產品的絕對數量還是不大的；可是，它們的增長高速度，是資本主義國家所望塵莫及的。

爲什麼蘇聯、中國和東南歐各人民民主國家的國民經濟能够高速度地發展呢？其重要原因之一在於這些國家都實行計劃經濟制度，這些國家的國民經濟都是按照計劃進行的。在計劃經濟制度下，國家通過統一的國民經濟計劃，規定國民經濟各部門的發展速度，加強國民經濟各部門之間的聯系，這樣就使社會擴大再生產過程得以迅速而又有條不紊地進行。斯大林同志在一九三一年二月四日第一次全蘇聯社會主義工業工作人員代表會議上的演說中指出：‘我們比先進國家落後了五十以至一百年。我們應當在十年以內跑完這個距離。’^①蘇聯在計劃經濟制度下，的確在十年內跑完了這個距離，追上了先進的資本主義國家。

① 斯大林：‘列寧主義問題’，一九四九年莫斯科中文版，第四四四頁。

既然在計劃經濟制度下能够高速度地發展生產，因而亦必然能有相適應的高速度來提高人民的物質文化生活水平。——這就是計劃經濟制度的第三個優越性。

這一優越性亦具體表現在蘇聯、我國和各人民民主國家社會主義建設的實踐中。

在高速增長生產的基礎上，蘇聯人民的物質文化生活水平得到了迅速的提高。如僅以國民收入的增長為例，蘇聯一九五一年的國民收入總額為一九二八年的九·三九倍；僅在蘇聯第二個五年計劃的期間內，蘇聯人民的消費水平提高了一倍以上；在戰後，蘇聯六次降低物價，一九五四年的日用品價格約比一九四七年降低了百分之五十五，這就是說，僅由於物價的降低，蘇聯人民在戰後幾年中的實際工資和實際收入就增加了一倍以上。

我國人民在計劃經濟制度下，隨着生產高速度的增長，物質文化生活亦獲得了顯著的改善。根據中央五個工業部門的統計，一九五三年按貨幣計算的平均工資比一九五〇年增加了百分之八十四。職工的勞動條件和福利設施也有重大的改善。三十五個工業部門為職工直接支付的勞動保險費、醫藥費、文教費和福利費平均相當於工資總額的百分之十七。一九五三年享受勞動保險待遇的職工已有四百八十餘萬人，享受公費醫療待遇的國家機關工作人員和教育工作人員已有五百二十九萬餘人，其他中小企業中的職工也多半同企業訂有勞動保險合同。國家為職工建築的宿舍，一九五三年即有一千二百萬平方公尺。企業和工會所舉辦的福利和文化設施也不斷地增加。

蘇聯和我國人民物質文化生活水平的不斷提高，符合於社會主義基本經濟法則的要求。斯大林同志指出社會主義基本經濟法則的主要特點和要求是：‘用在高度技術基礎上使社會主義

生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。’[●]這一法則很明確地表明：社會主義生產的唯一目的，就在於滿足人民的物質和文化的需要。

與社會主義國家和人民民主國家的人民生活水平迅速提高的同時，資本主義國家的勞動人民却日益陷於貧困的境地中。資本主義國家工人的實際工資在大大地降低。在一九五二年，法國和意大利工人的實際工資不及戰前的一半，英國則比戰前減少了百分之二十。在美國，一九四九年一月整個製造業工人的實際工資比一九四五年一月降低約百分之十五，而一九五二年的生活費根據電氣工人工會統計的材料，幾乎上漲為一九三九年的三倍。與實際工資下降和生活費用上漲的同時，失業的陰影籠罩着整個資本主義世界。資本家利用失業後備軍來‘壓制勞動市場，保證工資低廉的勞動人手’（馬克思：‘資本論’，第一卷），作為他們加強剝削工人的剩餘勞動、實現其最大限度利潤的一種手段。目前，儘管資本主義國家的軍事生產日益擴大，失業的人數仍不斷增加：意大利的完全失業工人已達二百萬，半失業者更多；西德的失業和半失業的人數達三百萬；日本將近一千萬人；美國已有三百萬失業者，半失業的有一千萬人；英國的失業人數則已超過五十萬人；即使像比利時這樣的小國，也有三十多萬人失業。

