

2007 辽宁省

农村经济 发展研究

刘焕鑫 主编

LN SNGJJJZYJ

辽宁大学出版社

2007 辽宁省

农村经济研究



©刘焕鑫 2007

图书在版编目 (CIP) 数据

2007 辽宁省农村经济发展研究/刘焕鑫主编. —沈阳: 辽宁大学出版社,
2007. 12

ISBN 978-7-5610-5531-1

I. 2… II. 刘… III. 农村经济—经济发展—辽宁省—文集
IV. F327. 31—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 183597 号

出 版 者: 辽宁大学出版社

(地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036)

印 刷 者: 抚顺光辉彩色广告印刷有限公司

发 行 者: 辽宁大学出版社

幅面尺寸: 170mm×240mm

印 张: 25

字 数: 440 千字

印 数: 1~1000 册

出版时间: 2007 年 12 月第 1 版

印刷时间: 2007 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 贾海英

封面设计: 邹本忠

责任校对: 张 鑫

书 号: ISBN 978-7-5610-5531-1

定 价: 48.00 元

联系电话: 024—86864613

邮购热线: 024—86830665

网 址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: lnupress@vip.163.com

编 委 会

主 编 刘焕鑫

副主编 张东峰 刘芝绅 刘振国

编 委 付绍慧 何万杰 齐志民 王 鹏

李志勇 徐 勇 冷 婧 王小博

王立军 朱 海 杨凤鸣 黄 辑

罗沈平

前 言

2007 年是以科学发展观统领农村工作、积极发展现代农业、扎实推进社会主义新农村建设的重要一年。在全省上下认真贯彻落实中央关于建设社会主义新农村的战略部署，全面推进新农村建设的形势下，我们向社会发行《2007 辽宁省农村经济发展研究》一书。

编辑出版这本书，是贯彻落实党的十七大精神、中央农村工作会议和辽宁省农村工作会议的重要举措。该书涉及农村经济发展诸多方面，涵盖从宏观决策到微观措施等各个层次，既体现了党和国家对“三农”的大政方针和总体思路，又体现了辽宁的特点，是推动全省农村经济持续快速发展，建设社会主义新农村的实际举措。

《2007 辽宁省农村经济发展研究》一书，共包括各类涉农研究文章 23 篇，选题广泛，资料翔实，内容丰富，是一批长期从事“三农”工作同志和专家学者辛勤劳动的结晶，具有一定的前瞻性和指导性，对全省各地区、各部门及有关人士研究农村经济发展问题，制定相关政策措施具有参考和借鉴作用。

推进农村经济持续快速发展，不仅是建设社会主义新农村的主要内容，也是振兴东北老工业基地的重点任务。我们希望本书的出版和发行，能够对社会各界研究“三农”问题有所帮助，进而对推动社会主义新农村建设起到积极的促进作用。由于我们工作和编辑水平所限，书中不足之处在所难免，恳请各位领导、专家和读者提出宝贵意见，以便我们今后进一步提高编写质量。

编 者

2007 年 10 月



目 录

前 言	1
-----------	---

第一部分

关于建设社会主义新农村问题研究	3
关于小城镇建设与发展问题研究	23
辽宁省农业结构创新与调整研究	45
辽宁省农业发展潜力定量分析研究	62
辽宁省农村市场流通体系发展战略研究	73
辽宁省水产品优势养殖带动态监测研究	115
辽宁省主要农产品比较优势分析研究	123
辽宁省玉米经济发展战略研究	141
辽宁省沈阳市生态环境建设规划研究	164

第二部分

辽宁省特色农产品区域布局规划 (2006~2010 年)	183
辽宁省市县农村经济动态监测点项目建设规划 (2005~2010 年) ...	277
辽宁农垦盘锦垦区稻、鱼、蟹生态立体农业示范 工程规划 (2004~2010 年)	297
辽宁省开原市庆云堡镇社会主义新农村建设规划 (2006~2010 年) ...	319

第三部分

认真落实统筹城乡发展方略 全力推进社会主义新农村建设	341
认真落实扩权改革试点政策 推动县域经济加快发展	344
落实投入政策 加强市场调控 促进农业生产稳定发展	350



