

平安之路

——烟台市建设“全国最安全城市”的理论与实践

PING AN ZHI LU 阎原田 著

YANTAISHI JIANSHE QUANGUO ZUI ANQUAN
CHENGSHI DE LILUN YU SHIJIAN



山东人民出版社

平 安 之 路

——烟台市建设“全国最安全城市”的理论与实践

阎原田 著



山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

平安之路:烟台市建设“全国最安全城市”的理论与实践/阎原田著. —济南:山东人民出版社, 2008. 5

ISBN 978-7-209-04475-2

I. 平… II. 阎… III. 治安管理—综合治理—研究—烟台市 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 060132 号

责任编辑:李怀德

封面设计:周云龙

平安之路

——烟台市建设“全国最安全城市”的理论与实践

阎原田 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规 格 32 开(140mm×203mm)

印 张 13.25

字 数 290 千字 插 页 4

版 次 2008 年 5 月第 1 版

印 次 2008 年 5 月第 1 次

ISBN 978-7-209-04475-2

定 价 30.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0532)88194567



在参加全国社会治安综合治理（南昌）现场会议时与山东部分代表的合影

中：吴爱英，时任中共山东省副书记、山东省政协主席

右一：雷建国，时任济南市委副书记

右二：高新亭，时任中共山东省委常委、政法委书记

左一：阎原田，时任中共烟台市委常委、政法委书记

左二：曲植凡，时任山东省公安厅厅长



在全国社会治安综合治理（南昌）现场会议上作典型发言

左起：李文举，时任中华人民共和国民政部部长；贾春旺，时任最高人民检察院检察长；周永康，时任中央政治局委员、中华人民共和国公安部部长、中央政法委员会副书记



在全国社会治安综合治理（南昌）现场会议上作典型发言



到基层司法所检查工作



检查普法宣传情况



检查普法宣传情况



到社区调查走访建设安全社区情况

不懈的追求 成功的典范(代序)

中央政法委政法研究所所长 林中梁

2005年5月23日,在全国社会治安综合治理表彰大会上,烟台市再次荣获全国社会治安综合治理优秀城市称号。这是自1992年以来,烟台市连续四次获此殊荣,是全国仅有的获得“四连冠”的三个城市之一,喜捧“长安杯”。这也标志着烟台市提出的建设“全国最安全城市”的目标基本实现,社会治安综合治理工作达到一个新的高度。

提起烟台,浮想联翩。那是在1991年春天,第一次全国社会治安综合治理工作会议在那里召开。中央政法委员会召集中央有关部门和各省、自治区、直辖市党委、党委政法委员会的负责同志汇聚一堂,一方面集中各方面的智慧,共商加强社会治安综合治理工作的长远大计;一方面在当地参观学习,吸取他们已经在实践中探索创造的宝贵经验。开创社会治安综合治理工作新局面的历史性文献,中共中央、国务院和全国人大常委会关于加强社会治安综合治理的两个《决定》就是在那次会议的基础上出台的。创立先进不易,保持先进更难。从当年到现在,烟台市连续四次被评为社会治安综合治理先进单位,在山东和全国的社会治安综合治理工作方面一直保持领先地位,真可谓长盛不衰,历久弥坚!他们付出了锲而不舍、卓有成效的努力,取得今天这样突出的成就是顺理成

