

法律出版社

治安管理处罚法 适用精解

ZHI AN GUANLI CHUFABA
SHIYONG JINGJIE

案由条旨 重点提示
—— 条文释义 ——
法条链接 流程图表



独角兽工作室

装 帧 设 计

ISBN 7-5036-5835-5



9 787503 658358 >

ISBN 7-5036-5835-5/D · 5552

定价：19.80元

治安管理处罚法适用精解

审 定:郎 胜(全国人大法工委刑法室主任)
主 编:黄太云(全国人大法工委刑法室副主任)
副主编:王爱立 高绪文
编 委:滕 炜 雷建斌 李寿伟

法律出版社

图书在版编目(CIP)数据

治安管理处罚法适用精解 / 黄太云主编. - 北京: 法律出版社, 2005. 9

ISBN 7 - 5036 - 5835 - 5

I. 治… II. 黄… III. 治安管理处罚法 - 法律解释 - 中国
IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 101940 号

法律出版社·中国

责任编辑/伍远超

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法律应用出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京东海印刷有限公司

责任印制/陶 松

开本/A6

印张/9.1875 字数/384 千

版本/2005 年 9 月第 1 版

印次/2005 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7 - 5036 - 5835 - 5/D · 5552 定价:19.80 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

前 言

2005年8月28日,第十届全国人大常委会第十七次会议通过了《中华人民共和国治安管理处罚法》。治安管理是国家行政管理活动的重要组成部分,维护正常的社会治安秩序,创建稳定的社会环境,是一个国家建设和发展的基础和前提。我们要建立社会主义法治国家,就必须严格依照法律,维护、管理社会治安,打击破坏社会治安秩序的违法行为,保护公民、组织的合法权益。

长期以来,治安管理方面的主要法律依据是1986年通过、1994年部分修改的《中华人民共和国治安管理处罚条例》(以下简称条例)。近二十年来,条例在维护社会治安秩序,保障公共安全,保护人民合法权益,预防和减少犯罪等方面发挥了重要作用。但是,随着我国经济建设、法制建设和社会各方面的不断发展,社会治安管理也出现了一些新情况、新问题。条例有关违反治安管理的行为、处罚幅度、处罚的程序、执法行为的规范及执法活动应当遵循的原则等,都需要随着形势的发展变化进一步予以完善。

与条例相比,治安管理处罚法主要进行了以下修改和补充:一是在强调依法维护社会治安秩序的同时,明确将规范公安机关及其人民警察执法活动作为法律的重要指导思想之一。二是规定了治安处罚的一些基本原则,

目 录

第一章 总 则

第一条	【立法目的】	1
第二条	【违反治安管理行为的性质和特征】	3
第三条	【治安管理处罚程序应当适用的法律规范】	6
第四条	【适用范围】	9
第五条	【处罚原则】	12
第六条	【社会治安综合治理】	17
第七条	【主管部门和管辖】	21
第八条	【违反治安管理行为的民事责任】	26
第九条	【调解】	29

第二章 处罚的种类和适用

第十条	【处罚种类】	34
第十一条	【违禁品、非法用具、非法工具以及违法 所得财物的处理】	38
第十二条	【对未成年人的处罚】	41
第十三条	【对精神病人的处罚】	44
第十四条	【对盲人或者又聋又哑人的处罚】	47
第十五条	【对醉酒人的处罚】	48

第十六条 【数种违法行为的裁决、执行】	51
第十七条 【共同违法】	52
第十八条 【单位违法】	55
第十九条 【减轻处罚或者不予处罚的情形】	56
第二十条 【从重处罚的情形】	60
第二十一条 【不执行行政拘留处罚的情形】	63
第二十二条 【追究时效】	66

第三章 违反治安管理的行为和处罚

第一节 扰乱公共秩序的行为和处罚

第二十三条 【扰乱单位秩序,扰乱公共场所秩序, 扰乱公共交通秩序,扰乱选举秩序】	70
第二十四条 【扰乱大型活动秩序】	75
第二十五条 【散布虚假信息,散布恐怖信息,投放 虚假危险物质,扬言扰乱公共秩序】	80
第二十六条 【寻衅滋事】	84
第二十七条 【利用封建迷信、会道门等进行非法 活动】	86
第二十八条 【故意干扰无线电业务,对无线电台 (站)产生有害干扰】	89
第二十九条 【危害计算机信息系统安全】	95

