

温州农村 改革与发展30年

江海滨 谢小荣 主编



 中国农业出版社

温州农村改革与发展 30 年

江海滨 谢小荣 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

温州农村改革与发展 30 年/江海滨, 谢小荣主编. —北京: 中国农业出版社, 2009. 2
ISBN 978-7-109-13335-8

I. 温… II. ①江…②谢… III. ①农村经济-经济体制改革-温州市②农村经济-经济发展-温州市 IV. F327.553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 212774 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 姚 红

北京印刷一厂印刷 新华书店北京发行所发行
2009 年 2 月第 1 版 2009 年 2 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/16 印张: 28.25
字数: 510 千字 印数: 1~6 000 册
定价: 42.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《温州农村改革与发展 30 年》编委会

编委会主任：黄德康（中共温州市委常委、温州市人民政府副市长）

编委会副主任：江海滨（中共温州市委副秘书长、市农办主任）

王蛟虎（温州市人民政府副秘书长）

谢小荣（温州市农办副主任、浙江省农研中心研究员）

委 员：方勇军 徐顺东 黄 涛 林孝悌 周 赞
徐和昆 阎 健 周文珍 姜增尧 林卫平
陈书华 吴 东 曾云传 蔡晓真 张震宇
吴存忠 朱锦平 陈进达 徐强中 潘光勋
雷大取 杨文升 陈李洁 周林波 李学平
吴植松 潘教勤 方君旺 陈 军 陈永格
章学傲 李上清

主 编：江海滨 谢小荣

编 辑：林绳权 徐 炯 吴呈良 柯建云 卢晓明
戴文虎 吴国钊 贾永明

序 言

邵占维

温州 30 年改革开放的光辉历程，是中国特色社会主义在温州的具体实践，蕴涵着温州农民的创业创新史，蕴涵着温州农村的改革发展史。

30 年来，温州坚持把党在农村的基本政策同本地实际紧密结合起来，尊重农民首创精神，走出了一条具有区域特色的农村改革发展路子，实现了农民生活从温饱不足到总体小康的历史性跨越，农村面貌发生了翻天覆地的变化。改革开放初期，百万温州农民走向市场，带动了工业发展，促进了城镇建设，深化了改革创新，在许多领域开创历史先河，创造了许多“全国第一”，诸如建立了中国第一座农民城、中国第一批农村专业市场、中国第一家实行利率改革的农村信用社等等，为“温州模式”的形成奠定了坚实基础。实践表明：温州农民是温州创造经济奇迹的重要力量，温州农民的创业创新是温州发展充满活力的重要源泉，温州农村的改革发展是温州工业化和城市化协调推进的重要支撑。

当前，温州正处在加快推进科学发展的新阶段，农村改革发展也进入了以工促农、以城带乡、城乡统筹发展的新时期。在新形势下，温州农村改革发展既迎来了难得机遇，也面临着不少困难和挑战，特别是城乡二元结构深层矛盾凸显，农业基础仍然薄弱，农村发展仍然滞后，农民增收仍然困难，维护农村社会稳定的任务仍然繁重。我们必须始终把农村改革发展摆在党的全局工作中重中之重的位置，适应农村改革发展的新要求，顺应农民群众过上美好生活的新期待，不断开创农村改革发展的新局面，促进我市农村走上生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的发展道路。

值此纪念改革开放 30 周年之际，温州市委农办牵头总结了温州农村改革发展 30 年的成功实践和发展成就，并精心组织编撰了《温州农村改革与

发展 30 年》一书，这是一件很有意义的事。希望各级各有关部门进一步发扬成绩，扎实进取，把温州农村的改革不断推向前进。希望市委农办积极探索，大胆实践，努力在农业布局调整和服务体系建设、农村基础加强和体制机制创新、农民素质提升和生活改善等方面取得经验、走出新路，为温州农村改革发展大局作出更大的贡献。

