

发展现代农业 的实践与探索

河南省农学会 编

中国农业科学技术出版社

发展现代农业 的实践与探索

河南省农学会 编

中国农业科学技术出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

发展现代农业的实践与探索/河南省农学会编. —北京: 中国农业科学技术出版社, 2008. 10

ISBN 978 - 7 - 80233 - 692 - 6

I. 发… II. 河… III. 农业经济 - 经济发展 - 中国 - 文集
IV. F323 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 123993 号

责任编辑 张孝安

责任校对 贾晓红 康苗苗

出版者 中国农业科学技术出版社

北京市中关村南大街 12 号 邮编: 100081

电 话 (010)82109708(编辑室)(010)82109704(发行部)

(010)82109703(读者服务部)

传 真 (010)82109709

网 址 <http://www.castp.cn>

经销者 新华书店北京发行所

印刷者 北京雅艺彩印有限公司

开 本 787 mm × 1 092 mm 1/16

印 张 20.625

字 数 450 千字

版 次 2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

定 价 80.00 元

发展现代农业的实践与探索

编 委 会

主 编

范 濂

副主编

朱孟洲 薛豫宛

编 委

(按姓氏笔画排序)

王军茂	王俊忠	王 卫	石有民	刘亚平
刘晓文	刘彩霞	李小云	李 明	李洪岐
段小梅	韩新生	蔡 聪	魏蒙关	

前 言

发展现代农业是社会主义新农村建设的首要任务，是以科学发展观统领农村工作的必然要求。推进现代农业建设，是顺应我国经济发展的客观趋势、符合当今世界农业发展的一般规律的重要举措，也是提高农业综合生产能力、建设社会主义新农村产业基础和促进农民增加收入的基本途径。进入新世纪，我国处在工业化进程和消费结构升级加快的历史阶段。工业化、城镇化、市场化、国际化进程明显加快，社会生产力、综合国力和人民生活水平都跃上一个新台阶，城乡面貌发生了很大变化。这既为推进现代农业建设提供了有利条件，也为确定现代农业建设的重点提出了新要求。

作为一个传统农业大国，农民占全国人口的大多数，农业经济和粮食安全在国民经济中占有举足轻重的地位。农业兴，百业兴；农民富，国家富；农村稳，天下稳。农业是我国总体发展战略的重点之一。农民的富裕、农村的繁荣、农业经济的发展，不仅仅是一个经济问题，而且是一个政治问题。关心农业、研究农业、支持农业，不仅是现实的需要，也是一个带有战略性的问题。作为河南农业科技工作者之家的河南省农学会，在中国农业和农村经济发展过程中，重视中国历史与现实生活中的农民、农村、农业问题，研究与之相关联的社会、经济问题并提供借鉴，总结经验教训，是义不容辞的责任。

党的十七大报告强调，推进社会主义新农村建设，要“坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务”。《发展现代农业的实践与探索》一书，主要聚焦河南省社会主义新农村建设和现代农业建设的各个层面，立足于研究探讨新情况、新问题，力求提出一些有启发、借鉴意义的意见与建议。书中论文大都具有翔实的资料支撑，并基于实地调查和缜密思考，其精彩观点时时可见。这对于各地学者和各地新农村建设的工作者拓展



视野、借鉴经验等都大有裨益，同时也为有关各级政府部门科学决策提供参考。

本书得以出版，要衷心地感谢中国农业科学技术出版社的全力支持，还特别要感谢卢良恕院士、王连铮院长在百忙之中为本书投稿。在整个文稿的汇编过程中，感谢每位成员的高度重视和全力配合。