2007 辽宁省农村经济发展研究

认清形势	明确任务	扎扎实实做好农业和农村经济计划工作		353
精心组织	狠抓落实	切实做好村级组织活动场所建设工作		367
提高认识	加强领导	组织和实施好优质粮食产业工程		369
抢抓机遇	加大力度	促进农村能源生态建设再上新台阶		372

第四部分

辽宁省农垦合作考察团赴俄罗斯、蒙古国考察报告		377
辽宁省农业代表团出访瑞士、西班牙、瑞典三国的总结报告		382
关于沈阳、辽阳、铁岭三市家禽业发展情况的调查报告		386

第一部分



关于建设社会主义新农村问题研究*

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，中央经济工作会议和中央农村工作会议对新农村建设作了进一步部署；随后，举办了省部级主要领导干部“建设社会主义新农村”专题研讨班。为贯彻落实中央决策，辽宁省委、省政府召开了全省推进社会主义新农村建设工作会议，明确了辽宁新农村建设的主要目标和基本任务。这次省发展改革委党组决定以“建设社会主义新农村”作为理论学习中心组专题学习会的主题，充分体现了对“三农”工作的高度重视。下面，我结合工作实践，就学习和领会建设社会主义新农村问题谈点认识和体会。

一、党中央、国务院关于建设社会主义新农村的战略部署

（一）建设社会主义新农村提出的背景和重大意义

建设社会主义新农村是一个与时俱进的概念，它本身不是一个新提法。这个概念见诸于党的历史文献和领导讲话有 20 多次。最早是在 1953 年一届全国人大二次会议上提到，以后在第二、第三、第四个五年计划都提到，20 世纪 80 年代中央连续发了 5 个一号文件和 1 个五号文件也都提到。但这次提出，与以往不同，是在新的历史条件下，作出的重大战略决策。

党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照构建社会主义和谐社会的要求，形成了一系列指导“三农”工作的新理念、新认识，出台了许多符合我国国情、符合农村实际的新政策、新举措，有力地促进了农村经济社会的全面发展。在此基础上，党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。这是中央总揽全局、顺应潮流的历史选择，是符合国情、利国强农的重要部署，是加强农业、繁荣农村、富裕农民的重大举措，具有极其重大的现实意义和深远的历史意义。

1. 建设社会主义新农村是我国经济社会发展的必然要求

党的十一届三中全会以来，我国经济社会发展取得了举世瞩目的成就，

* 此文为作者于 2006 年 8 月 15 日在辽宁省发展改革委党组理论学习中心组“建设社会主义新农村”专题学习会上的报告。



农村经济社会发展也取得了历史性的巨大成就。但由于长期形成的工农关系失调、城乡关系失衡的机制尚未根本改变,农业基础脆弱、农村发展滞后、农民增收缓慢的问题依然突出,城乡经济社会发展的差距依然很大,有些方面还呈扩大趋势。突出表现为“六个巨大反差”。一是城乡居民收入和消费水平存在巨大反差。从收入看,除去20世纪80年代中期外,农民收入一直低于城镇居民收入增长幅度,包括近两年,城乡居民收入的相对差距和绝对差距都还在继续扩大。城乡居民消费差距也很大,消费水平总体上至少相差10年以上。二是城乡社会事业发展存在巨大反差。我国城乡经济发展差距大,社会事业发展的差距更大。农村上学难、看病贵、社会保障水平低等问题相当突出。2004年,60%的农村人口,只占有23%的全国义务教育经费,享有25%的公共卫生资源。三是城乡基础设施和面貌存在巨大反差。改革开放以来,我国城市建设步伐加快,城市面貌日新月异,农村也有了很大发展,但与快速发展的城市相比,显得明显滞后,差距不断拉大。目前还有相当一些农村通不了路、打不了电话、看不上电视、喝不上干净水。四是城乡财政支出存在巨大反差。近几年,财政用于“三农”的支出增加较多,但同财政收入的增长速度相比,与农村发展的客观需要相比,仍然存在较大的差距。五是城乡信贷存在巨大反差。金融是现代经济的核心,当然也是农村经济的核心。长期以来,农村资金大量流入城市,信贷资金投入严重不足,农民和乡镇企业贷款难,是制约农业和农村经济发展的突出问题,也是农村干部群众反映最强烈的问题。六是城乡投资存在巨大反差。近些年,城市建设资金迅速增加,城乡投资差距不断扩大,农业和农村发展后劲不足。1997~2005年,农村固定资产投资增长率连续9年低于城镇,农村与城市投资比连年递减。