（作者：中共温州市委书记、市人大常委会主任）

序 言 二

顾益康

波澜壮阔的中国改革开放历经 30 个春秋，取得了举世瞩目、超越梦想的成就。回顾这 30 年的风雨历程，我国改革开放之所以获得非凡成功，最重要的一点是我们党找到了一条符合中国国情的改革开放正确道路。这一道路与中国革命成功道路惊人地相似，就是从中国是一个农民占绝大多数的发展中大国的实际出发，以农村为改革的突破口，以农民为改革的排头兵和主力军，从农业农村改革到工业、城市改革，再到实行全方位改革开放，走出了一条市场取向的改革道路，确定了社会主义市场经济的新体制。在这一农村改革大潮中，有一类勇立改革潮头的群体特别令人钦佩，这就是温州农民。正是他们敢为人先、率先探索、不断创新的改革壮举，让位于浙江东南一隅的温州名噪全国、闻名世界，也让“温州模式”成为中国改革历史中最有魅力、最有争议也最有活力的改革经典和区域经济发展模式。

“温州模式”最初是对 20 世纪 80 年代温州农村以家庭工业、联户、合作和私营企业为经营主体的温州农村商品经济发展格局的概括，是相对于以乡村集体企业为主的“苏南模式”而言的。后来，逐步演变为对以民营经济为主要特色的整个温州区域经济发展格局和路子的概括。正是因为这一原因，温州模式也招来了极大的非议，引发了姓“社”、姓“资”的大争论，在当时看来，温州农村改革发展是最背经离道的。从今天来看，正是这种由温州农民那种强烈的追求脱贫致富的内在冲动所激励的百万农民创新创业市场的自发行为，才突破了传统计划经济体制和“左”的思想观念的束缚，走出了社会化市场经济的发展新路。也可以说，温州是中国市场取向改革的重要源头之一。从全面的角度来看，我国农村市场化改革应该有二条主线，一条是以包产到户为突破口，废除高度集中统一的人民公社体制和生产“大呼隆”、分配“大锅饭”，建立以家庭承包经营为基础的统分结合的农业双层经营体制，实现农业生产经营体制的深刻变革。安徽

小岗村无疑是这场变革的起始点。另一条主线则是通过包产到户而获得了生产经营自主权的农民迅速把家庭经营拓展到了二、三产业领域，掀起了农村市场化、工业化、城镇化的浪潮，千百万农民务工经商办实业，推动了农民分工分业分化，实现了民营经济大发展、大提高。温州农村可以称得上是这一条主线的源头。其实包产到户始作俑者也是温州农民，早在 1956 年温州永嘉燎原高级农业合作社就已经尝试了“包产到户”。温州农民这种敢闯、敢冒、敢为天下先的创新精神和坚忍不拔、艰苦奋斗的创业精神在 30 年的改革开放中得到淋漓尽致的发挥。这种精神力量转化为了巨大的物质财富，使当年贫穷落后之地变成了富甲一方的“金子之乡”，实现了从温饱不足到总体小康的历史跨越，一大批温州农民成为搏击市场的农民企业家。温州农民创造了全国众多的改革第一，形成了充分魅力的“温州模式”，造就了盛世温州的繁华景象，是以创业创新为核心的浙江精神的生动演绎。

我因为有着知青下乡务农 10 年的经历，又亲历农村改革发展 30 年，从 80 年代初就一直关注和参与温州的农村改革，凭着对农民群众深厚的感情和对党的改革开放政策的科学认知，成为“温州模式”的积极支持者。早在 80 年代中期就旗帜鲜明地提出，温州农民在实践中创造的“温州模式”是一条以农民群众为主体的以市场取向改革为先导的先富带后富的独特的通向共同富裕的捷径。后来的实践证明，当时认知是完全正确的。温州农民的伟大实践探索不仅为自己创造了巨大财富，实现了脱贫致富的梦想，更重要的是为全国的改革起到了排头兵作用。在全国各地闯荡市场、经商办实业的温州农民起到了播撒市场经济种子、传播市场竞争观念的“播种器”的作用。温州农村改革发展历程和“温州模式”与时俱进的演进，给我们下一步改革发展以许多思考和启迪。

