

全民科学素质系列读本

农民

科学素质读本

政策法规篇

下

北京市全民科学素质工作领导小组办公室

Nongmin Kexue Suzhi Duben

ZHENGCE FAGUI PIAN

全民科学素质系列 **读本**

农民科学素质读本

政策法规篇（下）

北京市全民科学素质工作领导小组办公室

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民科学素质读本·政策法规篇/北京市全民科学素质工作领导小组办公室编. —北京: 中国农业出版社, 2008. 3

(全民科学素质系列读本)

ISBN 978-7-109-12536-0

I. 农… II. 北… III. ①农业政策—中国—普及读物
②农业法—中国—普及读物 IV. F320-49 D922.4-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 022229 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 李文宾

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月北京第 1 次印刷

开本: 720mm×960mm 1/32 印张: 11

字数: 200 千字 印数: 1~30 000 册

定价: 18.00 元 (上、下)

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《农民科学素质读本》
编辑委员会

主任委员：高 华

副主任委员：周立军 王有年

委 员：吕和顺 常 卫 杨伟光

孙善学 王德修 尹幼奇

甘 敬 孙振宇 于鲁明

臧增祥 李 洪 李丽莉

王有江 曾繁新 杨秀珍

姜泽延

本书编著者：李 刚 王永芳 蒋林树

目 录

序 前言

第一章 新农村建设的有关政策	1
1. 科学发展观的含义是什么?	1
2. 十七大报告关于推进社会主义新农村建设的 内容是什么?	2
3. 农业和农村工作的总体要求是什么?	3
4. 大幅度增加对“三农”的投入政策有哪些?	3
5. 农业支持补贴制度有哪些?	4
6. 农业风险防范机制有哪些?	5
7. 鼓励农民和社会力量投资现代农业政策有哪些?	5
8. 农田水利建设政策有哪些?	6
9. 提高耕地质量政策有哪些?	6
10. 发展农村清洁能源政策有哪些?	7
11. 乡村基础设施建设政策有哪些?	7
12. 发展新型农用工业政策有哪些?	8
13. 如何提高农业可持续发展能力?	8
14. 农业科技创新体系建设政策有哪些?	9
15. 推进农业科技进村入户政策有哪些?	9
16. 推广资源节约型农业技术政策有哪些?	10
17. 发展农业机械化政策有哪些?	10

2 农民科学素质读本·政策法规篇

18. 农业信息化建设政策有哪些？	11
19. 促进粮食稳定发展政策有哪些？	11
20. 发展健康养殖业政策有哪些？	12
21. 如何大力发展特色农业？	12
22. 如何扶持农业产业化龙头企业发展？	13
23. 如何建设农产品流通设施和发展新型流通 业态？	13
24. 如何加强农产品质量安全监管和市场服务？	14
25. 如何加强农产品进出口调控？	14
26. 如何发展多元化市场流通主体？	15
27. 如何培育现代农业经营主体？	15
28. 如何加强农民转移就业培训和权益保护？	16
29. 如何发展农村社会事业？	16
30. 深化农村综合改革政策有哪些？	17
31. 统筹推进农村其他改革政策有哪些？	17
32. 清理化解乡村债务政策有哪些？	18
33. 发展农民专业合作社政策有哪些？	18
34. 如何加强党对农村工作的领导？	19
35. 如何加强和改进农村社会管理？	19
36. 如何促进农村和谐发展？	20

第二章 农村社会治理法律制度

1. 什么是村民自治？	21
2. 村委会的任务有哪些？	22
3. 村民选举的方式和任期法律有何规定？	23
4. 什么是村民选举资格？	23
5. 什么是村民选举委员会？	24
6. 什么是村民会议？	25

7. 什么是村务公开?	26
8. 什么是信访?	28
9. 信访人享有哪些权利?	29
10. 信访人应当承担的义务是什么?	30
11. 哪些事情找国家信访局?	32
12. 各级人民代表大会的信访机构的职责权限 是什么?	33
13. 公、检、法部门的信访机构的职责权限是什么? ...	33
14. 各级人民政府的信访机构的职责权限是什么?	34
15. 信访机关的工作程序是什么?	36
16. 在基层农村如何设置党组织?	37
17. 乡镇党委的主要职责包括哪些?	38
18. 村党支部的主要职责包括哪些?	39
19. 党的农村基层组织如何领导经济建设?	40
20. 如何领导农村精神文明建设?	40
21. 如何进行干部队伍和领导班子建设?	41
22. 如何加强农村基层党员队伍建设?	43
第三章 涉农物权制度	45
1. 什么是物权?	45
2. 法律对属于国家所有的财产有哪些保护措施?	47
3. 法律对属于集体所有的财产有哪些保护措施?	48
4. 法律对属于私人所有的财产有哪些保护措施?	49
5. 什么是相邻权?	49
6. 用益物权制度的原则性规定有哪些?	50
7. 什么是地役权?	51
8. 地役权与用益物权的关系是什么?	52
9. 用集体所有的财产抵押必须遵守哪些规矩?	52

