

中国 农村小康社会 建设概论

秦绍忠 孔维民 杜庆合 主编

出版
社
University Press

中国农村小康社会建设概论

秦绍忠 孔维民 杜庆合 主编

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国农村小康社会建设概论/秦绍忠等主编. —济南:
山东大学出版社, 2003. 4
ISBN 7-5607-2556-2

I. 中…

II. 秦…

III. 农村-小康-建设-研究-中国

IV. F323

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 027506 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

日照报业印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 1/32 14.75 印张 368 千字

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

印数:1—5200 册

定价:28.00 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部负责调换

《中国农村小康社会建设概论》

编辑委员会

主 编 秦绍忠 孔维民 杜庆合

副主编 李 涛 金大跃 贾景民 曹保平

委 员 (以姓氏笔画为序)

卜召林	田诗冠	田振岭	付益国
刘现华	朱晓艳	李 伟	李 娟
李会奇	李传坤	张建亮	郑济春
胡勤壮	赵增华	顾 军	殷召胜
徐振连	曹允节	曹 锋	董新峰
蔡成全			

序

2002年11月8日,中国共产党召开了具有伟大历史意义的第十六次全国代表大会。这次大会是高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,继往开来,与时俱进,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗的大会。十六大明确提出了21世纪前20年的战略任务和宏伟目标——全面建设小康社会。“全面”就是要在全国各地普遍实现小康的各项指标。“建设”就是我们要在21世纪前20年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展,民主更加健全,科教更加进步,文化更加繁荣,社会更加和谐,人民生活更加殷实。这是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段,也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。“小康”就是在我国经过20多年改革开放的发展,总体达到小康的基础上提高到一个新的水平。

一般来说,小康生活的界定,类似国际上运用的生活质量的涵义,包括物质生活状况——食品、衣着、住房、交通等物质条件;精神文化状况——国民教育素质、文化娱乐设施状况;生活环境状况——包括空气、水质、绿化等方面;社会环境状况——包括社会秩序、生活安全感、社会道德风尚等内容。

1991年国家统计局等12个部门提出了小康水平的16项指标,其中包括人均国内生产总值、恩格尔系数、城镇人均可支配收入

入、农民人均收入等。据国家统计局介绍,我国除农民人均收入、人均蛋白质摄入量、农村初级卫生保健三项指标外,到2000年其余13项指标均完成或超额完成。国家统计局采用综合评分方法进行测算,认为到2000年我国人民生活已总体上达到小康水平。但由于我国东、中、西部地区及城乡之间的差异较大,存在着经济、社会发展很不平衡的状况,从我国的整体衡量,可以说大部分地区、大部分农村尚未达到上述标准。

实现小康的重点在农村,难点也在农村。这实际关系到我国辽阔的地域和9亿农民的小康问题。2003年1月中央召开的农村工作会议指出:全国建设小康社会,必须统筹城乡经济社会发展,更多地关注农村,关心农民,支持农业,把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,放在更突出的位置,努力开创农业和农村工作的新局面。

本书的编著者认真贯彻落实十六大精神和实践“三个代表”,从战略高度和实际需要率先编著了《中国农村小康社会建设概论》一书,具有很强的战略意义和现实的指导作用。

本书内容详实,理论结合实际,对农村小康社会进行了全面研究。从历史到现状再到未来,从宏观到微观,全方位、大视角、多层次地对我国农村小康建设进行了回顾、分析和展望,全面系统地描述了中国农村小康社会建设的基本要求。这个基本要求的主要内容是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,坚持党在农村现阶段的基本政策,继续深化农村改革,调动和保护农民的积极性,不断解放和发展农村生产力;大力推进农业和农村经济结构战略性调整,提高农业综合生产能力和可持续发展能力,提高农业的现代化水平和城镇水平,全面繁荣农村经济,稳定增加农民收入,使广大农民过上小康生活;加强农村基层组织建设和民主法制建设,保障农民的政治、经济和文化权益,使农村基层民主更加健全、社会秩序良好、农民安居乐业;加强农村精神文明建设,

