

XIBU
TOUZI
HUANJING

YANJIU

西部

投资环境

研究

杨 聪
杨健睿
毛乐燕
著

民族出版社



西部 投资环境研究

杨聪 杨健睿 毛乐燕 著

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部投资环境研究 / 杨聪, 杨建睿, 毛乐燕著. - 北京: 民族出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 105 - 08472 - 2

I. 西… II. ①杨… ②杨… ③毛… III. ①投资环境—研究—西北地区 ②投资环境—研究—西南地区 IV. F129. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 131035 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.mzcb.com>

北京金若龙公司微机照排 北京市迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2007 年 5 月第 1 版 2007 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 10.125 字数: 284 千字

印数: 0001 - 1500 册 定价: 18.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 08472 - 2 / F · 248 (汉 213)

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(汉文编辑一室电话: 010 - 64271909; 发行部电话: 010 - 64224782)

序

投资环境是指在投资过程中影响投资的各种客观因素的综合系统。它是投资者面临的所有外部条件，是投资意向的基本前提，是投资实施的基本保障，是影响投资者的资本投向以及资本运行的重要因素。投资环境的优劣直接关系着投资者的信心和投资的安全及效益。良好的投资环境可以增强区域内部的凝聚力，激励经济主体创业，扩大对区外投资者和资源的吸引力，从而成为区域经济社会发展进步的标志和巨大的无形资产。

长期以来，西部投资明显落后于东部，并呈现政府投资多、民间投资少的现象。西部大开发兴起后，国家重点加强了西部地区水利、交通、能源、通信、市政、环保、林业等基础设施和生态环境建设，大大改善了西部地区的投资硬环境。一些长期制约经济发展的瓶颈问题得到了缓解，与经济发展相适应的基础设施正在形成。特别是青藏铁路西段、西电东输、西气东输、南水北调“四大工程”的相继开工和陆续建成，对国民经济和西部投资环境改善具有深远影响。从某种意义上说，西部大开发的过程就是不断投资的过程，而且需要大量的多种方式的投资，同时也是促使西部投资环境不断得到改善的过程。

投资环境分为硬环境和软环境。其中投资硬环境包括生态环境和基础设施环境。基础设施环境又包括交通和城市基础设施，如城市基础设施中的通讯、能源供应和生活条件等。在投资充足的条件

下，投资硬环境是可以在较短时期内得到优化的。投资软环境则指的是影响、决定投资者进入并取得预期收益的诸多非物质因素的总和，主要由政策环境、政务环境、融资环境、市场环境、法制环境、人文环境、利用外资环境等构成。投资软环境在较短时期内是难以优化的。长期以来，在西部建设和发展中，硬环境建设的投入力度不够。改革开放后，特别是西部大开发兴起以来，人们普遍重视硬环境的建设，软环境的建设滞后又逐渐凸现。认识和把握西部投资环境的主要构成要素，可以帮助我们全面建设和改善西部的投资环境。

投资的政策环境，是投资者考虑投资的基本前提之一。良好的政策环境不但可以吸引投资者，而且可以使投资创业过程顺利进行并获得利润。对投资政策环境的研究，是政府部门的重要职责之一。我国长期实行计划经济，人们的工作习惯和思想观念深受行政命令的影响，很多人习惯于接受上级的组织、领导或指挥。由政策在我国经济生活中的重要地位决定，我们要充分利用政策手段，根据不同地区和不同阶段的实际和要求，适时制订相关的政策，以指导西部大开发的实践。国家对西部大开发的政策正逐步完善。西部各省区也应根据当地实际情况制定一些鼓励外省区来投资的政策或措施。政策制定过程的实质是利益分配的确认或调整。在我国，政策制定者是政府及其职能部门，由我国的性质决定，政府是人民的政府，在政策的制定中必须坚持从人民的利益出发。对西部投资政策的研究，不仅仅是个经济问题，同时是一个政治问题。它关系到国家的统一和民族团结的巩固，务必权衡利弊，高度重视。

政务是国家政府及各级政府实施行政管理的重要组成部分，其基本职能是行政执行。政务环境是投资环境的重要组成部分。政务环境是由政务工作中的软、硬条件结合和相互作用构成的。没有相应的现代政务设施，单凭服务态度的改善，其效果是有限的。同样，有了现代政务设施，行政能力和服务态度跟不上，其效果也发挥不出来。政务是由政府的职能部门负责实施的，要改善政务环