10. 农村的土地归谁所有？	53
11. 农村的土地能不能买卖？	54
12. 什么是土地登记制度？	55
13. 农村集体经济组织在什么情况下可以收回土地 使用权？	56
14. 如何解决土地权属争议？	56
15. 土地征收、征用的补偿标准是什么？	58
16. 村镇建设用地的审批程序是什么？	59
17. 法律对农民的宅基地有哪些规定？	61
18. 如何确定森林资源的权属？	61
19. 哪些森林、林木、林地使用权可以依法流转？	62
20. 如何解决林权争议？	62
21. 林木归谁所有？	63
22. 如何确定水资源的权属？	63
23. 如何获得水产养殖水域的使用权？	64
24. 如何确定草原的权属？	65
25. 什么是农村土地承包制度？	66
26. 《物权法》对土地承包经营权有哪些原则 性规定？	67
27. 为什么说家庭承包是农村土地承包的基本 形式？	68
28. 在土地承包中应当如何保护妇女的合法权益？	69
29. 土地承包的程序是什么？	70
30. 什么是土地承包合同？	72
31. 土地承包合同有什么用处？	73
32. 土地承包合同应当包括哪些主要条款？	74
33. 发包方和承包方的权利和义务有哪些？	75
34. 法律对“四荒地”的承包有哪些特殊规定？	77

35. 如何办理土地承包经营权证?	81
36. 法律对草原的承包有何特殊规定?	85
37. 渔业法对水域滩涂的承包有何特殊规定?	87
38. 哪些情况下发包方不能单方面解除合同?	87
39. 什么情况下能够单方面解除合同?	88
40. 承包合同是否可能无效?	89
41. 土地承包经营权如何进行流转?	90
42. 在土地承包经营期内能否对承包的土地进行适当 调整?	93
43. 承包合同在履行的过程中法律有何特殊规定?	94
44. 法律对承包合同的转包有何特殊要求?	96
45. 承包合同在什么情况下可以终止?	96
46. 法律在承担责任方面有何特殊规定?	97
47. 可以通过哪些方式解决土地承包经营合同 纠纷?	97
48. 侵害土地承包权的行为包括哪些?	99
第四章 农村环境资源法律制度	102
1. 严格控制耕地转为非耕地的含义是什么?	102
2. 什么是占用耕地补偿制度?	104
3. 如何保护耕作层的土壤?	106
4. 什么是耕地总量动态平衡制度?	106
5. 什么是基本农田保护制度?	106
6. 闲置、荒芜耕地的后果是什么?	108
7. 开垦未利用土地的政策是什么?	109
8. 什么是土地整理制度?	109
9. 什么是水土保持?	110
10. 在预防水土流失方面的一般性措施有哪些?	111

11. 在坡地进行农业生产活动应当遵守哪些规定?	111
12. 在林区采伐林木应当遵守哪些有关水土保持方面的 规定?	113
13. 工程建设应当遵守哪些水土保持方面的规定?	113
14. 进行采矿、挖沙等生产活动应当遵守哪些 规定?	115
15. 在水土流失严重地区应当采取哪些措施进行 控制?	115
16. 四荒地的治理有何优惠政策?	116
17. 水土保持责任制的内容是什么?	116
18. 防沙治沙工作应当遵循哪些原则?	117
19. 预防土地沙化的措施有哪些?	118
20. 如何治理沙化土地?	120
21. 沙化土地的使用人和承包人负有哪些义务?	120
22. 法律对营利性治沙活动有何特殊要求?	121
23. 什么是单位治理责任制?	122
24. 农民参与治沙有何优惠政策?	123
25. 退耕还林的基本政策和基本原则是什么?	124
26. 哪些耕地应当纳入退耕还林规划?	124
27. 制定退耕还林规划时应当考虑哪些问题?	125
28. 年度退耕还林实施方案应当包括哪些主要 内容?	125
29. 什么是退耕还林作业设计?	125
30. 如何订立退耕还林合同?	126
31. 法律对退耕还林所需要的种苗有哪些规定?	126
32. 退耕还林者应当承担哪些义务?	127
33. 如何对退耕还林者进行资金和粮食补助?	128
34. 退耕还林者享受哪些优惠政策?	129

