

2007年江西省预算执行 专题调研成果选编

胡幼桃 主编

江西出版集团
江西人民出版社

2007 年江西省预算执行专题 调研成果选编

江西出版集团·江西人民出版社

图书在版编目(C I P)数据

2007 年江西省预算执行专题调研成果选编/胡幼桃主编.
—南昌:江西人民出版社,2008.8

ISBN 978 - 7 - 210 - 03892 - 4

I . 2… II . 胡… III . 地方预算—国家预算执行—调查报告—汇编—江西省—2007 IV . F812.756

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 125987 号

2007 年江西省预算执行专题调研成果选编

胡幼桃 主编

江西人民出版社出版发行

江西博苑印务有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 8 月第 1 版 2008 年 8 月第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:8

字数:130 千

ISBN 978 - 7 - 210 - 03892 - 4 定价:25.00 元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路 47 号附 1 号

邮政编码:330006 传真电话:6898827 电话:6898893(发行部)

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

编 委 名 单

主 编：胡幼桃

副主编：胡 强

编 委：方明明 张辉霞 胡玉玲

邱春明 刘桑林 周志华

叶 丹 刘 石 孙扬生

序

财政作为政府宏观经济管理的重要手段,如何在新形势下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,有效发挥职能作用,不断增强政策措施的前瞻性、时效性、实用性和可操作性,是摆在我们面前的一项重要任务。重视调查研究,深入开展预算执行分析,加强对宏观经济运行情况和财政改革发展问题的研究,是提高财政工作水平的一个重要途径。

2007年,是财政国库管理制度改革取得重大进展的一年,也是江西省财政国库系统全面深入开展预算执行专题调研的一年。全省各级财政国库部门及时把握经济发展动态,紧紧围绕财政重点、热点和难点问题,结合具体实践,开展多种题材、多种类型的预算执行专题调研活动,了解和掌握了大量的第一手资料,形成了一批具有较高参考价值的研究报告。呈现在读者面前的这本《2007年江西省预算执行专题调研成果选编》,就是过去一年全省财政国库管理部门调查、研究、思考的成果结晶。

本书共收录专题分析 27 篇。其中,既有对财政经济运行总体情况的分析判断,也有对重大改革影响的深入剖析,很好地反映了全省财政改革与发展的态势,充分展示了全省财政国库管理部门同志深入实践、不断创新的时代风貌。纵观本书,有三个突出特点:一是全面性。涉及财政收入与经济运行和行业发展关系、区域经济发展、财政国库管理制度改革、公共财政、财税政策及财政决算等方面,为全面了解我省经济和财政发展状况提供了多维度视角。二是针对性。坚持理论联系实际,既重视对经济运行和财政发展态势的总体分析,也包括对市县经济和财政运行状况的典型案例分析,达到了整体与局部互相印证、财政与经济互动研究的目的。三是前瞻性。每篇专题分析的作者都是财政国库部门的实际工作者,掌握着翔实鲜活的资料,凸显了“突出重点、立足现实、着眼长远、服务决策”的特色。相信从事财政工作特别是从事预算执行分析工作的同志可以从这本书中有所借鉴,获得诸多有益的启发和帮助。

理论源于实践,创新没有止境。当前,江西省正处于加快崛起的关键时期,既给我们提供了难得的机遇,也给我们带来了更大的挑战;既蕴含着信心与

希望,更意味着责任和使命。面对日益繁重的财政发展任务,需要我们坚持学用相长,始终把调查研究作为做好财政工作最基础的环节。这是我们的谋事之基、成事之道。目前,预算执行分析工作还存在一些需要改进和完善的地方,如,分析问题要更加透彻,专题研究的思路和角度要更为拓展,对策建议的针对性要进一步加强,等等。希望全省财政国库管理部门的同志继续大兴调查研究之风,围绕重大实践问题,把握形势、发现规律、寻找对策,不断增强预算执行分析的主动性、预见性和科学性,不断提高服务中心工作的理解力、执行力和操作力。我期待着今后有更多的优秀调研成果不断涌现,为财政改革发展建言献策,有力推动江西省经济社会又好又快发展。

是为序。

胡幼桃

2008年6月

目 录

第一篇 财政收入与经济运行、 行业发展关系研究

2006 年江西财经发展回顾及中部比较分析

江西省财政厅 (3)

提高财政收入在 GDP 中的比重和税收收入在财政 收入中的比重研究

江西省财政厅 (13)