章的。繁荣安康的烟台已经进入中国“投资环境四十优”和“综合实力五十强”的城市行列,实现了多年以来梦寐以求的辉煌。

铸就今日辉煌,决非一日之功,亦非轻而易举。烟台在社会治安综合治理方面取得的成功是来之不易的。他们在长期不懈的艰苦探索中创造了一系列行之有效的成功经验。他们实行党委政府统抓总揽、专群军地有机结合、社会各界配套联动,重拳出击、重典治乱,开展打击各种犯罪分子的人民战争,以城带乡、城乡一体,建立多元化现代化防控机制,建立健全军警民联合巡逻队、社会居民看门望锁队、物业管理服务队、保安联防队等组成的高密度的动态防控体系,实施“科技兴安”工程,构筑起社区、海域、重点部位、居民区科技防范四大网络,组织矛盾纠纷排查调处集中会战,加强预防青少年犯罪工作,对犯罪青少年全面实施“挽救工程”等等来自实践的宝贵经验,充分体现了人民群众的首创精神。这些经验既是对过去工作的科学总结,又是实现今后目标的有效措施,对其他地方也有普遍的指导意义。多么朴实无华、发人深省的成功典范,多么富有与时俱进、开拓创新精神的不懈追求!

更为难能可贵的是他们并没有满足现状,更没有躺在已经取得的先进和成就上睡大觉,而是永不满足,永不停步,保持着与时俱进、开拓创新的精神状态,追求更新更高的奋斗目标:精心构筑社会治安防控体系,奋力打造“全国最安全城市”。中国共产党的十六大把“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为党的指导思想。我们党要始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益,这是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。而真正贯彻“三个代表”重要思想,关键在坚持与时俱进。与

与时俱进,就是我们党的全部理论和工作要体现时代性,把握规律性,富于创造性。能否始终做到这一点,决定着党和国家的前途命运。烟台市委、市政府和烟台人民的不懈追求正是学习贯彻党的十六大精神和“三个代表”重要思想的生动体现和实际行动。只要全国各地都能这样深刻理解、坚决贯彻党的十六大精神和“三个代表”重要思想,始终保持与时俱进、开拓创新的精神状态,始终保持积极向上、奋斗不息的进取精神,始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气,那么我们的党和国家就一定能够永远充满生机和活力,永远走在时代前列,永远立于不败之地,不断从胜利走向胜利!

(原文发表于新华社香港分社《亚洲论坛》,略有增删)

目 录

不懈的追求 成功的典范(代序)	林中梁
-----------------------	-----

中央、省、市领导对烟台建设“全国最安全城市” 的指示和批示	(1)
--	-----

创新篇

全党动手 全民发动 全力建设“全国最安全城市”	(5)
高点起步 科学规划 全力建设“全国最安全城市”	(16)
与时俱进 开拓创新 奋力打造“全国最安全城市”	(29)
烟台——打造“全国最安全城市”	(42)
精心构筑社会治安防控体系 全力打造“全国最 安全城市”	(49)
以领导责任制为“龙头” 奋力打造“全国最安全城市”	(59)
再鼓干劲 争创一流 全力打造“全国最安全城市”	(64)
明确方向 理清思路 再创政法综治工作新佳绩	(68)
用科学发展观统领政法工作	(74)
坚持和实践“三个代表”重要思想 全面推进政法 综治工作	(82)
用“三个代表”重要思想统领政法工作必须坚持	

解放思想	(88)
坚持与时俱进 全面推进政法各项工作	(92)
政法机关要代表先进生产力的发展方向	(102)
牢固树立“四个意识” 更好地为跨越发展服务	(108)
优化法治环境 更好地服务经济建设	(113)

务实篇

努力实践“三个代表”重要思想 全面推进跨世纪的	
政法工作	(121)
扎实工作 开拓进取 全面推动政法工作	(131)
突出重点 狠抓落实 扎实推动政法工作的发展	(140)
开拓创新 奋发有为 全力维护社会稳定	(145)
把握五个着力点 做好当前的政法工作	(157)
立足基层 狠抓防范 推动综合治理工作不断深化	(164)
构建四大体系 狠抓治安防范 不断深化城市社会	
治安综合治理工作	(169)
突出重点 强化措施 抓好事关全局稳定的大事	(177)
大力实施“科技兴安”工程 全面提高治安防控水平	(183)
严打整治必须抓住四个环节	(190)
明确分工 各负其责 把治安集中整治各项	
措施落到实处	(193)
深化高校及周边治安环境整治 确保教学	
活动有序进行	(199)
进一步加强集中整治力度 确保医疗机构及周边	
治安秩序持续稳定	(204)

