

形势与政策

刘建 李慧 主编



吉林大学出版社
JILIN UNIVERSITY PRESS

形势与政策

(2008 年春季版)

《形势与政策》编委会

主 编 刘 建 李 慧

副主编 王克歌 郭晓先

编 委 王艳秋 刘 琴 杨青莉

吉林大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/《形势与政策》编委会编. —长春:吉林大学出版社,2008.2
ISBN 978 - 7 - 5601 - 3791 - 9

I. 形… II. 形… III. 时事政策教育 - 高等学校 - 教材 IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 015346 号

书 名:形势与政策
作 者:《形势与政策》编委会

责任编辑、责任校对:曲天祯
吉林大学出版社出版、发行
开本:787 × 960 毫米 1/16
印张:13.5 字数:262 千字
ISBN 978 - 7 - 5601 - 3791 - 9

封面设计:曲天祯
四平辽河农垦管理区亿顺印刷有限公司 印刷
2008 年 2 月 第 1 版
2008 年 2 月 第 1 次印刷
定价:16.50 元

版权所有 翻印必究
社址:长春市明德路 421 号 邮编:130021
发行部电话:0431 - 88499826
网址:<http://www.jlup.com.cn>
E-mail:jlup@mail.jlu.edu.cn

前 言

为进一步贯彻和落实中共中央、国务院《关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》和中共中央宣传部、教育部《关于进一步加强高等学校学生形势与政策教育的通知》的精神，帮助大学生了解当前国内、国际形势和国家方针政策，开阔大学生的视野，提高大学生的素质，我们组织编写了《形势与政策》教材。本书内容主要涵盖了当前国内、国际的政治经济形势和中央政策。

本书的主要特点有三：一是贯彻少而精的原则，突出重点，以点带面；二是注重理论联系实际，政策联系形势；三是适当反映国内、国外该领域的最新理论成果和发展趋势。在具体教学中，教师应该紧密结合时事的演变进程，突出重点和难点进行讲解。

本书的编写成员全部来自南阳理工学院。全书由刘建、李慧任主编，王克歌、郭晓先任副主编，王艳秋、刘琴、杨青莉任编委。第一讲由刘建撰写，第二讲由杨青莉撰写，第三讲和第八讲由王克歌撰写，第四讲和第五讲由李慧撰写，第六讲由郭晓先撰写，第七讲由王艳秋撰写，第九讲由刘琴撰写。全书由主编共同修改、统稿并最终定稿。

限于作者水平和编写时间等因素，书中难免有不足之处，敬请读者批评指正。此外，本书在编写过程中还参阅和引用了一些专家学者的研究成果，谨此一并致谢。

编 者

2008年1月

目 录

| | |
|---------------------------------|------|
| 第一讲 解读十七大报告 | (1) |
| 一、十七大报告的新观点、新思想、新命题 | (1) |
| 二、十七大的深远历史意义 | (19) |
| 拓展阅读(一)： | |
| 四位专家纵论科学发展观 | (21) |
| 拓展阅读(二)： | |
| 外媒评论：“他们没有理由不自信，中国正在走向富强” | (25) |
| 拓展阅读(三)： | |
| 胡锦涛《求是》撰文 继续把改革开放伟大事业推向前进 | (26) |
| | |
| 第二讲 经济建设又好又快 | (30) |
| 一、十六大以来我国经济发展回眸 | (30) |
| 二、国民经济保持平稳快速发展的 2007 年 | (32) |
| 三、2008 年我国经济发展态势 | (38) |
| 拓展阅读(一)： | |
| 2008 年经济工作指导思想部署 | (40) |
| 拓展阅读(二)： | |
| 中国建设创新型国家需解十道难题 | (44) |
| | |
| 第三讲 政治建设稳步推进 | (48) |
| 一、我国民主政治建设取得的成就 | (48) |
| 二、十七大对我国民主政治建设进行的部署 | (52) |
| 三、党与腐败水火不容 | (55) |

· 2 · ◎ 形势与政策 ◎

拓展阅读(一)：

党执政方式的深刻转变——论党依法执政 (57)

拓展阅读(二)：

服务型政府的内涵及其特征 (61)

拓展阅读(三)：

新加坡反腐一览 (63)