鉴于编辑时间较紧，书中难免出现错误或不妥之处，敬请读者提出宝贵意见。

编 者

2008 年 8 月 31 日



目 录

专 家 论 坛

发展现代农业是建设社会主义新农村的重要着力点	卢良恕 (3)
关于确保国家粮食安全问题	王连铮 (9)
发展河南省农业的管见	范 濂 (14)
河南省小麦育种工作的回顾与前瞻	范 濂 (18)
深入贯彻科学发展观,促进河南省粮食生产稳定发展	朱孟洲 (22)
河南省构建新型农业科技创新和应用体系的实践与思考	薛豫宛 (30)
社会主义新农村建设的几点思考	马万杰 (38)
创新科教服务体系,推动现代农业发展	王艳玲 (45)
稳定在京农民工社会环境的制度创新	蒋中一 (52)
深入贯彻落实科学发展观,加快构建现代畜牧产业体系	谢振生 (58)
大力推进现代农业建设,强化郑州社会主义新农村建设的产业基础	王林贺 (65)
我国粮食供求安全分析及展望	姜 楠 韩一军 翟雪玲 王 莉 (71)
我国农产品质量安全管理政策的回顾与展望	武 文 (78)
河南省小麦生产的回顾与发展	王志和 (85)
中国生物质能源发展政策及开发利用现状与未来趋势	王 欧 (91)
走中国特色农机化发展道路,为建设现代化农业做 贡献	程双进 程丽红 任明堂 (98)
农村金融改革的基本取向与政策要点	吴仲斌 (105)
河南省农业现代化道路该如何走	刘光生 王 昱 (113)
加大改革开放力度,推动河南省县域经济新跨越	刘战国 (118)

现 代 农 业

现代农业的层次递进性分析	张冬平 (127)
现代农业的内涵、特征及其发展趋势	王林贺 (135)
粮食主产区现代农业发展的路径选择	田建民 (141)
从“三农”形势的发展变化探索河南省现代种业 建设	汤其林 梁增灵 刘彩霞 (148)
河南省推进现代农业发展的基本思路 and 战略取向	李铜山 陈明星 (153)
对新时期农业科技创新与技术推广的思考	乔宪生 (159)



新型农民培养与现代农业建设	陈 琼 (167)
信阳渔业产业化发展状况及发展建议	翟文娟 胡志华 严奎靖 (171)
构建测土配方施肥长效机制, 促进粮食增产、农民增收、农业增效	王志勇 (175)
畜牧业的可持续发展刍议	马 强 (186)
试论农业信息技术与农业现代化	李文纯 周文伟 何延成 史国敏 (194)
周口市现代农业的发展现状、存在问题及其 对策	殷贵鸿 韩玉林 王丽娜 黄峰 杨光宇 (198)
传统农区现代农业发展之路	杨胜利 (202)
区域增长极与河南省现代农业发展研究	蔡世忠 (207)
合理利用农村土地资源, 促进河南现代农业建设	路 燕 (211)
我国发展现代农业的现状、制约因素与对策研究	李 民 陈清祥 (215)
河南省休闲渔业现状及发展探讨	朱文锦 李治勋 (220)

新农村建设

提高河南省贫困村党组织领导新农村建设能力研究	侯远长 郭献功 (229)
推进社会主义新农村建设应着力处理好的几个关系 ...	王承启 贺桂仁 马 娜 (235)
发展农业信息化技术, 加快河南新农村建设	马新明 席 磊 熊淑萍 (239)
破解农村金融边缘化, 探索农村金融改革新模式	黄珺嫦 杨喜田 (244)
社会主义新农村建设与新型农民培养	王汉民 常介田 张松灿 校云芳 (251)
论科技进步与创新对河南省新农村建设的支撑作用	杨 丽 (256)
汝州市东营村文化建设的启示	魏双富 杨振祥 裴 鹤 (261)
新农村建设中的农民职业教育问题与 对策	常介田 王汉民 张松灿 校云芳 (263)
农业科技创新在新农村建设中的地位和 作用	杨光宇 殷贵鸿 韩玉林 王丽娜 黄峰 (268)
树立科学发展观, 促进信阳市水产业再上新台阶	刘彩霞 胡志华 (274)
青蛙保护的法律法规及在河南省渔业执法中的应用	胡志华 翟文娟 江开彬 (279)
浅谈我国鱼类生物多样性保护	李学军 (281)
浅谈鱼类池塘无公害养殖技术	陈 杰 (287)
新乡市实施“三位一体”工程, 扎实推进城乡一体化	郭 鑫 侯利刚 (293)
发展现代农业, 建设新型农村	张明霞 马双宏 (297)
建现代农业体系, 增强新农村建设动力	赵军民 周运斋 (301)
工业带动型社会主义新农村建设模式探讨	赵怀清 吴 娟 兰红礼 (306)
农村“一事一议”筹资筹劳探析	张利敏 薛培红 薛润芳 (309)
强文化产业, 促新农村建设	安德生 (312)
浉池县社会主义新农村建设的调查与思考	王军英 黄秀丽 王丽娜 (315)
天池镇高效农业产业发展带动新农村建设的调查 研究	赵怀清 李红兰 吴 娟 (319)

