



澳门回归论

庆祝澳门回归祖国学术研讨会 论文集

主办单位：外交学院

珠海特区报社

主 编：杨福昌 陶光元

副 主 编：杨 闯 张怀玉



本书为外交学院和珠海特区报社联合主办的“庆祝澳门回归祖国学术研讨会”之论文集。与会的各界知名学者对“一国两制”理论在澳门的实施及在祖国统一大业中的重要意义、港澳台与内地经济联系等问题进行了深入、有益的探讨。论文内的观点仅代表作者个人的意见。

国家统一是中华民族的共同心愿

——在《庆祝澳门回归祖国学术研讨会》上的致辞

外交学院院长 杨福昌

各位专家、各位学者、同志们、同胞们：

今天，在澳门回归祖国还有四个月的日子里，我们祖国内地高等院校及社会各界学者、新闻工作者，与香港、澳门和台湾的同行们，欢聚在珠海特区，参加由外交学院和《珠海特区报》联合举办的《庆祝澳门回归祖国学术研讨会》。召开这样一个学术研讨会，既有学术意义，又有纪念的意义。在此，我谨代表外交学院，对各位专家、学者前来参加研讨会，表示热烈的欢迎和感谢。同时，我也愿意借此机会，代表外交学院，向珠海市委领导对这次研讨会的支持和重视、对《珠海特区报》领导对研讨会所给予的各方面合作与支持，对《珠海特区报》会议筹备人员所作的努力，表示诚挚的感谢。

根据中葡两国政府签署的关于澳门的联合声明，我国政府将于12月20日恢复对澳门行使主权，这是继香港回归后，中华民族的又一盛事，海内外炎黄子孙无不翘首企盼。澳门回归祖国彻底雪洗了中华民族遭受帝国主义欺凌的耻辱，标志着中国人民在实现祖国完全统一的道路上又迈出了重要一步；再次证明了中国国力的增强及国际地位的提高。与香港回归一样，澳门回归也是20世纪中外关系史上值得浓墨大书的一件大事，

同时，它也为国与国之间以和平方式解决历史遗留问题树立了典范。

香港回归祖国两年多来的实践充分证明，邓小平同志提出的“和平统一，一国两制”的理论有着坚定的原则性、高度的灵活性和现实的可行性，是我们实现祖国统一大业的理论指南和唯一正确方针，已经显示出其强大的生命力。澳门回归后，也将实行“一国两制”、“澳人治澳”和“高度自治”。1993年3月，第八届全国人民代表大会第一次会议通过的《中华人民共和国澳门特别行政区基本法》，为此提供了可靠的法律保障。我们有充分的理由相信，有“一国两制”方针的指引和澳门《基本法》的保障，有中央政府作坚强后盾，有全国人民的大力支持，澳门居民一定有能力将澳门管理和建设得更加美好！

正在我们迎接澳门回归的时刻，海峡彼岸却传来十分不和谐的论调，李登辉的“两国论”于7月9日出笼了。自秦始皇统一中国后 2000 多年的历史，团结统一，一直是中华民族的优良文化传统。维护国家统一，始终是中国政治与文化的核心。汉朝的董仲舒说，不论发生什么变化，“若其大纲，人伦、道理、政治、教化、习俗、文义，尽如故。”这种根深蒂固的文化传统和历史渊源就是一个中国的基础，是任何分裂势力所割不断的。因此，“两国论”一出台就遭到海峡两岸人民的鞭挞、批判，这是理所当然毫不奇怪的。第二次世界大战后，德国分裂成两个国家，而被日本侵占的台湾则回到了祖国的怀抱。《开罗宣言》签字的大厅至今仍矗立在古老的金字塔脚下，联合国 2758 号决议仍存放在档案馆中，“两国论”置国际条约法理于不顾，遭到国际社会的反对是必然的。在一片反对声中，台湾方面不伦不类的“谈话稿”和各种各样的荒诞“解释”都出来了。然而花言巧语形形色色，目的都是一个，就是

维护“两国论”，顽固坚持分裂立场，拒绝统一。

澳门回归祖国再次说明中华民族的统一是一股强劲的历史潮流，浩浩荡荡，锐不可当，顺之者昌，逆之者亡。李登辉和他的“两国论”倒行逆施，挑战中国的主权和领土完整，损害台湾同胞的切身利益和长远利益，破坏亚太地区的和平与稳定，必将为历史的滚滚洪流所淹没。

