

反腐倡廉理论通俗读物

新时期反腐倡廉建设 若干问题透视

中央纪委宣传教育室 组织编写



中国方正出版社

反腐倡廉理论通俗读物

新时期反腐倡廉建设 若干问题透视

中央纪委宣传教育室 组织编写

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期反腐倡廉建设若干问题透视/中央纪委宣传教育室组织编写. —北京: 中国方正出版社, 2008. 11

ISBN 978 - 7 - 80216 - 380 - 5

I. 新… II. 中… III. 廉政建设 - 研究 - 中国

IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 135577 号

新时期反腐倡廉建设若干问题透视

中央纪委宣传教育室 组织编写

责任编辑: 康 弘 谢文华 王文君

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010)66560950 读者服务部: (010)66562755

编辑部: (010)59596620 出版部: (010)66510958

网 址: www.fzpress.com.cn

责编 E-mail: XWH@fzpress.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京春华腾飞印刷有限公司

开 本: 880 × 1230 毫米 1/32

印 张: 6.5

字 数: 200 千字

版 次: 2008 年 11 月第 1 版 2008 年 11 月北京第 1 次印刷
(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 380 - 5

定价: 12.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

出版说明

为深入学习宣传党的十七大、十七届三中全会和十七届中央纪委第二次全会精神，引导广大党员干部和群众深刻领会党中央关于反腐倡廉的重要指示和工作部署，进一步统一思想、坚定信心，推动反腐倡廉建设深入开展，我们组织编写了这本通俗读物——《新时期反腐倡廉建设若干问题透视》。本书选择广大干部群众关注的反腐倡廉若干热点、重点和难点问题，用鲜活的语言、生动的事例、具体的数字进行了解答，观点鲜明、图文并茂、深入浅出，是组织广大干部群众学习反腐倡廉理论和开展形势政策宣传的重要辅助资料。

中央纪委宣传教育室

2008年10月

第1章

反腐倡廉关系党的生死存亡和国家的长治久安

——如何理解反腐倡廉建设的极端重要性 (1)

第2章

从“反腐倡廉工作”到“反腐倡廉建设”

——如何理解反腐倡廉建设的精神实质和
深刻内涵 (12)

第3章

“咬定青山不放松”

——如何理解反腐倡廉建设要高举中国特色
社会主义伟大旗帜 (22)

第4章

为经济社会又好又快发展保驾护航

——如何理解反腐倡廉建设要深入贯彻落实
科学发展观 (32)

第5章

坚持拒腐防变警钟长鸣

——如何正确认识和判断反腐败斗争的
形势 (43)

第6章 从标本兼治、侧重遏制到惩防并举、注重预防

- 如何理解标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针 (55)

第7章 编织一张惩治和预防腐败的“天网”

- 如何理解惩治和预防腐败体系建设 (67)

第8章 防治腐败途径的多样化

- 如何理解拓展从源头上防治腐败工作领域 (80)

第9章 优良的党风是凝聚党心民心的巨大力量

- 如何理解以保持党同人民群众血肉联系为重点加强作风建设 (91)

第10章 切实保证政令畅通

- 如何认真开展对中央重大决策部署执行情况监督检查 (102)

第11章 群众利益无小事

- 如何切实纠正损害群众利益的不正之风 (114)

第12章

对任何腐败分子都必须依法严惩

- 如何理解查办违纪违法案件是反腐倡廉建设的重要任务 (124)

第13章

筑牢反腐倡廉的第一道防线

- 如何理解加强思想道德教育是反腐倡廉的基础性工作 (133)

第14章

身教重于言教

- 如何理解促进领导干部廉洁从政是反腐倡廉的重要方面 (144)

第15章

要扬汤止沸也要釜底抽薪

- 如何深化改革和创新制度,进一步推进治本抓源头工作 (154)

第16章

阳光是最好的防腐剂

- 如何理解加强对权力运行的制约和监督是有效预防腐败的关键 (165)

第17章

推进国有企业改革和发展的重要保障

- 如何加强国有企业反腐倡廉工作 (177)

第 18 章 形成全党全社会反腐倡廉的良好局面

——如何理解坚持党的领导是加强反腐倡廉建设的根本保证…………… (188)

后记 …………… (198)