第二节 妨害公共安全的行为和处罚

第三十条 【违反危险物质管理】	99
第三十一条 【危险物质被盗、被抢、丢失不报】	103

第三十二条 【非法携带管制器具】	105
第三十三条 【盗窃、损毁重要公共设施,妨碍国(边)境管理】	109
第三十四条 【妨害航空器飞行安全】	115
第三十五条 【妨害铁路运行安全】	117
第三十六条 【妨害火车行车安全】	121
第三十七条 【违法安装使用电网,道路施工妨碍行人安全,破坏道路施工安全设施,破坏公共设施】	123
第三十八条 【举办大型活动违反有关规定】	126
第三十九条 【经营管理公共活动场所违反安全规定】	129
第三节 侵犯人身权利、财产权利的行为和处罚	
第四十条 【恐怖表演,强迫劳动,非法限制人身自由,非法侵入住宅,非法搜查】	132
第四十一条 【非法利用他人乞讨,滋扰乞讨】	137
第四十二条 【威胁他人人身安全,侮辱诽谤他人,诬告陷害他人,打击报复证人及其近亲属,发送信息干扰他人正常生活,侵犯他人隐私】	139
第四十三条 【殴打他人,故意伤害他人身体】	144
第四十四条 【猥亵他人,故意裸露身体】	147
第四十五条 【虐待家庭成员,遗弃被扶养人】	149
第四十六条 【强迫交易】	152
第四十七条 【破坏民族团结】	153
第四十八条 【侵犯通信自由】	155
第四十九条 【盗窃公私财物,诈骗公私财物,哄抢公私财物,抢夺公私财物,敲诈勒索公私财物,故意损毁公私财物】	157

第四节 妨害社会管理的行为和处罚

- 第五十条 【拒不执行政府发布的决定、命令,阻碍
执行公务】 162
- 第五十一条 【招摇撞骗】 168
- 第五十二条 【伪造、变造、买卖公文、证件、证明文件、
印章,买卖、使用伪造、变造的公文、证件、证明文
件、印章,伪造、变造、倒卖有价票证、凭证,伪造、
变造号牌,买卖、使用伪造、变造的号牌】 172
- 第五十三条 【船舶擅自进入、停靠禁限入水域或者
岛屿】 176
- 第五十四条 【违法进行社团活动,擅自经营特许
行业】 178
- 第五十五条 【煽动、策划非法集会、游行、示威】 182
- 第五十六条 【旅馆业工作人员违反从业治安管理
规定】 184
- 第五十七条 【违法出租房屋】 188
- 第五十八条 【制造噪声干扰他人正常生活】 191
- 第五十九条 【违法典当,违法收购废旧物品】 193
- 第六十条 【妨害执法秩序】 199
- 第六十一条 【协助组织他人偷越国(边)境,运送
他人偷越国(边)境】 206
- 第六十二条 【偷越国(边)境,为偷越国(边)
境提供条件】 208
- 第六十三条 【故意损坏文物,从事危及文物安全
活动】 210
- 第六十四条 【偷开他人交通工具,非法驾驶交通

工具】	214
第六十五条 【破坏他人坟墓或者尸骨,擅自停放 尸体】	216
第六十六条 【卖淫、嫖娼,在公共场所拉客招嫖】	218
第六十七条 【引诱、容留、介绍卖淫】	220
第六十八条 【制作、运输、复制、出售、出租淫秽 物品,传播淫秽信息】	222
第六十九条 【组织播放淫秽音像,组织淫秽表演, 参与聚众淫乱活动,为淫秽活动提供条件】	225
第七十条 【为赌博提供条件,参与赌博】	229
第七十一条 【违反毒品原植物规定】	232
第七十二条 【非法持有毒品,向他人提供毒品,吸食、 注射毒品,骗取麻醉药品、精神药品】	235
第七十三条 【教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒品】	239
第七十四条 【为违法犯罪行为人通风报信】	241
第七十五条 【饲养动物干扰他人正常生活】	243
第七十六条 【强制性教育措施】	246

