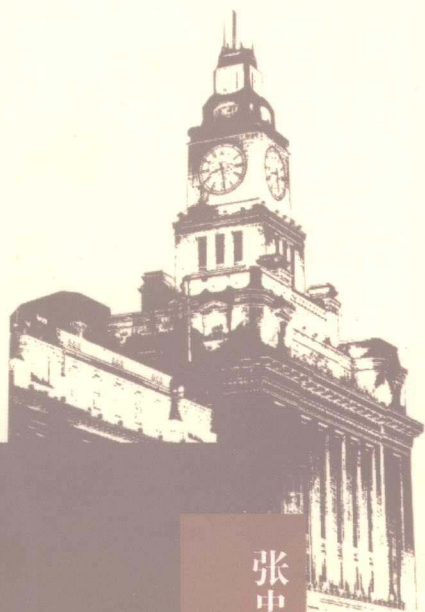




张忠民
主编

近代上海城市发展 与城市综合竞争力

JINDAI SHANGHAI CHENGSHI FAZHAN
YU CHENGSHI ZONGHE JINGZHONGLI



上海社会科学院出版社



上海市哲学社会科学规划课题

.....

近代上海城市发展 与城市综合竞争力

JINDAI SHANGHAI CHENGSHI FAZHAN
YU CHENGSHI ZONGHE JINGZHONGLI

张忠民 主编



上海社会科学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

近代城市发展与城市综合竞争力/张忠民主编.
—上海:上海社会科学院出版社,2005
ISBN 7-80681-767-0

I. 近... II. 张... III. 城市经济-研究-中国-
近代 IV. F299.29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 110556 号

近代上海城市发展与城市综合竞争力

主 编:张忠民

责任编辑:杨 国

封面设计:王斯佳

出版发行:上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.com> E-mail:sassp@sass.org.cn

经 销:新华书店

印 刷:上海社会科学院印刷厂

开 本:787×1092 毫米 1/16 开

印 张:25.5

插 页:2

字 数:410 千字

版 次:2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 7-80681-767-0/C · 029

定价:48.00 元

版权所有 翻印必究

作 者

(按章节先后为序)

张忠民 (导论、第一、十章)

朱 婷 (第二、七章)

樊卫国 (第三、六章)

李一翔 (第四、九章)

陆兴龙 (第五、八章)



目 录

CONTENTS

导 论

- 一、问题的提出/001
- 二、研究对象/003
- 三、研究路径与方法/009
- 四、基本内容与框架/013

第一篇 城市的综合发展环境与城市竞争力

第一章 区位环境与区位竞争力/019

- 一、上海的地理位置以及区位优势/019
 - 1. 上海的地理位置/019
 - 2. 上海在长江三角洲的地位与联系/021
 - 3. 上海在长江流域的位置和作用/022
 - 4. 上海居中国海岸线中点的位置和作用/024
 - 5. 区位竞争力的历史沿革/025
- 二、近代上海与国内重要口岸城市的区位竞争力比较/029
 - 1. 上海与“五口通商”其他城市的区位竞争力比较/030
 - 2. 上海与天津、汉口的区位竞争力比较/039

第二章 近代上海城市制度环境与综合竞争力的消长/050

- 一、近代上海“双重政体”的制度特征/050

1. 制度与制度环境的界定/051
2. 城市综合竞争力中的制度环境/053
3. 近代上海“双重政体”的制度特征/055
- 二、国家制度环境的嬗变与近代上海城市发展的走向/057
 1. 晚清政体改革和条约口岸制度的出现/058
 2. 南京临时政府与北洋政府时期的经济法规/060
 3. 南京政府集权统治下的政治、经济体制/062
- 三、特殊制度环境的出现与近代上海城市格局的形成/064
 1. 华洋分界——近代上海“双轨制”的制度环境/065
 2. 租界——西方先进的城市管理制度环境/068
 3. 华界——由传统向近代化转变的城市管理制度环境/070
- 四、制度环境与近代上海城市综合竞争力/073
 1. “国中之国”下相对安定的制度环境/073
 2. 租界示范效应下整体制度环境的整合/076
 3. 近代上海城市制度环境在全国的地位/079