第 1 章

反腐倡廉关系党的生死存亡 和国家的长治久安

——如何理解反腐倡廉建设的
极端重要性

在反腐倡廉的发展历程中，党的十七大提出的一系列新要求、新思路、新举措，无疑具有重大现实意义和深远历史意义。



2007年10月，中国共产党第十七次全国代表大会在北京举行（新华社发）

中强调，坚决惩治和有效预防腐败，关系人心向背和党的

生死存亡，是党必须始终抓好的重大政治任务。要求全党同志充分认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性，把反腐倡廉建设放在更加突出的位置，旗帜鲜明地反对腐败。党的十七大第一次把反腐倡廉建设同思想建设、组织建设、作风建设、制度建设一起确定为党的建设的基本任务，赋予了反腐倡廉新的历史地位和科学内涵，必将有力推动党风廉政建设和反腐败斗争深入开展。



为什么说反腐倡廉是深入贯彻落实科学发展观的重要保证？

一个时代的进步，总是以实践基础上的理论创新为先导。在中国改革发展的关键时期，科学发展观这一重大战略思想，在实践中显示了强大的真理力量，得到了全党全国人民的广泛认同。党的十七大站在新的历史起点上，从继续推进全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的高度，对科学发展观的时代背景、精神实质、科学内涵、根本要求进行了系统深刻的论述，体现了我们党对当代中国经济社会发展规律的最新认识，是对发展中国特色社会主义事业的战略部署和推进党的建设新的伟大工程的最新要求。

2008年9月19日，中央召开全党深入学习实践科学发展观活动动员大会暨省部级主要领导干部专题研讨班，胡锦涛总书记发表了重要讲话，对在全党开展深入学习实践科学发展观活动进行全面部署。这是党中央为全面贯彻党的十七大精神，坚持用中国特色社会主义理论体系武装全党，使党的工作和党的建设更加符合科学发展观的要求，在2008年2月至8月江苏省、财政部等23个单位试

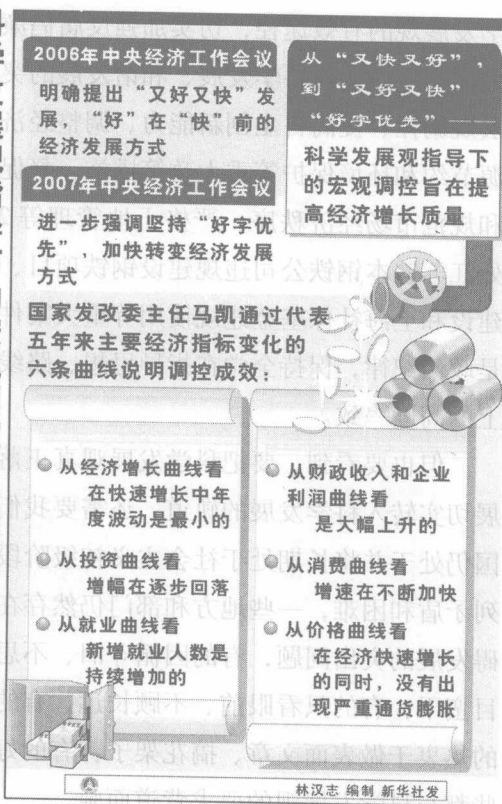
点工作取得初步成效的基础上作出的重大决策，必将有力促进科学发展观的深入贯彻落实。

一切科学的理论，无不是时代精神的精华，总能反映时代的主音，回应人民的呼声。科学发展观，是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论，是我国经济社会发展的重要指导

方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。党的十七大关于科学发展观的这一科学定位，为我们奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景，提供了理论依据和行动指南。

科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾。科学发展观必须靠科学求实的态度和真抓实干的作风来贯彻落实，需要良好党风政风作保

科学发展观指导下的宏观调控旨在提高经济增长质量



2008年2月19日图表（新华社林汉志摄）

证。如果党风政风问题不解决好，科学发展观就很难落到实处。

党的十六大以来，各地区各部门认真研究新形势下贯彻落实科学发展观的有效途径，切实加强反腐倡廉建设，及时解决党风政风方面存在的妨碍科学发展、和谐发展的突出问题。围绕加强和改善宏观调控、提高自主创新能力、调整经济结构和转变增长方式、资源节约和环境保护等重大政策措施，督促并组织有关部门开展整顿和规范市场经济秩序、严格土地管理等 20 多项专项工作。严肃查处江苏铁本钢铁公司违规建设钢铁项目、内蒙古新丰电厂项目违规建设和上海社保基金违规使用等重大案件。通过严明党的纪律特别是政治纪律，保持全党在指导思想、路线方针政策等重大原则问题上的高度一致。

