

在探索的城乡统筹发展，取得了国内战略意义。

2007年初春，胡锦涛总书记到人民大会堂重庆厅，与参加全会的重庆代表、委员共庆重庆、共话重庆未来发展，为重庆。正是在这次会上，胡锦涛总书记了重庆工作的“314”总体部署，建设成为“统筹城乡发展的直辖市”正是重庆发展的三大目标之一。日，重庆市第三次党代会召开要会议把“加快建设统筹城乡直辖市”作为做好重庆工作贯穿线。6月7日，经国务院同意，重庆和成都作为全国统筹城乡综合配套改革试验区。国家发展和改革委员会指出：“重庆市和成都市要实际出发，根据统筹城乡综合配套改革的要求，全面推进各个领域改革，并在重点领域和关键环节大胆创新，尽快形成城乡统筹体制和机制，促进两市城乡经济

文 中共重庆市委宣传部
图 重庆视觉动画艺术有限责任公司



发展，解决好“三农”问题，坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针，才能逐步改变城乡二元经济结构，缩小城乡发展差距，实现农村经济社会全面发展，实行以城带乡、以乡促城、城乡互动、协调发展，实现农村经济的可持续发展。据统计，2006年我国城乡居民收入的差距为1.城市的工业发展强劲，城镇发展很快，现代化程度越来越高，而农业则仍处在传统的小农经济状态，交通信息相对闭塞，生产生活落后于城市。统筹兼顾第一位的是要统筹城乡发展。这是因为只有重视农村的发展，解决好“三农”问题，坚决贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，才能逐步改变城乡二元经济结构，逐步缩小城乡发展差距，实现农村经济社会全面发展，实行以城带乡、以乡促城、城乡互动、协调发展，实现农村经济的可持续发展。据统计，2006年我国城

2007·绘本理论龙门阵

探路 城乡统筹



探路

城乡统筹

TANLU CHENGXIANG TONGCHOU

2007·绘本理论龙门阵



文 中共重庆市委宣传部

图 重庆视美动画艺术有限责任公司

重庆出版社
重庆出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探路城乡统筹/中共重庆市委宣传部编. —重庆: 重庆出版社,
2008.7

(2007 · 绘本理论龙门阵)

ISBN 978-7-5366-9800-0

I. 探… II. 重… III. 城乡建设—研究—中国 IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 078986 号

探路城乡统筹

TANLU CHENGXIANG TONGCHOU

中共重庆市委宣传部 编

出 版 人: 罗小卫

责任编辑: 别必亮

责任校对: 李小君

装帧设计: 重庆出版集团艺术设计有限公司 · 黄 杨



重庆出版集团 出版
重庆出版社

重庆长江二路 205 号 邮政编码: 400016 <http://www.cqph.com>

重庆出版集团艺术设计公司制版

重庆伟业印刷有限公司印刷

重庆出版集团书林图书发行公司发行

E-MAIL: fxchu@cqph.com 电话: 023-68809452

全国新华书店经销

开本: 787mm×1092mm 1/16 印张: 7.5 字数: 147 千

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

印数: 1~20 000 册

ISBN 978-7-5366-9800-0

定价: 14.80 元

如有印装质量问题, 请向本集团书林图书发行公司调换: 023-68809955 转 8005

版权所有 侵权必究

出版说明



一本通俗理论阐释加精美动漫插图的图书摆在您的面前。这是我们进行理论通俗化、大众化的一次尝试。

2007年6月7日，经国家发展和改革委员会报国务院同意，批准设立重庆市和四川省成都市为“全国统筹城乡综合配套改革试验区”。这是中国首次设立统筹城乡综合配套改革试验区，是国家在区域发展总体布局上投下的一枚至关重要的棋子。“试验区”建设需要解决的问题很多，需要做的事情也千头万绪，但总有一些最基本的东西是需要干部群众了解的。否则，谈何万众一心共举大业？

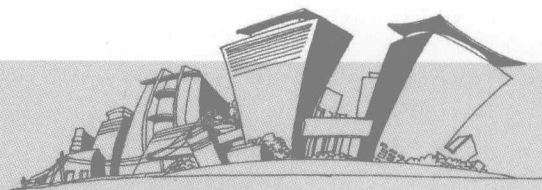
为帮助干部群众和广大读者了解城乡统筹综合配套改革试验区建设的一些基本情况，更好地把干部群众的思想 and 行动统一到中央和市委的重大决策上来，中共重庆市委宣传部组织部分专家编写了这本通俗易懂的小册子。重庆视美动画艺术有限责任公司专业人员为其绘制了精美的动漫插图。