一是坚持解决思想、放开搞活。温州广大干部群众牢牢把握党的解放思想、实事求是、与时俱进思想路线的精髓，适时地推进观念创新和工作重心的转变。改革伊始就把工作重心从阶级斗争为纲转到以经济建设为中心的轨道上来，坚持以农为重，富民为先，率先推进市场取向的农村改革，坚持把解放思想落实到解放农民，解放农村生产力上，突破了计划经济体制和“左”的政策对农民的束缚，跳出姓“社”姓“资”的争论，实现了家庭工业和乡镇企业异军突起，小城镇率先建设。全面推进企业产权制度改革，小城镇综合改革和政府行政管理体制改革，让多种所有制企业都成为独立市场主体和创富实体。实现了民营经济大发展、大提高。实践证明，

解放思想是温州走在改革发展前列的法宝，在发展新阶段，还是坚持以解放思想为先导，进一步把解放思想落实到贯彻科学发展观，实践科学发展和谐发展上。

二是坚持敢为人先、勇于创新。敢闯敢冒、勇于探索、勇于创新，这是最有温州特色的经验。温州农民在改革发展实践中始终坚持发展生产力，敢走前人没有走过的路，敢于干前人未干过的事，敢于突破理论禁区，创造了包产到户，包机上天，发展个私经济，自主建设小城镇等一系列全国率先的创举。正是温州农民这种敢为人先的创举，为全省乃至全国面上的改革提供了实践经验和依据，在统筹城乡发展的新时代，我们还是要发扬这种敢为人先的创新精神，要大胆地去突破城乡二元的经济社会结构和相应的制度障碍，探索城乡经济社会发展一体化的新路子。

三是坚持以农为重、以民为本。把农民致富、农业发展、农村进步作为改革发展的重中之重。即把尚处于市场化、工业化、城镇化起始阶段的发展中国家地区中占绝大多数的农民群体作为最大的发展主体和发展动力，当作推动经济发展的“宝贝”而不是制约发展的“包袱”，不是把其视作需要靠外在的市场化、工业化、城镇化来消化、转移、吸纳的被动的劳动力，而是作为推动市场化、工业化、城镇化最有生机活力的商品生产者、资本经营者和创新创业者，成为财富积极的创造者和公平的享受者；体现了人民群众是推动生产力发展最伟大最根本动力和实现人民自由全面发展的历史唯物主义思想。

四是坚持市场民营，城乡统筹。即把经济市场化与民营化有机地结合起来，鼓励千百万农民创业创新创市场，产权清晰的民营企业成为发展市场经济的主体力量，激发人民群众在市场经济中创造财富、积累财富、运作财富的积极性和创造性。把解决好以农民自由全面发展为核心的“三农”（农业、农村、农民）问题提到发展的最重要重优先位置，正确处理“三农”与“三化”（市场化、工业化、城镇化）的关系，使“三化”成为推动“三农”现代化的最强大带动力。同时又把“三农”作为促进“三化”的主体力量和巨大动力源，体现了城乡统筹发展、城乡互补共促和城乡一体化发展的客观规律，形成“三农”与“三化”互促共进的良性互动。

五是党政主导、共创共富。在温州农村改革发展中，农民主体作用和党政主导作用互为条件、互相促进，形成了民营资本自发推进、市场自由运作、政府自觉引导的发展机制。把占人口绝大多数的农民力量、市场力量、政府力量有机结合起来，形成了兴“三农”、促“三农”的强大合力。

处于非均衡发展状态的地方政府把发展县域经济作为主平台，把发展民营经济作为主动力。政府坚持执政为民以人为本的理念，坚持解决思想、实事求是，与时俱进的思想路线，牢固确立农民群众在发展中主体地位，不断完善社会主义市场经济体制，不断改革和改进政府的管理与服务。政府与时俱进地转变发展理念，确立“不求所有，只求所在”、“百姓创业创富、政府管理服务”、“人民创造财富，政府创新环境”等新的理念，转变行政职能，实现明确的政企公开，让产权清晰的充满活力的民营经济成为经济发展的主体力量，让市场机制充分发挥对要素资源配置和生产力发展的基础性作用，政府则积极主动地发挥引导经济又好又快健康发展的管理、调控和服务作用，让市场成为农民致富的矿床，让人民政府成为农民脱贫致富的依靠。