35. 地方政府对退耕还林者应当采取哪些扶助措施？	130
36. 如何追究发生在退耕还林工作中违法行为的法律责任？	131
37. 如何转让“四荒地”的使用权？	132
38. 拍卖“四荒”资源使用权的程序有何特殊要求？	133
39. 如何订立“四荒”资源使用权转让协议书？	133
40. “四荒”资源使用权转让文书的归档与上报有何特殊要求？	134
41. 受让者的权利和义务有哪些？	134
42. 未达到协议书约定的治理开发标准和进度的后果是什么？	135
43. 取水有什么规矩？	135
44. 什么情况下不需要申请领取取水许可证？	136
45. 取水许可的先后顺序是什么？	136
46. 实施取水许可应当坚持的原则是什么？	137
47. 如何提出取水的申请？	137
48. 取水申请书应当包括哪些事项？	138
49. 什么是取水申请的分级审批制？	138
50. 审批机关依据什么原则和程序进行审批？	139
51. 出现哪些情况不予批准取水许可？	139
52. 什么是取水许可证？	140
53. 擅自取水的法律责任是什么？	141
54. 什么是取水申请许可证的失效与重新申请？	141
55. 什么情况下注销取水许可证？	142
56. 如何征收水资源费？	142
57. 什么情况下可以缓缴水资源费？	143

58. 什么情况下可以对取水单位或者个人的年度 取水量进行限制?	144
59. 计量设施存在问题的法律责任是什么?	144
60. 野生动物资源属于谁所有?	145
61. 如何保护野生动物?	145
62. 猎捕野生动物法律有何规定?	146
63. 出售、收购国家重点保护野生动物或者其产品 的条件有哪些?	147
64. 运输、携带或出口国家重点保护野生动物或者 其产品的手续有哪些?	147
65. 违反野生动物保护法要承担什么样的法律 责任?	148
66. 国家对森林资源实行哪些保护性措施?	149
67. 建设工程占用林地要遵守哪些法律规定?	150
68. 地方各级人民政府在森林保护方面负有 哪些义务?	150
69. 护林员的主要职责有哪些?	150
70. 地方各级人民政府在森林火灾的预防和扑救 工作中负有哪些义务?	151
71. 在森林保护方面有哪些禁止性措施?	151
72. 谁负有植树造林的义务?	152
73. 采伐林木应当遵守哪些规定?	152
74. 什么是林木采伐许可证制度?	153
75. 从林区运出木材需要什么证件?	154
76. 违反森林法要承担什么样的法律责任?	154
77. 在林区故意非法收购盗伐、滥伐的林木要承担 什么样的法律责任?	155
78. 毁坏林木要承担什么样的法律责任?	155

79. 没有按规定完成更新造林任务要承担什么样的 法律责任?	156
80. 法律对水产苗种有何要求?	156
81. 什么是捕捞限额制度?	157
82. 什么是捕捞许可证制度?	158
83. 申请捕捞许可证的条件有哪些?	158
84. 法律禁止哪些捕捞行为?	159
85. 进行工程建设时必须注意哪些事项?	160
86. 违反渔业法的法律责任有哪些?	161
87. 草原建设的措施有哪些?	162
88. 草原利用的措施包括哪些?	163
89. 什么是基本草原保护制度?	165
90. 什么是草原自然保护区?	166
91. 草原保护制度的主要内容有哪些?	166
92. 退耕还草有哪些优惠政策?	167
93. 违反草原法的法律后果是什么?	167
第五章 农业生产资料管理制度	171
1. 法律在种质资源保护方面有何规定?	171
2. 植物新品种保护制度的主要内容是什么?	172
3. 法律对转基因植物种子有哪些规定?	172
4. 什么是种子生产许可证制度?	172
5. 什么是种子经营许可证制度?	173
6. 如何依法经营种子?	174
7. 因种子质量问题遭受损失怎样获得赔偿?	175
8. 什么是假劣种子?	176
9. 生产经营假劣种子应当承担什么法律责任?	176
10. 优良牧草种子生产有何技术要求?	177

11. 什么样的畜禽品种才能推广？	179
12. 什么是种畜禽生产经营许可证制度？	179
13. 生产经营种畜禽必须遵守哪些规定？	180
14. 什么是农药专营制度？	181
15. 农药经营者负有哪些义务？	181
16. 哪些农药禁止在农作物上使用？	182
17. 什么是假农药和劣质农药？	184
18. 生产经营假劣农药应当承担什么样的 法律责任？	184
19. 兽药生产者的义务有哪些？	185
20. 设立兽药经营企业的条件和程序是什么？	187
21. 兽药的经营者的义务有哪些？	188
22. 发布兽药广告应当注意哪些问题？	189
23. 如何依法使用兽药？	189
24. 对兽药残留量的检测结果有异议应该怎么办？	190
25. 什么是假劣兽药？	190
26. 什么是饲料和饲料添加剂？	191
27. 经营饲料、饲料添加剂的企业应当具备 哪些条件？	191
28. 饲料和饲料添加剂经营者负有哪些义务？	191