发挥资源优势 延伸产业链条 做强钨业经济

——对赣州钨业发展状况的调查与思考

赣州市财政局 (33)

吉安市信贷投入与财政收入关系探讨

吉安市财政局国库科 吉安市人民银行国库科
..... (42)

发展壮大景德镇市陶瓷经济的财政研究

景德镇市财政局 (50)

中石化九江分公司对九江财政收入的影响

九江市财政局 (62)

第二篇 区域经济发展问题研究

- 关于南昌构建环鄱阳湖城市群核心城市的财税思考
 南昌市财政局 (73)
- 关于做强做大宜春市“心经济”实力的几点思考
 宜春市财政局 (82)
- 提高“两个比重” 实现上饶财政经济又好又快发展
 上饶市财政局 (90)
- 江西南昌出口加工区发展情况分析
 南昌市财政局 (103)
- 积极发展工业 做大做强上饶市本级财政蛋糕
 上饶市财政局 (110)
- 紧扣四大抓手 发挥财政职能
——推进泰和经济社会又好又快发展
 泰和县财政局 (115)

第三篇 财政国库管理制度改革 问题研究

- 关于财政国库管理制度改革与财政资金支付立法
的思考
 江西省财政厅 (125)
- 关于开展地方国库现金管理的思考
 江西省财政厅 (132)

上饶市财政国库管理制度改革的实践与思考

上饶市财政局 (138)

强化财政资金监管 筑牢源头治腐防线

——关于抚州市开展国库集中支付与会计集中
核算并轨暨源头治腐工作情况的调研报告

抚州市财政局 (145)

因地制宜 稳步推进 深化南昌市县区国库管理制度改革

南昌市财政局 (155)

国库集中收付与会计集中核算有效结合的探讨

新余市财政局 (165)

浅析两种制度结合过程中存在的问题及解决措施

景德镇市财政局 (172)

第四篇 公共财政、财税政策 问题研究

江西省非税收入运行管理情况研究

江西省财政厅 (181)

浅谈利用部门决算数据进行绩效评价

江西省财政厅 (195)

福利性企业退税新政对财政收入的影响

鹰潭市财政局 (200)

对公共财政建设与管理中几种关系的思考

吉安市财政局国库科 吉安市泰和县财政局 ... (208)

加强萍乡市政府债务管理的思考

萍乡市财政局 (215)

如何在新农村建设中发挥财政职能作用

新余市财政局 (223)

增值税转型对萍乡市财税收入的影响分析

萍乡市财政局 (232)

搭建服务平台 顺应出口退税政策调整

——出口退税率下调对鹰潭市出口企业影响的
调查

鹰潭市财政局 (239)

第一篇 财政收入与经济运行、 行业发展关系研究



2006 年江西财经发展回顾及 中部比较分析

2006 年江西省财经发展持续稳健,呈现出可喜的增长势头。在“中部崛起”的区域竞争中,既发挥了自己的比较优势,也显露出一些发展差距。了解这些优势和不足,对把握江西省 2007 年及今后的财经走势,应对新的风险将有所借鉴帮助。

一、2006 年江西省财经运行回顾

2006 年江西省 GDP 实现 4619 亿元,按可比价计算增长 12.3%,连续五年在 10% 以上运行。此前,1978 年改革开放以后,江西省 GDP 持续保持 10% 以上速度增长期间最长的都没有超过两年。这足以表明,江西省经过多年的积聚,已经逐步进入成长加速、发展稳健的崭新历史阶段。与地区经济发展规律类似,江西省呈现三个方面的变化:工业化进程加快、城市化进程加快、财政实力增强。

(一) 工业化进程加快,运行质量提升

一是人均 GDP 突破 1 万元(约 1300 美元),比 2000 年翻番。虽然这个突破比全国晚了三年,也是中部倒数第二个跨越万元的省份,但按照经济阶段划分的一般标准,人均 GDP 达 1200—2400 美元表明江西省已经进入工业化初级阶段。

二是工业主导地位加强。2006 年,江西省三次产业结构调整为 17.0:50.2:32.8,是中部第三个二产比重过半的省份(山西:57.8%;河南:54.3%)。工业增加值完成 1806 亿元,增长 19.0%,占 GDP 的 39.1%,比上年提高 3.2 个百分点,自 1999 年以来连续保持上升态势。