我热切地期盼着广大温州干部群众在统筹城乡发展、建设社会主义新农村，实现建设惠及全体人民的小康社会目标的新的征程中谱写更加辉煌的历史篇章。

2008 年 12 月 18 日

（作者：浙江省人民政府咨询委员会委员、浙江大学中国农村发展研究院教授、原浙江省农办副主任）

目 录

序言一	邵占维
序言二	顾益康

综 合 篇

温州农村改革发展 30 年的回顾与展望	温州市农村工作办公室 (3)
以敢为人先的精神开拓发展之路——浙江省温州市经济社会发展调查	
..... 中国特色发展之路课题赴浙江省温州市调研组 (19)	
改革开放 30 年温州农村的发展成就与启示	潘光勋 (28)
亲历温州改革开放	卢声亮 (35)

专 题 篇

温州农业 30 年发展的实践和展望	温州市农业局 (49)
发展现代林业 建设秀美山川——温州林业发展 30 年回顾	
..... 温州市林业局 (55)	
温州渔业发展 30 年不平凡的历程及启示	温州市海洋与渔业局 (59)
温州水利：辉煌 30 年	温州市水利局 (71)
改革 30 年温州农业科研事业的发展成就	温州市农业科学研究院 (78)
温州粮食流通体制 30 年的改革进展	温州市粮食局 (101)
共同跨越 共铸辉煌——温州市扶贫开发工作综述	
..... 温州市农办 (扶贫办) (115)	
新农村建设中的新“温州模式”——“三位一体”农村新型 合作体系建设	温州市供销社 (122)
温州的农村工业化与特色块状经济发展	温州市经济贸易委员会 (129)
温州农村市场化与农村专业市场的发展	温州市工商局 (138)
温州农村城镇化与强镇战略	温州市委党校 (152)
温州农村金融改革与发展 30 年	温州市金融办 (170)

改革开放 30 年温州农村教育事业的发展	温州市教育局 (177)
改革开放 30 年温州农村卫生事业发展情况	温州市卫生局 (189)
改革开放 30 年温州市人口和计划生育事业的发展成就	
..... 温州市人口和计划生育委员会 (195)	
温州市的农村文化事业发展成就	温州市文化广电新闻出版局 (211)
人民的选择 巨大的变革——温州市农村基层民主政治建设 30 年	
..... 温州市民政局课题组 (215)	
温州农民外出创业篇	温州市工商联 (228)
改革开放 30 年温州市农村居民生活质量变化分析	温州市统计局 (236)

典 型 篇

瑞安市农村改革 30 年的历程与成就经验	瑞安市农村工作办公室 (251)
洞头县渔农村改革 30 年发展的实践及经验 ... 洞头县渔农村工作办公室 (256)	
发展区域经济 建设中国电器之都 中共柳市镇委 柳镇人民政府 (262)	
温州农民的造城壮举——龙港镇小城镇建设	
..... 中共龙港镇委 龙港镇人民政府 (267)	
加快发展 强镇富民——乐清市虹桥镇新农村建设简介	
..... 中共虹桥镇委 虹桥镇人民政府 (277)	
中国塑编之都——萧江镇	中共萧江镇委 萧江镇人民政府 (283)
灵溪镇改革开放的实践与探索	中共灵溪镇委 灵溪镇人民政府 (285)
小组扣钉出大市场 三代桥头商人的成长史	叶海 叶圣义 (292)
经久不衰的灵昆服装业	周巨松 (300)
花卉长廊——丽岙镇花卉产业发展之路	
..... 中共丽岙镇委 丽岙镇人民政府 (304)	
“中国羊栖菜第一乡”——洞头县东屏镇特色产业发展的启示	
..... 洞头县渔农村工作办公室 (308)	
从渔村到港口城镇的蜕变	中共蒲岐镇委 蒲岐镇人民政府 (312)
生态型农业特色镇——瑞安马屿	中共马屿镇委 马屿镇人民政府 (317)
瓯海区任桥村：中国家庭联产承包责任制发源地	(323)
中国十佳小康村——乐清市柳市镇上园村	(326)
三产兴村 强村富民——记乐清市虹桥镇东街村的发展轨迹	(331)
新农村建设示范村陈岙村的成功秘诀	(335)
改革开放 30 年邵宅村的发展变迁	(340)