围绕中心 强化措施 不断加大政法宣传工作的力度 …	(209)
加强政法宣传调研信息工作 不断开拓政法稳定	
工作新局面	(213)
适应新形势的要求 全面推进司法公开工作	(227)
推广“两书制”经验 全力加强农村民主法制建设	(237)
规范非公有制企业内保综治组织建设 保障企业生产	
生活的有序进行	(242)
坚定不移地抓好暂住人口管理工作	(251)
落实措施 强化责任 推进安置帮教工作深入开展	(259)
坚持司法为民 加强人民法院各项工作	(263)
公安工作要适应新形势 再求新突破	(270)
全面推动“110”报警服务 向更高层次迈进	(276)
抓好司法行政基层基础工作 筑牢社会稳定“第一	
道防线”	(283)
认真做好新形势下的铁路护路联防工作	(290)
加大工作力度 预防农村基层干部职务犯罪	(298)

队 伍 篇

以更高的标准 更大的力度把政法队伍建设提高到	
一个新水平	(303)
抓好政法队伍建设 努力建设一支高素质的政法队伍 …	(313)
必须把政法队伍建设牢牢抓在手上	(324)
牢牢抓住关键环节 深入开展“政法队伍建设年”活动	
.....	(334)
积极探索政法队伍作风建设的有效途径	(340)

带好政法队伍 “班子”建设很重要	(344)
突出重点 抓住关键 深入开展争创学习型政法机关 活动	(347)
在五个方面狠下功夫 推动争创人民满意活动取得 新突破	(351)
坚持从严治警 确保严格公正执法	(356)
向先进典型学习 推动政法队伍建设再上新台阶	(359)
切实加强党委政法委员会建设	(363)
切实强化政法委自身建设	(370)
认真开展教育培训 不断提高综治干部队伍素质	(374)
大力加强新形势下的律师队伍建设	(380)
展巾帼风采 做人民卫士 展示新世纪女政法干警 的新形象	(388)
争做巾帼卫士 树立政法队伍新形象	(391)
附录	
阎原田——打造“全国最安全城市”的人	(395)
构筑六大体系 提供四大保障 探索平安新路	(406)
后记	(412)

中央、省、市领导对烟台建设 “全国最安全城市”的指示和批示

烟台正在开展的建设“全国最安全城市”的工作，我们要全力支持。

——2003年7月，中共中央政治局常委、中央政法委书记罗干同志的指示

烟台市的政法稳定工作一直抓得很好，保持了治安大局的持续稳定。去年以来，又提出创建“全国最安全城市”的设想和安排，并正在着力去做，这是与时俱进、不断创新发展的表现，应当给予肯定和支持。希望烟台各级党政和综治部门，要立足本职，齐抓共管，共同维护社会稳定，继续创造新鲜经验，推动社会治安综合治理工作的深入发展，为推动全省工作做出贡献！

——2003年5月29日，中共山东省委常委、政法委书记高新亭同志在烟台市委政法委创建“全国最安全城市”报告上的批示

建设“全国最安全城市”是深入贯彻落实科学发展观、维护广大人民群众根本利益的迫切需要，是保持社会持续稳定、全面建设小康社会的客观需求，是推动我市政法综治工作再上新台阶、高起点打造烟台治安品牌的必然要求，是时代的选择、人民的期望、历

史的重任,是一项非抓不可、而且必须抓好的大事。全市上下一定要从贯彻落实科学发展观的高度,从事关烟台长远发展和城市形象、事关广大人民群众切实利益的高度,充分认识建设“全国最安全城市”的重大意义,进一步增强紧迫感、责任感和使命感,努力把烟台打造成为“全国最安全城市”,为推进我市跨越式发展,实现全面建设小康社会的奋斗目标做出新的贡献。

——2003年8月26日,山东省常委、烟台市委书记焉荣竹同志在全市建设“全国最安全城市”动员大会上的讲话

创新篇