改善教育、卫生条件,丰富农民文化生活,提高农民的思想道德、科学文化和健康素质,实现农村社会全面进步。

农村小康社会建设的途径很多,其中一项有效途径就是实施科教兴村计划。微山县领导高瞻远瞩,实践“三个代表”,于2001年在全县570个村整体推进科教兴村计划的实施工作,此举在全国是首次。这是该县解决好“三农”问题、积极有序地推进农村全面小康建设的一个重大举措。该计划实施两年来已取得初步成效。

科教兴村计划是20世纪90年代在我国产生的一个新生事物,其宗旨是为探索邓小平第二步战略在农村建设小康的一个伟大实践和创造。其总体思路是针对“三农”的三个本质性问题:即难点是提高农民文化技术素质和农村人才建设问题;重点是转化先进科技成果,加快发展农村生产力问题;热点(亮点)是推进农业产业化,加快农民增收,为城乡人民提供优质安全的农产品和食品问题。

此计划是一项有机结合的一体化综合措施,可概括为“一二五”工作思路或综合措施。即:围绕一个农村小康目标。加快和促进由计划经济体制→市场经济体制和传统农业→现代农业的两个转变。做到五个依靠的有机结合:依靠专家、科技人员驻村指导,按照小康目标,帮助农民制定经济和社会政治、文化发展小康建设的规划和实施方案;依靠教育为本,实施农民培训、绿色证书工程和大中专人才培养;依靠科技第一生产力作用,组织多元化推广组织,引进消化吸收先进科技成果转变为现实生产力;依靠推进农业产业化,实行产加销、农工贸一体化的公司+农户等模式;依靠县、乡、村一体化,实施在县、乡两级政府的指导、帮助下,立足村党支部、村委会的领导,带领全体村民实施科教兴村计划。

科教兴村计划自1996年实施,经过8年来的实践和探索,已在全国较大范围内开展起来并取得了十分可喜的成果,有一些试

点村、乡镇、县市已创造了宝贵的成功经验。如河北易县的柴厂村、吉林农安县的东排木村,经 1996 年至 2000 年 5 年的实践和努力,都由一个人均收入仅 500 多元的贫困落后村变成为人均收入达 3000 多元、经济社会文明发展基本达到小康的富裕村。

在党的十六大精神指引下,全党全国人民特别是广大农民团结奋斗,扎扎实实地去实践,大胆地去创造,在实践的基础上加以总结,不断上升到理论,再用理论去指导实践,实现中国农村小康社会的希望就在明天。

孙 翔

2003 年 1 月

目 录

绪 论	(1)
第一节 农村小康社会的概念	(1)
第二节 农村小康社会建设的任务	(9)
第三节 农村小康社会建设的机遇	(26)
第一章 农村小康概述	(34)
第一节 农村小康的内涵及特征	(34)
第二节 农村小康建设与我国“三步走”的战略目标	(45)
第三节 农村小康建设在国民经济中的地位和作用	(56)
第二章 农村小康现状	(65)
第一节 农村小康指标的评估	(65)
第二节 小康水平是中华民族发展史上一个新的 里程碑	(83)
第三节 实现农村小康水平需要解决的若干问题	(92)
第三章 农村小康社会建设的新目标	(100)
第一节 农村小康社会建设的指导思想	(100)
第二节 农村小康社会建设的目标和途径	(116)