发展现代农业的实践与探索

专家论坛





发展现代农业是建设社会主义新农村的重要着力点

卢良恕*

(中国农业科学院 北京 100081)

经过新中国成立至今 50 多年的发展、特别是“十五”时期的调整和跨越,我国总体上已进入“以工促农、以城带乡”的新阶段,“三农”工作面临着更加良好的环境与机遇。发展现代农业,就是要以科学发展观为指导,加快变革传统的生产方式和经营方式;建设社会主义新农村,始终要坚持以经济建设为中心,以发展现代农业为重要着力点;发展现代农业与建设社会主义新农村本质上是统一的,两者相互促进。农村、尤其是一些农村贫困地区仍是我国经济和社会发展的难点。发展现代农业、建设社会主义新农村,是党和政府推进构建社会主义和谐社会的重大战略举措。

从党的“十六大报告”提出“建设现代农业”的重大任务以来,党中央、国务院连续出台了促进农民增收收入、提高农业综合生产能力、推进社会主义新农村建设三个“一号文件”,2006 年的中央农村工作会议和全国农业工作会议,以“积极发展现代农业,扎实推进社会主义新农村建设”为主题,显示出党和政府坚定而清晰的“三农”工作思路。

1 我国总体上正处于“以工促农、以城带乡”的新阶段

在 2004 年召开的中央经济工作会议上,胡锦涛总书记明确提出:“我国现在总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段”。这一重要论断,对于正确定位“三农”工作地位、切实落实统筹城乡发展战略、从根本上解决好“三农”问题,已经起到极其重要的作用。

我国整体经济实力不断增强,但第一产业在国内生产总值中的比重逐步缩小。国家统计局 2006 年初公布的数据显示,2005 年末全国财政收入已经突破 3 万亿元大关,我国国内生产总值超过 18 万亿元,人均 GDP 1 700 多美元;其中第一、第二、第三产业增加值分别是 22 718 亿元、86 208 亿元和 73 395 亿元,比例是 12.5 : 47.3 : 40.2,第一产业(农业)的增加值占 12.5%。

农业生产发展形势继续趋好,但城乡居民收入仍有相当差距。

2006 年粮食总产量预计达到 4 900 亿千克,保持了粮食总产量的稳中有增,肉类和水产品产量保持快速增长态势,预计分别超过 8 000 万 t 和 5 200 万 t,城乡居民食物供

* 作者简介:卢良恕,1924 年 11 月 3 日生,中国农业专家咨询团主任,农业部专家咨询委员会副主任,中国农业科学院学术委员会名誉主任,中国工程院院士。



需基本平衡，营养水平明显提高。城乡居民收入继续保持较快增长，但 2005 年全国城镇居民可支配收入平均水平为 10 493.03 元，同比增长 11.37%；而同年全国农民人均纯收入只有 3 255 元，实际比上年增长 6.2%。

“三农”工作的相关环境日渐优化，“以工促农、以城带乡”的机制正在形成。农村城镇化进程加快，城镇化率已经超过 40%；全年全社会固定资产投资增长较快，农村固定资产投资 2005 年增长 18.0%；城乡居民储蓄存款余额 2005 年达到 14.1 万亿元，比上年末增加 2.1 万亿元。2005 年农产品加工业产值达到 4.2 万亿元，成为农业和农村经济发展的重要亮点，主要农产品加工转化率由 2000 年的 30% 提高到 2005 年的 45%。