以《探路城乡统筹》为题的2007·绘本理论龙门阵的出版，只是重庆在科学发展观指导下探索城乡统筹试验区建设的一个初步认识成果，请广大读者提出宝贵意见和建议。

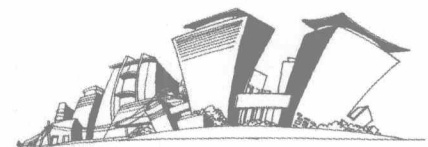
中共重庆市委宣传部

2008年5月

目录



开场白 利器在手 ——搞好统筹兼顾 实现科学发展	1
1. “试验区”还是“新特区” ——城乡统筹试验区概念	7
2. “众人拾柴火焰高” ——城乡统筹基本思路	17
3. “小马”拉不动“大车” ——城乡统筹与战略平台	23
4. “城市的新主人意气风发” ——农民工与城乡统筹试验突破口	31
5. “一技在手 吃穿不愁” ——农民工技能培训和就业指导	37
6. 解除“新市民”的“后顾之忧” ——城乡统筹与农民工社会保障体系的建立与完善	42
7. “城里人,乡里人,都是一家人” ——在城乡统筹中实现城乡互哺	48
8. 仅有“村容整洁”还不够 ——在城乡统筹中加快社会主义新农村建设	54



CONTENTS

9. “火车跑得快要靠车头带” ——城乡统筹与产业带动战略	60
10. 《新总规》花开“并蒂莲” ——城乡统筹中的城乡建设规划	66
11. 建设“山清水秀美家园” ——城乡统筹与“生态文明”	72
12. “小打小闹”干不成大事 ——城乡统筹与土地流转	79
13. “重要的是让腰包鼓起来” ——城乡统筹与金融体制改革	86
14. “旧船票”登不上“新客船” ——城乡统筹与社会管理体制改革	92
15. “既富口袋又富脑袋” ——城乡统筹与文化建设	98
结语 众志成城 ——城乡统筹 任重道远	106
后 记	112

开场白 利器在手

——搞好统筹兼顾 实现科学发展

从前，有一个人要带三件物品过河，这三件物品分别是：鸡、米和黄鼠狼。由于船小，每次只能带一件过去，而且不能借助任何外部条件。这下主人就犯难了：如果先运“黄鼠狼”，把“鸡”和“米”放在一块，“鸡”会把“米”吃掉；如果先运“米”，把“鸡”和“黄鼠狼”放在一块，“黄鼠狼”又会把“鸡”吃掉；如果先把“鸡”运过去，此岸的“黄鼠狼”和“米”倒相安无事了，但第二次无论运什么过去，都会在对岸“悲剧”重演。大家想一想，应该如何才能成功地将三件物品运到对岸，又能做到完好无损呢？

这个故事的讲述者最后给出的答案是：分五步就能圆满地完成任务。第一步，把鸡运到对岸；第二步，把米运到对岸；第三步，把鸡运回；第四步，把黄鼠狼运到对岸；第五步，把鸡运到对岸。这里讲的好像是一个有关逻辑思维的故事。其实，这更是一个统筹兼顾的故事。

“五大统筹”要兼顾

各种乐器配合，才能演奏出好听的曲子。大到一个国家、一个地区、一个单位，小到一个人、一件事，都有统筹兼顾的问题。中央讲的统筹兼顾，是从国家发展大局来讲的。具体说来，就是“五大统筹”。

一是统筹城乡发展。

就要坚决贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针，逐步改变城乡二元

经济结构,加快社会主义新农村建设,着力解决好“三农”问题,逐步缩小城乡发展差距,推动农村经济社会全面发展,形成城乡经济社会一体化新格局。

二是统筹区域发展。

就要继续实施区域发展总体战略,深入推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展,逐步扭转区域发展差距拉大的趋势,形成东中西相互促进、优势互补、共同发展的新格局。

三是统筹经济社会发展。

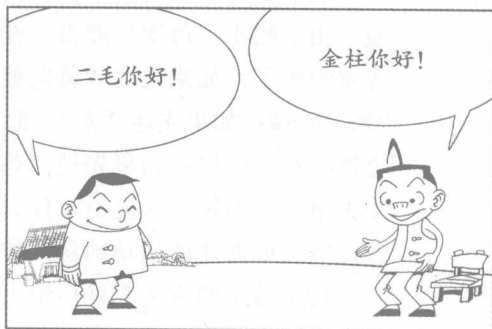
就要在大力推进经济发展的同时,更加注重社会发展,加快科技、教育、文化、卫生、体育、社会保障、社会管理等社会事业发展,不断满足人民群众在精神文化、健康安全等方面的需求,提高人的素质和人力资源能力,实现经济发展与社会进步的有机统一。