祖国的澳门就要回归了，庆回归活动的吉祥物——报春的喜燕即将迎来澳门的春天。台湾问题不能无限期地拖延下去。我们深信，中国完全统一的伟大春天，一定会早日到来！

最后，我预祝研讨会取得圆满成功。谢谢各位！

在《庆祝澳门回归祖国学术研讨会》 上的致辞

珠海市委副书记 余荣伟

尊敬的杨院长、过大使、王大使，
尊敬的各位领导、各位专家、学者，
女士们、先生们：

在澳门回归祖国还有四个月之际，各位从祖国内地、香港、澳门、台湾汇聚到珠海，召开研讨会，这是珠海市的一件盛事。在此，我受市委书记、市长黄龙云的委托，代表中共珠海市委、市人民政府、珠海市人民，对出席今天会议的各位领导、专家、学者表示热烈的欢迎。

澳门回归祖国是本世纪中国的重大历史事件，是继香港回归祖国之后，中华民族的又一盛事，标志着外国人在中国殖民统治历史的结束。今天，来自海峡两岸四地的专家、学者汇聚到珠海，在澳门回归祖国前研讨一国两制在澳门的实施和回归后澳门与内地的关系及祖国统一大业；研讨珠海、澳门两地的合作与发展，这是珠海的光荣，也是珠海迎接澳门回归祖国的一项具体和实际的活动。

珠海是祖国内地唯一与澳门陆地相连的城市，珠澳两地居民交往源远流长，澳门回归祖国对加强珠澳合作，推动珠海经济发展具有现实的意义。随着拱北口岸联检大楼、莲花大桥等

一系列迎接澳门回归祖国工程的竣工，届时，珠澳两地客货来往将更加便捷。澳门回归祖国后，珠澳两地可根据各自资源特点，合理分工，加强协作，发挥整体功能优势，进一步推动珠澳两地的繁荣发展。

最后，我们真诚地期望各位专家，学者，能为珠澳合作及珠海发展献计献策，祝愿研讨会取得圆满成功，祝愿大家身体健康、万事如意，谢谢！

在《庆祝澳门回归祖国学术研讨会》 上的致辞

珠海特区报社社长 陶光元

各位领导、各位来宾、各位朋友：

由外交学院、珠海特区报社联合举办的《庆祝澳门回归祖国学术研讨会》今天开幕了。我谨代表珠海特区报的全体同仁向参加这次盛会的各位领导、向来自内地、港澳台同本市的专家学者、向参会的各新闻单位的同行表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

珠海是澳门的近邻，山水相连，血脉相通，有着密不可分的地缘、情缘的关系，在离澳门回归还有四个月的时间里，珠海人更是别有一番心绪在心头。在市委市政府的领导下，全市人民更以饱满的热情期盼着 1999 年 12 月 20 日这天的到来。

《珠海特区报》作为珠海市委的机关报，在“一国两制”的交汇点上发挥着文化窗口、信息窗口的作用，有力地推动着多方位、多领域的交流，现在每天出十二大版，日发行量超过十万份，在澳门的读者也越来越多，成为澳门同胞了解祖国、了解特区的主要渠道之一。同时，我们始终把迎澳门回归当作一件大事来抓。从 1995 年开始，我们在报界率先创办了《今日澳门》专版，本着宣传澳门、介绍澳门，让读者认识澳门、了解澳门，全面介绍澳门的历史、文化、经济发展和民风民

俗；介绍“一国两制”，“澳人治澳，高度自治”；介绍《澳门基本法》等，受到读者和有关方面的好评。目前，《今日澳门》版已出 400 期，为澳门回归做了应做的工作。今天，我们又和大家聚集一堂，共同迎接澳门回归祖国，研讨“一国两制”在澳门的实施，澳门回归后的经济发展和珠澳经济互补互助，共同发展，我们深信，通过这次具有重要意义的研讨会，利用与会专家、学者的共同智慧和远见卓识，必将对澳门实行“一国两制”，“澳人治澳，高度自治”，推进珠澳合作，携手迈进 21 世纪产生积极的影响。珠海是个美丽的花园式的城市，这里山美水美，去年珠海又获得了联合国最佳居住环境范例奖。我们欢迎各位在珠海多走走，多看看，愿珠海给你们留下美好的印象。最后，祝这次研讨会取得圆满成功，祝各位朋友身体健康、家庭幸福、万事如意，谢谢！