境，就得转变政府的职能，建设服务型政府，让政府服务于社会，服务于市场。因此，政务环境具有政府形象和服务为本的特点。目前，我国政务环境存在的主要问题仍然是政府在宏观调控上的缺位和在中观及微观操作上的越位。这些问题的存在与政府的现有职能有关，主要表现是政企不分、政资不分、政事不分。我们要认真研究和分析这些问题，努力创造条件改善西部投资中的政务环境，吸引更多的投资者到西部投资，促进西部大开发的发展。

融资环境在西部大开发中也很重要。融资是货币资金需求者为筹集和取得资金的行为和过程，它是社会经济活动中最基本的环节。融资以筹资为前提，筹资主要是对取得资本的筹划，通过对筹划的实施，将资本筹集到手，因此融资是筹资的结果。在西部大开发中，融资难是中小企业遇到的最大、最普遍的问题，它制约着中小企业的发展。中小企业发展所需要的资金，完全靠大银行的间接融资是不可能解决的，必须建立多元化、多层次的金融体系，使融资渠道多元化。世界上有许多国家对中小企业融资问题解决得比较好，他们对中小企业资金支持的主要方式是税收优惠、财政补贴、贷款援助、风险投资和直接融资等，我们应该学习借鉴。

市场环境是在西部投资中影响最普遍的因素之一。在全国社会主义市场经济体制的建立和完善中，西部地区的市场经济得到迅速发展，市场机制的作用发挥较好，人们的观念逐渐转变，同时西部市场出现了许多特点。这些特点及主要表现是：潜在市场广阔，有待发展；市场主体中的居民由不同民族构成，决定了西部地区的消费品有许多民族特色；市场主体中的工业企业生产条件差，成本高，缺乏竞争力；直接投入市场的初级产品多，价格低，经济效益差；地处边远，运输成本高，影响商品的流通，限制了西部地区市场经济的发展等。要正确处理市场机制与宏观调控的关系，充分发挥市场机制作用，让投资者在西部地区的经济活动中，既遵循价值规律，适应供求变化，体现竞争原则，又能从宏观政策中得到实惠，促进西部地区市场经济健康、有序、协调地发展，创造更高的

经济效益，促进西部大开发的不断深入。

法制环境由法律法规的设立、执行、检察、监督等方面构成。与行政手段相比，法律可以避免因政策性变化造成的短期行为等不良后果，有利于保持稳定性、连续性、规范性。在改善西部的投资环境中，重视法律法规的研究，建立良好的法制环境是非常重要的。我国西部是民族自治地方最集中的地区。民族区域自治法是对民族区域自治制度的法律规范，在西部的社会经济发展和投资环境的建设中，要认真执行民族区域自治法。市场经济是法治经济。随着西部市场经济的发展，必须加强法制建设，这是社会发展的必然规律。首先要充分认识西部市场经济发展中法制建设的重要性，并遵循西部市场经济中的法制建设原则。同时要加强西部市场经济发展中司法监督，整顿和规范市场经济秩序，为西部投资环境的改善创造条件。

人文环境由教育、科技、文化、医疗卫生等方面构成。教育包括学校教育和社会教育等，它是决定着一个地方人的素质和能力的基本条件。科学技术是第一生产力，是推动社会发展进步的重要条件之一，也是决定一个地方经济社会发展不可缺少的重要因素。文化是人们认识自然、认识社会、认识人生过程中所创造的精神财富的总和，包括有形文化和无形文化。医疗卫生则是人们身体健康的基本保障，包括医疗和卫生两个方面，医疗是对疾病的治疗，卫生则是对疾病的防疫。在西部的人文环境构成中，均离不开这些基本要素。西部人文环境具有鲜明的独立性、地域性、民族性、多元性、差异性、脆弱性等特征，投资者十分关心，我们应当充分认识。良好的西部人文环境是吸引投资者投资的基础。西部人文环境对投资有着很大的促进作用。良好的人文环境能够吸引更多投资者的投资意向，促使投资者立志创业，吸引投资者安居乐业。但是，西部当前的人文环境对投资者有着许多的制约因素，应当充分认识和研究，并努力创造条件加以改善。人文环境是由教育、科技、文化、医疗卫生等方面构成，对西部人文环境的改善，也必须紧紧围绕

绕这些方面进行。其中，要以人的观念更新为先导，创造良好的西部人文环境。我们要抓住西部大开发的机遇，充分认识和研究这些问题，并努力创造条件，使西部的人文环境逐步得到改善，形成吸引投资、吸引人才、留住人才、鼓励人才投资创业的氛围。