第四讲 社会建设突出民生 (67)

一、民生问题的重要性 (67)

二、2007年我国民生状况 (70)

三、对民生的持续关注 (77)

拓展阅读(一)：

2007年关系国计民生的十件大事 (86)

拓展阅读(二)：

2008：聚焦十部民生新法 (88)

第五讲 文化建设目标明确 (95)

一、十六大以来文化建设取得的成就 (95)

二、兴起社会主义文化建设新高潮 (100)

三、社会主义核心价值体系 (105)

拓展阅读(一)：

中宣部改革办发布《我国文化体制改革状况报告(2007)》 (109)

拓展阅读(二)：

社会主义和谐社会需要一套成熟的核心价值体系 (111)

第六讲 北京奥运会全球瞩目 (119)

一、奥林匹克运动及其发展历程 (119)

二、中国与奥林匹克运动 (124)

三、展望北京奥运会 (126)

拓展阅读(一)：

北京面临“后奥运经济”潜在风险 政府应积极应对 (132)

拓展阅读(二)：

奥运锻造大国国民 软实力发展滞后制约大国形象 (137)

第七讲 台湾问题风云变幻 (140)

一、台湾问题的由来 (140)

二、中共的对台政策 (145)

三、两岸关系新局势 (148)

四、两岸交流的新步伐 (152)

五、“台独”无法抗拒两岸走向统一 (158)

拓展阅读(一)：

两岸军人应携手合作遏制“台独” (160)

拓展阅读(二)：

台湾民粹政治的基本特征 (162)

第八讲 国际形势和全球热点问题 (164)

一、国际形势复杂多变 (164)

二、伊朗核问题前途未卜 (170)

三、中东和平的曙光 (175)

拓展阅读(一)：

近观全球经济动荡 (180)

拓展阅读(二)：

新华社评出 2007 年国际十大新闻 (182)

第九讲 中国与美、俄等大国的关系 (185)

一、十六大以来中国外交新特点 (185)

二、中美关系在曲折中稳步发展 (186)

三、中俄关系——和平崛起时代的战略伙伴 (189)

· 4 · ⊙ 形势与政策 ⊙

四、中日关系——困难与希望并存 (193)

五、中印关系进入发展快车道 (200)

拓展阅读(一)：

2007 年中国外交硕果累累 (202)

拓展阅读(二)：

2008 年中国面临八大国际挑战 (205)

第一讲

解读十七大报告

一、十七大报告的新观点、新思想、新命题

2007年10月15日，中国共产党第十七次全国代表大会在北京胜利召开，这是一次让全国人民期待的盛会。十七大报告科学回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署，对以改革创新精神全面推进党的建设这个新的伟大工程提出了明确要求。党的十七大是一次高举旗帜和解放思想的大会，十七大报告适应国内外形势的新变化，顺应各族人民过上更好生活的新期待，从战略高度提出了一系列新观点、新思路、新命题。

（一）关于中国特色社会主义

当前，我国正处于改革发展的关键阶段，面临的机遇和挑战都是前所未有的，能不能坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，关系到能不能实现全面建设小康社会的宏伟目标，关系到国家和民族的前途命运。因此，旗帜问题至关重要。十七大报告鲜明指出“中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜”，这是最大的新意和亮点。胡锦涛总书记的报告，坚定地回答了“举什么旗，走什么路”这一事关全局的根本问题，它不仅为十七大确立了主基调，而且为中国未来的发展指明了方向，标志着我们党对中国特色社会主义发展基本规律的认识达到了新的高度。

伟大的旗帜指引伟大的事业，伟大的理论开辟伟大的道路。十七大报告明确提出了“中国特色社会主义理论体系”的概念，将党的十一届三中全会以来的理论创新

成果加以整合，并作了全面系统阐述，提出中国特色社会主义理论体系是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系，是不断发展的开放的理论体系。这是对我们党 29 年来理论创新成果的总结和升华，开辟了马克思主义新境界，标志着我们党在思想理论上更加成熟。这一凝练概括，在党的指导理论发展进程中具有重要的里程碑般的意义。

1. 理解中国特色社会主义道路的正确性

党的十七大报告中明确指出：中国特色社会主义道路是完全正确的，在当代中国，坚持中国特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义。十七大报告的这一科学论断，是作为改革开放以来我们取得一切成绩和进步的两个根本原因之一提出的。对此，我们可以从三个方面来理解。

