

# 领导党务通

主编

扶刚

执行主编

彭绪庶

卷四



线装书局

# 领导党务通

---

Lingdaodangwutong

## 第四卷 党务工作

主 编：扶 刚

执行主编：彭绪庶

副 主 编：莫 伟

线装书局

## 卷首语

“十七大”修改通过的党章规定：中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。在80多年曲折而光荣的历程中，中国共产党率领中国人民经过28年艰苦卓绝的斗争，创建了独立、民主的新中国，又经过50多年的艰苦奋斗，初步把中国建设成自立于世界民族之林的日益强大的社会主义国家。特别是十三届四中全会以来的13年，我们思想统一，目标明确，工作扎实，取得了重大的历史性成就。这13年是我国综合国力大幅度跃升、人民得到实惠最多的时期，是我国社会长期保持安定团结、政通人和的时期，是我国国际影响显著扩大、民族凝聚力极大增强的时期。这一切成就的取得，都得益于中国共产党的领导。历史已经证明，社会的进步、国家的发展，都离不开中国共产党的领导。

人类社会进入了21世纪，新的世纪对中国共产党提出了更高的要求，既要坚持党的领导，更要加强党的领导，要加强党的自身建设。党要管党，就要求党的各级组织切实做好党务工作，管好党的思想工作、组织工作和纪律检查工作，管好宣传工作、干部工作和群众工作，充分发挥党员的先锋模范作用，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。

党务是党内各项业务和事务活动的统称。包括党的组织工作、思想政治工作、宣传教育工作、纪律检查工作、干部工作、统战工作、群众工作、政策研究工作、党员教育管理与发展工作、选举工作、会议工作、信仿工作、办公室及文书工作等，是加强党的领导和建设，开展党的工作与活动，贯彻执行党的路线、方针与政策，处理党的日常事务等的重要保证。

中共中央关于强加党的执政能力建设和先进性建设，要求党务工作必须适应新形势新任务，创新工作方式，完善工作制度，规范工作程序，提高工作效率，以证明党的各项工作的圆满落实。



# 第四卷 党务工作

## 总 目 录

### 第一编 党务工作概述

|                            |      |
|----------------------------|------|
| 第一章 党务工作导论 .....           | (2)  |
| 一、党务工作的含义、指导思想和基本原则 .....  | (2)  |
| 二、党务工作的性质、特点和任务 .....      | (4)  |
| 三、学习研究党务工作的意义和方法 .....     | (7)  |
| 第二章 党务工作的作用和基本职能 .....     | (9)  |
| 一、党务工作的首要作用是管好党 .....      | (9)  |
| 二、党务工作的组织、领导和管理职能 .....    | (12) |
| 三、党务工作的监督、教育和调研职能 .....    | (15) |
| 四、党务工作的协调职能 .....          | (19) |
| 第三章 党务工作者 .....            | (23) |
| 一、党务工作者的职责 .....           | (23) |
| 二、党务工作者的素质 .....           | (25) |
| 三、党务工作者的管理和培养提高 .....      | (31) |
| 第四章 党务工作机构 .....           | (34) |
| 一、党务工作机构的地位、作用和特点 .....    | (34) |
| 二、党务工作机构设置的原则 .....        | (36) |
| 三、党务工作机构的类别 .....          | (40) |
| 四、中央、地方和基层党务工作机构及其职能 ..... | (44) |



|                         |      |
|-------------------------|------|
| <b>第五章 党务工作方法</b> ..... | (49) |
| 一、党务工作的基本方法 .....       | (49) |
| 二、党务工作的领导方法 .....       | (53) |
| 三、党务工作的领导艺术 .....       | (56) |