西部投资生态环境是投资者选择投资的基本前提。我国西部地区地域辽阔，自然资源丰富，生态系统类型多样，地处长江、黄河的上游，是中下游地区的生态屏障和水源涵养地，是我国生态系统平衡的枢纽。同时，我国西部地区的生态环境十分脆弱，有的在自然退化，有的则遭到人为的破坏。要改善西部生态环境，就要了解西部生态环境的构成要素，了解西部地区的自然资源状况，客观地认识和分析西部生态环境中存在的问题。西部生态环境对投资有着直接的影响。在“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则下，生态环境成了投资者的首要考虑的条件之一。西部大开发必须以生态环境保护为先。树立全民保护意识，坚持退耕还林和退耕休牧还草，坚持加强对水资源的研究和管理，加大基础建设投资力度，正确处理开发与保护的关系，建立科学管理体制，进行依法管理。

投资的基础设施环境由交通及城市基础设施等构成。在西部投资的基础设施环境中，交通是最为基础的设施，它是西部与内地及西部各地区之间相互沟通的桥梁和纽带。西部地区的交通运输发展，经历了一个漫长的历史演变过程。现代交通基础设施是为了适应汽车、火车、飞机等机械运输需要而进行的线路建设。新中国成立后，西部地区的交通运输得到很大发展。其中，公路建设发展很快，铁路建设有较大发展，航空运输发展更快，水上运输不断得到开发，油、气等管道运输也有很大发展，初步建成了现代交通运输体系，为西部大开发提供了良好的投资交通环境。西部地区现代交通运输状况如何，直接影响着投资者的行为。

在西部投资的基础设施环境中，城市基础设施是重要组成部分，是区域性基础设施系统的核心和枢纽。城市基础设施的建设和

发展，对于国家和地区的国民经济和社会发展，具有基础性、先导性的作用，对投资者的行为也有很大影响。西部各省区的城市基础设施建设中普遍存在并较为突出的问题是大城市交通阻塞、环境污染日趋严重、城市基础设施投资不合理等。要根据不同地方、不同时期或不同阶段的实际，确定不同城市基础设施建设的着力点，不断改善西部投资的基础设施环境。

西部具有与周边国家进行经贸往来的区位优势，又有吸引外商投资的广阔市场，外商投资前景良好。自古以来，西部就是我国同中亚、西亚以及东南亚等国家进行经济贸易的重要通道。自秦汉相继形成的“丝绸之路”和“西南丝路”，沟通了祖国内地与西部的联系，同时使西部与东南亚、中亚和欧洲各国有经济文化的交流。新中国成立后，特别是改革开放后，西部成为吸引外商投资的广阔市场。西部大开发需要动员国内外的各种力量，其中吸引外商投资是不可缺少的力量。外商投资者是要追求利润的，并且要求有一个安全、可发展的空间和环境。目前，西部对外经济贸易或利用外资有着许多局限性，如生态环境差，交通不便；周边国家经济普遍落后；距离发达国家较远；软环境差等。这些都限制了对外经济贸易或利用外资的发展，形成了长期以来实际吸收外资较少，实际吸收外资占全国的比重很小的特点。我们要明确引导外商投资的方向，创造吸引外商直接投资的条件，促进外资鼓励行业的发展和国内产业结构调整，努力营造一个吸引外商投资和发展的环境。

总之，对西部投资环境的研究，能唤起更多人关心西部投资环境的建设。在西部投资硬环境逐渐得到改善的同时，要不断促进软环境的改善。只要我们举天下之力，长期坚持，持之以恒，就能创建良好的西部投资环境，使西部大开发不断得到深入发展。

目 录

序	(1)
第一章 西部投资环境概述	(1)
第一节 东西部投资现状比较	(1)
一、基本建设投资比较	(2)
二、更新改造投资比较	(6)
三、新增固定资产比较	(9)
第二节 西部投资环境构成	(13)
一、西部投资政策与政务环境	(14)
二、西部融资环境	(16)
三、西部投资市场与法制环境	(17)
四、西部投资的人文环境	(20)
五、西部投资生态与基础设施环境	(23)
六、西部外商投资环境	(26)
第三节 西部投资体制改革	(27)
一、西部引资的特点	(27)
二、西部投资环境存在的主要问题	(29)
三、西部投资体制改革需要加强	(31)

