

XINGFU JIANGSU

幸福江苏

● 中共江苏省委宣传部 编

凤凰出版传媒集团

江苏人民出版社

● 中共江苏省委宣传部 编

幸福江苏

XINGFU JIANGSU

▲ 凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

幸福江苏/中共江苏省委宣传部编. —南京: 江苏人民出版社,
2008.7

ISBN 978-7-214-04770-0

I. 幸… II. 中… III. 小康—建设—江苏省—学习参考资料
IV. F127.53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第156508号

出 版 人 刘健屏
出版统筹 刘 卫
装帧设计 吴赵铎

书 名 幸福江苏
编 者 中共江苏省委宣传部
责任编辑 杨建平 戴亦梁
责任校对 杨传凤
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路165号 邮编:210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路165号 邮编:210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华发行集团有限公司
制 版 南京紫藤制版印务中心
印 刷 者 南京明故宫印刷厂
开 本 787×1 092毫米 1/16
印 张 18.5
字 数 187千字
版 次 2008年7月第1版 2008年7月第1次印刷
标准书号 ISBN 978-7-214-04770-0
定 价 32.00元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

出版说明

为深入学习贯彻党的十七大和省第十一次党代会、省委十一届三次、四次全会精神,加强马克思主义中国化最新成果的宣传普及,生动展示江苏改革开放30年的伟大成就和宝贵经验,引导人们结合江苏改革发展的历史进程,进一步加深对中国特色社会主义旗帜、道路和理论体系的理解,推进深入学习实践科学发展观活动,中共江苏省委宣传部组织撰写了这本通俗理论读物——《幸福江苏》。

中共江苏省委书记梁保华同志在江苏省委十一届三次全会上指出,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,在科学发展的道路上迈出更加坚实的步伐,又好又快推进“全面达小康、建设新江苏”,率先全面建成更高水平小康社会,努力把江苏的明天建设得更加美好。本书以此为主旨,科学阐述了江苏全面建设更高水平小康社会的总体目标与战略部署,系统总结了十六大以来全省上下率先发展、科学发展、和谐发展的实践经验和理性思考。全书紧密联系江苏实际,采用鲜活的语言、生动的事例,对人们普遍关心的经济、政治、文化、社会、生态和党建等问题作了深入浅出的分析,观点准确,图文并茂,文字生动,通俗易懂,具有较强的针对性和说服力,是广大干部群众、青年学生理论学习的重要读物。

中共江苏省委宣传部
2008年7月

目
录

- 1  **发展实践的创新与升华**
——努力在科学发展的道路上走在全国前列
- 11  **矢志不移的共同理想追求**
——率先全面建成更高水平小康社会
- 27  **转变发展方式 全面优化提升**
——努力实现经济又好又快发展
- 39  **执政之要 强省之基**
——在发展中突出富民优先主题
- 49  **更“轻”一些 更“高”一点**
——加快产业结构优化升级
- 61  **农村全面小康建设的创新工程**
——走具有江苏特色的新农村发展道路
- 75  **保持对外开放的领先优势**
——全面提升经济国际化水平
- 91  **应使宝剑锋常利**
——积极推进创新型省份建设



- 105 **9 节能减排 人人有责**
——全力建设资源节约型社会
- 117 **10 迎接中国城市社会的来临**
——加快城市化与城市现代化进程
- 131 **11 大江南北协同共进**
——在更高层次上推进区域共同发展
- 143 **12 维护公平正义 促进社会和谐**
——加快推进“法治江苏”建设
- 155 **13 思想与精神、事业与产业交相辉映**
——实现文化事业强、产业强、人才队伍强
- 169 **14 国运兴衰 系于教育**
——深入实施科教兴省、人才强省战略
- 183 **15 民族精神与时代精神的融合**
——大力弘扬创业、创新、创优精神
- 197 **16 人诚事公 信立八方**
——把“诚信江苏”建成公认的社会品牌