## 第二编 党的选举工作

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| <b>第一章 党的基层选举工作的基本原则</b> .....         | (64)  |
| 一、加强党的领导 .....                         | (64)  |
| 二、充分发扬民主 .....                         | (66)  |
| 三、严格依章办事 .....                         | (67)  |
| <b>第二章 党的基层代表大会筹备工作</b> .....          | (70)  |
| 一、党代表大会的筹备 .....                       | (70)  |
| 二、召开党代表大会的请示与批复 .....                  | (72)  |
| 三、大会报告的起草 .....                        | (76)  |
| <b>第三章 党的基层代表大会代表的产生</b> .....         | (79)  |
| 一、代表选举的准备 .....                        | (79)  |
| 二、代表产生的过程 .....                        | (82)  |
| 三、代表资格的审查 .....                        | (85)  |
| <b>第四章 党的基层委员会(纪律检查委员会)委员的产生</b> ..... | (92)  |
| 一、基层党委会委员产生的基本要求 .....                 | (92)  |
| 二、基层党委会委员产生的过程 .....                   | (93)  |
| 三、基层党委会常委和书记、副书记的产生 .....              | (100) |
| <b>第五章 党的基层代表大会(党员大会)前的组织准备</b> .....  | (102) |
| 一、基层党的代表大会(党员大会)的组织领导工作 .....          | (102) |
| 二、基层党的代表大会(党员大会)的会务准备工作 .....          | (104) |
| 三、基层党的代表大会(党员大会)的宣传报道工作 .....          | (116) |
| <b>第六章 党的基层代表大会(党员大会)的召开</b> .....     | (119) |
| 一、基层党的代表大会会前的代表活动 .....                | (119) |



|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 二、基层党的代表大会的预备会议 .....       | (121) |
| 三、基层党的代表大会(党员大会)的开幕式 .....  | (124) |
| 四、基层党的代表大会(党员大会)的选举工作 ..... | (130) |
| 五、基层党的代表大会(党员大会)的闭幕式 .....  | (145) |

## 第三编 党的宣传工作

|                                                   |       |
|---------------------------------------------------|-------|
| <b>第一章 新时期党的宣传工作的指导思想</b> .....                   | (158) |
| 一、党的理论是党的旗帜 .....                                 | (158) |
| 二、马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是党的<br>指导思想 ..... | (161) |
| 三、邓小平理论是当代中国的马克思主义 .....                          | (167) |
| 四、贯彻“三个代表”重要思想,不断开创中国特色社会主义事业的新局面 .....           | (172) |
| <b>第二章 党的基层组织宣传工作的地位、作用和任务</b> .....              | (184) |
| 一、党的基层组织宣传工作的地位和作用 .....                          | (184) |
| 二、党的基层组织宣传工作的任务 .....                             | (186) |
| <b>第三章 党的基层组织宣传工作的方针、原则和方法</b> .....              | (190) |
| 一、党的基层组织宣传工作的方针和原则 .....                          | (190) |
| 二、党的基层组织宣传工作的基本方法 .....                           | (193) |
| <b>第四章 党的基层组织宣传工作的范围</b> .....                    | (197) |
| 一、政治宣传工作 .....                                    | (197) |
| 二、经济宣传工作 .....                                    | (200) |
| 三、文化宣传工作 .....                                    | (203) |
| 四、社会宣传工作 .....                                    | (206) |
| 五、对外宣传工作 .....                                    | (208) |



## 第四编 党的组织工作

|                               |       |
|-------------------------------|-------|
| <b>第一章 党的基层组织的工作概述</b> .....  | (216) |
| 一、党的基层组织工作的指导思想 .....         | (216) |
| 二、党的基层组织的设置 .....             | (219) |
| 三、党的基层组织的组织工作内容 .....         | (221) |
| 四、党的组织工作的地位和作用 .....          | (222) |
| 五、新时期党的基层组织工作的特征 .....        | (223) |
| 六、新时期党的基层组织工作的任务 .....        | (224) |
| <b>第二章 党的组织制度</b> .....       | (226) |
| 一、党的组织制度建设的任务 .....           | (226) |
| 二、党的民主集中制 .....               | (227) |
| 三、党的组织制度 .....                | (230) |
| <b>第三章 基层党的组织业务管理工作</b> ..... | (237) |
| 一、党籍管理 .....                  | (237) |
| 二、党费的收缴管理 .....               | (244) |
| 三、党的组织关系接转 .....              | (249) |
| 四、党内统计 .....                  | (253) |
| 五、干部档案管理 .....                | (256) |