第三节 农村小康社会建设的意义·····	(122)
第四章 实现农村小康社会的经济发展·····	(128)
第一节 农业现代化建设步伐进一步加快·····	(128)
第二节 农业对外开放水平进一步提高·····	(140)
第三节 农村城镇化建设进一步加快·····	(153)
第四节 区域经济发展更加协调·····	(165)
第五章 实现农村小康社会的民主政治建设·····	(177)
第一节 完善农村民主选举制度·····	(177)
第二节 优化农村民主决策程序·····	(191)
第三节 健全农村民主管理制度·····	(205)
第四节 健全农村民主监督机制·····	(220)
第六章 实现农村小康社会的科教进步·····	(235)
第一节 大力实施科教兴农战略·····	(235)
第二节 发展农村教育,提高农民科学文化素质·····	(245)
第三节 加快农业科学技术研究,提高农业整体 科技水平·····	(253)
第四节 推进农业科技进步与创新,加快农村小 康社会发展·····	(265)
第七章 实现农村小康社会的文化繁荣·····	(280)
第一节 农村小康社会文化的基本特征·····	(280)
第二节 农村小康社会文化的全新性·····	(292)
第三节 农村小康社会文化建设的方法·····	(304)

第八章 实现农村小康社会的社会和谐	(313)
第一节 农村小康社会的环境问题.....	(313)
第二节 农村小康社会的人口问题.....	(325)
第三节 农村小康社会的思想道德建设.....	(337)
第四节 农村小康社会的社会秩序.....	(350)
第五节 农村小康社会的社区网络.....	(362)
第九章 实现农村小康社会农民生活的殷实性	(377)
第一节 农民生活质量进一步提高.....	(377)
第二节 农民收入大幅度增加.....	(385)
第三节 农民生活方式多样化.....	(401)
第四节 农村社会保障体系健全.....	(412)
第十章 农村小康社会建设的保障	(426)
第一节 以邓小平理论为指导,全面贯彻“三个代表” 重要思想.....	(426)
第二节 坚持党在农村的基本政策不动摇.....	(437)
第三节 大力加强农村党的基层组织建设.....	(445)
第四节 依靠人民群众全面建设小康社会.....	(451)
后 记	(457)

绪 论

第一节 农村小康社会的概念

党的十六大报告中指出，统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。我国人口的大多数在农村，只有实现农村小康社会，才能全面实现全国的小康社会。

小康是一个有中国特色的概念。它源于中国传统文化，流传于人民的日常生活语言当中。从历史渊源来说，“小康”一词，最早源出《诗经》。《诗·大雅·民劳》中曰：“民亦劳止，讫可小康。”而作为一种社会模式，“小康”最早在西汉成书的《礼记·礼运》中得到了系统的阐述。《礼运》曰：“大道之行也，天下为公，选贤与能，讲信修睦，故人不独亲其亲，不独子其子。使老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡、孤独、废疾者，皆有所养。男有分，女有归。货，恶其弃于地也，不必藏于己。力，恶其不出于身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭，是谓大同。今大道既隐，天下为家，各亲其亲，

各子其子，货力为己。大人世及以为礼，城郭沟池以为固，礼义以为纪，以正君臣，以笃父子，以睦兄弟，以和夫妇，以设制度，以立田里，以贤勇知，以功为己。故谋用是作，而兵由此起。禹、汤、文、武、成王、周公，由此其选也。此六君子者，未有不谨于礼者也，以著其义，以考其信，著有功，刑仁讲让，示民有常。如有不由此者，在执者去，众以为殃。是为小康。”

在这里，“小康”是与“大同”相对的一种社会状态或理想。大同，是财产公有、政治民主、社会文明、保障健全、秩序稳定的理想社会状态。而小康，则要低一个层次，是财产私有、生活宽裕、上下有序、家庭和睦、讲究礼仪的社会状态。

古代所说的小康社会，是一种建立在落后生产力和封建制度基础上自给自足的小农社会，它反映了长期处于贫困状态的普通百姓对于衣食无忧生活的向往。所以，从古到今几千年来，“小康”、“小康之家”、“小康生活”等词在民间得到广泛的流传。