第一，中国特色社会主义道路的提出。在新时期伊始的 1979 年 3 月，邓小平同志就提出了我们党要在中国的建设问题上完成当年在中国革命问题上毛泽东同志领导我们党完成的开创自己道路的任务。他说：“过去搞革命，要适合中国情况，走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路，现在搞建设，也要适合中国情况，走出一条中国式的现代化道路。”1980 年 1 月，他又提出，在发展经济方面，要“寻找一条合乎中国实际的，能够快一点、省一点的道路”。1982 年 9 月，在党的十二大开幕词中，他又提出“走自己的道路，建设有中国特色的社会主义”。同以毛泽东同志为代表的中国共产党人是经过反复探索，在总结正反两方面经验的基础上才找到了中国自己的革命道路一样，以邓小平同志为代表的中国共产党人，也是在总结建国以来正反两方面经验的基础上，在研究和借鉴国际经验的基础上，在改革开放崭新实践中，才找到了中国自己的建设道路。这是因为，在中国这样落后的东方大国建设社会主义，同当年在半殖民地半封建的旧中国进行革命一样，都是马克思主义发展史上的新课题，指望照搬书本、照搬外国，是根本行不通的，我们必须从自己的国情出发，把马克思主义基本原理同中国实际相结合，在实践中开辟具有中国特色的革命和建设道路。

需要指出的是，尽管党的十三大报告就宣告我们党已开始找到一条建设有中国特色的社会主义道路，但这条道路的科学内涵和完整表述，则是在党的十三大、十四大、十五大、十六大相继提出党在社会主义初级阶段的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的基础上，由党的十七大首次提出来的。这就表明，时至今日，在更多地认识和把握规律的基础上，我们党对于什么是中国特色社会主义、怎样建设中国特色社会主义的认识，同一开始提出中国特色社会主义这个命题时相比，是大大地深化了。

第二，中国特色社会主义道路的正确性。我国在改革开放实践中找到的中国特色社会主义道路，是十几亿中国人民摆脱贫穷，走向温饱、小康和中等发达的必由之路，是进一步实现国家富强、民族振兴、社会和谐的幸福之路。在当代中国，坚持中国

特色社会主义道路，就是真正坚持社会主义。如果说，在鸦片战争以来 160 多年奋斗历程中，我们党团结带领中国人民，通过选择马克思主义、选择社会主义，找到了救中国的唯一正确的理论和道路；那么，我们党在改革开放历史新时期，则通过创立中国特色社会主义理论体系和开辟中国特色社会主义道路，找到了一条振兴发展中国、发展社会主义、发展马克思主义的唯一正确的理论和道路。

中国特色社会主义道路之所以完全正确、之所以能够引领中国发展进步，关键在于我们既坚持了科学社会主义的基本原则，又根据我国实际和时代特征赋予其鲜明的中国特色。我们在改革开放中坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持通过解放和发展生产力完善社会主义制度，坚持通过发展促进社会公平正义，所有这些，都体现了社会主义基本原则，都是在脚踏实地地建设和巩固社会主义。同时，由于中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，这样的基本国情又决定了我们要建设的社会主义，必然会有更多的中国特色。改革开放、联产承包、乡镇企业、经济特区、初级阶段、分三步走的现代化发展战略、区域发展战略的两个大局、让一部分人和一部分地区先富起来、社会主义市场经济、公有制为主体、多种所有制经济共同发展、按劳分配为主体、多种分配方式并存以及全面小康、“一国两制”，等等，都是我们在中国特色社会主义道路上所创造的各方面的中国特色。此外，还有中国特色自主创新道路、中国特色新型工业化道路、中国特色农业现代化道路、中国特色城镇化道路、中国特色社会主义政治发展道路，等等。我们说中国特色社会主义道路是具有巨大优越性的，很大程度上是因为，我们在这条道路上所创造的各方面事业和各项工作的这一系列中国特色，是具有强大生命力的，我们党对中国特色高度自觉的追求，本身就包含了高度自觉地学习和借鉴国际经验。改革开放以来，正是由于打开国门、全面开放，认真研究世界上各相关国家工业化和现代化正反两方面经验，才使我们在后发现代化过程中，从理论到实践都打开了新的眼界和新的境界。但学习借鉴决不等于照抄照搬，对外国的不论是大国的还是小国的发展道路、发展模式，都不能照抄照搬，因为照抄照搬历来不能取得成功。