在工业化、城镇化推进过程中,城乡之间发展存在一定差距是正常的,但像我国差距这么大、持续时间这么长,世界范围内也不多见。城乡之间存在的巨大反差,已经对经济社会发展产生了很大的影响。若任其发展下去,后果将更为严重。一是严重影响国民经济的平稳较快发展。对于我们这个拥有13亿人口的大国来说,扩大国内需求是经济发展的长期战略方针和基本立足点。占大多数的农村人口,是我国目前数量最多、潜力最大、最现实的消费群体。如果农民的收入没有较快提高,农村基础设施和消费环境得不到较大改善,扩大国内需求就缺乏长期可靠的基础,经济发展就缺乏持久的动力。二是严重影响全面建设小康社会和现代化建设的顺利推进。我们正在全面建设的小康社会,是惠及十几亿人口的小康社会;我们要推进的现代化,是整个国家的现代化。如果农村不能摆脱落后的面貌,农民生活得不到大的



改善，全面建设小康社会的目标就不可能真正实现，我国就不可能成为真正意义上的现代化国家。三是严重影响和谐社会建设。构建和谐社会的基础是建立在公平基础之上的。如果不公平对待农民，不让农民享受宪法赋予的应有权利，不让占我国人口大多数的农民参与发展进程、公平分享发展成果，不尽快缩小城乡差距，就会出现农业衰败、农民贫困、农村凋敝的局面，就不可能实现整个社会的和谐。因此，构建和谐社会的一个重要方面，就是要把农村的事情办好，使农民安居乐业、和睦相处，使农村安定有序、充满活力。当前，农村总体是稳定的，干群关系是好的，但也存在许多不容忽视的矛盾和问题。特别是征地拆迁、环境污染、土地承包和农民工工资拖欠等引发的纠纷屡屡发生，有的甚至引发群体性事件和恶性事件，影响了一些地方的社会稳定。只有切实加快农村发展，缓解农村社会矛盾，减少农村不稳定因素，才能为构建社会主义和谐社会打下坚实基础。

因此，建设社会主义新农村，不仅仅是为了加快农村经济社会发展，而且事关经济社会发展全局，事关我们国家长远发展，事关中华民族的伟大复兴。

2. 建设社会主义新农村的条件基本具备

建设社会主义新农村，面临着许多有利的条件和十分难得的机遇，整体外部环境已经具备。一是政策环境有利。党中央、国务院高度重视“三农”工作。党的十六大以来，中央提出了把解决好“三农”问题放在全党和政府全部工作重中之重的基本要求，明确了“统筹城乡发展”的基本方略，作出了我国总体上已到了“以工促农、以城带乡”发展阶段的基本判断，制定了“多予少取放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的基本方针。这些重大政策措施，具体明确，内容丰富，操作性强，其力度之大、含金量之高、受益面之广，是多年来所没有的，有些重大举措还开了历史的先河。这些，为新农村建设创造了极为有利的政策环境。二是我国总体上进入以工促农、以城带乡的发展阶段。第二、第三产业已占国内生产总值的 87.6%，农业在国内生产总值中的比重已经下降到 12.4%。人口城镇化率达到 43%，近几年平均每年增加 1.4 个百分点。农业劳动力占全社会劳动力的比重下降到 46% 左右，今后仍将呈现下降趋势。工业化、城镇化快速推进，工业发展水平显著提高，城市面貌发生巨大变化，初步具备了反哺农业和支持农村的能力。三是我国经济实力和综合国力明显增强。2005 年，全国国内生产总值达到 18.23 万亿元，已居于世界第四位；人均国内生产总值 1703 美元，在今后若干年内仍将保持较快增长的趋势；国家财政收入总量超过 3.16 万亿元，比上年增加 5232 亿元，比“十五”期间增长 1.36 倍，平均每年增加