目 录

代序言：

国家统一是中华民族的共同心愿	3
在《庆祝澳门回归祖国学术研讨会》上的致辞	6
在《庆祝澳门回归祖国学术研讨会》上的致辞	8

论文：

澳门回归在祖国统一大业中的地位	1
澳门回归与走向新世纪的世界和中国	17
“一国两制”构想的时代精神	30
“一国两制”的实践意义	43
澳门回归与祖国和平统一大业	57
历史与前瞻——“一国两制”的提出及其实践	66
列宁的“和平共处”与邓小平的“一国两制”	84
澳门回归与“一国两制”	94
《澳门特别行政区基本法》是澳门稳定的法律保证	101
“一国两制”原则在立法权方面的体现 ——谈澳门特别行政区基本法	115
对澳门公务员本地化问题的探讨	120
澳门政治发展的若干启示	130

中国对澳门管辖权的历史轨迹·····	147
略论明末与清末在澳门问题上的外交政策成败得失·····	162
澳门回归的历程·····	180
港澳失落与回归的比较研究·····	194
抗日战争时期澳门华人社团的作用·····	207
未来澳门在国际竞争中的战略对策思路·····	225
澳门在 21 世纪亚太国际关系中地位提升的优势	
因素分析·····	241
澳门回归后的经济发展——环境与趋势·····	257
澳门经济发展缺少动力机制初探·····	271
澳门对外经济关系发展刍议·····	278
世界经济区域集团化与粤港澳经济合作·····	289
珠澳旅游合作探讨·····	301
澳门的文化优势·····	312
历史上的粤澳文化交流述评·····	322
澳门的中国文化传统·····	335
发掘“一国两制”资源，尽快推动两岸统一·····	346
“一国两制”与港、澳、台问题的和平解决·····	351
澳门回归：中国国家统一的重要一步·····	367
附录：有关研讨会的报道·····	371

澳门回归在祖国统一大业中的地位

中国国际问题研究所特约研究员 王家骥

今年12月20日，中国政府将对澳门恢复行使主权，历经400多年葡萄牙统治的澳门也将投入祖国的怀抱。在本世纪末之前完成香港、澳门回归祖国的大业，是以邓小平同志为代表的老一辈中国革命领导人和中国政府的决心，也是亿万中国人民的意愿。现在，这个具有划时代意义的时刻即将到来，这是标志西方殖民主义统治在亚洲的最后终结的世纪盛事，也是包括港澳台同胞在内的全中国各族人民和海内外炎黄子孙为之扬眉吐气的民族盛事。

“港澳珠还，金瓯补缺”，这是百多年来中华民族从极度衰败、备受屈辱、濒临亡国的境地到重新站立起来，大踏步走向繁荣昌盛的中国近现代革命史的瑰丽篇章。港澳之所以能够顺利回归，一靠祖国的强大，二靠邓小平同志的“一国两制”伟大构想。香港特别行政区成立后两年来的成功实践和澳门过渡时期各项筹备工作的顺利进展，越来越证明了“一国两制”构想的科学性和可行性。“一国两制”也将是台湾与祖国大陆实现和平统一的必由之路。在世纪之交，面对千禧之年，两岸人民热切盼望发展两岸关系，开启和平统一进程，共创新世纪中华民族的辉煌。然而，李登辉却逆历史潮流而动，鼓吹分裂中

国的“两国论”，破坏了两岸和平统一的基础。这种违背中华民族根本利益的倒行逆施，终将遭到两岸人民的唾弃。

一、澳门在“一国两制”实践中的特点

澳门位于珠江口之西侧，扼珠江入海之要冲，既是中国南方越洋通商之门户，也是连接南洋、印度、非洲和欧美之海上通道。早在16世纪，澳门已被东来的葡萄牙殖民主义者觊觎。随着中国封建皇朝的日渐衰落，澳门逐渐沦为葡帝国的“殖民地”。澳门同香港一样，都是西方列强通过非法手段强加给中国的。我国政府对于澳门也采取了相同的政策，那就是“一国两制”、澳人治澳、高度自治，保持稳定和繁荣。所以，在人们心目中，港澳的回归模式没有多少差别，只是大同小异而已。另外，鉴于港、澳的地位和作用不同，人们也就容易产生“大香港、小澳门”的成见。殊不知，澳门独特的历史文化背景和不同的政治、经济和社会发展状态决定了其在贯彻实施“一国两制”过程中的复杂而丰富的内涵。由于澳门与台湾在历史文化方面的特殊联系，澳门的回归不仅在“一国两制”的实践中起进一步的垂范作用，而且在两岸关系中也发挥积极的中介作用。