第三，中国特色社会主义道路的未来发展前景。党的十七大报告充满信心地说，要使中国特色社会主义道路越走越宽广。这样的信心建立在什么基础上呢？从根本上说，就是我们党经过这么多年的探索和实践，对中国特色社会主义建设规律的认识，比过去深刻得多了，经验也丰富得多了，广大干部群众贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验的自觉性和坚定性也都大大增强了。科学发展观等重大战略思想的提出和贯彻落实，中国特色社会主义事业四位一体总体布局的形成，富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的奋斗目标的完善，以及我们各方面发展理念、发展方式的更加科学，所有这些建立在体现时代性、把握规律性、富于创造性的基础上的越做越好，决定和预示着中国特色社会主义道路必将越走越宽广。

2. 理解中国特色社会主义理论需要把握三个要点

中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化的最新成果，是党最可宝贵的政治和精神财富，在当代中国，坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。对这个问题的深入理解，要注意把握三个要点。

一是要从新时期以来我们党全部理论创新成果准确鲜明而又富有新意的科学综合的角度，来认识和把握中国特色社会主义理论体系。富于理论创造精神的中国共产党人，在新时期 29 年来波澜壮阔的改革创新实践中，相继创立了邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想。党的十七大报告用中国特色社会主义理论体系，科学地综合了这些重大理论创新成果，并第一次阐明了高举中国特色社会主义伟大旗帜，最根本的就是要坚持中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系。这样，在党的十七大报告中，中国特色社会主义一面旗帜、一条道路、一个理论体系这“三个一”，就成为鲜明的、贯通的、完整的统一体。

与此同时，党的十七大报告还把这“三个一”同“四个坚定不移”，即：坚定不移地继续解放思想，坚定不移地坚持改革开放，坚定不移地推动科学发展，促进社会和谐，坚定不移地全面建设小康社会也统一起来，共同纳入党的十七大报告的主题，这样，就把新时期 29 年来以及今后一个时期改革发展进程中，我们党所要坚持的最重要最关键的东西都提炼和揭示出来了。“三个一”同“四个坚定不移”是有深刻内在联系的：只有始终坚持“三个一”，“四个坚定不移”才能保持正确方向；只有全面做到“四个坚定不移”，才能真正坚持和发展中国特色社会主义。

二是要从中国特色社会主义理论体系体现了中国共产党人在新时期三个方面新的伟大觉醒的角度，来认识和把握马克思主义中国化最新成果。党的十七大报告指出，在新时期，“我们党坚持马克思主义的思想路线，不断探索和回答什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等重大理论和实际问题，不断推进马克思主义中国化”。这就表明，党在新时期不断推进马克思主义中国化的进程，是通过思想理论上三个方面了不起的伟大觉醒实现的。

第一个方面的伟大觉醒，是不断探索和回答什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题。这是我们党从新时期启动拨乱反正进而全面改革开始，从困境中重新奋起，勇敢地全面开创社会主义现代化事业新局面，并且随着实践发展而不断深化的伟大觉醒。在这个过程中创立的邓小平理论，及其所包含的社会主义初级阶段论、社会主义市场经济论、社会主义本质论以及党在社会主义初级阶段“一个中心、两个基本点”的基本路线，正确界定了我国现实社会的历史方位和主要矛盾。在这个过程中，明确提出了党在社会主义初级阶段的兴国之要、立国之本、强国之路这一系列带根本性的问题。

第二个方面的伟大觉醒，是不断探索和回答建设什么样的党、怎样建设党的问题。同样从新时期一开始，我们党就启动了这一方面的探索和回答，并随着实践的发展而不断深化，以江泽民同志提出的“三个代表”重要思想为标志，世纪之交的中国共产党人，深刻认识和把握新的历史条件下变化了的世情、国情、党情，在进一步回答什么是社会主义、怎样建设社会主义问题的同时，又创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题，从而正确界定了我们党的历史方位，并从代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民的根本利益的高度，提出了坚持和发展党的先进性、提高党的执政能力的时代课题。这就反映了我们党更加自觉地进入了从新的历史高度来认识自己、完善自己、全面加强自己这样一种马克思主义新境界。在这个过程中，明确提出了立党之本、执政之基、力量之源这一系列带根本性的问题。