3647 亿元。各方面特别是经济上的回旋余地增大,为推进新农村建设构筑了坚实基础和可靠保障。四是农村建设已经有了一定基础。近些年来,国家加大对农村公共事业的支持力度,农村教育、卫生、文化等社会事业发展加快,道路、饮水、电网、通信等基础设施开始改善,生态建设和环境保护得到加强。五是全社会关心和支持“三农”已经形成共识。各地区、各部门和社会各方面对当前“三农”问题严重性和解决“三农”问题紧迫性理解不断加深,认识趋于一致。一个关心农业、关注农村、关爱农民的社会氛围已经开始形成。六是许多地区在新农村建设方面已有不少有益探索。无论是沿海发达地区还是中部地区或者西部欠发达地区,如浙江、江西、贵州等,都积累了一些成功经验。在这个背景下提出建设社会主义新农村的任务,不仅是十分必要的,而且是切实可行的。

(二) 建设社会主义新农村的主要任务

建设社会主义新农村,总的要求是:“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”。这 20 个字内容极其丰富,涵义十分深刻。我们要建设的新农村,是社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设协调推进的新农村,也是富裕、民主、文明、和谐的新农村。“五句话、二十字”的要求是一个紧密联系的有机整体,“五位一体”的内容是一个相辅相成的完整体系,必须全面把握,协调推进。

第一,推进现代农业建设。这是新农村建设的重要基础,是实现国家粮食安全的根本保障。目前,从总体上看,我国农业仍处于传统农业向现代农业的过渡阶段,推进现代农业建设任务繁重。推进现代农业建设,要着力推进农业增长方式转变,用现代物质条件装备农业,用现代科学技术改造农业,用现代经营形式发展农业,用现代发展理念指导农业。着重做好四篇文章:一是加强耕地保护和水利建设。今后相当长时期内耕地缩减、淡水短缺、人口增加的趋势不可逆转,部分地区生态环境还在继续恶化,农业发展的资源和环境约束日益趋紧。必须坚持实行最严格的耕地保护制度,千方百计守住耕地,建设基本农田,提高单位面积产量;必须大力加强农用水利建设,发展节水旱作农业,不断提高水资源利用率。二是加快农业科技进步。要大力创新农业技术,用现代技术改造传统农业,突破农业发展的资源约束,使农业这个古老的产业不断焕发生机与活力。要不断增强农业科技的创新能力、储备能力和转化能力,提高农业科技贡献率、资源利用率、土地产出率和劳动生产率,以从总体上提高我国农业的国际竞争力。三是创新农业经营形式。要在稳定家庭承包经营制度、保障农民土地承包权益的基础上,适应现代农业的要求不断创新农业经营形式。从实践来看,农业产业化经营



和专业合作组织，就是一种有效的经营形式。四是稳定发展粮食生产。粮食问题事关全局，任何时候都不能忽视。粮食一旦出现问题，就会带来物价波动、人心浮动，影响经济发展和社会稳定。必须继续稳定和强化扶持粮食生产的各项政策措施，保护农民和地方发展粮食生产的积极性，大力加强粮食生产能力建设，改善粮食宏观调控，既要藏粮于仓，又要藏粮于地，还要藏粮于科技，确保国家粮食安全。

第二，促进农民持续增收。这是新农村建设的核心，也是“三农”工作的永恒主题。一是挖掘农业自身的增收潜力。既要抓好 18.3 亿亩耕地精耕细作，又要抓好 60 亿亩草地、42.7 亿亩林地、42 亿亩大陆架渔场、2.6 亿亩内陆水域等资源保护、合理开发和有效利用；既要发展精细农业、精品养殖业，又要拓展和培育生物能源、生态、旅游、休闲、文化等农业的新功能，着力发展特色农业、循环农业、生态农业和旅游观光农业。二是拓展农村内部的增收空间。数量庞大的农村人口的转移，不可能都集中到大中城市。县域经济是推动我国经济增长的一个重要发动机，也是扩大农民就业极具潜力的增长点。农产品加工业是联结工业和农业、城市和农村的天然纽带，也是扩大农民就业、发展农村支柱产业的重要领域。要通过发展农产品加工业，延长农业产业链，提高农业比较效益，提升农产品档次，促进农民增收。三是广辟农村外部的增收渠道。农民外出打工是当前和今后农民增收的重要来源。必须切实保护好农民工的合法权益，搞好就业服务。对农民工不是要搞特殊政策、特别照顾，而是要公平政策、平等对待，使他们的贡献得到充分肯定，使他们的劳动得到充分尊重，使他们的付出得到合理回报。国务院最近已经出台了《关于解决农民工问题的若干意见》，下一步关键是要把各项政策措施落到实处。