第三章 社会人文环境与城市综合竞争力/082

- 一、上海城市职业阶层的形成/082
- 二、上海文教事业的发展/086
 1. 新式学校的兴办和近代教育发展/086
 2. 全国首屈一指的近代报刊业和出版业/091
 3. 图书馆、博物馆等公共文化事业的兴起/096
- 三、上海市民文化素质状况/099
 1. 上海近代市民的受教育状况/099
 2. 一般市民的科学文化求知状况和有关条件/104
 3. 近代上海就业者的文化素质及技能状况/106
- 四、近代上海人文观念形态及其对社会经济的影响/109
 1. 近代上海的移民精神/109
 2. 近代上海法律环境与市民法律态度/114



3. 海派文化的多元内涵/118

第二篇 城市经济综合实力与城市竞争力

第四章 要素市场、资源配置与城市竞争力/129

- 一、劳动力市场的形成与竞争力/129
 1. 吸引各类人才的“高地”/130
 2. 人才和人力资本的培养基地/133
 3. 人才要素的自由流动/135
- 二、资金的集聚、扩散与资本竞争力/140
 1. 金融机构的集中/140
 2. 资金市场的活跃/143
 3. 资本市场的兴起/146
- 三、自然资源的合理利用/147
 1. 生产原料的供给/148
 2. 城市土地的开发与利用/156
- 四、资源配置与城市综合竞争力/160
 1. 生产要素的区域配置/161
 2. 生产要素的行业配置/164
 3. 生产要素的企业配置/165

第五章 工业发展水平与城市竞争力/167

- 一、上海在工业投资规模方面的竞争优势/167
 1. 外国在华工业资本/167
 2. 工业投资中的国家资本/172
 3. 本国私人工业资本/175
- 二、上海在工业行业结构方面的竞争优势/178
- 三、上海在工业产值方面的竞争优势/185
 1. 上海工业总产值与主要行业产值的比重/185

2. 上海工业总产值和重要行业产值在全国的地位/187

3. 上海工业总产值与其他城市工业总产值的比较/189

四、企业组织与企业综合竞争力/191

1. 近代上海工业企业的组织形式/191

2. 近代上海企业发展的科技竞争力/195

3. 上海企业和产品的市场竞争力/200

第六章 内外贸易一体化下的城市贸易竞争力/203

一、商品流通链的形成与内外贸易整合/203

1. 外贸转运导致上海贸易流通商品链的兴起/204

2. 城市化消费与商品流通链的构建/207

3. 城市工业生产商品链的崛起与内外贸易的整合/209

二、贸易网络与聚散功能/212

1. 贸易网络的构建与交通运输手段的进化/212

2. 华商外贸行业的兴起与竞争/216

3. 内外贸易互动与城市工业化/219

三、口岸化市场体系的辐射、制导作用/222

1. 近代上海口岸化市场体系的结构及其关系/222

2. 口岸化市场体系对上海经济结构演化的作用及影响/229

3. 上海口岸化市场体系对内地市场的辐射和制导/233

第七章 近代上海城市消费功能与综合竞争力/242

一、城市消费需求的基本状况/243

1. 近代上海消费需求与消费群体的基本状况/243

2. 上等消费阶层的基本情况/246

3. 中等消费阶层的基本情况/247

4. 下等消费阶层的基本状况/249

二、城市商业机制构筑的消费市场/252

1. 以布、百货、五金及西药为基础的消费市场的形成/252



2. “环球百货”高级业态创造的新型消费市场/254
3. 南北消费市场与多功能、多层次消费网络的建立/256
4. 多重商业机制对城市消费市场的激活/259

三、城市服务业营造的消费环境/261

1. 成衣、饮食、旅馆、市内交通等基础服务业的成熟/261
2. 电影院、游乐场及外人经营的娱乐设施的兴盛/263
3. 其他服务业和辅助性服务设施与消费环境的完善/265
4. 广告业与近代上海城市消费环境/267

四、城市房地产业形成的特殊消费市场/269

1. 上海城市人口的增长和房地产业的兴盛/270
2. 租界发展及人口膨胀对房地产业繁荣的刺激/272
3. 城市住宅建筑和商务建筑水平的提升/275
4. 房地产业、城市住房需求与城市化进程/277