四是统筹人与自然和谐发展。

就要高度重视资源和生态环境问题,处理好经济建设、人口增长与资源利用、生态环境保护的关系,增强可持续发展的能力,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

五是统筹国内发展和对外开放。

就要处理好国内发展和国际环境的关系,既利用好外部的有利条件,又发挥好我们自身的优势,利用国际国内两个市场、两种资源,立足于扩大内需,把扩大内需与扩大外需、利用内资与利用外资结合起来,努力实现国内发展和对外开放相协调。

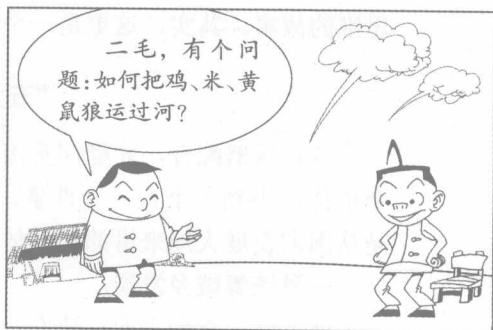


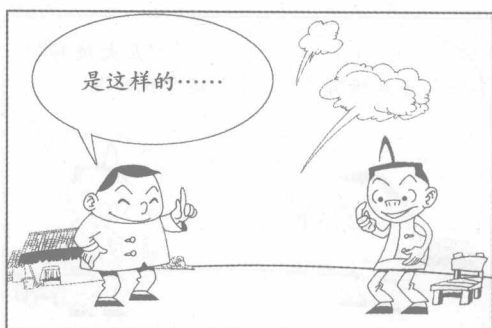
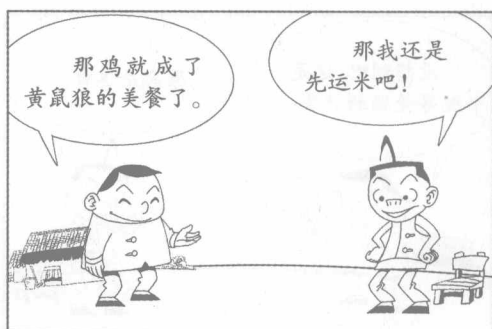
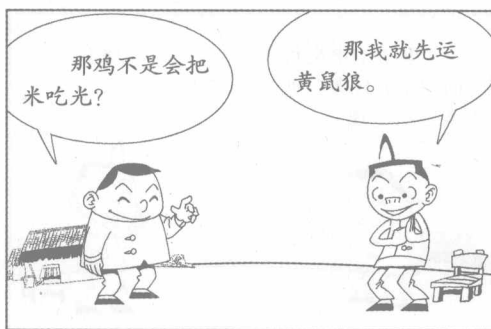
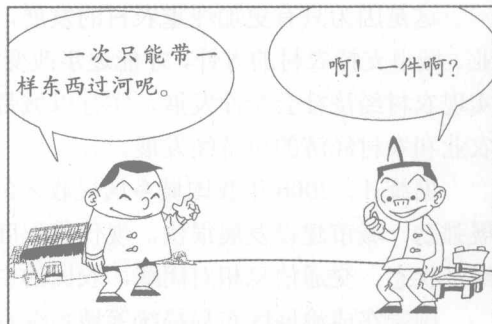
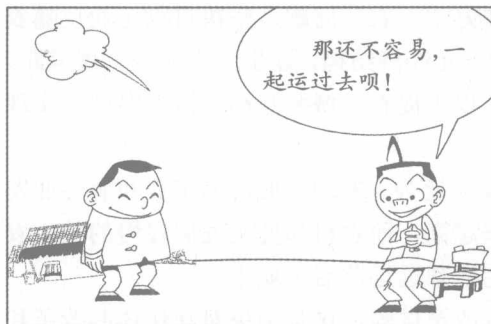
统筹兼顾才能实现科学发展

胡锦涛总书记在党的十七大报告中强调,科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。

为什么把统筹兼顾作为科学发展观的根本方法?