那么，澳门在“一国两制”实践中有哪些不同于香港的特点呢？

1. 澳门主权问题解决比较早，“一国两制”的一国原则不成为问题。

葡萄牙占据澳门比英国侵占香港早三百年。澳门不像香港那样是被大英帝国通过发动侵略中国的鸦片战争，威逼清廷与其签订三个不平等条约取得的，而是葡萄牙最初通过贿赂中国地方官员这种非战争的手段攫取的。这倒不是因为葡国殖民主

义者比较慈善，而是实力不济。15 世纪末、16 世纪初，作为欧洲早期殖民主义时期的海上霸王，葡萄牙由大西洋向印度洋和太平洋扩张时就是使用“贸易加大炮”的掠夺手段，沿途建立了非洲、果阿、马六甲和帝汶等数十个侵略据点。只有到达中国时，正值明皇朝中叶，虽已过鼎盛时期，但作为古老的东方泱泱大国对付外夷入侵还是游刃有余。经过广东屯门和浙闽的海上较量屡遭挫折后，葡萄牙始改变策略，采取较为和缓的交往方式。

从 1535 年明朝广东都指挥使黄庆接受葡人贿赂而将市舶提举司由电白迁至濠镜，使澳门成为“中外互市之地”开始，到 1553 年广东海道副使汪柏受贿而擅自允准葡人“借地晾晒水湿货物”使澳门成为葡人居留地，直至 19 世纪中期，在这三个世纪的时间里，葡萄牙虽在澳门半岛建立起殖民统治，但它承认澳门为中国的领土，承认中国政府对澳门的“最高和最后权力”，对于明、清两代皇朝在澳门设立的管理机构，不得不臣服，自称为“中国皇帝的顺民”。但中英鸦片战争之后，葡萄牙趁清皇朝战败而全面走向衰落之势，于 1849 年拒向清政府继续缴纳商税和地租，驱赶中国官员，继而于 1887 年逼迫清政府签订《中葡友好通商条约》，获取在澳门“永驻管理”的特殊地位和权利，随后宣布澳门为“海外殖民地”或“海外省”。对此，辛亥革命之后的历届中国政府都未予承认。

1974 年，葡萄牙革命后成立的民主政府宣布放弃海外所有殖民地，承认澳门是中国领土，现在是葡萄牙管理的特殊地区。1979 年中葡建交，双方达成了关于澳门地位的协议：“澳门目前是葡萄牙国管理之下的中国领土，将于日后交还中国，至于日期及交还方式，可在将来适当时期由两国政府通过谈判解决。”该协议为中葡两国友好合作通过谈判解决澳门问题奠

定了基础。在中葡谈判中，没有中英谈判初期关于香港的“主权和治权之争”，也没有香港后过渡期关于香港政治制度衔接问题上的对抗，双方的分歧是澳门回归的时间。中国政府坚持在2000年前收回澳门，使葡国政府放弃了把澳门治权拖延到21世纪再交还中国的企图。

2. 保持和发展澳门原有的国际自由港和单独关税区的地位，使澳门成为连接内地经济的第二个重要窗口。

葡萄牙占据澳门之后，很快把澳门作为连结长崎、帝汶、马尼拉、马六甲、果阿等的海上商务的重要据点。从16世纪中至17世纪，澳门曾经是中西方海上交通枢纽和太平洋西岸最重要、最繁荣的国际贸易港。但随着葡萄牙国势的衰退，面临西班牙、荷兰、英国等欧洲新兴的殖民帝国的争夺，葡国失去了东西方海上交通的控制权，澳门对外贸易一落千丈。尤其是鸦片战争后，英国人在香港开埠，宣布香港为自由港，香港作为天然良港的优势得到发挥，使澳门的商业愈发凋零。尽管葡国为挽回澳门的地位，亦于1845年宣布澳门为“自由港”，还是不能阻止澳门经济的颓势。近代的澳门已从古时中国最早的对外转口贸易港蜕变为从事贩毒、苦力贸易和赌博等特种行业的畸形经济社会。从20世纪60年代开始，虽然经济产业结构调整，逐渐建立起以出口加工、房地产、金融和旅游博彩业等四大支柱的现代化澳门经济，但以博彩业为代表的传统行业仍居特殊地位，被称为东方的“蒙特卡洛”。