第三篇 城市总体功能的提升与城市综合竞争力

第八章 城市综合服务功能与综合管理水平/283

一、城市基础设施的建设与管理/283

1. 城市对外交通设施/284
2. 公用事业设施/289
3. 通讯设施建设/295

二、社会团体及其社会服务功能/298

1. 商会与工商同业组织/299
2. 社团组织的社会功能/303
3. 报关和商品检验等中介服务/308

三、城市综合管理水平的提升/311

1. 市政管理机构的设置及演变/311
2. 市政管理的近代化发展/315
3. 城市管理实效分析/319

第九章 城市创新机制与城市竞争力/324

一、创新意识的发育与扩散/325

1. 开放的城市社会经济环境/325
2. 社会各界的积极提倡/329
3. 创新意识的内核——企业家精神/330

二、城市创新体系与创新力的形成/337

1. 企业制度的演进/338
2. 中介组织的尝试/341
3. 技术创新、管理创新的实践/344

三、城市创新的动力机制/349

1. 技术力量的推动/349
2. 市场力量的拉动/351
3. 政府力量的鼓励/352

第十章 近代上海城市发展与城市综合竞争力/356

一、城市综合竞争力形成的自然历史过程/356

1. 内外一体化的贸易竞争力形成/356
2. 工业竞争力的形成/358
3. 人文社会环境竞争力的形成/359

二、经济实力:城市综合竞争力的基础/362

1. 城市经济总量/362
2. 主导产业竞争力/369
3. 资本竞争力/373

三、近代上海城市的国际化与国际竞争力/377

1. 开放性的国际观念/377
2. 租界与外籍人口/379
3. 外贸依存度/380
4. 外资集中度与对外金融的活跃度/381
5. 上海产品的国际竞争力/382



6. 重要的国际活动场所/383

7. 与香港的竞争力比较/385

四、城市综合竞争力的双重效应/388

1. 综合竞争力下的都市吸引力/388

2. 城市综合竞争力的双重效应/390

后记/396

导 论

一、问题的提出

在迄今为止有关近代上海经济史和城市史的研究中,人们关注的视角比较多的集中在有关近代上海的经济成长和城市发展的诸问题上,诸如近代上海如何成长为近代中国的经济中心,近代上海城市的演变以及各种社会现象,等等。^①然而,近年以来,在有关地区以及城市现实问题的研究中,城市竞争力或者说城市综合竞争力的研究正在成为一种重要的研究方法和研究领域。

城市综合竞争力的提出与国内外关于国际竞争力的研究密切相关。早在 1983 年,美国就成立了由 30 名专家组成的“关于工业竞争力总统委员会”,所提交的“全球竞争”的研究报告,全面阐述了竞争力的定义、评估方法以及美国竞争力的情况。之后,世界上许多国家和国际组织都开始研究竞争力问题。20 世纪 80 年代,知名的瑞士洛桑国际管理发展学院发表了著名的《世界竞争力年报》,首次提出了有关国际竞争力问题的研究。1989 年,世界经济论坛与瑞士洛桑国际管理发展学院合作进行国际竞争力研究,其后它们每年发表的研究报告很快成为世界各国政界、经济界人士关于经济发展战略的重要决策依据。此后,关于国际竞争力以及由此而引发的各种关于竞争力问题的研究层出不穷,很快就成为全球范围内的一个研究热点。1990 年,美国哈佛大学教授迈克尔·波特就因他的著作《国家竞争优势》(中译本由华夏出版社于 2002 年出版)而在国际学术界赢得巨大声誉。中国自 1995 年

^① 参见唐振常、沈恒春主编:《上海史》,上海人民出版社 1989 年版;张仲礼主编:《近代上海城市研究》,上海人民出版社 1990 年版;熊月之主编:《上海通史》,上海人民出版社 2002 年版;朱华等:《上海一百年》,上海人民出版社 1999 年版。

正式加入世界竞争力评价体系。从 20 世纪 90 年代后期起,特别是进入 21 世纪以来,随着全球化以及国际间与国内区域发展间竞争的加剧,国内关于城市竞争力的研究也方兴未艾。研究首先从国际上对国际竞争力以及产业竞争力和企业竞争力的研究衍生而来,重要的研究成果包括年度的“竞争力报告”,涉及的方面有国际竞争力研究,也有国内各主要城市的综合竞争力研究,如 100 个城市的综合竞争力排名等等;此外,还有区域综合竞争力研究,如省域范围、县域范围内,各地区、各城市的综合竞争力排名等等。^①

对于上海而言,由于上海在当代中国的重要地位,提高城市综合竞争力以至国际竞争力已被明确为上海“第十个五年计划”发展的主线,“综合竞争力”也因此成了进入 21 世纪以后的一个热门词语。而在其他一些省市制定和实施第十个五年发展规划时,也大多不约而同地把提升和增强“综合竞争力”作为地区和城市发展的核心概念。