## 第五编 党的统战工作

|                                        |       |
|----------------------------------------|-------|
| <b>第一章 统一战线是中国革命和建设的一大法宝</b> .....     | (264) |
| 一、党的统一战线的基本理论和实践 .....                 | (264) |
| 二、改革开放以来党的统一战线理论的新发展和统一战线工作的指导思想 ..... | (269) |
| 三、基层统一战线工作的地位和作用 .....                 | (279) |
| 四、基层统一战线工作的方针政策 .....                  | (283) |
| 五、基层统一战线工作的对象和任务 .....                 | (284) |
| 六、基层统一战线工作的原则和方法 .....                 | (287) |



|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| 七、用“三个代表”重要思想指导新时期基层统一战线工作 ..... | (290)        |
| <b>第二章 基层民主党派、无党派人士工作 .....</b>  | <b>(292)</b> |
| 一、民主党派基层组织的现状和特点 .....           | (292)        |
| 二、基层民主党派工作的方针政策 .....            | (294)        |
| 三、基层民主党派工作的基本原则 .....            | (300)        |
| 四、基层民主党派工作的任务 .....              | (302)        |
| 五、做好无党派人士工作 .....                | (304)        |
| <b>第三章 基层民族工作 .....</b>          | <b>(308)</b> |
| 一、基层民族工作的方针政策 .....              | (308)        |
| 二、基层民族工作的原则 .....                | (314)        |
| 三、基层民族工作的任务 .....                | (317)        |
| 四、基层民族工作的方法 .....                | (319)        |
| 五、散杂居地区的民族工作 .....               | (320)        |
| <b>第四章 基层宗教工作 .....</b>          | <b>(324)</b> |
| 一、我国的宗教现状和特点 .....               | (324)        |
| 二、基层宗教工作的方针政策 .....              | (326)        |
| 三、基层宗教工作的原则 .....                | (330)        |
| 四、基层宗教工作的基本任务 .....              | (331)        |
| 五、基层宗教工作的方法 .....                | (334)        |
| 六、正确处理涉及民族、宗教因素的突发事件 .....       | (336)        |
| <b>第五章 基层非公有制经济人士工作 .....</b>    | <b>(339)</b> |
| 一、非公有制经济及有关的社会群体 .....           | (339)        |
| 二、基层非公有制经济人士思想政治工作的方针政策 .....    | (342)        |
| 三、基层非公有制经济人士思想政治工作的原则 .....      | (345)        |
| 四、基层非公有制经济代表人士工作的任务 .....        | (347)        |
| 五、基层非公有制经济人士工作的方法 .....          | (349)        |
| 六、广泛深入推进光彩事业 .....               | (350)        |
| 七、切实加强工商联工作 .....                | (353)        |
| <b>第六章 基层党外知识分子工作 .....</b>      | <b>(356)</b> |
| 一、知识分子及其在社会发展中的作用 .....          | (356)        |
| 二、党外知识分子工作的方针政策 .....            | (358)        |
| 三、基层党外知识分子工作的原则 .....            | (362)        |



|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| 四、基层党外知识分子工作的任务 .....              | (363)        |
| 五、基层党外知识分子工作的方法 .....              | (364)        |
| 六、自由择业的党外知识分子的统战工作 .....           | (366)        |
| 七、出国和归国留学人员统战工作 .....              | (368)        |
| <b>第七章 基层港澳台和海外统战工作 .....</b>      | <b>(372)</b> |
| 一、港澳台和海外统战工作的新变化和新特点 .....         | (372)        |
| 二、新时期党关于港澳台及海外统战工作的指导思想 .....      | (375)        |
| 三、港澳台海外统战工作的方针政策 .....             | (377)        |
| 四、港澳台和海外统战工作的一般特点、任务、要求及工作方法 ..... | (380)        |
| <b>第八章 基层党组织与党外人士的合作共事 .....</b>   | <b>(384)</b> |
| 一、与党外人士合作共事是党的一项长期的基本政策 .....      | (384)        |
| 二、努力做好党外人士的安排 .....                | (386)        |
| 三、搞好与党外人士的合作共事 .....               | (388)        |
| 四、加强党外干部队伍建设 .....                 | (391)        |