随着时代的变迁，小康的含义也随之发生变化，其内涵向广度和深度发展，从古代对丰衣足食、安居乐业的形容，发展到对现代意义上更高的生活水平的描述。当今，中国人民生活水平有了很大的提高，用薄有资产、安然度日的古典型小康概念来概括丰富多彩的现代居民生活，显然有些简单和片面。

在新的历史时期，“小康”是衡量国民生活水平状况时使用的概念，属于经济的范畴。国民生活水平的状况，一般分为贫困、温饱、小康、富裕四个类型。当中华民族历史的车轮进到20世纪70年代末之后，“小康”这个概念经邓小平的倡导而赋予了新的时代内容。

1979年12月6日，邓小平在会见来访的日本首相大平正芳时第一次用“小康”来描述“中国式的现代化”。他说：“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。

到本世纪末，中国的四个现代化即使达到了某种目标，我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平，比如国民生产总值人均一千美元，也还得付出很大的努力。就算达到那样的水平，同西方来比，也还是落后的。所以，我只能说，中国到那时也还是一个小康的状态……只是一个小康的国家”^①。

23 天后，邓小平在会见新加坡政府代表团时又一次谈到这一设想。他指出，所谓四个现代化，只能搞个“小康之家”，比如说国民生产总值人均一千美元。即使我们的经济指标超过许多国家，人均收入仍不会很大。总之，既要有雄心壮志，也要脚踏实地。

从以上两次邓小平同外国客人的谈话中我们可以看到，邓小平这里提出的“小康”概念，用“小康之家”、“小康的状态”、“小康水平”、“小康的国家”等四种表述形式。后来，邓小平在接见其他外国友人时也多次对“小康”用上述四种术语表述。邓小平使用的关于“小康”的多种说法，虽然着重的方面有时有所不同，却大都具有同样的意义，是同一概念的不同表述。邓小平所说的“小康”概念，既是人民生活水平的概念，也是经济发展水平的概念；同时，又是一个社会发展水平状态的概念。它是具有小康生活和小康社会双重内涵的中国特色社会主义的新概念。这个新概念，既反映历史的进步、时代的特征，又体现政治、经济和社会发展水平。在本书中，我们把小康或小康社会作为一种介于温饱与富裕之间生活发展阶段，从广义的角度研究这种特定阶段的社会发展水平，以反映社会经济发展水平，人民物质和精神生活水平，环境改善和社会进步程度为核心的小康概念。

在新时期最早使用“小康社会”这一概念的也是邓小平。

^① 《邓小平文选》第2卷，第237～238页，人民出版社1994年版。

1981年4月，他在会见日中友好议员联盟访华团团长古井喜实时曾讲，1979年我跟大平首相说到，到本世纪末，我们只能达到一个小康社会。邓小平这里所说的“小康社会”，是指中国社会主义现代化建设中的一个社会发展阶段，是中国社会主义初级阶段中的后期发展阶段，从2000年底实现第二步战略目标到基本实现现代化都是小康社会历史阶段。小康生活是小康社会中广大群众的生活状态，是包括在小社会大概概念中的一个概念。“小康社会”是邓小平理论中更加具有理论内涵的新概念。

1983年2月，邓小平到江苏、浙江、上海等地进行调查研究。回来后，3月2日，他约几位中央负责同志谈话，以苏州为例，描绘了农村达到小康水平后的社会状况：“第一，人民的吃穿用问题解决了，基本生活有了保障；第二，住房问题解决了，人均达到20平方米，因为土地不足，向空中发展，小城镇和农村盖二三层楼房的已经不少；第三，就业问题解决了，城镇基本上没有待业劳动者了；第四，人不再外流了，农村的人总想往大城市跑的情况已经改变；第五，中小学教育普及了，教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了；第六，人们的精神面貌变化了，犯罪行为大大减少。”^①