第四章 处罚程序

第一节 调 查

第七十七条 【案件受理、登记】	256
第七十八条 【受理案件后的处理】	259
第七十九条 【严禁以非法手段收集证据】	263
第八十条 【保密义务】	265
第八十一条 【治安案件回避】	268

第八十二条 【传唤】	271
第八十三条 【询问期限和通知义务】	274
第八十四条 【制作询问笔录、自行提供书面材料、询问 不满十六周岁的人】	277
第八十五条 【询问证人的地点、方式以及应当遵守 的程序】	280
第八十六条 【询问中的语言帮助】	282
第八十七条 【治安管理检查】	285
第八十八条 【制作检查笔录】	289
第八十九条 【扣押物品】	290
第九十条 【鉴定】	294

第二节 决 定

第九十一条 【处罚决定机关】	297
第九十二条 【行政拘留折抵】	299
第九十三条 【陈述与其他证据的关系】	302
第九十四条 【公安机关的告知义务,违反治安管理 行为人享有陈述、申辩权】	304
第九十五条 【治安案件调查结束后的处理】	309
第九十六条 【处罚决定书的内容】	313
第九十七条 【处罚决定书的宣告、送达和抄送】	317
第九十八条 【听证】	321
第九十九条 【办案期限】	325
第一百条 【当场处罚的适用条件】	327
第一百零一条 【当场处罚程序】	329
第一百零二条 【不服处罚的救济】	333

第三节 执 行

第一百零三条	【行政拘留处罚的执行】	340
第一百零四条	【罚款处罚的执行】	341
第一百零五条	【当场收缴罚款的上交期限】	346
第一百零六条	【罚款收据】	348
第一百零七条	【暂缓执行行政拘留处罚】	350
第一百零八条	【担保人的条件】	354
第一百零九条	【担保人的义务及法律责任】	358
第一百一十条	【保证金的没收】	360
第一百一十一条	【保证金的退还】	361

第五章 执法监督

第一百一十二条	【执法原则】	363
第一百一十三条	【禁止性规定】	365
第一百一十四条	【社会监督】	367
第一百一十五条	【罚款决定与罚款收缴分离】	370
第一百一十六条	【人民警察违法行为及其处罚】	373
第一百一十七条	【赔偿责任】	379

第六章 附 则

第一百一十八条	【以上、以下、以内的含义】	384
第一百一十九条	【生效日期】	384

附录一 中华人民共和国治安管理处罚法相关立法文件

1. 关于《中华人民共和国治安管理处罚法(草案)》的说明 387
2. 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国治安管理处罚法(草案)》修改情况的汇报 392
3. 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国治安管理处罚法(草案)》审议结果的报告 400
4. 全国人大法律委员会关于治安管理处罚法(草案三次审议稿)、公证法(草案三次审议稿)和关于修改妇女权益保障法的决定(草案)修改意见的报告 405

附录二 主要相关执法规定

(一) 治安管理规定

1. 印铸刻字业暂行管理规则
(1951年8月15日) 408
2. 公安部关于收管处理淫秽物品的通知
(1983年12月22日) 410
3. 旅馆业治安管理办法(1987年9月23日) 412
4. 港口治安管理规定(1989年3月4日) 414
5. 公安部关于禁止生产、销售、使用仿真手枪式电击器的通知(1989年11月7日) 418
6. 公安部 轻工业部 农业部 商业部 铁道部 交通部关于运输烟花爆竹的规定(1992年6月22日) 419
7. 废旧金属收购业治安管理办法
(1994年1月25日) 420
8. 公安机关对被管制、剥夺政治权利、缓刑、假释、保外