第三个方面的伟大觉醒，则是不断探索和回答实现什么样的发展、怎样发展的问题。从党的十一届三中全会后的中国式现代化，到“三步走”的战略部署，区域发展战略的“两个大局”，让人民共享经济繁荣成果，新世纪新阶段的全面小康，统筹城乡经济社会发展，新型工业化道路，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路等，直到以科学发展观的提出为标志，连同构建社会主义和谐社会等重大战略思想，明确了我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段而又进到新的历史起点的发展方位，把发展的问题提到体现以人为本，体现社会公平正义，体现人的全面发展和社会的全面发展以及资源环境的可持续发展的高度。在这个过程中，明确提出了发展之本、发展方式、发展规律这一系列带根本性的问题。新时期以来党在这三个方面新的伟大觉醒不断把马克思主义中国化推进到新境界。

三是要从几代中国共产党人的智慧和心血，从一以贯之的创造性和连贯性的有机结合及其所体现的规律性的高度，来认识和把握党最可宝贵的政治和精神财富问题。党的十七大报告指出：中国特色社会主义理论体系，“坚持和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想，凝聚了几代中国共产党人带领人民不懈探索实践的智慧和心血”。又说：“《共产党宣言》发表以来近一百六十年的实践证明，马克思主义只有与本国国情相结合、与时代发展同进步、与人民群众共命运，才能焕发出强大的生命力、创造力、感召力。”这就告诉我们，党最可宝贵的政治和精神财富，既是从几代中国共产党人智慧和心血的结晶这个角度来说的，又是从当代中国马克思主义在继往开来、承前启后中所体现的创造性和连贯性的有机结合及其所体现的规律性这个角度来说的，更重要的是从马克思主义中国化最新成果在新的实践中所体现的巨大威力这个角度来说的。因此，毫无疑问，在当代中国坚持中国特色社会主义理论体系，就是真正坚持马克思主义。

(二)关于科学发展观

1. 科学发展观是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想

这是党的十七大对科学发展观做出的科学定位，也是党的十七大的一个重要历史贡献。理解这一定位和这一重大战略思想的由来，要注意把握三个方面。

第一，科学发展观是在继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的基础上提出来的，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现。发展是马克思主义最基本的范畴之一。马克思、恩格斯和列宁从哲学、政治经济学、科学社会主义等不同领域和层面，深刻论述过人类社会的发展问题，形成了关于发展问题系统而丰富的思想。马克思主义诞生以来无产阶级的解放斗争、世界社会主义运动的不断推进，根本上都是在推动人类社会朝着更加繁荣、文明、进步的方向发展。中国共产党在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的过程中，不断推进理论和实践创新，进一步丰富和发展了马克思主义发展观。新中国成立后，以毛泽东同志为代表的中国共产党人，提出建设社会主义现代化强国的目标和战略设想，并努力探索符合中国国情的发展道路，提出了关于发展问题的很多重要思想。由于种种复杂的原因，在发展问题上也曾经走过弯路，经历过曲折。党的十一届三中全会以后，以邓小平同志为代表的中国共产党人，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，确立社会主义初级阶段的基本路线，开辟了建设中国特色社会主义的伟大道路，创立邓小平理论，制定了分三步走基本实现社会主义现代化的发展战略，提出了社会主义的根本任务是解放和发展生产力、发展才是硬道理、解决中国所有问题的关键在发展、“两手抓、两手都要硬”等一系列重要思想，使我们党的发展观发生了一次重大的飞跃，推动了改革开放和现代化事业迅速发展。党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为代表的中国共产党人，创立了“三个代表”重要思想，提出了把发展作为党执政兴国的第一要务，坚持用发展的办法解决前进中的问题，正确处理改革发展稳定关系，建立社会主义市场经济体制，坚持依法治国和以德治国相结合，实施科教兴国、可持续发展、西部大开发等重大战略，不断推进社会主义物质文明、政治文明和精神文明建设，促进社会全面进步和人的全面发展等，使我们党的发展观得到进一步丰富和发展。科学发展观正是在继承和发展党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的基础上提出的，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论。