第二章 西部投资政策环境	.....	(34)
第一节 投资政策环境构成要素及对投资的影响	.....	(34)
一、投资政策制定的理论依据	.....	(34)
二、投资政策环境构成要素	.....	(37)
三、政策环境对投资的影响	.....	(39)
第二节 现行的西部投资政策	.....	(41)
一、国家鼓励对西部投资的主要政策	.....	(42)
二、国家对西部的政策在逐步完善	.....	(44)
三、西部省区制定的部分投资政策	.....	(47)
第三节 不断改善西部投资政策环境	.....	(57)
一、西部现有投资政策的局限性	.....	(58)
二、改善西部投资政策环境的建议	.....	(60)
第三章 西部投资政务环境	.....	(67)
第一节 政务环境构成要素及对投资的影响	.....	(67)
一、政务环境的构成要素	.....	(67)
二、政务环境的特点	.....	(69)
三、政务环境对投资的影响	.....	(71)
第二节 西部投资政务环境存在的主要问题	.....	(73)
一、政企不分	.....	(73)
二、政资不分	.....	(74)
三、政事不分	.....	(75)
第三节 改善西部投资政务环境的建议	.....	(77)
一、加强政务硬环境的建设	.....	(77)
二、改善政务软环境	.....	(78)
三、用科学发展的方法建设政务环境	.....	(79)
附：绵阳市人民政府办公室关于加强政务 环境建设的整改措施	.....	(82)

第四章 西部融资环境	(87)
第一节 西部融资环境现状及存在的问题	(87)
一、融资环境构成要素及企业资金来源	(88)
二、西部融资环境现状	(91)
三、西部融资环境面临的主要问题	(94)
第二节 进行符合法律规定的多渠道融资	(97)
一、不断改善企业融资环境	(98)
二、进一步拓宽融资渠道	(99)
三、组建科技担保公司	(102)
四、发行彩票	(103)
第三节 学习和借鉴国外融资经验	(104)
一、国外支持中小企业融资的主要方式	(104)
二、日本的中小企业融资环境	(107)
三、印度的私营企业融资环境	(110)
四、美国的中小企业融资综合保障体系	(112)
五、拉美国家的中小企业融资环境	(114)
六、新加坡的民营企业融资环境	(115)
第五章 西部投资市场环境	(118)
第一节 西部市场基础与现状	(118)
一、西部地区近现代商品经济概略	(118)
二、西部地区市场经济体制的建立和发展	(124)
三、西部地区市场现状及特点	(128)
第二节 西部市场的宏观环境	(130)
一、西部市场需要国家宏观调控	(130)
二、国家宏观调控的经济手段	(135)
三、经济与非经济监督	(138)
第三节 市场机制与总量平衡	(140)
一、充分发挥市场主体的作用	(140)

二、保持经济总量平衡	(144)
三、为合理配置资源创造条件	(149)
第六章 西部投资法制环境	(153)
第一节 西部现行的主要法规	(153)
一、关于西部大开发的法规	(153)
二、西部地区外商投资法规	(158)
第二节 认真执行民族区域自治法	(160)
一、民族区域自治立法	(160)
二、民族区域自治法的修正	(162)
三、充分运用民族区域自治法赋予的权利	(164)
第三节 加强西部市场经济中的法制建设	(168)
一、西部市场经济中的法制建设原则	(168)
二、加强西部市场经济中的法制建设	(172)
三、继续整顿和规范市场经济秩序	(176)
第七章 西部投资人文环境	(178)
第一节 人文环境构成要素分析	(178)
一、教育是提高国民素质的重要手段	(179)
二、科学技术是第一生产力	(182)
三、文化是投资环境的底蕴	(184)
四、医疗卫生是基本保障	(186)
第二节 人文环境对投资的影响	(189)
一、西部人文环境的特点	(189)
二、西部人文环境对投资的促进	(193)
三、西部人文环境对投资的制约	(194)
第三节 西部人文环境改善对策研究	(196)
一、改善西部教育环境对策	(196)
二、改善西部科技环境对策	(197)