第三，发展农村公共事业。这是新农村建设的重要内容，也是农村发展亟待加强的一个薄弱环节。要完善农村公共品供给机制，逐步缩小城乡公共品供给差别。一是加快发展农村教育、卫生等社会事业。有人说，当前解决中国的农民问题要有三个基本目标：种地不交税、上学不交费、看病有保障。第一个目标我们已经实现了；第二个目标今明两年要实现；第三个目标将在 2008 年基本实现。二是加强农村基础设施建设，重点是办好“水、路、电、气”四件大事。中央大幅度增加投入，用于农村饮水安全、农村公路、无电村电力设施和沼气建设。

第四，深化农村改革。这是新农村建设的体制保障，也是农业农村发展的动力源泉。农村税费改革已经取得重大阶段性成果，但制约农业农村发展的体制性障碍远未消除，深化农村综合改革的任务还十分繁重。要根据完善



社会主义市场经济体制和推进新农村建设的要 求, 加快农村改革步伐, 着力建立城乡协调、平等发展的有效机制, 着力建立资源合理配置、产品有序流动的市场体系, 着力建立权责明确、运转高效的 管理体制。一是深化农村综合改革。要适应农业税取消后的新情况、新要求, 加快推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制为主要内容的综合改革。二是整体推进农村金融改革。金融是现代经济的核心, 也是农村经济发展的重要支撑。农村信用社要着力完善治理结构和内部运行机制, 增强内在发展活力, 提高服务“三农”的能力和水平。农业发展银行, 要尽快明确职能定位, 充分发挥政策性金融支持“三农”的作用。其他有关银行和金融机构, 也要积极增加对“三农”的信贷投放。同时, 要积极鼓励发展农村多种所有制金融组织, 建立多种形式的抵押担保机制, 发展农业保险。三是加快土地征用制度改革。这项改革事关农业持续发展和农民切身利益, 也关系到工业化、城镇化的健康推进。要围绕明确界定土地征用范围、健全对被征地农民的合理补偿机制和规范征地程序等方面, 加紧制定改革方案。四是继续深化粮食流通体制改革。这两年粮食流通体制改革成效显著, 但在国有粮食购销企业改革、市场调控管理、进出口调节等方面还有大量工作要做。

第五, 培养造就新型农民。这是新农村建设的 关键环节, 也是实现农村全面发展的迫切要求。我国经济社会发展最缺的是人才, 农业农村发展尤为突出。要下大力气培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民, 把农村人力资源转化为人力资本。着力加强农村义务教育, 加快发展农村职业教育, 大规模开展农民技能培训, 全面提高农民素质。既要提高农民的文化素质, 又要提高农民的职业技能; 既要搞好农民转岗转业培训, 又要搞好农业技术培训。

第六, 搞好农村民主政治建设。落实党的农村政策要靠农村基层组织, 推进新农村建 设也要靠农村基层组织。在新农村建设过程中, 要充分发挥农村基层党组织的领导核心作用, 加强农村基层民主政治建设, 完善村民自治, 健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。要妥善处理农村各种矛盾, 加强社会治安综合治理, 创造农村安定祥和、农民安居乐业的社会环境。

(三) 建设社会主义新农村应把握的主要原则

统筹城乡发展, 建设社会主义新农村, 是一个宏大而复杂的系统工程, 是一个关系全局的战略举措, 是一项长期奋斗的历史任务。在实践中, 要把握以下五条指导原则。

第一, 必须坚持以发展农村经济为中心, 进一步解放和发展农村生产



力，促进粮食稳定发展、农民持续增收。农村的落后首先是经济的落后。发展农村经济，壮大农村实力，增加农民收入，提高农民生活水平和生活质量，是社会主义新农村建设的出发点和落脚点。脱离了农村经济发展这个中心，农村其他各项建设就缺乏坚实的物质基础。

第二，必须坚持农村基本经营制度，尊重农民的主体地位，不断创新农村体制机制。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村的基本经营制度，必须长期坚持并不断完善。要尊重农民群众的首创精神，善于总结基层创造的经验，通过改革创新破除不适应农村生产力发展的各种体制障碍，不断激发农村发展活力。