综合上述分析，目前我国国民经济增长的动力主要来自于非农产业，正在逐步实现工业反哺农业、城市支持农村的新局面，逐步实现工业与农业、城市与农村的协调发展。

2 建设社会主义新农村是党和政府的重大战略决策

党的十六届五中全会提出了“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务”，并从城乡统筹发展、建设现代农业、深化农村改革、发展公共事业、增加农民收入五个方面，论述了“十一五”期间我国“三农”工作的战略思路；党的十六届六中全会又提出“构建社会主义和谐社会”的战略部署，这都为新阶段我国农业、农村和农民工作的全面发展指明了方向。

建设社会主义新农村，是实施统筹城乡发展战略的现实途径。农村实行改革开放 20 多年的实践，使得我国农村社会经济发生了巨大变化，新中国成立 50 年来“以粮为纲、解决温饱”的以种养业为主的农业，到 20 世纪末发展“总量平衡、丰年有余”的种养加、产供销、贸工农相互衔接的农业，逐步把农业的产前、产中和产后有机结合起来；当前又发展到“以工促农、以城带乡”的城乡统筹、工农协调的农业。

建设社会主义新农村，为实现“以工促农、以城带乡”的统筹城乡发展战略确立可行的途径。

建设社会主义新农村，是全面建设小康社会的必然选择。中国是一个拥有 13 亿多人口的大国，更是一个拥有 8 亿左右农村人口的农业大国，在今后相当长时期内，农村仍是几亿人的生产、生活所在地，农村社会经济的持续发展是我国全面建设小康社会的难点所在，也是不能回避的艰巨任务。就“三农”自身来看，当前仍然存在着农业基础设施薄弱、农村社会事业发展滞后、农民持续增收难度较大、经济增长方式粗放等不利因素，而且近年来出现的 1 亿左右的农民工转移就业问题日益受到更多关注。到 2020 年要实现全面小康社会的目标，扎实推进社会主义新农村建设势在必行。

建设社会主义新农村，是加快构建社会主义和谐社会的战略需要。《“十一五”规划》中明确指出，促进社会和谐是我国发展的重要目标和必要条件；更加注重社会公平，使全体人民共享改革发展成果。改革开放 20 多年，已经基本实现了“让一部分人先富起来”的目标，如何实现由“让一部分人先富起来”向“共同富裕”、“公平发展”的转变，尤其是如何进一步解决好“三农”及农民工问题，是关系国家稳定和繁



荣的战略性重大问题，任重道远。在经过“十五”期间进一步丰富的党的“三农”工作理论、方针和政策的指导下，发展现代农业、建设社会主义新农村，对于我国的长治久安和中华民族的伟大复兴都具有重要的战略意义。

3 发展现代农业的两个重点

现代农业是继原始农业、传统农业之后的一个农业发展新阶段。现代农业以科学技术为强大支柱，伴随着科学技术的发展而发展，并随着现代农业科学技术的创新与突破而产生新的飞跃；现代农业以现代工业装备为物质条件，是依靠增加大量现代工业装备和现代物质投入的、开放的高效农业系统；现代农业以产业化为重要途径，伴随着市场经济的发展而发展，通过多种形式联合起来，实现产业化生产、一体化经营，使农业生产呈现专业化、规模化、科学化和商品化趋势；现代农业以统筹城乡经济社会发展为基本前提，通过协调工农关系、统筹城乡发展，加快传统农业改造的进程。

3.1 食物安全与营养改善是现代农业发展的基本任务

尽管2005年我国粮食总产量为4.84亿t、2006年稳中有增粮食总产量已达到4.9亿t，产需基本实现持平，但是食物数量安全的重要性仍不能淡化。农业受自然条件的影响很明显，近几年的农业丰收尽管首先是与党的支农惠农政策分不开，但与风调雨顺、没有大的自然灾害也有一定的关系。同时，我国人口基数大而且仍在增长、人均耕地少而且还在减少，因此，食物数量安全仍然不能放松。另外，城乡居民、特别是农村居民的食物消费结构还相对单一，需要进一步丰富和改善，肉蛋奶、果蔬、水产品等非粮食类的食物数量应不断增加、食物质量应不断提高，以满足城乡居民的生活和营养改善的需求。