但也要看到，要把科学发展观真正落到实处，推动经济社会发展切实转入科学发展的轨道，还需要我们付出艰巨努力。当前，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，经济社会发展面临一系列矛盾和困难，一些地方和部门仍然存在违反科学发展观要求和妨碍发展的突出问题，有的因循守旧、不思进取，有的违背规律、盲目蛮干，有的只看眼前、不顾长远，有的畸轻畸重、忽视协调，有的热衷于做表面文章、搞花架子，有的好大喜功、脱离实际等。这些都与科学发展观的要求背道而驰。

这是一个孕育创新的时代。我们要按照党中央的要求，坚定不移地加强反腐倡廉建设，引导广大党员干部特别是领导干部转变思想观念，牢固树立科学发展观和正确的政绩观，切实解决好制约科学发展的突出矛盾和问题，及时发现并坚决纠正违背科学发展观的做法，坚决维护中央方针政策的统一性、权威性和有效性，从思想上、作风上和纪律上为深入贯彻落实科学发展观提供保证，推动经济社会发展切实转到科学发展的轨道。

◎ 为什么说反腐倡廉是维护社会公平正义和促进社会和谐的紧迫任务？

北京奥运会上，“和”的转换，从篆体到宋体，让大家印象深刻。一个“和”字，概括了中国传统文化的核心理念与根本精神，体现了中华民族对社会和谐的孜孜以求和不尽向往，是中国人民带给世界的美好信息。



2008年8月8日，第29届夏季奥林匹克运动会在国家体育场隆重开幕。这是开幕式上的表演（新华社记者杨磊摄）

社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务。我们要构建的社会主义和谐社会，是在中国特色社会主义道路上，中国共产党领导全体人民共同建设、共同享有的和谐社会。

党风正则干群和，干群和则社会稳。落实中央关于构建社会主义和谐社会的重大决策和部署，关键在党，关键在于良好的党风政风。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。良好的党风政风本身就是凝聚党心民心的巨大力量，就是促进社会和谐的重要因素。良好的党风政风能够营造扶正祛邪的浓厚氛围，能够产生扬善抑恶的重要作用。

改革开放特别是党的十三届四中全会以来，我们党针对一个时期群众反映强烈、基本具备治理条件、经过努力在短时期内能够取得成果的突出问题，集中力量进行整治，维护了群众利益和促进社会安定有序。针对一些党员干部廉洁从政方面存在的突出问题，深入开展思想道德教育和廉洁从政教育，引导党员干部加强党性锻炼和思想道德修养，筑牢拒腐防变的思想道德防线，促进了和谐文化建设。针对一些腐败现象尚未得到有效遏制、大案要案时有发生的问题，提出用改革统揽预防腐败的各项工作，不断健全防治腐败的体制机制，促进了社会公平正义。

当前，我国已进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。我们面临的发展机遇前所未有，面对的挑战也前所未有。我国社会总体上是和谐的，但也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题，如果党风政风不正，就会损害党和政府在人民群众中的形象，影响党群干群关系，甚至激化社会矛盾。

坚持不懈地抓好反腐倡廉建设，有利于引导各级领导干部始终保持清醒头脑，科学分析影响社会和谐的矛盾和问题及其产生的原因，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，最大限度地增加和谐因素，最大限度地减少不和谐因素，不断促进社会和谐；有利于引导各级领导干部坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，真诚倾

听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，始终保持党同人民群众的血肉联系；有利于引导各级领导干部廉洁自律、率先垂范，真正做到为民、务实、清廉，以优良的党风促政风带民风，营造和谐的党群干群关系，促进社会主义和谐社会建设。

从中国特色社会主义事业的总体布局出发，适应经济社会发展的新趋势，顺应各族人民过上更好生活的新期待，党的十七大作出了加快推进以改善民生为重点的社会建设的重大部署。我们要紧紧依靠人民，调动一切积极因素，形成社会和谐人人有责、和谐社会人人共享的生动局面。