## 第六编 党的群众工作

|                                        |              |
|----------------------------------------|--------------|
| <b>第一章 党的群众工作的基本立场、基本观点与基本方法 .....</b> | <b>(398)</b> |
| 一、党的群众工作的基本立场 .....                    | (398)        |
| 二、党的群众工作的基本观点 .....                    | (402)        |
| 三、党的群众工作的基本方法 .....                    | (405)        |
| <b>第二章 培训群众 .....</b>                  | <b>(414)</b> |
| 一、培训群众是群众工作的重点 .....                   | (414)        |
| 二、培训群众工业化知识和工业化技术 .....                | (416)        |
| 三、培训农民群众新知识与新技术 .....                  | (417)        |
| 四、加大对西部地区、老少边贫地区群众培训的力度 .....          | (418)        |
| 五、培训群众市场经济和对外开放知识与技术 .....             | (420)        |
| 六、基层党组织的培训形式与方式 .....                  | (422)        |
| <b>第三章 帮助群众 .....</b>                  | <b>(423)</b> |
| 一、从就业和社会保障方面帮助群众 .....                 | (423)        |
| 二、从行政、司法援助方面帮助群众 .....                 | (425)        |



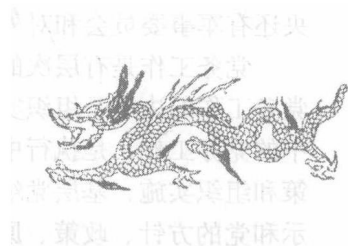
|                              |              |
|------------------------------|--------------|
| 三、从家庭后顾之忧方面帮助群众 .....        | (427)        |
| 四、帮助社会弱势群体与贫困群众 .....        | (428)        |
| 五、党员一帮一、组织帮一片 .....          | (429)        |
| <b>第四章 宣传群众 .....</b>        | <b>(431)</b> |
| 一、围绕为群众办实事、好事做宣传 .....       | (431)        |
| 二、“三务”公开是常规性宣传工作 .....       | (434)        |
| 三、把握基层宣传群众工作的特殊性与时代性 .....   | (435)        |
| 四、“三贴近”是基层宣传工作的基本方针 .....    | (437)        |
| <b>第五章 组织群众 .....</b>        | <b>(440)</b> |
| 一、围绕树立和落实科学发展观组织群众 .....     | (440)        |
| 二、组织群众建设社会主义物质文明 .....       | (444)        |
| 三、组织群众建设社会主义精神文明 .....       | (446)        |
| 四、组织群众建设社会主义政治文明 .....       | (450)        |
| 五、组织群众建设社会主义和谐社会 .....       | (452)        |
| <b>第六章 教育群众 .....</b>        | <b>(455)</b> |
| 一、以科学的理论武装群众 .....           | (455)        |
| 二、以正确的舆论引导群众 .....           | (458)        |
| 三、以高尚的精神塑造群众 .....           | (461)        |
| 四、以优秀的作品鼓舞群众 .....           | (464)        |
| 五、以法律法制教育群众 .....            | (466)        |
| 六、以公民新道德培育群众 .....           | (469)        |
| <b>第七章 引导和支持群众当家作主 .....</b> | <b>(472)</b> |
| 一、引导群众不断扩大政治参与 .....         | (472)        |
| 二、引导和支持农民群众当家作主 .....        | (473)        |
| 三、引导和支持城市居民当家作主 .....        | (476)        |
| 四、引导群众正确处理人民内部矛盾 .....       | (478)        |
| 五、引导和支持群众创建社会治安防控机制 .....    | (480)        |