这是因为:中国虽然已经从“小康水平”的战略阶段进入到了“全面建设





小康社会”的阶段；但现阶段我国生产力和科技、教育还比较落后，城乡二元经济结构还没有改变，地区差距扩大的趋势尚未扭转，生态环境、自然资源和社会发展的矛盾日益突出，经济体制和其他方面的管理体制还不完善，民主法制建设和思想道德建设等方面还存在一些不容忽视的问题，仍然面临着发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。在实践中贯彻科学发展观，最重要的就是要掌握统筹兼顾的根本方法。

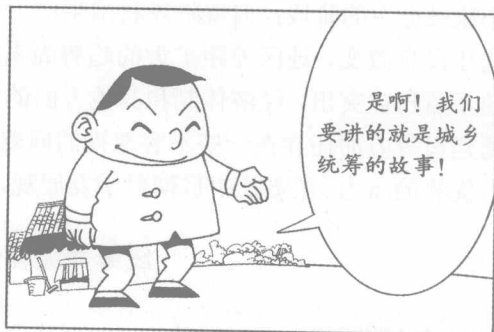
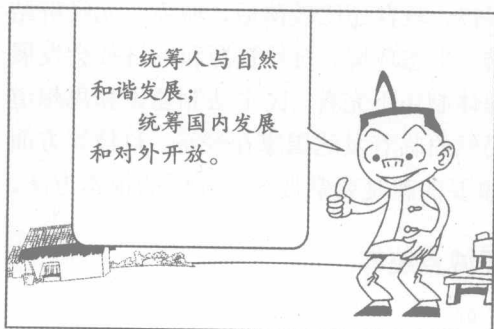
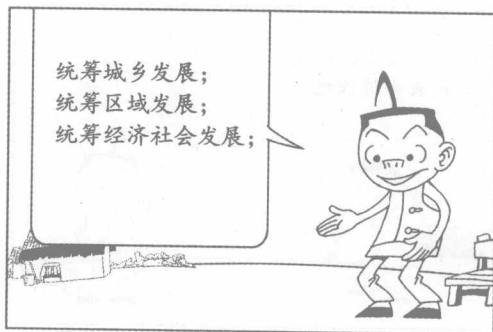
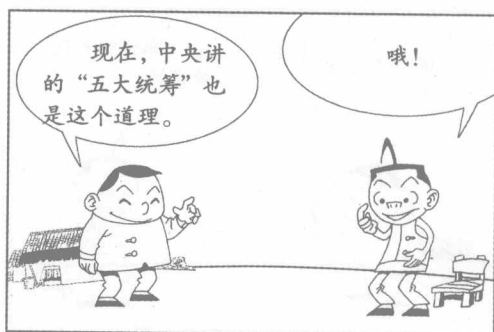
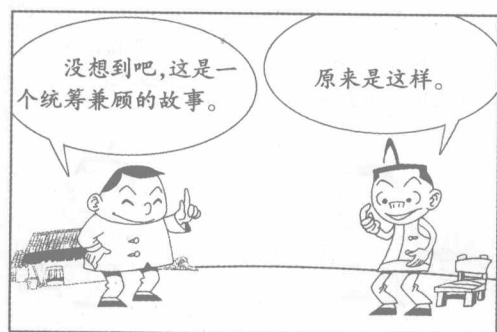
统筹兼顾首先要城乡统筹

统筹兼顾第一位的任务就是要统筹城乡发展。

这是因为只有更加注重农村的发展,解决好“三农”问题,坚决贯彻工业反哺农业、城市支持农村的方针,才能逐步改变城乡二元经济结构,逐步缩小城乡发展差距,实现农村经济社会全面发展,实行以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展,实现农业和农村经济的可持续发展。

据统计,2006年我国城乡居民收入的差距之比为3.3:1。城市的工业和服务业发展强劲,城市建设发展很快,现代化程度越来越高,而农村却处在发展较慢的小农经济状态,交通信息相对闭塞,农民的生产生活都远远落后于城市。

国家在成渝地区布局搞统筹城乡综合配套改革试验,这是中央对深化体制改革和





西部大开发的重要部署，更是对重庆在城乡统筹实践中贯彻落实科学发展观提出的新要求。但推进统筹城乡综合配套改革，是一项复杂的系统工程，也是一项既要有紧迫性，又要做长期准备的艰巨任务，必须坚定信心，坚持不懈，统筹协调，积极稳妥。要坚持解放思想、实事求是，因地制宜、少说多做，创造性地推进改革试验区的建设。

科学发展观是搞好城乡统筹的“利器”，但仅有“利器”在手还不够，更重要的是要善于运用。





1. “试验区”还是“新特区”