第二，科学发展观是在借鉴国外发展经验的基础上提出来的。第二次世界大战结束后，加快经济增长成为世界各国的共识，人类创造了前所未有的经济增长奇迹。但是，由于单纯追求经济增长，不重视社会发展和社会公平，忽视环境保护和能源、资源节约，世界各国在发展过程中普遍出现了这样那样的问题。有的国家为解决能源资源消耗过大和生态环境严重恶化问题付出了高昂的发展代价；有的国家由于经济

结构失衡、社会发展滞后，导致发展的质量不高、后劲不足；有的国家则出现了贫富悬殊、失业增加、社会腐败、政治动荡等问题。当代世界发展的实践表明，发展决不仅仅是经济的增长，而应该是包括经济、政治、文化、社会的全面协调发展，应该是人与自然相和谐的可持续发展。我国作为世界上最大的发展中国家，要完成实现工业化和现代化的双重任务，面临着加快经济增长和保护资源环境的双重压力，这就决定了我们不能重复其他国家走过的老路，而必须走出一条具有中国特色的发展道路。科学发展观正是在深刻总结世界各国发展经验教训的基础上提出的，顺应了当今世界发展潮流，反映了当代世界最新发展理念。

第三，科学发展观是为适应新的发展要求提出来的。进入新世纪新阶段，随着工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化的不断发展，我国发展呈现出一系列新的阶段性特征。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央从社会主义初级阶段基本国情出发，科学分析我国新的历史起点上发展的阶段性特征，适应全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新要求，提出了科学发展观的重大战略思想。首先，科学发展观运用辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点、方法，进一步回答了实现什么样的发展、怎样发展等重大问题，体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的最新认识，因而对新世纪新阶段的发展具有普遍指导意义。其次，科学发展观针对我国发展过程中出现的一些领域和方面发展不够平衡的问题，着眼于实现经济社会又好又快发展，提出了统筹城乡发展、区域发展、经济社会发展、人与自然和谐发展、国内发展和对外开放，促进协调发展的新思路，指明了我国经济社会发展的正确道路，因而是我国经济社会发展的重要指导方针。其三，科学发展观从中国特色社会主义事业总体布局出发，着眼于建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，要求我们全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，完善了中国特色社会主义发展道路、发展模式、发展战略，对于发展中国特色社会主义具有长远的指导意义，因而是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

2. 科学发展观的第一要义是发展

这同党中央一再强调的科学发展观首先是用来指导发展的思想是一脉相承的。对此，可以从三个方面来看。

第一，坚持用发展的办法解决前进中的问题，是新中国成立以来特别是新时期以来我国的一条基本经验。马克思指出：“一定物质财富是一切人类生存的第一个前提，即一切社会历史的第一个前提。”毛泽东同志指出：“社会主义革命的目的是为了解放生产力。”我国的社会主义制度是在半殖民地半封建社会的基础上建立的。革命胜利后，加快经济社会发展，不断满足人民日益增长的物质文化需要，是执政党义不容辞的使命。新中国成立后，党领导人民完成了社会主义“三大改造”，建立了独

立的比较完整的工业体系和国民经济体系,取得了社会主义革命和建设的巨大成就,但也经历了严重挫折。党的十一届三中全会以后,我们党作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。邓小平同志指出:“中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展。”“发展才是硬道理。”江泽民同志也指出:“党要承担起推动中国社会进步的历史责任,必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务,把坚持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性,落实到发展先进生产力、发展先进文化、实现最广大人民的根本利益上来,推动社会全面进步,促进人的全面发展。”改革开放 29 年来的实践证明,坚持以发展为主题,用发展的眼光、发展的思路、发展的办法解决前进中的问题,就能把中国特色社会主义事业不断推向前进。