祖国的改革开放和澳门的回归为澳门经济的发展提供了良机。中葡《联合声明》和澳门《基本法》规定，澳门将保持国际自由港和单独关税地区的地位，同各国、各地区保持和发展经济贸易关系。尽管澳门在葡萄牙统治下没有香港那样具有广泛的对外联系和国际交往，但中国政府对澳门实行相同的“一

国两制”基本政策，即：在外交国防大权属中央政府的原则下，澳门特别行政区可以“中国澳门”的名义，在经济、贸易、金融、航运、通讯、旅游、文化、科技、体育等适当领域单独同世界各国、各地区及有关国际性或地区性组织保持和发展关系，并签订和履行协定。在澳门过渡时期，中葡两国政府通力合作，提升澳门在国际贸易组织中的地位，及早解决了澳门作为单独缔约方参加关税及贸易总协定的问题，进而成为世界贸易组织的正式成员。在澳门回归前，通过中葡联合联络小组的工作，两国政府已使澳门在国际海关合作理事会、国际海事组织、国际邮政、电信、气象、卫生、劳工组织和国际民航组织等近二十个政府间国际组织中具有某种单独成员地位或作为葡国代表团成员，将来作为中国代表团成员参加会议。还有三十多个非政府组织中的成员问题也已获得解决。有关国际劳工公约、国际人权公约等 200 多个国际公约继续适用于澳门特别行政区的问题也即将得到解决。此外，中国政府和珠海特区还大力支持澳葡政府建造澳门国际机场和发展连通大陆的交通基础设施。这样可以说，澳门的回归为其经济结构的进一步调整，为昔日的东西方国际贸易港重放光彩，在软件和硬件方面提供了充分的条件。

3. 对澳门“国籍”问题的处理和有关土生葡人的待遇采取更加宽松和灵活的政策。

澳门居民的国籍问题涉及国家领土主权和中葡不同国籍法的冲突问题。据 1996 年澳门人口统计，澳门总人口为 45 万人，其中 96.8% 是中国居民，2% 是葡裔人士，1.2% 属于中葡以外国家和地区的人士。在 44 万中国居民中，有 33 万持澳门居民身份证，11 万人除澳门居民身份证外还持有葡萄牙护照或持有可申领葡国护照的“葡籍认证”。造成这么多中国居

民持有葡国护照的原因是葡萄牙视澳门为其领土并在澳门实施葡国《国籍法》的结果。按 1981 年葡萄牙在澳门实施的新《国籍法》规定：“凡在葡萄牙领土或管理地区（澳门）出生、其出生登记内载明生父或生母一方具有葡萄牙国籍的，自动取得葡籍。”这一规定采用了血统主义与出生地主义相结合的原则。该《国籍法》还规定：“外国人（包括中国居民）居住在葡萄牙领土或管理地区至少六年，对葡语有充分认识；或与葡萄牙公民结婚的外国人（包括中国居民）在婚姻存续期间自愿取得葡籍并作声明等；可以申请归化葡籍。”此外，该《国籍法》还规定：“其他国家公民若不愿为葡籍者，应作出声明。若非有相反的说明，取得其他国籍的葡萄牙人，其葡萄牙国籍继续维持。”“任何人有两国或以上国籍而其中之一为葡萄牙国籍的，依葡萄牙法例仅以后者为依据。”这些规定，承认双重国籍的存在。

我国政府对澳门居民国籍问题的立场一贯是十分明确的：澳门是中国领土的一部分，居住在澳门的中国同胞不是侨居外国的华侨，他们是具有中国国籍的中国公民。澳门回归后，自然应按中国《国籍法》来处理澳门居民的国籍问题。中国《国籍法》采用血统主义的原则，规定：“父母双方或一方为中国公民，本人出生在中国或外国，都具有中国国籍。”另外中国《国籍法》还规定：中华人民共和国不承认中国公民具有双重国籍。这样，澳门居民因实施葡萄牙《国籍法》形成的国籍状况与中国《国籍法》的规定有很大抵触。但考虑到澳门的中国居民领取“葡籍认别证”和葡萄牙护照，并非是他们民族上认同葡萄牙或要效忠于葡萄牙，相反澳门的绝大部分中国居民，都是认同于中华民族，热爱祖国，并以自己是中国人为荣。主要原因是澳门作为国际城市，对外交往十分频繁，人们经常外