# 第 1 编

## 党务工作概述



党务,是党的工作和党的事务的总称。党务工作,就是管理党的事务的工作,这里特指中国共产党在领导中国革命和建设事业的活动中,对其自身事务的管理工作。从广义来讲,党作为无产阶级革命和建设事业的领导核心,必须通过制定和执行正确的路线、方针、政策,通过加强党的自身建设来实现领导;在制定和执行党的路线和加强党的自身建设中,必须有大量的组织工作、宣传工作、政策研究工作、纪检工作,以及团结各种力量的统一战线工作和群众工作等。所谓党的自身建设:即如何以马克思主义为指导,从思想、政治、组织和作风上把党建设好,使党成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。总之,为实现党的任务,为促进党的自身结构的完善而进行的一切党的实际活动和对党的事务的管理,都是党务工作。





## 第一章 党务工作导论

### 一、党务工作的含义、指导思想和基本原则

#### （一）党务工作的含义

党务，是党的工作和党的事务的总称。党务工作，就是管理党的事务的工作，这里特指中国共产党在领导中国革命和建设事业的活动中，对其自身事务的管理工作。从广义来讲，党作为无产阶级革命和建设事业的领导核心，必须通过制定和执行正确的路线、方针、政策，通过加强党的自身建设来实现领导。在制定和执行党的路线和加强党的自身建设中，必须有大量的组织工作、宣传工作、政策研究工作、纪检工作，以及团结各种力量的统一战线工作和群众工作等。所谓党的自身建设，即如何以马克思主义为指导，从思想、政治、组织和作风上把党建设好，使党成为领导社会主义现代化建设的坚强核心。总之，为实现党的任务，为促进党的自身结构的完善而进行的一切党的实际活动和对党的事务的管理，都是党务工作。从狭义来讲，就是对党的事务的具体管理工作，包括对党员和党组织的管理、办公事务的管理、会务和信访等。在党的事务管理工作中，又有党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、统一战线工作、对外联络工作、群众工作、文书档案工作等等。为了管理好这些方面的党务工作，各级党组织都设置有领导机关和相应的职能办事机构，如党的委员会、纪律检查委员会、办公厅、组织部、统战部和党校，中央还有军事委员会和对外联络部等，分工管理党的一个方面的事务工作。

党务工作是有层次的，在中央领导机构及其办事机关中的党务工作，一般是对党务工作的决策及组织实施，保证中央活动的正常进行，在地方各级党的领导机关中的党务工作，是执行中央有关党的工作的决定和指示，并对地方党务工作做出决策和组织实施，基层党组织的党务工作，主要是根据中央和上级党组织的决定、指示和党的方针、政策、原则，处理具体的事务，通过对具体事务的处理，使党的路



线、目标、政策落到实处，使自己成为坚强的战斗堡垒。

## （二）党务工作的指导思想

党务工作要以马克思主义的党的学说作指导。认真学习和运用党的建设的基本理论和基本知识、党规党法，要学习和执行党的路线、方针和政策。以下几点，党务工作者要熟悉和掌握。具体地要坚持：

### 1. 党务工作要以马克思主义党的学说为指导

党务工作只有坚持马克思主义关于建立无产阶级政党的历史必然性和客观基础，关于党的性质和理论基础；关于党的政治纲领和战略策略，关于党的思想建设和思想政治工作；关于党的民主集中制的组织原则和党的纪律，关于党的领袖和党的干部、党员队伍建设，关于党的团结统一和党内斗争；关于党的思想建设、组织建设和作风建设；关于党的无产阶级国际主义原则；关于党对无产阶级革命和建设事业的领导地位和领导作用等基本原理，并依据这些原理建设党、管好党，才能使党经得起执政、改革开放和发展市场经济的考验，成为领导改革开放和社会主义现代化建设的坚强核心。也只有用这些基本原理武装和教育党员，才能使广大党员成为工人阶级和中华民族的先锋战士。