第二,发展对于我国新世纪新阶段全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定性意义。经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力,我国取得了举世瞩目的发展成就,我国发展已经站在一个新的历史起点上。但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。我们党要团结带领全国各族人民,完成新世纪三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族伟大复兴,必须始终抓好发展这个党执政兴国的第一要务。应当看到,实现全面建设小康社会和现代化建设第三步战略目标,进一步提高人民物质文化生活水平,要靠发展;增强我国综合国力,实现中华民族伟大复兴,要靠发展;坚持“一国两制”方针,实现祖国完全统一,要靠发展;履行维护世界和平与促进共同发展的责任,在风云变幻的国际局势中立于不败之地,要靠发展;解决我国经济和社会生活中的各种矛盾,维护社会稳定,要靠发展;增强国防实力,维护国家安全,要靠发展;解决人们的思想认识问题,说服那些不相信社会主义的人,坚定对社会主义和祖国未来前途的信念和信心,最终也要靠发展。因此,坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,任何时候任何情况下都不能动摇、不能放松。

第三,科学发展观是与时俱进的马克思主义发展观。发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。有什么样的发展观,就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略,就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。离开发展,就无所谓发展观。科学发展观是用来指导发展的,离开了发展,科学发展观就成了无源之水、无本之木,强调深入贯彻落实科学发展观也成了无的放矢。发展是一个永无止境的历史过程,指导发展的观念也必须与时俱进。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央立足社会主义初级阶段基本国情,牢牢把握新世纪新阶段我国发展的阶段性特征,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求,明确提出了科学发展观的重大战略思想。科学发展观,继承和发展了党的三代中央领导集体关于发展的重要思想,既强调要时刻铭记发展是硬道理的战略思想,紧紧

抓住发展这个党执政兴国的第一要务，牢牢扭住经济建设这个中心，坚持聚精会神搞建设、一心一意谋发展，不断解放和发展社会生产力；同时强调要着力把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题，提高发展质量和效益，努力实现以人为本、全面协调可持续的科学发展，实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展，实现既通过维护世界和平发展自己，又通过自身发展维护世界和平的和平发展，从而丰富和发展了马克思主义发展观。

3. 科学发展观的核心是以人为本

以人为本是党的十六大以来党中央突出强调的一个重要思想和基本要求，它之所以是科学发展观的核心，主要有三方面原因。

第一，以人为本是历史唯物主义的一项基本原则。以人为本，作为一种社会思潮和价值观念，古已有之。我国古代思想家早就提出“民惟邦本，本固邦宁”、“天地之间，莫贵于人”，强调要利民、裕民、养民、惠民。近代西方人本主义反对迷信、崇尚科学，反对专制、崇尚自由，反对神性、张扬人性，对于反对封建主义、推进人的解放起到过一定的积极作用。但人本主义离开具体的历史条件，离开人的社会性，以抽象的、永恒不变的人性说明社会历史，在本质上是为资产阶级取得和维护统治地位服务的。马克思主义在科学阐明人类社会发展规律的同时，也指明了人民群众创造历史的规律，强调人民群众是历史的创造者，是推动社会发展的决定性力量；人民群众是生产力中最活跃、最革命的因素，创造了社会的物质财富和精神财富，从而第一次把以人为本的思想建立在历史唯物主义的科学基础之上，成为指导无产阶级改造客观世界和主观世界的一项重要思想原则。

第二，以人为本是我们党的根本宗旨和执政理念的集中体现。科学发展观强调的以人为本，与我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和立党为公、执政为民的本质要求是完全一致的，与我们党提出的始终代表中国最广大人民的根本利益是完全一致的。胡锦涛同志指出，相信谁、为了谁、依靠谁，是否站在最广大人民的立场上，是区分唯物史观和唯心史观的分水岭，也是判断马克思主义政党的试金石。对于马克思主义执政党来说，坚持立党为公、执政为民，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，充分发挥全体人民的积极性来发展先进生产力和先进文化，始终是最紧要的。中国共产党始终坚持人民的利益高于一切，党除了最广大人民的根本利益，没有自己的特殊利益；党的全部任务和责任，就是带领广大人民实现自己的根本利益。无论是战争年代浴血奋战推翻“三座大山”，无论是建立社会主义制度、开展大规模的社会主义建设，还是进行改革开放和社会主义现代化建设，归根到底都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益。以人为本的人，指的是最广大人民群众。在当代中国，就是以工人、农民、知识分子等劳动者为主体，包括社会各阶层在内的广大人民群众。以人为本的本，就是根本，就是一切工作的出发点和落脚点。坚持以人为本