- 213  **关乎民众安危的重大使命**
——深入推进“平安江苏”建设
- 225  **绿水青山长相依**
——以“绿色江苏”彰显生态文明
- 237  **改革发展成果由人民共享**
——进一步加大改善民生的力度
- 249  **搭上幸福快车**
——切实增强人民群众的幸福感和满意度
- 261  **事业的中坚 坚强的堡垒**
——培养“三宽型”干部与推进“强基工程”
- 275  **江苏的明天一定会更加美好**
——阔步迈向基本现代化
- 288 **后记**

1

发展实践的创新与升华

——努力在科学发展的道路上走在全国前列

在党的十七大和第十一届全国人大一次会议上，胡锦涛总书记以江苏代表的身份参加审议，并发表重要讲话。在十七大上，他期待江苏在科学发展的道路上迈出更加坚实的步伐，祝福江苏的明天一定会更加美好；在十一届全国人大一次会议上，他又要求江苏继续解放思想、当好深化改革开放的排头兵，以更大的决心、更有力的措施，加快转变经济发展方式，朝着率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化的目标奋勇前进。这既是对江苏工作的充分肯定，又是对江苏未来发展的殷切期望。

2007年11月25日，江苏省委书记梁保华在省委十一届三次全会上明确指出，要按照十七大提出的新要求和胡锦涛总书记对江苏工作的重要指示精神，坚持率先发展、科学发展、和谐发展，全面落实富民优先、科教优先、环保优先、节约优先，更加注重增强发展协调性，更加注重提高自主创新能力，更加注重改善民生，更加注重扩大人民民主，更加注重文化建设，更加注重建设生

态文明,努力使江苏在科学发展上走在全国前列。“三大发展”、“四个优先”、“六个更加注重”,既是江苏近年来落实科学发展观的具体实践,又是引领江苏进一步推进科学发展的“导航仪”。

“三大发展”:江苏落实科学发展观的现实路径

坚持率先发展、科学发展、和谐发展,三者是同时的、不同层面的要求,强调的是速度、质量和效益的有机统一。可以说,三位一体的“方程式”,求解的是发展中好与快的“最大公约数”。

率先发展,是党中央对江苏发展的明确要求,也是江苏人的孜孜追求。江苏地处东部沿海,得改革开放风气之先,经济社会发展一直走在全国前列,具备率先发展的基础和条件。党中央历来十分关心江苏的发展,并对此作出了明确定位。

根据党中央对江苏的发展定位,立足已有的发展基础和条

件,江苏始终高扬率先发展的旗帜,把“两个率先”确立为 21 世纪头 20 年发展的总定位、奋斗前进的总目标、各项工作的总要求,推动经济持续、快速、健康发展,不断刷新“走在前列”的纪录。自 1992 年以来,全省