走强村富民路 建全面小康村——记苍南县宜山镇宜一村	毛家训 (343)
选准突破口 建设海岛新渔村	洞头县渔农村工作办公室 (349)
海岛渔村展新姿——记鹿西村	洞头县渔农村工作办公室 (353)
700 年古村林坑谱写的新篇章	蔡旭琮 (356)
千年古村落跻身魅力新农村——记永嘉县岩头镇芙蓉村	陈烟东 (361)
跳头村以乡村旅游农家乐赢得发展契机	(366)
让乡村古韵“活”起来——村尾村五古旅游的启示	
..... 张佳玮 陆剑于 翁旭欧 倪曲	(369)
发展杨梅产业 全力打造生态农业强村——记文成县仰山乡雅坪村	(372)
与“茶”结缘 以“茶”崛起——记苍南县五凤乡八亩后村 30 年的发展	(376)
屹立鳌头闯市场 打造“航母”菜篮子——温州菜篮子集团有限公司 改革与发展写实	方晓华 (381)
改革春风吹绿江南民企——记瑞安市华盛水产品加工厂	(387)
大胆探索 勇于实践——温州虹丰粮油集团公司走农业产业化之路	(391)
走在创业的路上——记苏尔苗和他的“大好大”	(399)
依靠科技创新 自主开发产品——温州市龙牌蔬菜种苗有限公司的 发展战略	(401)
和谐建社：壶山香芋的积极实践	卢晓明 麻钦杰 (405)
梅屿蔬菜专业合作社规范建社的实践探索	雷大锋 (408)
附录	(412)
“改革开放 30 年温州十大‘三农’人物”入围候选人情况介绍	(412)
历史记忆——温州农村改革发展 30 年大事记 (1978—2007)	(418)
后记	(436)

综 合 篇

温州农村改革发展 30 年的回顾与展望
以敢为人先的精神开拓发展之路
改革开放 30 年温州农村的发展成就与启示
亲历温州改革开放

□□□□□□□□□□□□□□□□

温州农村改革发展 30 年的回顾与展望

温州市农村工作办公室

从党的十一届三中全会到党的十七届三中全会，农村改革与发展已走过了她 30 年气势磅礴的光辉历程。在 30 年的农村改革的伟大实践中，温州农村长期处于改革的潮头，是举国关注的焦点之地。伴随着改革开放的不断深入，各种争论也相伴相生，但温州农村的发展毕竟走出了一条具有鲜明的温州区域经济特色和时代特征的成功之路，这就是“温州模式”的发展与演化。2007 年 12 月中旬到 2008 年 3 月中旬，中央政策研究室、中央财经领导小组办公室组成中国特色发展之路课题调研组，并形成了全国 18 个典型地区的调研综合报告。对温州的特色发展之路是这样总结与描述的：“浙江省温州市，尊重和发挥人民首创精神，以市场取向改革激发发展动力，以促进就业推动全民创业，以商贸兴盛带动工业繁荣，以产业集聚支撑城镇崛起，以构建营销网络创新经济业态，以差异化经营打造品牌经济，以文化创新推动实践创新，贫穷落后的海港小城发展成为富裕发达的沿海大都市，形成了独特的温州发展模式。”改革发展到今天，温州模式终于从“异端”变为人们争相推崇的“圭臬”。系统总结回顾 30 年来温州农村改革与发展的辉煌历程，汲取成功的历史经验和做法，客观地面对挑战与问题，对于推进温州社会主义新农村建设具有十分重要的现实指导意义。