由上述的研究而及,当我们在考虑近代上海的城市发展以及近代上海成长为近代中国经济中心的同时,自然而然也会想到这样的一个命题:近代的上海之所以能够成长为近代中国最大的工商业都市以及近代中国的经济中心,是不是因为近代的上海城市较之于近代中国的其他城市和地区更具有综合竞争能力。如果这一命题能够成立,那么,近代上海城市为什么会具有这种综合竞争能力,这种综合竞争能力是怎样形成,又是怎样表现以及怎样保持的,它们对于近代上海的经济发展和城市发展究竟起了一些什么样的作用。这些问题在以前的研究中都是甚少有人考虑和涉及的。有感于此,在本书中我们试图作这样的一个尝试,这就是把综合竞争力的理论和方法引进经济史、城市史的研究领域,对近代上海的城市发展与城市综合竞争力做一个相关的研究。尽管这样的研究在迄今为止的相关著述中还很少见,而且由于研究对象的不同也存在不小的研究难度,但是从学科发展上看,近代

^① 参见樊辛欣:《国际竞争力研究的进展》,《中国技术经济科学》1995 年第 5、6 期;张辉:《区域竞争力的有关理论探讨》,《中国软科学》2001 年第 8 期;上海社会科学院城市综合竞争力比较研究中心:《国内若干大城市综合竞争力比较研究》,《上海经济研究》2001 年第 1 期;赵彦云等:《中国国际竞争力发展报告(2001)》,中国人民大学出版社 2001 年版;金碚:《中国企业竞争力报告》,社会科学文献出版社 2003 年版;尹继佐主编:《城市综合竞争力:2001 年上海经济发展蓝皮书》,上海社会科学院出版社 2001 年版;尹继佐主编:《城市国际竞争力:2002 年上海经济发展蓝皮书》,上海社会科学院出版社 2002 年版;倪鹏飞主编:《中国城市竞争力报告》,社会科学文献出版社 2003 年版;王桂新、沈建法:《中国地级以上城市综合竞争力研究》,《复旦学报》2002 年第 3 期。



上海城市综合竞争力的研究,既是对于以往近代上海城市研究的延续和深化,能够进一步拓宽和加深上海城市史研究的深度与广度,同时也是经济史学力图运用现代经济理论为当今上海城市发展所提供的一种新的历史的透视。

二、研究 对 象

近代上海城市综合竞争力研究,是一个需要以厚实的史料功底作基础,同时又具有较大的理论难度、涉及多学科比较的综合性课题。课题的主要着眼点为城市经济的综合实力和竞争力,以及城市的综合优势和城市的综合竞争力。

城市综合竞争力的概念是从国际竞争力引申出来的。在关于竞争力问题的研究中,最初的研究对象是国际范围内的各个国家,论题是各国的国际竞争力,引申到一国范围内后,竞争力研究就被衍生为一国范围内的城市或者地区的竞争力或者是综合竞争力研究。

1986年,总部设在瑞士日内瓦的“世界经济论坛”发表的报告,给国际竞争力下了明确的定义:“国际竞争力是企业目前和未来在各自的环境中,以比它们国内或国外的竞争者更具有吸引力的价格和质量,来进行设计、生产并销售货物以及提供服务的机会和能力。”并且把它具体分解为“国家经济潜力”、“对外经济联系”、“国家调控能力”、“财政信贷制度”、“基础设施”、“管理制度”、“科技潜力”和“劳动力资源”,即国家经济实力竞争力、国际化竞争力、政府管理竞争力、金融体系竞争力、基础设施竞争力、企业管理竞争力、科技竞争力和国民素质竞争力八大要素。1994年,“世界经济论坛”和瑞士洛桑国际管理发展学院在《国际竞争力报告》中将国际竞争力重新定义为:“竞争力是指一国或一公司在世界市场上均衡地生产出比其竞争对手更多财富的能力。”而经济合作与发展组织关于国际竞争力的定义是:“一个国家在自由公平的市场条件下提供经得起国际市场竞争的产品与服务,同时又能够长期维持和增加本国人民的实际收入。”概括起来说,国际竞争力是指国家在激烈自由竞争的条件下生产、销售和提供满足世界市场需要和提高本国人民福利的商品和劳务的能力。

由国际竞争力衍生而出的关于竞争力的研究可以有各种不完全一样的表述,其中出现频率较高、使用较普遍的主要有竞争力、核心竞争力和综合竞争力三个概念,依其前面分别加以企业、地区、城市、国家(国际),它们可以组合成下列一些概念:

	竞争力	核心竞争力	综合竞争力
企业	企业竞争力	企业核心竞争力	企业综合竞争力
地区	地区竞争力	地区核心竞争力	地区综合竞争力
城市	城市竞争力	城市核心竞争力	城市综合竞争力
国家(国际)	国家竞争力	国家核心竞争力	国家综合竞争力

一般而言,以上这些概念的基本内容应该说并没有太多的区别,因为讲竞争力,总应该包括它的核心竞争力或者说综合竞争力;但是,如果仔细区分,它们各自的侧面面也有所不同。核心竞争力表述的主要是竞争力中最核心的部分,而综合竞争力则侧重竞争力的综合程度等等。具体而言,城市竞争力或者说城市综合竞争力是一个比较难以准确界定的概念。因为从其外延的周延性上来看,竞争力之前的前置词不同,可以形成不同涵盖内容的概念;而从其内涵的变化上看,在不同的社会发展阶段,影响城市竞争力的主导因素也可以很不尽相同。“农业经济时代的城市竞争力,主要表现在剩余产品交易范围及数量的大小以及对外敌入侵的抗御能力等方面;工业经济时代的城市竞争力,主要表现为资本、劳动力、工业原料的集聚、加工和交换的能力,交通的便利程度等;知识经济时代的城市竞争力,则是在竞争和发展过程中,与其他城市相比较所具有的吸引、争夺、拥有控制转化人才资源以创造价值和占领市场的能力。”^①

从城市综合竞争力概念的外延或者方法论上看,这一概念具有两重性。一方面,这一概念较为充分地看到了形成和影响城市竞争力的多重因素,对竞争力的解读和分析力求全面,竞争力以及由竞争力推动的发展不仅仅只是简单的经济增长,同时还应该包括社会的全面进步和发展;但另一个方面,正因为城市综合竞争力是对竞争力的一种“综合”,而这种对“综合”的解读,往往容易把研究对象以及研究内容宽泛化,从而使“综合竞争力”成为一个什么都可以往里装的大筐,由此而导致研究内容庞杂、把握困难。

国内学术界关于城市综合竞争力的研究始于20世纪90年代后期。研究之初,提出的概念是“城市竞争力”,其表述为:“城市竞争力是指一个城市在国内外市场上与其他城市相比所具有的自身创造财富和推动地区、国家或世界创造更多社会财富的现实和潜在的能力。城市竞争力综合反映了城市的生产能力、生活质量、社会全面进步及对外影响。”^②可以看出,在最初的城市竞争力的概念中,实际上已

① 仇保兴:《城市定位理论与城市核心竞争力》,《城市规划》2002年第26卷,第7期。

② 郝寿义、倪鹏飞:《中国城市竞争力研究——以若干城市为案例》,《经济科学》1998年第3期。



经蕴涵了“综合”的涵义。以后,也有学者提出:城市综合竞争力,是近几年才提出的一个新概念,目前还没有一个比较统一的定义。首先,城市综合竞争力不是城市综合(或经济)实力。城市综合竞争力也就是城市的综合“竞争”之力,它不仅要依托主要由城市各种发展要素总量或规模形成的综合实力,而且也决定于城市各种要素的以“密度”、“比重”、“人均”等指标衡量的“单位”能量强度、发展效益及水平。其次,城市综合竞争力也不是城市某一层次或方面的竞争力,而是城市所具有的由各种发展要素综合形成的整体实力和“单位”能量强度、发展效益与水平,以及由此而决定的该城市在城市体系、区域、国家甚至国际社会中的作用和影响力。一般来说,从大的方面粗略划分,城市综合竞争力主要包括城市的经济发展竞争力、社会发展竞争力和环境发展竞争力,它们可以简称为城市发展的三维竞争力。^①

由此可见,城市综合竞争力涵义的重要性在于“综合”。这一综合的涵义就在于,城市综合竞争力不只是城市的经济优势和城市的经济增长能力,而是城市经济、社会、文化综合环境和能力的全面、协调、综合的发展。所以,衡量一个城市综合竞争力的强弱,不能仅仅依靠某种单一的经济指标,而要根据经济的、社会的、文化的、环境的一系列综合指标,因此城市综合竞争力的内涵总是由一些分项的内容所构成。在这方面,较早开始研究并提出城市竞争力弓弦模型的倪鹏飞认为:城市竞争力是一个具有明确直观含义,却又不易精确把握的概念,它主要是指一个城市在竞争和发展过程中与其他城市相比较所具有的吸引、争夺、拥有、控制和转化资源,争夺、占领和控制市场,以创造价值,为其居民提供福利的能力。^②此外,也有一些学者对城市综合竞争力的分项内容有不同的界定,但其基本含意大同小异。^③