計劃經濟制度下勞動人民生活水平的迅速提高和資本主義制度下勞動人民的日益貧困，是計劃經濟制度根本優越於資本主義制度的基本標誌。

● 斯大林：‘蘇聯社會主義經濟問題’，一九五二年人民出版社版，第三五——三六頁。

三 實行計劃經濟制度的前提條件

既然計劃經濟制度有這樣大的優越性，那末，是不是每一個國家都可能實行呢？不！實行計劃經濟制度需要具備一定的政治經濟條件，計劃經濟制度只有在社會主義國家與人民民主國家裏才能實行。資本主義國家不能實行。這是因為實行計劃經濟必須具備下列兩個基本條件：

（一）政治上：工人階級掌握政權；

（二）經濟上：主要生產資料公有。

斯大林同志在聯共（布）第十五次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告中指出：‘爲要按計劃原則來領導，就要具備另一種即社會主義而非資本主義的工業體系，就至少要具備收歸國有的工業、收歸國有的信貸系統、收歸國有的土地、城鄉間的社會主義結合、工人階級掌握的國家政權等等。’^①

只有在主要生產資料公有的條件下，國家才有權力通過統一的國民經濟計劃來規定生產什麼，生產多少，國民經濟各部門才能把這種計劃當作法令來執行；而要實行主要生產資料的公有，又只有在工人階級掌握政權的條件下才成爲可能。

在資本主義國家裏，不僅不具備上述這兩個條件，而且存在着與此相反的條件——資產階級掌握政權、生產資料私有。其結果就發生了與計劃經濟相反的生產無政府狀態。因為在資產階級掌握政權的條件下，不可能實行生產資料的公有，資本家是不願意把自己的生產資料歸爲國家所有的；而在生產資料私有的條件下，國家也沒有權力來規定哪一個資本家生產什麼，哪一個資本家生產多少。

① 斯大林：‘在聯共（布）第十五次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告’，一九五三年人民出版社版，第五二——五三頁。

關於資本主義國家不可能實行計劃經濟問題，斯大林同志在一九三四年七月與英國作家威爾斯的談話中作了充分的闡述。斯大林同志指出：‘什麼是計劃經濟呢，它有一些什麼特徵呢？計劃經濟是力求消滅失業現象。我們且假定：在保存資本主義制度方面可以做到把失業現象減少到某種最低限度。但是不論哪一個資本家從來不會而且無論如何也不會同意完全消滅失業現象，消滅失業後備軍，因為失業後備軍底使命就是壓制勞動市場，保證工資低廉的勞動人手。您看，這已經是資產階級社會“計劃經濟”中的一個破綻。其次，計劃經濟是以加強其生產品為人民羣衆所特別需要的工業部門底生產為前提。可是您知道，在資本主義之下，生產底擴大是依據完全不同的動機來進行的，哪一個經濟部門底利潤率最大，資本就奔向哪一個經濟部門。您決不能迫使資本家讓自己遭受損失，同意較低的利潤率，以便滿足人民的需要。’斯大林同志在闡明這些原因後，作了一個肯定的結論：‘如果不從資本家下面解放出來，如果不廢除生產資料私有制原則，那麼您就不能建立計劃經濟。’^①

有些人承認資本主義國家不可能實行計劃經濟，但是仍認為在資本主義企業裏還是有計劃的，他們認為資本主義制度下的整個國民經濟不能實行計劃，而在資本主義的企業裏可以實行計劃。這種觀點還相當普遍地流行着。事實上，這一種觀點是錯誤的。蘇聯‘經濟問題’雜誌曾對這種觀點進行了批判。在該刊一九四九年第八號‘關於資本主義企業的“計劃”問題’一文中，明確地指出：不僅編製整個資本主義經濟的計劃是不可能的，並且資本主義的個別企業，也沒有編製計劃的可能。

① 斯大林：‘與英國作家威爾斯的談話’，一九五二年一月人民出版社版，第三頁。