一、温州农村改革发展的变化与成就

改革 30 年来，温州在不断地改写着农村社会经济的历史，也在不断地重塑自身形象，温州农村所取得的一系列改革与发展的成就，使温州成为我国最具活力和生机的地区之一。

1. 农业生产稳定发展，发展方式不断改变

农林牧渔业总产值由 1978 年的 6.82 亿元，增加到 2007 年的 113.24 亿元，农林牧渔结构比由 1978 年的 74.6 : 3.0 : 13.9 : 8.5 调整为 2007 年的 39.9 : 2.3 : 22.4 : 32.9 : 2.4（农林牧渔服务业）。全市有 18 个农业方面的“中国特产之乡”，形成了粮食、畜牧、水产、蔬菜、花卉苗木、果品、茶叶、

食用菌、笋竹、茶叶等十大优势主导产业，现代农业经营主体不断涌现，实现了由传统农业向优质高效生态安全的现代农业的跃迁。土地流转机制灵活，农业规模经营发展保持较高水平。2007 年全市土地流转总面积 53.41 万亩^①，占承包经营耕地面积的 25.76%，通过流转，形成 10 亩以上的规模面积有 38.44 万亩，占总承包耕地面积的 18.36%。到 2007 年底全市共发展形成农民专业合作社 902 家，社员 4.2 万人，带动农户 28.4 万户，连接基地 63.7 万亩。全市 134 家市级龙头企业中超亿元产值或销售额的有 20 家。

2. 农村经济快速增长，经济结构发生剧变

30 年间温州地区生产总值由 1978 年的 13.2 亿元提升到 2007 年的 2 157 亿元，翻了近 6 番，年均增长 15.1%，比全国和浙江省平均水平高 5.3 和 1.9 个百分点。人均 GDP 从 238 元到 8 362 元，翻了 5 番多，年均增长 13.8%。国民经济三次产业结构由 1978 年的 42.2 : 35.8 : 22.0 调整为 2007 年的 3.2 : 54.2 : 42.6。乡镇企业总产值从 1978 年的 3.35 亿元，增加到 2006 年的 2 960.5 亿元，其中乡镇工业总产值由 2.76 亿元增加到 2 904.39 亿元，占工业总产值的 70.2%，从业人员从 29.9 万人增加到 138.8 万人。建制镇由 1978 年 18 个发展到 119 个。县域经济竞争力不断增强，特色块状经济不断涌现成长。2008 年有乐清、瑞安、苍南三个市、县跻身全国百强县。2007 年经济总量超 100 亿元的强镇达 11 个。经济增长方式开始实现战略性转变，经济整体素质大大提高。到 2007 年底，全市有中国名牌产品 38 个，中国驰名商标 80 个，国家免检产品 157 个，浙江名牌产品 210 个。有 16 家企业集团跻身首届中国企业集团竞争力 500 强。农家乐、来料加工、物业经济等新兴产业快速发展，成为农村经济增长的新亮点。2007 年全市有农家乐特色村、点 607 个，营业收入 2.4 亿元。全市农民平均纯收入来自二、三产业的收入由 1985 年的 45.4% 上升到 2007 年的 89.3%。

3. 农民收入水平提高，生活质量不断改善

农民人均年纯收入由 1978 年的 113 元增加到 2007 年的 8 591 元，年均现价增长 16.1%。2007 年仅有 2 个乡镇农民人均收入水平低于全国水平。农村居民恩格尔系数由 1980 年的 59.1% 下降为 2007 年的 44.5%。农村居民人均生活用房面积由 1980 年的 9.48 平方米增加到 2007 年的 42.25 平方米。农民人均生活消费支出由 1985 年的 396 元增加到 2007 年的 6 109 元。2007 年农村居民百户主要耐用消费品拥有量移动电话 161.81 只，电话 92.05 部，洗衣机 82.05 台，彩电 137.16 台，热水器 69.21 只，空调机 62.2 台。

^① 15 亩=1 公顷。