——城乡统筹试验区概念

有一个《盲人摸象》的寓言故事，说的是：从前有一位印度国王，他养了许多大象。有一天，他骑在大象身上出去游玩，忽然看见一群盲人在路旁歇息，便命令他们走过来，问他们：“你们知道大象是什么样子吗？”盲人同声否认：“陛下，我们不知道。”国王笑道：“你们亲自用手摸一摸吧，然后向我报告。”

盲人们赶紧围着大象摸起来。过了一会儿，他们开始向国王报告。

摸到象耳朵的盲人说：“大象同簸箕一样。”

摸到象腿的盲人说：“大象和柱子一样。”

摸到象背的盲人说：“大象好似一张床。”

摸到象尾的盲人说：“大象好似绳子。”

国王听了哈哈大笑起来。原来他们把自己摸到的某一个部分误认为是全体。事实上，只有把大家的印象综合起来，才是一头完整意义的大象。

对“城乡统筹综合配套改革试验区”的理解也是这样，我们不能抓住一点，不及其余。在试验区消息公布的时候，有媒体炒作它是“新特区”。由于不恰当的炒作，还导致了重庆房价的大幅度上涨。有人又以为试验区就是像当年深圳、珠海、厦门等城市一样的“经济特区”，要政策有政策，要人才有人才，要资金有资金，重庆很快就会焕然一新。我们不能再当“盲人”啊！

“试验区”的由来

2007 年是重庆历史上一个值得大书特书的年份。正是在这一年，重庆一直在探索的城乡统筹发展，取得了全国范围内的战略地位。

2007 年初春，胡锦涛总书记健步来到人民大会堂重庆厅，与参加全国“两会”的重庆代表、委员共庆重庆直辖十年、共话重庆未来发展，为重庆定向导航。正是在这次会上，胡锦涛总书记提出了重庆发展新阶段的三大定位——努力把重庆加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市；一大目标——在西部地区率先实现全面建设小康社会目标；四大任务——加大以工促农、以城带乡力度，扎实推进社会主义新农村建设；切实转变经济增长方式，加快老工业基地调整改革步伐；着力解决好民生问题，积极构建社会主义和谐社会；全面加强城市建设，提高城市管理水平。这三大定位、一大目标和四大任务，简称为重庆新阶段发展的“314”总体部署。在这个总体部署中，“统筹城乡发展的直辖市”，正是重庆发展的三大目标之一。

5 月 23 日，重庆市第三次党代会召开。这次重要会议决定把“加快建设统筹城乡发展的直辖市”作为做好重庆工作贯穿始终的主线。

6 月 7 日，经国务院同意，正式把重庆市和四川省成都市作为全国统筹城乡综合配套改革试验区。国家发展和改革委员会

周二毛的家乡：大溪村。



二毛和金柱一起玩耍。



二毛和金柱一起劳动。



没考上大学
怎么办啊？





会的文件指出：“重庆市和成都市要从两市实际出发，根据统筹城乡综合配套改革试验的要求，全面推进各个领域的体制改革，并在重点领域和关键环节率先突破，大胆创新，尽快形成城乡统筹发展的体制和机制，促进两市城乡经济社会协调发展，也为推动全国深化改革，实现科学发展与和谐发展，发挥示范和带动作用。”

11月14日，中共重庆市委召开的三届二次全委会正式通过了《中共重庆市委关于城乡统筹综合配套改革试验的意见》。《意见》提出：“我们要切实把建设统筹城乡综合配套改革试验区作为总揽全市工作的主线，努力做到规划围绕主线来展开，工作围绕主线来部署，资源围绕主线来配置，机制围绕主线来设计，干部围绕主线来选配。”

2008年1月20日，重庆市第三届人民代表大会第一次会议上所作的《重庆市人民政府工作报告》进一步对“开展统筹城乡综合配套改革试验，促进‘一圈两翼’协调发展”进行了工作部署。



花落成渝非偶然

中央在成渝地区设立统筹城乡综合配套改革试验区,是促进我国城乡协调发展的重大举措。在中西部选择具有重大影响和带动作用的特大中心城市设立国家统筹城乡综合配套改革试验区,对重大政策措施先行试点,是国家在新的历史时期加快中西部发展,推动区域协调发展的重大战略部署。