三是工业经济效益不断提升。全省规模以上工业实现主营业务收入 4054 亿元,增长 40.7%;利润 198.10 亿元,增长(同比)71.5%。收入和利润增幅均居全国第二,中部第一,为历年最高水平。7 户企业销售收入过百亿元,20 户企业利润过亿元。此外,销售收入过百亿元的产业达 10 个,除了 7 户百亿元企业分布的有色、钢铁、石化、电力、汽车这五个行业外,非金属矿物制品业、农副食品加工业、纺织业、化学原料及化学制品制造业、医药制造业等也实现了收入过百亿元。企业集聚、产业集群方面取得新的进展。

(二)城镇化水平提高,城市活力增强

2006 年,江西省城镇化率为 38.68%,比上年提高 1.58 个百分点。这意味着由农村进入城市的人口连续六年以 70 万人以上的规模增加,远高于上世纪 90 年代平均每年 37 万人的水平。城市人口的增加、城市规模的扩大带动了消费、房地产等一系列行业的快速发展。2006 年设区市级社会消费品零售总额 748.86 亿元,增长 17.0%,连续三年以 15% 以上速度增长;商品住宅投资 263.85 亿元,投资额比 2002 年翻番,商品房销售面积 1683.15 万平方米,也是 2002 年的 1 倍多。

(三)财政收入规模扩大,实力增强

在目前流转税为主、所得税为辅的税制下,工业化和城

市化的推进构成了财政发展的基石。得益于此,2006 年江西省财政实现了总收入 500 亿元、人均收入 1000 元的跨越。六大支柱产业和工业园区作为骨干财源发挥了主导作用。从税金看,六大支柱产业、工业园区分别实现 150.00 亿元、129.75 亿元,占全省工业税金的 68.22% 和 59.01%。

2006 年全省工业增值税 139.63 亿元,增长 23.83%,与工业增加值同比 24.08% 的增幅走势基本协调,连续四年保持 20% 以上快速增长。其中,有色金属增值税增收贡献率为 33.86%,电力增值税增收贡献率为 19.69%。

消费税 34.03 亿元,增长 20.0%,主要是卷烟、汽车、成品油、酒等产销形势良好。其中,卷烟消费税增收贡献率为 54.59%,成品油消费税增收贡献率为 24.55%。

企业所得税 61.16 亿元,增长 40.64%。主要是工业企业经营效益提高所致。2006 年,规模以上工业企业实现利润 198.10 亿元,同比增长 71.52%。

房地产业税收 38.23 亿元,增长 55.60%。主要是城市化进程加快,房地产市场升温。其中,房地产业营业税 20.11 亿元,增长 33.7%,对营业税增收贡献率为 40.02%。

此外,契税、土地增值税、资源税等传统小税种在税基扩大、政策调整、管理加强的带动下都有较高的增长。

二、江西与中部地区经济发展比较

2006 年是“中部崛起”倡议口号上升为国家大政方针的一年,区域协同发展达成共识,区域竞争日趋激烈。中部各省的比较优势集中体现在先天资源禀赋上,后发制人将更多

地取决于各自发展环境的打造和政府管理能力的提高。

江西发展较好的方面体现在：

(一) 工业效益增长领先

2006 年江西省规模以上企业销售收入、利润、税金同比分别增长 40.7%、71.5%、34.4%，分居中部第一、第一、第二（低于河南省），主要是有色金属工业发展较快拉动所致。

从产销、利税指标看，江西省在中部具比较优势的产业（比重占中部 20% 以上）有：有色金属冶炼及压延加工业、纺织服装、鞋、帽制造业和医药制造业。其中，江西省医药制造业资金利润率、产值利税率等都处于较高水平。

(二) 开放型经济发展领先

2006 年江西省直接利用外资 28.07 亿元，增长 15.9%，总量继续保持中部六省首位。海关外贸进出口总额 61.94 亿元，增长 52.6%。其中出口 37.53 亿美元，增长 53.8%，增幅列全国第二（低于青海省）。

(三) 主体税收增长领先

2006 年江西省税收收入（全口径）增长 22.58%，中部第三，低于河南、安徽。其中，增值税增长 21.57%，中部第一；消费税增长 19.98%，中部第二，低于湖北；企业所得税增长 40.64%，中部第二，低于山西。

江西发展处于劣势的方面体现在：

(一) 经济总量差距逐步扩大

主要是在中部区域经济“赛跑”中，江西省在经济总量上的步伐与其他强省差距日见扩大。2001 年江西省 GDP 高出山西近 400 亿元，与中部“领头羊”河南的差距为近 3500 亿