### 2. 党务工作要以党章和党的各项规定为依据

党章是党的法规，是党的各级组织和党员的行为规范。只有严格遵循十六大通过的新党章和党的各项规定，才能树立和提高党的威信，增强党的凝聚力和战斗力。

### 3. 党务工作要以实现党的纲领、路线为目标

党的最终目标是实现共产主义。同时我们党又是最高纲领和最低纲领的统一者。

## （三）党务工作的基本原则

做好党务工作必须遵守以下几个原则：

### 1. 党性原则

党务工作是一种党性和政策性很强的工作。各项党务工作都必须在党性和党的政策指导下来进行。离开党的原则和党的政策，不仅不能做好党务工作，而且会犯错误。党务工作必须服从和服务于党的路线、方针和政策，保证党的政治路线和政治任务的完成。

### 2. 服务原则

为党的领导和决策服务，是党务部门的职责，一切工作和活动都要围绕这一总原则进行。

### 3. 准确原则

党务工作看起来是事务工作，但又无不带有很强的政治性，因而要求准确，不能有失误。

### 4. 制度化原则

党的各项事务的管理和处理，要有制度加以规范。良好的制度，才能保证各项



事务有条不紊地进行。

#### 5. 效率原则

党务工作一般都有很强的时效性，要讲求时效，提高效率。

#### 6. 检查督促原则

一切有关党务工作的决定、指示，要有检查督促，确保实现和完成。

## 二、党务工作的性质、特点和任务

### （一）党务工作的性质

#### 1. 党务工作是健全党的肌体的保证

党的肌体是由党员、干部、组织和领导机构组成。党开展工作需要有高素质的党员和完善的肌体。党务工作就是要不断培植和提高党员的素质，以维护和保证党的肌体高效运转。

首先，要严格掌握党员标准，注重党员质量。马克思、恩格斯在第一个工人政党——共产主义者同盟的章程中，就规定了党员的七条标准。列宁在谈到党员质量时曾指出：“徒有其名的党员，就是白给我们也不要。世界上只有我们这样的执政党，即革命工人阶级的党，才不追求党员数量，而注意提高党员质量和清洗‘混进党里来的人’。”中国共产党历来重视党员质量，并把提高党员质量作为建党的基本内容。在党执政后不久，就制定了党员的八项标准。其次，对党员进行教育和管理。使其树立坚定的共产主义信念和全心全意为人民服务的宗旨，坚持不懈地增强其政治、思想和文化素质。第三，党的组织是由中央、地方、基层三级构成，是按照民主集中制原则组织起来和进行活动的。处理好党内各种关系，是党务工作的一项重要任务。这项工作做好了，党员群众的积极性才能调动起来，党的战斗力才能增强，党才能得到进一步的发展。

#### 2. 党务工作是实现党的领导的保证

实现党的领导，一是通过制定和贯彻执行正确的路线、方针和政策；二是依靠党组织和党员的模范作用。党务工作首先要促使各级领导机关和领导干部能够深入基层，深入群众，了解群众要求。要组织教育党员干部认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想基本理论，学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，以正确的立场、观点、方法，去了解和研究中国国情，把马克思主义基本理论与中国的实际结合起来，从而制定出正确的路线、方针和政策。党务工作就是要宣传群众，组织群众去实现党的任务，把党的路线变为群众的自觉行动，党的领导才能真正实现。

#### 3. 党务工作是掌握和规范党的行动的工具



党是社会的表率，又是为人民服务的工具。我党是执政党，党的路线、方针、政策，直接关系到群众的切身利益，党组织和党员的言行影响着群众对党的态度。党务工作要求我们，从党的建设的客观要求出发，依据十六大通过的新党章，指导党组织和党员来完成党的各项任务。党的活动一定要在宪法和法律的范围内进行，并受群众的监督。