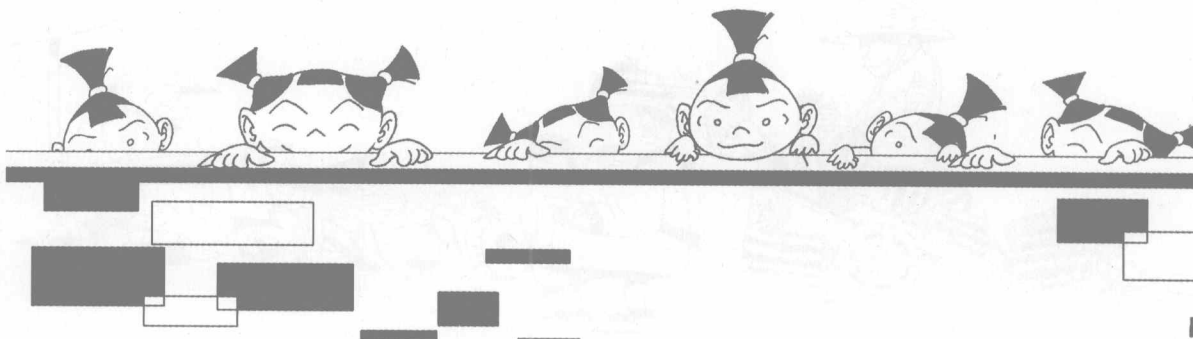
重庆成为唯一省级区域统筹城乡综合配套改革试验区,不是偶然的,它具备成为试验区的客观条件。

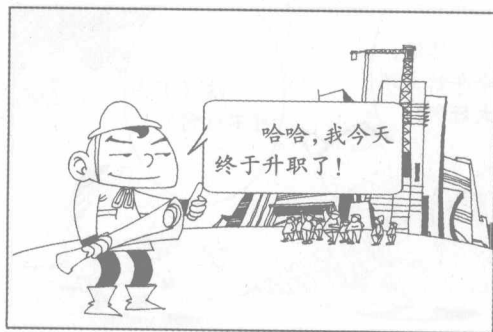
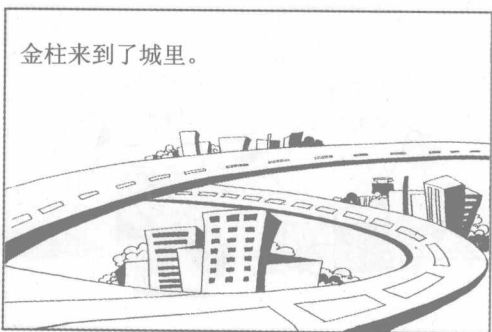
一是成渝试验区是全国改革试验区的重要组成部分。

近年来,我国设立的改革试验区承担着不同的探索任务。

最早批准的上海浦东新区综合配套改革试验区,着重探讨的是政府职能的转变,希望把经济体制改革与其他方面改革结合起来,探索并完善社会主义市场经济体制。

2006年5月设立的天津滨海新区,探讨的则是新的城市发展模式,其目的是在引进外资和先进技术,推动环渤海地区经济发展的同时,走新型工业化道路,把增强自主创新能力作为中心环节,积极发展高新技术产业和现代服务业,提高对区域经济的带动作用。





设立成渝改革试验区，则是为了探索改变中国城乡二元经济结构，希望形成统筹城乡发展的体制机制，加快新农村建设，促进城乡经济社会协调发展，最终使农村居民、进城务工人员及其家属在各个方面享有与城市居民一样平等的权利、均等化的公共服务和同质化的生活条件。它将进一步增强西部地区城镇的产业集聚功能和综合承载能力，优化城乡资源配置和产业的有效整合，全面推进成渝经济区建设，促进西部大开发再上新的台阶。

而最新设立的武汉城市圈和长株潭城市群，围绕“两型”（资源节约型、环境友好型）社会，希望在解决资源、环境与经济发展的矛盾问题上有所探索，避免走“先发展、后治理”的老路，探索内生型经济发展道路，建立适合中国国情的内生型发展模式，促进中部地区崛起。

循着4个试验区成立的先后顺序，我们不难看出，试验区的设立正在从围绕“经济特区”向更加注重社会和谐建设转变。这也是最近几年国家大政方针所在。

二是重庆的市情决定了城乡统筹试验具有典型性。

重庆城乡二元结构的市情特征较多地反映了全国所面临的问题，是全国城乡二元结构的缩影。2006年城乡居民人均收入比为4:1，大于全国的城乡落差；重庆原有三大经济区（指都市发达经济圈、渝西经济走廊、三峡库区生态经济区）人均GDP之比为3:1.6:1，大于全国东、中、西三大地带的落差；全市最高和最低的区县人均GDP相差10.5倍，大于上海