邓小平不仅提出了小康社会的奋斗目标，描绘了小康社会的发展蓝图，而且围绕小康社会构想，提出了跨世纪的“三步走”现代化发展战略。1987年4月30日邓小平在会见西班牙客人时说：“我们原定的目标是，第一步在八十年代翻一番。以一九八〇年为基数，当时国民生产总值人均只有二百五十美元，翻一番，达到五百美元。第二步是到本世纪末，再翻一番，人均达到一千美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会，……那时国民生产总值超过一万亿美元，虽然人均数还很低，但是国家的力

^① 《邓小平文选》第3卷，第24～25页，人民出版社1993年版。

量有很大增加。我们制定的目标更重要的还是第三步，在下世纪用三十年到五十年再翻两番，大体上达到人均四千美元。做到这一步，中国就达到中等发达的水平。”^①

1997年9月12日，江泽民在党的十五大所作的《高举邓小平理论伟大旗帜、把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》报告中指出：“现在完全有把握地说，我们党在改革开放初期提出的本世纪末达到小康的目标能够如期实现。在中国这样一个十多亿人口的国度里，进入和建设小康社会，是一件有伟大意义的事情。”^②

2002年11月8日，江泽民在党的第十六次全国代表大会上庄严地向全党、全军、全国人民，乃至全世界宣布，要在本世纪头20年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。这一振奋人心的宏伟目标，反映了全国人民的意愿，得到了举国上下的一致拥护。把党的十六大精神落到实处，就要按照十六大的要求：统筹城乡经济社会发展，建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，这是全面建设小康社会的重大任务。

党的十六大提出更高水平的全面小康社会的奋斗目标，完全符合我国现代化建设的实际，也完全符合人民的心愿。新的小康目标是全面发展的目标，这就是“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”^③。它同时是惠及十几亿人的奋斗目标，要求城镇人口的比重较大幅度提高，工农差别、城乡差别和地区差别扩大的趋势逐步扭转；它还是一个承上启下、继往开来的目标，要为中华

① 《邓小平文选》第3卷，第226页，人民出版社1993年版。

② 《学习十五大文件》，第44～45页，中央党校出版社1997年版。

③ 江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》，第19页，人民出版社2002年版。

民族实现伟大复兴打下基础。实现这一目标，不仅有赖于城市整体水平的提高，更有待于农村经济和社会的全面进步。

从我国当前的实际情况看，全面建设小康社会，重点在农村，难点在农民。

我国农民总体收入水平低。1999年，我国农村居民人均纯收入按1990年不变价格达到1044元，达到小康指标的87%；2000年，全国农村居民人均纯收入达到1066元（按1990年不变价），达到小康指标的88.8%；2001年，农民纯收入达到1111元，达到小康指标的92.3%；预计2002年农民人均纯收入增长4%左右，按1990年不变价格计算为1155元左右，达到小康指标的96.3%左右。由于农村小康的其他指标都已经实现或者更加接近实现，因此可以说农村小康在总体上已经实现，同时也必须看到农村小康是低水平的、不全面的、发展很不平衡的。所谓低水平，主要是现在农民刚刚跨入小康的门槛，所达到的小康指标的数值还比较低；所谓不全面，主要是指现在还没有全部实现小康的所有指标，有少数几项指标还没有完全达到；所谓发展很不平衡，主要是指城乡之间、不同地区之间、不同收入群体之间还存在着较大差异，有的东部沿海发达地区的农村已经提前进入小康阶段，而西部地区一些欠发达的省份整体上还没有进入小康阶段。根据国家统计局对西部地区采用综合评分方法进行测算的结果，2000年西部农村小康指标为93%。还要看到，目前我国仍然有3000万农村人口处于绝对贫困状态，没有解决温饱问题，还有几千万人口处于低水平的不巩固的温饱状态，一遇到重大的天灾人祸往往可能返回绝对贫困状态。由此可见，我国农村小康发展确实是很不平衡的。

进入20世纪90年代，根据党中央和邓小平提出的“三步走”战略部署，党的十三届七中全会正式作出了奔小康的战略决策，要求用10年的时间实现从温饱社会到小康社会的第二步战