## （二）党务工作的特点

党务工作的性质决定了党务工作具有原则性、实践性、系统性，对党的领导机关负责和对群众负责的一致性以及创新性的特点。

**原则性。**党的十六大提出现阶段我们的奋斗目标是全面建设小康社会，党务工作要紧紧围绕着党的总目标和现阶段的具体目标，根据党的领导机关的要求，坚决贯彻和执行党的纲领、路线、方针，严格遵守和维护党规党法。为此，党务工作者要具有坚强的党性和原则性，坚持不懈地发扬党的优良传统，克服各种不良倾向。要刚正不阿，秉公办事，实事求是，扶正祛邪，不为来自各方面的阻力和干扰所动摇，坚决维护党和人民群众的利益，维护党的团结和统一，在大是大非面前，既要立场坚定，坚持原则，敢于斗争，又要善于斗争，团结同志，反对在原则问题上和稀泥，做和事佬。

**实践性。**党务工作是一项非常具体的实际工作。要求党务工作者尽力做到主观与客观一致，言行一致，知行统一。这样，才能使党务工作卓有成效。客观事物是按照自己特有的规律运动的，是不以人们的主观意志为转移的。因此，党务工作者在把党的纲领、路线、方针、政策变为群众的自觉行动时，就必须努力遵循客观规律，从实际出发，实事求是，切忌主观主义和感情用事。党务工作者要做到主观符合客观，言行一致，知行统一，就必须刻苦学习马列主义基本理论，而且善于在实践中学习，善于走群众路线，努力提高分析矛盾，解决矛盾，研究新问题，解决新问题的能力，在工作实践中不断增强自身的思想修养和业务素质，由此来保证党的路线、方针、政策，党的指示、决定，党规党法的贯彻落实。

**系统性。**党务工作，从纵向结构看，有中央、地方、基层组织不同层次的党务工作；从横向结构看，有组织工作、宣传工作、纪检工作、统战工作、群众团体工作等不同职能的党务工作。不同层次的和不同系列的党务工作构成了一个有机的整体。它们都必须服从于中央的关于党务工作总体目标和总体要求，绝不能脱离或违背中央。当然，各个层次、各个系列的党务工作又有其相对独立性。各层次各系列的党务工作在贯彻中央党务工作的总任务和总要求时，要结合本地区、本部门的具体情况，发挥自己的积极性和创造性。在党务工作活动中，只有以中央的党务工作为核心，各层次各系列互相衔接，紧密配合，才能形成党务工作的完整体系，具有整体效益。

**对党的领导负责和对群众负责的一致性。**党务工作者首先应对党的领导机关或领导者负责，对党的领导机关负责和对人民群众负责是一致的。因为我们党的宗旨是全心全意为人民服务，我们党的利益和人民群众的总体利益是一致的，党除了人



民群众的利益，没有自己的私利，所以我们党是人民利益的忠实代表者，党的路线、方针、政策和工作规划、措施等都应体现人民群众的利益和意志。正确的工作方针、政策，又是人民群众的根本利益与当前利益的有机的结合。党务工作如果只对领导机关负责，忽略群众的意志和要求，甚至脱离群众，党的任何工作都会落空，这是不以人们的主观意志为转移的。

相反，如果只强调群众的眼前利益和要求，群众的活动有可能会迷失方向。党是既代表群众的眼前利益、具体利益，又代表群众的长远利益和根本利益的。只有正确地处理好党和人民群众之间利益基本一致基础上的某些具体矛盾，正确地处理好群众的长远利益、根本利益与眼前利益、具体利益的关系，并把党的路线、方针、工作意图同人民群众的意愿和要求很好地结合起来，才能产生巨大的力量，顺利完成党的各项任务。

创新性。不同的历史时期，党务工作的任务、工作方法是不同的。如果说民主革命时期，我们党的中心任务是发动群众、组织群众，进行阶级斗争和革命斗争，推翻“三座大山”，夺取政权，建立新中国，那么，新中国成立后，党成为执政党，党的中心任务是进行社会主义经济建设，党务工作就要围绕经济建设，适应经济建设的需要。十一届三中全会以来，我们党坚持和发展了马克思主义的正确路线，深刻总结建国以来正反两方面经验，在取得社会主义建设巨大成就的基础上，开辟了我党历史发展的新阶段，进入了改革开放的新时期。新时期党的一切工作都必须保证党的基本路线的贯彻执行。与此相适应，就要有一系列适应改革开放的党务工作的形式和方法，才能完成时代赋予的艰巨而复杂的任务。当前，我们的党务工作必须围绕着十六大规定的全面建设小康社会这个奋斗目标而努力奋斗。