食物的质量与安全已经成为全球的焦点之一。既要关注有害微生物超标造成的微生物污染、农药和重金属等造成的化学污染以及其他污染所引发的食物安全问题，还要关注我国仍面临的营养缺乏与营养失衡的双重挑战，宣传营养知识、改善膳食结构，让有限的食物资源发挥更大的作用。2002年全国营养与健康调查结果显示，在我国18岁及以上居民中，估计高血压患病人数达1.6亿多人、糖尿病患病人数达2000多万人、我国成人超重估计人数达2.0亿人、肥胖人数达到6000多万人、血脂异常患病人数约1.6亿人、农村地区的儿童营养不良仍然比较严重。要全面贯彻实施2001年11月国务院颁布的《中国食物与营养发展纲要（2001~2010）》，指导我国食物安全工作的发

3.2 科技创新与应用是现代农业发展的强大支撑

发展现代农业需要科技创新与应用的支撑，深化改革现行农业科技体制是农业科技创新与应用的重要动力。我国农业科技体制改革现阶段应坚持“四个不动摇”，全面安排农业科技工作，更好地多出成果、多出人才，为发展现代农业提供强大支撑。

“四个不动摇”：一是应坚持农业科研机构作为科技创新的主体地位不动摇；二是应坚持农业科研机构实行分类指导、以公益性为主的定位不动摇；三是应坚持基础性研究、应用性研究和开发研究的完整体系不动摇；四是现阶段应坚持以政府投入为主体的机制不动摇。



农业科技体系建设是提高农业科技创新能力的基础保障。第一，建设国家农业科技创新体系，完善全国农业科研机构的布局，应以国家农业科研机构为主体，在科技资源整合、机构设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制，负责全局性、方向性、关键性、基础性、战略性农业科学基础性研究、高新技术开发和重大关键技术研究开发工作；同时加强同地方农业科研机构和农业高等院校的联系与合作，安排好区域科技创新中心（应按生态区域设置），尽快建成一个学科齐全、布局合理、高效运作、整体联动的全国性新型农业科技创新体系。第二，省级政府和部门所属的农业、畜牧、水产和林业科研机构应逐步实行联合，重点开展应用研究、开发研究和应用基础研究，重视科技成果转化，更好地为生产发展服务。同时，应按照生态区域特点，建设好地（市）级农业科研所，面向农业和农村的实际生产问题积极有效地开展工作。第三，农业类高等院校的研究力量一般应侧重于农业应用基础研究，并积极促进农科教的有机结合，更好地开展农业科技的创新与应用。全面推进农业科技创新体系的建设，促进现代农业加快发展。

农业科技推广体系是农业科技成果转化的重要渠道。要实现把农业科技创新成果源源不断地转化为现实生产力，必须要继续把国家农业技术推广机构即公益性农业技术推广机构作为农村科技扩散的重要力量、作为广大农民和基层干部了解农业新技术的主渠道、作为政府支持和保护农业的重要载体。

国务院总理温家宝在 2006 年 6 月 7 日主持召开的国务院常务会议上指出，基层农业技术推广体系是实施科教兴农战略的重要载体，在推广先进适用农业新技术和新品种、防治动植物病虫害、搞好农田水利建设、提高农民素质等方面发挥了重要作用。为适应加快新阶段农业和农村经济发展、推进社会主义新农村建设的形势，要按照强化公益性职能、放活经营性服务的要求，加大改革力度，逐步建立起以国家农业技术推广机构为主导，农村合作经济组织为基础，形成农科教结合、涉农企业参与、分工协作、服务到位和充满活力的多元化基层农业技术推广体系。

为此，要改革基层农业技术推广机构，明确基层农业技术推广机构承担的公益性职能，合理设置县（区）乡农业技术推广机构，理顺管理体制。要发展社会化农业技术服务组织，积极稳妥地将可交由市场来办的一般技术推广和经营性服务分离出来，鼓励其他经济实体依法进入农业技术服务行业和领域，参与基层经营性推广服务实体的基础设施投资、建设和运营。要关注培育科技大户，并发挥其示范带动作用。要加大对基层农业技术推广体系的支持力度；保证履行公益性职能所需要的人员安排和资金供给。应关注农民专业合作经济组织的发展，它涉及的领域已经从果蔬业、畜牧业、水产业、林业，发展到农机服务、农资与农产品运输、水利等基础设施建设、手工艺品等特色资源开发等诸多方面，目前我国参与农民专业合作经济组织的农户数量已经占到全国农户总数的 9.8%，农民专业合作经济组织正在成为推动农业技术成果转化的重要力量。