谆谆嘱托 殷切期望

1992 年,邓小平同志就谆谆嘱托“江苏应该比全国平均发展速度快”。

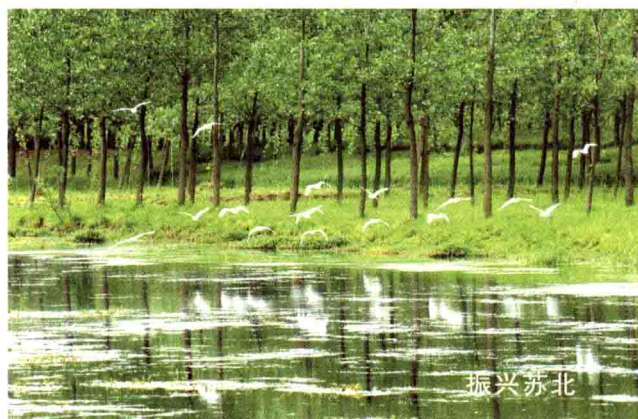
1998 年,江泽民同志要求江苏走在全国前列,争取率先基本实现现代化。

2003 年,胡锦涛同志殷切期望江苏率先全面建成小康社会、率先基本实现现代化,为全国的发展作出更大贡献。

2007 年 10 月,胡锦涛同志在参加党的十七大江苏代表团审议时,又要求江苏在科学发展的道路上迈出更加坚实的步伐,把江苏的明天建设得更加美好。



GDP已连续16年保持两位数增长,增速大体比全国平均速度快3个百分点。1992年提前8年实现GDP翻两番,1993年提前7年人均GDP翻三番。1997年实现GDP翻三番。2002年全省GDP突破1万亿元,2004年突破1.5万亿元,2006年突破2万亿元,2007年突破2.5万亿元。江苏的率先发展,不仅体现在发展速度快于全国,而且体



现在发展进程先于全国,发展水平高于全国。

江苏的率先发展必须是科学发展,这是由江苏的省情所决定的。江苏的省情有三大特点:一是人口密度全国最大,每平方公里有736人,这种高密度在世界上也是罕见的;二是矿产性资源全国最少;三是环境负荷全国最高。这是我们研究发展问题、作出发展决策的省情依据。现在,江苏已经进入工业化转型、城市化加速、国际化提升的关键发展阶段。在这个阶段,资源消耗和环境污染呈高峰态势,这既是我们碰到的最突出难题,也是江苏在未来发展中所面临的最大挑战。“十五”期间,全

省能源消耗量年均增长约为 14.4%，能源消耗的增长速度与经济增长速度相当。如果不把能耗降下来，全省的发展将难以持续。我们既不能靠拼资源来实现率先发展，也不能靠放慢发展来实现资源节约。

和谐发展既是率先发展、科学发展的条件，也是率先发展、科学发展的结果。随着发展的加快和改革的深入，发展中的一些不和谐的问题也日益显露。从全社会来讲，江苏已解决温饱问题，但城乡收入达不到低保标准的仍有近百万之众；从全省来讲，2007 年江苏人均 GDP 已超过 4 400 美元，但苏北与苏南的差距还比较大，苏北最低的县与苏南最高的县（市）人均 GDP 相差 20 多倍。区域、城乡和贫富差距是和谐发展必须解决的现实难题。发展肯定会遇到矛盾，改革必然触及利益，只有和谐发展，在发展中不断化解矛盾，全社会才有共同发展的积极性。

“四个优先”：江苏落实科学发展观的战略方针

苏南提升、苏中崛起、苏北振兴的区域共同发展，全面建设小康社会的“昆山经验”，“三化带三农”的新农村建设，质量与效益并举的新型工业化之路，由“江苏制造”向“江苏创造”的奋力跨越，沿江区域形成全国最大的环保模范城市群和全国最密集的循环经济产业带……这一个个可圈可点的实践成果有力地证明：富民优先、科教优先、环保优先、节约优先的“四个优先”方针，不仅生动诠释了科学发展观的核心内涵，更为科学发展观在江苏的具体化树立了鲜明导向。

“十五”期间,江苏提出富民优先、科教优先、环保优先;在谋划“十一五”发展时,江苏又提出“节约优先”,将“三个优先”拓展为“四个优先”。江苏提出并坚持的“四个优先”,是着眼于解决江苏发展进程中面临的突出矛盾和问题而作出的理性选择,是立足江苏贯彻落实科学发展观的具体举措,目的是争创全面协调可持续发展的新优势、新特色。

为什么要坚持富民优先?老百姓的富裕程度与经济发展水平不相适应,这是江苏现阶段面临的一个突出问题,也是全省实现“两个率先”必须优先解决的一大难题。长期以来,江苏的发展速度很快,经济总量比较大,位居全国发展前列,但是老百姓还不够富裕。2003年,江苏经济总量排在全国第2位,但城镇居民人均可支配收入仅排在第7位,农民人均纯收入排在第5位。如果不解决好富民问题,就不能说江苏落实了科学发展观。从2004年开始,省委、省政府推出了一系列富民举措,大力推进富民工程,逐步扭转GDP高而人均收入低的格局,取得了明显成效。2007年全省城镇居民人均可支配收入已上升到全国第5位。