### （三）党务工作的任务

从工作内容上来划分，主要有：（1）思想管理。根据毛泽东关于着重从思想上建党的原理和不同时期党的任务，有组织有领导地对全党进行马克思主义教育，使他们掌握马克思主义的立场、观点和方法，帮助党员不断改造思想，克服各种非无产阶级思想意识，提高共产主义信念，树立共产主义人生观和全心全意为人民服务的宗旨。（2）政治管理。要使全党尤其是各级领导班子，对党的路线、方针、政策有深刻的认识，统一全党的思想，与中央在政治上保持高度的一致。要加强党内生活的政治指导，组织党员对党的路线、方针、政策进行学习和研究，并对制定实施过程中的问题，按组织程序提出，以维护全党的统一。（3）组织管理。党是有组织的整体，是按照民主集中制的原则进行活动的。为此要建立健全各项组织制度，要按照党的干部路线和干部政策，做好干部的考察、选拔、调配、培训、配备和建立各级领导班子，使党的各级领导权掌握在马克思主义者手中。要做好党员的发展、教育和管理工作等，以保证党员队伍的纯洁性。（4）党风党纪管理。我们党在长期的艰苦斗争中，形成优良的传统和作风，要充分发挥这一政治优势，就要对全党进行党风、党纪、党性教育，并制定各种行之有效的党规党法，来维护党纪，整顿党的作风。



从工作性质上来划分,主要有:(1)组织。党组织是个有机整体,不是简单的数字相加。党的组织工作应研究党组织的最佳组织形式和活动方式,以发挥组织的整体功能。(2)规划。一定时期内,确立党务工作任务和所要达到的目标,提出实现目标的行动方案和措施,并在预测的基础上设计或选择实现目标、步骤、方法和途径。(3)协调。党务工作涉及面广,上级组织与下级组织之间,组织与个人之间,个人与个人之间,经常会出现不同意见和矛盾,应通过及时协调,消除矛盾,来顺利执行各项党务活动。(4)监督。党务工作的监督任务,是根据党规、党法,一方面是中央党务工作组织对下级党务工作组织进行监督,另一方面是下级各党务工作组织对中央党务工作组织进行监督。正确的监督也是对工作的一种支持。通过相互监督、相互制约和相互支持,以便能正确而有效地完成各自的任务和所担负的职责。

### 三、学习研究党务工作的意义和方法

#### (一) 学习研究党务工作的意义

学习研究党务工作,可以加强党务工作者的原则性、预见性和创造性,从而切实有效地来实现党的路线、方针和政策。

学习研究党务工作,可以进一步明确党务工作的职责,加强和改进党务工作,提高党务工作的质量,有利于坚持和改善党的领导。

学习研究党务工作,可以把党务工作的许多实践经验和优良传统从理论上加以认真总结,上升到理论,有利于帮助党务工作者掌握党务工作的规律,把党务工作提高到一个新的水平。

#### (二) 学习和研究党务工作的方法

##### 1. 理论联系实际的方法

复杂、丰富的党务工作是一个完整的体系,有其自身的客观规律。只有在理论与实践的结合中进行学习和研究,才能掌握它运用它。我们要运用马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的立场、观点、方法分析党务工作的实际情况,从中发现党务工作的规律性,进而形成党务工作的系统理论。再用这种理论去指导党务工作的实践,研究新情况,解决新问题。只有如此,才能发挥党务工作的效能。而党务工作又随着党的建设实践不断发展,也在理论与实践的结合中,不断地为党务工作的研究增添新的内容,使它更加丰富和完善起来。

##### 2. 系统研究的方法

任何事物都不是孤立存在的,党务工作也是如此,它是党内各种要素运动组合