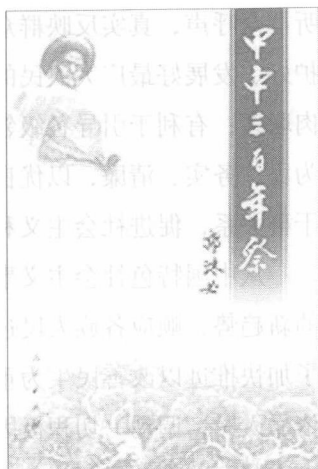


为什么说反腐倡廉是加强党的执政能力和先进性建设的重大任务？

我们党成为执政党，是历史的选择、人民的选择。党的执政能力建设是党执政以后的一项根本建设，也是党长期面对并必须始终解决好的一个历史性课题，关系党的建设和中国特色社会主义事业的全局。党的先进性建设是关系马克思主义政党生存发展的根本性问题，是马克思主义政党自身建设的根本任务。我们党成立以来，之所以能够在各种政治力量的长期斗争和反复较量中脱颖而出，不断发展壮大，成为执掌全国政权并长期执政的党，最根本的就在于我们党始终具有与时俱进的理论和实践品质，能够始终走在时代前列，始终保持了马克思主义政党的先进性。

党历经革命、建设和改革的伟大实践充分证明，反腐倡廉建设在党的执政能力建设和先进性建设中起着十分重要的作用，关系党

的生死存亡。这是我们党深刻观察历史和现实得出的一个科学结论。早在1926年8月，党中央就郑重向全党发出《关于坚决清洗贪污腐化分子的通告》，这是我们党历史上最早制定的反腐倡廉文件。新中国成立前，毛泽东同志要求领导干部学习《甲申三百年祭》，告诫全党不要当李自成，不要重犯胜利时骄傲的错误。



《甲申三百年祭》

新中国成立后，我们党在全国执政，反腐倡廉、拒腐防变工作变得更加迫切、更加紧要。以毛泽东同志、邓小平同志、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体，对执政后特别是长期执政后党内可能出现腐败问题的现实危险性始终保持高度警觉，并根据形势和任务以及党风状况的变化锲而不舍地抓党风廉政建设和反腐败斗争。建国初期，毛泽东同志亲自领导我们党开展了反贪污、反浪费、反官



“三反”后各地设立了人民检举接待室，设置了检举箱

僚主义的“三反”斗争。党的十一届三中全会以后，我国进入改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期，邓小平同志从党风廉政建设面临的新情况新问题出发，强调要一手抓改革开放，一手抓惩治腐败，“在整个改革开放过程中都要反对腐败”。党的十三届四中全会以后，江泽民同志强调：

“堡垒最容易从内部攻破，绝不能自己毁掉自己。”“一定要把反腐败斗争当做党的建设和政权建设的一件大事，抓出成效，取信于民。”

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央要求全党同志特别是领导干部坚持立党为公、执政为民，告诫全党：“党越是长期执政，反腐倡廉的任务越艰巨，越要坚定不移地反对腐败，越要提高拒腐防变的能力。”党执政 50 多年的实践告诉我们，保持和发展党的先进性，提高党的执政能力，巩固党的执政地位，是我们党执政以后的一项根本任务。反腐倡廉、拒腐防变，在任何时候任何情况下都轻视不得、放松不得。东欧剧变、苏联解体以及印度尼西亚前总统苏哈托的下台等等，尽管各自的原因很复杂，但执政党内存在严重的腐败问题都是很重要的原因。

当前，我国已经进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。我们党已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党；已从建国时的 400 多万党员、20 多万个基层党组织，发展成为 7300 多万党员、360 多万个基层党组织的大党。这些变化集中反映了我们党 87 年来历史发展所取得的胜利、成就和进步，也反映了我们党今天所面临的挑战和考验，特别是长期执政、改革开放和发展社会主义市场经济的考验。

我们党所处的国内外环境、所肩负的历史任务和党员队伍的现实状况发生的深刻变化，对党的执政能力建设和先进性建设提出了新的更高的要求。从总体来看，党的各级组织是有战斗力的，党员干部队伍的主流是好的。广大党员脚踏实地，艰苦奋斗，立足本