第六章 动物防疫法律制度

1. 为什么要制定动物防疫法？	193
2. 动物防疫法的适用范围是什么？	195
3. 什么是动物疫病？	195
4. 动物疫病分为哪三类？	196
5. 什么是动物防疫？	197
6. 什么是动物和动物产品的检疫制度？	198

7. 动物和动物制品检疫制度的主要内容是什么?	198
8. 生猪等动物定点屠宰、集中检疫制度的主要内容 是什么?	200
9. 什么是计划免疫制度?	201
10. 动物防疫监督机构的权利和义务是什么?	202
11. 动物生产、加工、贮存场所的工程选址和 设计应符合哪些动物防疫条件?	202
12. 从事动物饲养、经营和动物产品生产、经营及 动物诊疗活动应符合哪些动物防疫的条件?	203
13. 动物饲养者负有哪些防疫责任?	203
14. 哪些动物、动物产品是禁止经营的?	204
15. 如何处置病死及死因不明的动物?	204
16. 什么是动物疫情报告制度?	207
17. 发生一类疫病时政府应当采取哪些措施?	208
18. 控制、扑灭一类动物疫病的措施有哪些?	208
19. 什么是封锁?	210
20. 发生二、三类动物疫病时政府应当采取哪些 措施?	211
21. 疫区内有关单位和个人负有哪些义务?	212
22. 重大动物疫情应急预案的主要内容是什么?	212
23. 如何组建重大动物疫情应急预备队?	213
24. 对重大动物疫情应当采取哪些应急处理措施?	213
25. 对高致病性禽流感疑似疫情应当采取哪些生物 安全措施?	216
26. 对高致病性禽流感确诊疫情应当采取哪些应急 处置措施?	217
27. 如何对高致病性禽流感实行联防联控?	217
28. 禽流感疫区怎样发布和实施封锁令?	218

29. 禽流感疫区解除封锁的条件是什么？	219
30. 禽流感疫区内的家禽和其他相关物质应当 如何处理？	221
31. 禽流感疫区如何进行消毒？	222
32. 禽流感疫区人员的防护措施有哪些？	223
33. 违反动物防疫法的法律责任有哪些？	224

第七章 农民专业合作社法律制度 226

1. 什么是农民专业合作社？	226
2. 成立或加入农民专业合作社的好处有哪些？	227
3. 什么是《农民专业合作社法》？	229
4. 农民专业合作社的法律地位是什么？	231
5. 设立农民专业合作社应当具备哪些方面的条件？ ...	232
6. 设立农民专业合作社需要经过哪些程序？	233
7. 什么是农民专业合作社的章程？	233
8. 怎样才能成为农民专业合作社的成员？	234
9. 合作社成员享有哪些权利？承担哪些义务？	235
10. 合作社成员怎样行使表决权？	235
11. 怎样退社？什么情况下成员资格终止？	236
12. 农民专业合作社的组织机构是什么？	237
13. 理事长、理事、执行监事或者监事会成员的 任职条件及义务有哪些？	239
14. 农民专业合作社的财务制度有何特殊规定？	239
15. 农民专业合作社的盈余分配制度有何特殊 规定？	241
16. 农民专业合作社的合并、分立、解散和清算应当 如何进行？	241

第八章 农村社会福利法律制度	243
1. 什么是农村义务教育“一费制”?	243
2. “一费制”是如何计算的?	243
3. 农村义务教育除“一费制”外还有哪些措施?	244
4. 在执行“一费制”的问题上有何纪律要求?	245
5. “两免一补”政策的主要内容是什么?	245
6. 政府对推进农村义务教育的措施有哪些?	247
7. 什么是农村五保供养制度?	251
8. 农村五保户资格的确认程序是什么?	252
9. 什么是农村五保户资格的终止?	253
10. 农村五保户供养的内容、标准和资金来源是 什么?	253
11. 农村五保户供养的形式有哪些?	254
12. 违反农村五保户供养制度的法律责任有哪些?	255
13. 为什么要解决好农民工问题?	256
14. 做好农民工工作的指导思想和基本原则 是什么?	257
15. 如何解决农民工工资偏低和拖欠问题?	257
16. 如何依法规范农民工劳动管理?	259
17. 如何搞好农民工就业服务和培训?	260
18. 如何积极稳妥地解决农民工社会保障问题?	262
19. 如何切实为农民工提供相关公共服务?	263
20. 如何健全维护农民工权益的保障机制?	266
21. 如何促进农村劳动力就地就近转移就业?	269
22. 如何加强和改进农民工工作?	270
23. 什么是农业机械购置补贴专项资金?	273
24. 农业机械购置补贴的对象、标准和种类	