第三，必须坚持以人为本，着力解决农民生产生活中最迫切的实际问题，切实让农民得到实惠。要围绕农民需求谋划社会主义新农村建设，根据农民意愿推进社会主义新农村建设，主要依靠农民力量搞好社会主义新农村建设。要在加强政府支持和社会扶助的同时，引导农民自力更生、艰苦奋斗，建设美好家园。要把农民愿意不愿意、高兴不高兴作为衡量社会主义新农村建设成效的重要标准，确保让农民真正受益。

第四，必须坚持科学规划，实行因地制宜、分类指导，有步骤、有计划、有重点地逐步推进。要搞好总体规划和具体部署，统筹兼顾，合理布局，互相配套，防止重复建设、分散投入，首先集中力量解决农民生产生活最关切的问题。要注重立足乡村特点，突出地方特色，尊重各地的传统、习惯和风格。各地要发挥主动性和创造性，根据当地经济社会发展水平和农民群众的现实需要，合理确定目标和任务。

第五，必须坚持发挥各方面积极性，依靠农民辛勤劳动、国家扶持和社会力量的广泛参与，使社会主义新农村建设成为全党全国的共同行动。要加强对社会主义新农村建设的领导和支持，充分调动广大农民的积极性，广泛动员社会各界力量，形成推进社会主义新农村建设的合力。

（四）推进社会主义新农村建设的主要政策

近些年来，党中央、国务院制定了一系列更直接、更有力的支农惠农政策，连续出台了3个中央1号文件。2004年出台的中央1号文件，以促进农民增收为主题，抓住了“三农”问题的核心。2005年出台的中央1号文件，以加强农业综合生产能力建设为主题，抓住了农村生产力发展的关键。2006年出台的中央1号文件，以推进社会主义新农村建设为主题，抓住了农村全面小康建设的根本。

中央3个1号文件出台的政策措施，可以概括为“七个三”：一是取消农业“三税”。2004年，中央决定取消除了烟叶外的农业特产税，逐步降低



农业税税率。2005年,进一步加大农业税减征力度,取消了牧业税。2006年中央决定全面取消农业税,全国人大常委会作出废止农业税条例的决定,使延续了2600年的古老税种从此退出历史舞台。二是加大“三项补贴”力度。2004年,中央首次实行对种粮农民的直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴。2005年力度有所加大。2006年继续增加“三项补贴”。三是实行“三奖一补”政策。2005年,中央首次对粮食主产县和财政困难县乡实行奖励补助,首次提出建立小型农田水利补助专项资金。这一资金在去年150亿元的规模上增加了60亿元,达到210亿元。中央对产粮大县的奖励由去年的55亿元增加到80亿元。四是首次出台“三项政策”。首次提出用两年时间全部免除全国农村义务教育阶段学生学杂费。首次要求用3年时间基本普及新型农村合作医疗制度。首次以国务院名义出台保护农民工合法权益的专门文件。五是着力加强农村“三项建设”。第一,着力加强农业基础设施建设。2006年国家计划安排120亿元资金用于种子工程、大型商品粮基地、优质粮产业工程、大型灌区节水改造、小型水利设施、动物防疫体系、农产品批发市场等项目建设。第二,着力加强农村基础设施建设。加大城市供水管网改造、县城供水及重点镇基础设施建设投入力度,支持垃圾、污水处理产业化工程。农村饮水安全工程投资计划安排40亿元,比上年翻了一番,解决2000万人的饮水安全问题;农村沼气工程计划安排25亿元,比上年增长1.5倍,增加250万沼气用户;安排170亿元资金,用于农村公路建设;启动无电村电力设施建设;继续支持公检法司基础设施建设;2006年中央首次安排17.5亿元专项资金支持村级组织活动场所建设。第三,着力加强农村文化事业建设。健全农村文化服务体系,推进广播电视“村村通”和农村电影放映工程。2006年计划安排国债资金60多亿元用于农村教育、卫生、文化设施建设。六是保持支农投入“三个高于”。2006年国家财政支农资金的增量高于上年,国债和预算内资金用于农村建设的比重高于上年,其中直接用于改善农村生产生活条件的资金总量高于上年。七是明确提出“三项要求”。今后要做到财政新增教育、卫生、文化等事业经费主要用于农村,国家基本建设资金增量主要用于农村,政府征用土地出让收益主要用于农村。

二、省委、省政府关于建设社会主义新农村的重要安排

(一) 指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,实行工业反哺农业、城市支持农村和“多予少取放活”的方针,以增加