三、改善西部文化环境对策	(198)
四、改善西部医疗卫生环境对策	(199)
第八章 西部生态环境	(202)
第一节 西部生态环境的构成要素与存在的问题	(202)
一、西部生态环境的构成要素	(203)
二、西部自然资源与生态环境	(207)
三、西部生态环境存在的主要问题	(212)
第二节 西部生态环境对投资的影响	(219)
一、生态环境是投资者的首选条件之一	(219)
二、生态环境对经济效益的影响	(222)
三、生态环境对投资者生活的影响	(225)
第三节 西部大开发必须以生态环境保护为先	(227)
一、树立全民保护意识	(227)
二、加大基础建设投资力度	(230)
三、正确处理开发与保护的关系	(233)
四、建立科学管理体制	(235)
第九章 西部投资交通及城市基础设施环境	(237)
第一节 西部古代交通概略	(237)
一、秦汉前后西部交通	(238)
二、唐宋时期西部交通	(240)
三、元明清时期西部交通	(242)
第二节 西部现代交通基础设施建设	(244)
一、公路建设	(244)
二、铁路建设	(248)
三、民用航空运输	(253)
四、水路交通	(258)
五、管道铺设	(259)

六、西部现代交通基础设施建设存在的突出问题	(260)
第三节 西部城市基础设施建设	(261)
一、城市基础设施系统	(262)
二、西部城市基础设施建设的着力点	(263)
三、西部城市基础设施建设存在的主要问题及对策	(266)
四、改善西部城市基础设施建设的对策建议	(270)
第十章 西部外商投资环境	(276)
第一节 西部对外经济贸易	(276)
一、西部对外古商道追述	(276)
二、西部对外贸易的区位优势	(279)
三、西部对外经济贸易的局限性	(281)
第二节 西部外商投资	(283)
一、西部外商投资概略	(283)
二、西部外商投资的特点及制约因素	(289)
三、不断改善西部外商投资环境	(293)
第三节 积极引导外商投资	(296)
一、扩大外商投资领域	(296)
二、引导农业产业直接利用外资	(305)
三、放宽利用外资的条件	(306)
参考文献	(308)
后记	(311)

第一章 西部投资环境概述

投资是进行经济活动的基本前提和条件。在正常的管理和运作条件下，投资力度与产出成正比。长期以来，西部投资明显落后于东部，并呈现政府投资多、民间投资少的现象。投资环境分为硬环境和软环境。投资硬环境包括生态环境和基础设施环境。投资软环境则指影响、决定投资者进入并取得预期收益的诸多非物质因素的总和。投资软环境在较短时期内是难以优化的。构成投资软环境的因素很多，其中投资体制是最基本的因素。通过深化投资体制改革，明确指导思想和目标，重视对投资环境的研究，不断提高对投资环境重要性的认识，创建更好的投资环境，这对西部大开发的深入发展有着极其重要的意义。

第一节 东西部投资现状比较

改革开放后，东西部省区出现经济发展中的较大差距，与投资的力度不同密切相关。为了使问题的分析明确和直观，这里从基本建设投资、更新改造投资、新增固定资产三方面，对东部的北京市、天津市、上海市、辽宁省、河北省、山东省、江苏省、浙江省、福建省、广东省等十省市，与西部的重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区和内蒙古自治区、广西壮族自治区等十二

个省区市进行比较。可以看出，改革开放后由于东西部投资不同而出现明显的差距，这种差距还有继续扩大的趋势。

一、基本建设投资比较

在新中国成立后的社会主义建设中，特别是在改革开放后，全国各省区的基本建设投资力度普遍加大，到处都在大搞基本建设或进行房地产开发。这种欣欣向荣的景象，在西部省区市也随处可见。

(一) 基本建设投资情况

改革开放前，全国的基本建设投资从1953年的90.44亿元增至1977年的382.37亿元，从1978年开始突破500亿元。1980年，全国基本建设投资为558.89亿元，1985年增至1 074.37亿元，1990年增至1 703.81亿元，1995年增至7 403.62亿元，2000年增至13 427.27亿元，2003年达22 908.60亿元。2003年比1980年增长了近40倍，增加投资22 349.71亿元。这二十余年间，东部省市与西部省市区的基本建设投资情况比较如表4-1。

表4-1 东西部各省区市基本建设投资比较

单位：亿元

年份 地区	1981	1990	2000	2003	2003年比1981 年增加(亿元)	2003年比1981 年增长(倍)
北京	23.36	84.84	446.98	558.78	532.42	21.79
天津	16.27	40.06	280.36	501.37	485.1	29.82
上海	30.80	108.54	703.50	899.27	868.47	28.60
辽宁	26.11	105.97	451.37	683.16	657.05	25.16
河北	19.57	62.08	624.48	845.90	826.33	42.22
山东	17.92	94.35	762.23	1 795.07	1 777.15	99.17
江苏	17.49	73.48	751.30	1 918.11	1 900.62	108.67
浙江	9.10	43.95	820.98	1 643.92	1 634.82	179.65