为什么要坚持科教优先?科技、教育是江苏的独特优势,也是江苏实现率先发展的根本优势。目前,全省高等院校数量、在校大学生和在校职校生数均居全国第一,各类技术人员341万人,处于全国领先地位,共有科研与技术

来龙去脉

省委十届九次全会明确:

富民优先是江苏发展的鲜明导向,
科教优先是江苏发展的战略选择,
环保优先是江苏发展的价值取向,
节约优先是江苏发展的现实出路。

开发机构近 4 000 家,高新技术企业 5 200 多家,电子信息产业成为全省第一大产业。在知识和科技日益重要的今天,如果江苏能够有效发挥自身的科教优势,并使之与良好的开放条件和产业基础相结合,切实把经济社会发展转到主要依靠科技进步和提高劳动者素质上来,必将形成促进经济发展的强大爆发力。所以,近年来,省委、省政府坚持把科教兴省、人才强省作为经济社会发展的主体战略,把增强自主创新能力作为江苏发展的主要战略支撑。

为什么要坚持环保优先?人口密度全国最大,环境负荷全国最高,这是江苏的特殊省情。江苏经济自 1992 年以来已连续 16 年保持两位数增长,以占全国 1.06% 的国土面积创造了占全国 1/7 的工业总产值和 1/10 的 GDP,在为全国发展大局作出重要贡献的同时,也承受着巨大的人口、资源和环境压力。江苏又地处江河下游,河湖水系众多,过境污染压力很大。人口、产业和城市高度密集,环境资源先天不足,以及环境负荷过高的特殊省情,决定了江苏必须把环境保护放在科学发展的优先位置。特别是 2007 年太湖蓝藻暴发导致的水污染事件,再次给我们敲响了





警钟。因此,我们提出“必须实行最严格的环保标准”,加快转变经济发展方式,努力用最小的代价获得最大的效益。

为什么要坚持节约优先?土地、能源等是经济社会发展必不可少的自然资源,但江苏都不富有。全省有耕地 7 202 万亩,占全国的 3.8%,人均占有耕地仅为 0.97 亩。特别是国家实行严格的耕地保护制度,土地不足已成为江苏发展的一大难题。江苏所需原煤的 80%、原油的 90%要靠省外调进,能源短缺是江苏将长期面对的重大制约因素。在新的发展阶段,面对新的国际国内经济环境,依赖大量的资源消耗支持粗放型发展,资源难以支撑,环境难以容纳,社会难以承受,发展难以持续。江苏作为工业大省、能源消耗大省,既要使经济发展上去,又必须把资源消耗降下来,只有走节约和集约发展的路子,加快构建资源节约型经济体系和资源节约型社会。

贯穿全过程:江苏落实科学发展观的实践要求

坚持“三大发展”、“四个优先”,又好又快地推进“两个率先”,关键在于具体执行。

坚持率先发展,就是要坚持以经济建设为中心,以加快发展先进生产力为首要任务。实现加快发展,必须要有新的增长点。在这方面,江苏近几年力度比较大,成效也比较明显,今后仍须加大力度。一是在经济结构上,把大力发展民营经济作为新的增长点。在继续大力发展外资经济的同时,着力为民营经济营造最佳的发展环境。2007 年全省私营企业达到 68 万户,平均每天诞

生 300 多户私营企业，注册资本超过 1.2 万亿元，112 家民营企业跻身全国民营企业 500 强，国资、外资、民资经济相互促进、共同发展的新格局基本形成。二是在生产力布局上，把沿东陇海线产业带建设和沿海开发作为新的增长点。“九五”江苏发展的重心在沿沪宁线，“十五”重心在沿江，“十一五”重心将在沿东陇海线和沿海。三是在产业发展上，把先进制造业和现代服务业作为新的增长点。在制造业上，重点发展高新技术产业，继续实施新一轮“双倍增”计划。在服务业上，突出发展生产性服务业和现代服务业，把软件业作为新兴服务业的重中之重，力争用五年时间实现服务业总量翻番。如果这些新的增长点形成了，必将推动江苏经济继续保持率先发展的态势。