4 正确理解“建设社会主义新农村”

党中央对社会主义新农村建设的要求概括了 5 句话、20 个字，即“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。新农村建设的 20 字方针，既包括了以农



田、水利、科技等农业基础设施为主的产业能力建设,也包括了路电水气等生活设施和教育、卫生、文化、福利保障等社会事业建设;既包括了村容村貌环境整治,也包括了乡村社会风气的转变,同时还包括了农民素质提高和以村民自治为主要内容的民主法制建设。因此,社会主义新农村建设是一个包含经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和农村基层党组织建设的、全方位的、和谐的新农村建设。

建设社会主义新农村,要准确把握总体方向。第一,发展农村生产力是建设社会主义新农村的最基本的要求和重点,要抓住发展农村经济这个中心任务,进一步解放和发展农村生产力,为推进农村各项建设奠定物质基础;第二,各级政府要注重统筹区域协调发展,并要多做“雪中送炭”的工作,对农村落后地区给予更多关注和支持,通过财政转移支付、项目建设、产业扶持等,重点培育农村自我发展的能力;第三,要重视推进农村的社会事业发展和农村基础设施建设,妥善解决农村居民密切关注的教育、医疗等现实问题,改善农民饮水、能源、道路、居住、通讯等条件;第四,要深化农村体制改革,稳定和完善农村土地承包制度,探索集体经济的有效实现形式,大力发展农民专业合作社经济组织,继续巩固和完善农村税费体制改革、义务教育体制改革、粮食流通体制改革和农村金融体制改革,积极推进乡镇机构改革和县乡财政管理体制改革,为农业和农村经济发展、为推进社会主义新农村建设提供有效的保障。

建设社会主义新农村,要避免几个片面倾向。一是避免把新农村建设单纯地理解为“新村庄建设”,即农村的村镇建设,而应该以发展农村经济为中心;二是避免把新农村建设与农村的城镇化、农村小城镇建设相互对立起来,认为建设新农村就不要搞城镇化,应该把建设新农村和农村的城镇化统一起来;三是避免把新农村建设当作是一句口号、一阵风,应该充分认识到社会主义新农村建设既是一个具有艰巨性、复杂性、长期性的战略任务,又需要通过一些切实可行的具体工作去逐步落实;四是避免不顾地方的实际情况和农民的承受能力,搞普遍开花和一刀切,而应该科学规划、因地制宜、分类指导。

5 发展现代农业是建设社会主义新农村的重要着力点

现代农业是由传统农业演进和发展的一种新的发展阶段,发展现代农业侧重于农业产业的经济数量增长和增长方式优化,需要不断提高自然再生产与经济再生产的能力;建设新农村不仅要重视生产发展,而且还要强调农村社区人文、生态的发展,把乡村建设成为新型的农村社区,为农村居民提供越来越多的村容整洁、乡风文明、管理民主的多样化生活场所。

发展现代农业是建设社会主义新农村的重要着力点,主要表现在:

第一,发展现代农业是实现“生产发展”,提高农村生产力的重要支撑。发展现代农业,就是要加快改造传统农业,推进分散单一的种养业向产前产中产后环节相连、农产品生产加工运销一体化的产业链发展。原来大多布局在城市的农产品加工业,是现代农业产业链条的重要组成部分,逐步将其部分引导到新农村,形成专业化种养基地和专业化农产品加工区,加上为现代农业提供技术和中间投入品的社会化服务业,这些产业集聚将大大促进新型农村居住区的发展,使农村经济在现代农业的推动下不断增长、