就医罪犯的监督管理规定(1995年2月21日)	423
9. 租赁房屋治安管理规定 (1995年3月6日)	428
10. 机动车修理业、报废机动车回收业治安管理办法 (1999年3月25日)	431
11. 群众性文化体育活动治安管理办法 (1999年11月18日)	436
12. 沿海船舶边防治安管理规定 (2000年5月1日)	440
13. 公安部关于认定仿真枪有关问题的通知 (2001年11月30日)	447
14. 台湾渔船停泊点边防治安管理办法 (2001年12月11日)	448
15. 公安部关于对彩弹枪按照枪支进行管理的通知 (2002年6月7日)	454
(二) 执法程序规定	
1. 中华人民共和国行政处罚法(1996年3月17日)	455
2. 公安机关办理行政案件程序规定(2003年8月26日) ..	467
(三) 执法监督规定	
1. 公安机关内部执法监督工作规定(1999年6月2日)	502
2. 公安机关人民警察执法过错责任追究规定 (1999年6月11日)	507
3. 公安机关执法质量考核评议规定 (2001年10月10日)	512
(四) 批复、答复	
1. 公安部关于复查治安处罚申诉案件时追加治安处罚 的程序问题的批复(1988年10月13日)	519

2. 公安部关于为赌博提供的交通工具能否予以没收的批复(1989年7月12日) 520
3. 公安部关于对制造、销售牌九、骰子是否作赌具查处的批复(1990年8月27日) 520
4. 公安部关于管制刀具范围的批复(1994年5月20日) 521
5. 公安部关于对拨打境外色情电话定性处理的批复(1996年2月14日) 522
6. 公安部关于淫秽电影鉴定问题的批复(1996年12月5日) 522
7. 公安部关于划定猎区、牧区严格猎枪配置管理的批复(1997年1月22日) 523
8. 关于对废旧金属收购业治安管理中有问题的批复(1997年6月25日) 524
9. 关于携带、藏匿淫秽 VCD 是否属于传播淫秽物品问题的批复(1998年11月9日) 524
10. 对《关于鉴定淫秽物品有关问题的请示》的批复(1998年11月27日) 525
11. 公安部关于对因拒绝交纳罚款而被裁决拘留不服能否申请行政复议的批复(2000年5月24日) 526
12. 公安部关于治安拘留时间如何计算问题的批复(2000年8月21日) 526
13. 公安部关于对被治安拘留的吸毒人员如何执行的批复(2000年10月25日) 527
14. 公安部关于对同性之间以钱财为媒介的性行为定性处理问题的批复(2001年2月28日) 528
15. 公安部关于对盗用他人国际互联网账号的行为

如何处理问题的批复(2001年4月10日)	528
16. 公安部关于对少数民族人员佩带刀具乘坐火车 如何处理问题的批复(2001年4月28日)	529
17. 公安部关于如何认定轻微伤害问题的批复 (2001年7月6日)	530
18. 公安部办公厅关于我国公安机关对外国驻华 领事馆内发生的治安案件是否有管辖权问题的 答复(2001年8月1日)	531
19. 公安部治安管理局关于同意禁止拍卖公司拍卖 旧式武器的批复(2000年9月21日)	532
20. 公安部关于破坏村民委员会选举如何处理有关 问题的批复(2001年12月31日)	532
21. 公安部关于认定剧毒化学品范围依据问题的 批复(2003年1月6日)	534
22. 公安部关于以钱财为媒介尚未发生性行为或发生 性行为尚未给付钱财如何定性问题的批复 (2003年9月24日)	535
23. 公安部关于刑事拘留时间可否折抵行政拘留时间 问题的批复(2004年3月4日)	535
24. 公安部法制局关于如何理解伤情诊断证明含义 的电话答复(2004年8月12日)	536
25. 公安部关于如何掌握对滥用氯氨酮等毒品违法 人员处理标准问题的答复(2005年6月1日)	537

附录三 涉及行政拘留相关法律条款

1. 中华人民共和国集会游行示威法(节录)	538
2. 中华人民共和国国旗法(节录)	539

3. 全国人民代表大会常务委员会关于禁毒的 决定(节录)	539
4. 中华人民共和国国徽法(节录)	540
5. 中华人民共和国中国人民银行法(节录)	540
6. 全国人民代表大会常务委员会关于惩治破坏 金融秩序犯罪的决定(节录)	541
7. 全国人民代表大会常务委员会关于惩治虚开、 伪造和非法出售增值税专用发票犯罪的决定 (节录)	544
8. 中华人民共和国枪支管理法(节录)	545
9. 中华人民共和国消防法(节录)	547
10. 中华人民共和国律师法(节录)	548
11. 中华人民共和国居民身份证法(节录)	548
12. 中华人民共和国道路交通安全法(节录)	549

附录四 办理治安案件流程图