① 参见王桂新、沈建法:《中国地级以上城市综合竞争力研究》,《复旦学报》2002年第3期。

② 参见倪鹏飞:《产业促群:提升中国城市竞争力的战略选择》,《中国市长》2001年第12期。

③ 有学者认为:一个城市的综合竞争力是该城市经济、社会、文化、科技、环境发展和制度等因素的综合体现,它取决于五种不同因素的组合,即企业的活力和效率、政策与体制环境、城市的可居住性与吸引力、管理与创新能力、集散与分配资源的能力。而上海有关方面总结的城市综合竞争力包含六大要素,即城市的综合经济实力、综合服务功能、综合发展环境、综合创新能力、综合管理水平、市民综合素质。(参见谭琴:《解析上海城市的综合竞争力》,《中国经营报》2001年4月11日)也有学者认为,城市综合竞争力是城市作为区域空间中的节点,为实现相应的功能,通过城市与城市之间,城市与腹地之间的人流、物质流、资金流、信息流所产生的聚散、相邻、传输等效应,具体表现为城市在竞争的环境中拥有、控制、争夺资源并使之增值的能力。“城市竞争力是指一个城市在竞争和发展过程中与其他城市相比较所具有的吸引、争夺、拥有、控制和转化资源,争夺、占领和控制市场,以创造价值,为其居民提供福利的能力。”(参见夏永祥、余其刚:《长江三角洲地区城市综合竞争力比较研究》,《开发研究》2003年第1期;韩玲:《上海城市综合竞争力水平及未来发展思路分析》,《上海党史与党建》2003年2月号)

总而言之,城市综合竞争力蕴涵的一个基本命题就是,城市作为人类活动和资源的主要聚积空间,在一个特定的具有竞争关系的时空条件下,某一个空间的活动以及资源聚积的多少,会影响到其他空间的多少,于是就有了提升自身竞争力的要求。

以上所述都是竞争力理论关于当今城市综合竞争力研究的一些基本界定。但是,在我们的研究中,研究对象是近百年前历史上的上海城市综合竞争力;研究对象的不同,决定了我们的界定也有所不同。我们所要研究的是:“近代上海城市在竞争和发展过程中,与其他城市和地域相比较,在一定地域范围内所具有的吸引、聚散和配置社会资源,提供产品和服务,创造价值和占领市场的能力,即城市发展过程中所表现出来的吸引力、辐射力、创新力、整合力和影响力,以及由此而整合形成的综合优势和综合竞争能力。”它们主要包括以下三大层面、九个类别的主要内容:一是环境与制度竞争力,它们包括区位优势竞争力、制度竞争力以及社会人文环境竞争力;二是经济竞争力,它们包括生产要素竞争力、工业企业竞争力、内外贸易竞争力和消费市场竞争力;三是城市综合功能竞争力,它们包括城市综合服务功能竞争力以及创新竞争力等等。

近代上海城市的区位优势竞争力,主要包括自然区位优势竞争力和行政区位优势竞争力。自然区位优势竞争力即自然区位优势,如沿海或地处交通要道和枢纽,即使是在现代经济条件下,其便利程度仍然是构成城市综合竞争力的基础力量之一。行政区位优势竞争力的作用在于,不同行政级别的城市,其控制、配置资源的能力不同,因而对城市竞争力的形成和发展的贡献不同,通常来说,行政级别越高的城市会有更多的行政人口和更好的基础设施。

制度竞争力中最重要的是以“双重政体”制度环境为特征的近代上海市政制度和租界制度。近代中国租界虽然分布于包括上海在内的众多城市,但就租界制度本身的完善以及对于城市发展的影响而言,则非上海莫属。近代上海的制度环境是城市综合竞争力中起综合作用的特殊状态力量。近代中国战乱不断,但是上海由于自租界出现以后所形成的双重政体制度,使得上海实际上成为近代中国的政治社会“绿洲”,这就为上海社会经济的发展提供了最基本的条件。制度决定秩序。在城市综合竞争力中,制度力和秩序力都是至关重要的分力,尤其是制度力更是影响城市综合竞争力的关键所在,种种经济波动、经济风险、经济违规行为等社会不稳定因素,对城市经济发展都会带来消极影响,制度安排不仅可以把这些不稳定