繁荣。

第二，发展现代农业是实现“生活富裕”，增加农民收入的重要来源。现代农业的方向是产业化，农业产业化的推进，将促使集中在种植业、养殖业中的一部分农业劳动力，向农产品加工业、社会化服务业等方面转移就业。实践证明，现代农业不仅能够扩大规模经营收入，还能拓展农民兼业收入和农产品加工营销等的后续收入，增加农民的工资性收入和非农收入，改善农民的收入结构。目前，我国农村居民人均纯收入中，工资性收入已由 1990 年的 138.80 元增加到 2005 年的 1 174.53 元，工资性收入占农民人均纯收入的比重逐年提高。

第三，发展现代农业是实现“田园清洁、家园清洁、水源清洁”，改善农村生产、生活和生态环境的重要手段。为满足人口数量增长对食物需求的增多，不断增加化学投入品的使用量，以提升基本农田、草地、森林、湖泊等农业生态系统的产出功能，化学投入品如使用不当，将会造成“面源”污染、土壤质量下降，农村景观生态遭到破坏。现代农业追求的是清洁生产、绿色产品和资源循环利用，要求控制和合理地使用化学物质，对生产、生活废弃物实行资源化处理，对农业野生资源加强保护和利用。这样，能够按照农业和农村生态系统的物质流向实行综合利用，促进人与自然的和谐共处，维护农村景观生态的美学价值及休闲旅游功能，有利于新农村的建设。

（中国农业科学院孙君茂副研究员参与撰写）



关于确保国家粮食安全问题

王连铮*

(中国农业科学院 北京 100081)

党的十七大提出：“要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路，建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局”。坚持把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，加强农村基础设施建设，健全农村农业服务体系。加大支农惠农政策力度，严格保护耕地，增加农业投入，促进农业科技进步，增强农业综合生产能力，确保国家粮食安全。

最近，中共中央政治局又专门研究部署推进农业和农村发展工作，明确指出：全党必须增强做好“三农”工作的紧迫感，粮食安全的警钟要始终长鸣，巩固农业基础地位的“弦”要始终紧绷，把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重始终坚持。党中央所提出的发展农业的一系列重大战略部署。下面，我就确保国家粮食安全问题提出一些建议，仅供参考。如有不当之处，请批评指正。

党的十六大以来，党中央、国务院坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，做出了一系列意义重大、影响深远的战略部署，经过全党全国共同努力，农业农村发展呈现出良好局面，为促进社会经济又好又快发展奠定了坚实基础。近4年来，我国粮食生产不断提高，2007年又突破5 000亿 kg 大关，这是一个重大的进展。农村其他各业也在蓬勃的发展，农民的生活得到显著的改善；农业科技创新建设得到很大发展，现代农业产业技术体系开始启动，农业科研的支持力度大大增强，农业科技人员受到极大鼓舞。但也应当看到，2007年以来，国际市场粮食和石油价格不断上涨，我国2007年11月份CPI（居民消费价格指数）已上升到6.9%，而粮食和食品是影响CPI提高的重要原因之一。因此，对粮食生产决不能掉以轻心。

世界粮食价格上涨的原因有很多：①世界人口不断增长，我国人口也在不断增长，10年来，我国人口净增了9 059万，这需要大量的粮食，非洲有2亿多人需要进口粮食来解决温饱问题；②粮食肉类奶类的消费水平在不断提高；③畜牧业和渔业的发展需要大量的粮食作为饲料和饵料；④由于能源的短缺，现在不少国家提倡发展生物燃料，如用玉米生产燃料乙醇。据报道，美国2007年利用玉米加工燃料乙醇达约8 000万 t。欧盟利用油菜生产生物柴油达几百万吨，目前还在增加，这对世界粮食和油料市场的价格造成相当的影响；⑤工业和其他行业用粮在不断增加；⑥世界粮食库存量下降：英国《卫报》报道，世界粮食库存储备只有57d，和1962年历史最高水平81d相比下跌30%^①；⑦国际市场粮

* 作者简介：王连铮，1930年10月15日生，农业部原副部长，中国农业科学院原院长，研究员，著名大豆专家。

① 马晓宁等：世界粮食发生危机了吗。环球时报，2007-11-19（7）版。