坚持科学发展，就是要结合江苏实际，落实好“五个统筹”：统筹城乡共同发展、统筹南北区域发展、统筹经济与社会发展、统筹省内与省外(国外)发展、统筹人与自然和谐发展。也就是说，在发展实践中，要追求发展手段和目的、发展过程和结果的统一，坚持好中求快，推动速度质量并举的高效发展，经济社会同步的全面发展，城乡区域互动的协调发展，人口、资源、环境良性循环的可持续发展。

坚持和谐发展，就是要兼顾各方利益，让发展成果惠及全体人民。具体地说，就是要突出利益调整这个核心，做到“五个兼顾”，即兼顾国家、企业、群众的利益，兼顾发展能力强



的群体与发展能力弱的群体的利益，兼顾改革中得益较多群体与得益较少群体的利益，兼顾社会中先富群体与后富群体的利益，兼顾不同行业、不同职业群体之间的利益。

坚持富民优先，就是要千方百计提高人民群众的收入水平。一方面，要拓宽富民的渠道，实现创业富民、就业惠民、社保安民；另一方面，要注重分配公平，实现共同富裕。凭江苏现在的发展水平和经济实力，有能力也更需要注意社会公平。为此，省里明确要建立“三个机制”，即最低水平收入增长机制、最低水平收入保障机制和社会保障机制。

坚持科教优先，就是要推动江苏发展从“投资拉动”向“创新驱动”提升。今后几年，江苏将加快建立以应用研究为重点、以企业为主体、以市场为导向、产学研结合的区域创新体系，着力建设技术公共服务、技术成果转化、创新创业融资和社会化人才四大服务平台，全力推进“创新型省份”建设。

坚持环保优先，就是要建设青山常在、绿水长流、蓝天白云、空气清新的绿色江苏。在工作方针上要抓住以下三个方面：一是统筹经济发展与环境保护，坚持在发展中保护环境，通过保护环境优化发展；二是走新型工业化道路，实现经济发展与环境质量同步提升；三是用结构调整的办法积极保护环境，通过发展先进生产力淘汰落后生产力，实现增产不增污、增产要减污。在发展过程中，要做到在立法、规划、环评、投入、考核等“十个方面”坚持和落实环保优先，实施重点湖泊治理、江河流域保护、沿海生态修复等“十大工程”，切实把严格的环保制度落实到发展的各个环节。同时，下决心解决突出的环境污染问题，给人民群众一个

满意的交代。比如“小化工”问题,江苏已经明确用三年左右的时间彻底清理整顿,该集中的集中,该改造的改造,该关闭的关闭。

坚持节约优先,就是要走节约和集约发展之路。在江苏,节约资源主要是指能源和土地两大重点,因为这两方面的资源江苏最紧缺。在节约环节上,江苏主要突出在生产和建设两大领域。因为江苏制造业总量大,规模占到全国的 1/6、世界的 1%,工业能耗占到全省总能耗的 80%。城乡建设对土地的需求量大,本身又是耗材耗能行业。据统计,我国能耗总量的 30%、城市用水总量的 47%、钢材用量的 30%,都是在建筑建造和使用过程中直接消耗的。如果生产和建设两大环节的节能抓好了,江苏“十一五”期间单位生产总值能耗下降 20%的硬指标就能够完成。

现在,“两个率先”已经展露出令人鼓舞的现实模样。7 600 多万江苏人民凝聚在“两个率先”的旗帜下,以“三大发展”、“四个优先”为主干的如椽巨笔必将挥写出更加精彩的时代华章。