

GUIZHOU

对贵州省贫困县

打工经济的 调查研究及对策建议

余维祥 / 著

贵州人民出版社

对贵州省贫困县 打工经济的调查研究及对策建议

余维祥 著

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

对贵州省贫困县打工经济的调查研究及对策建议/余维祥著.
—贵阳:贵州人民出版社,2008.10
ISBN 978-7-221-08260-2

I. 对... II. 余... III. 不发达地区—县—经济发展—研究—贵州省 IV. F127·73

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 159054 号

责任编辑 韦仕杰

封面设计 唐锡璋

书 名 对贵州省贫困县打工经济的调查研究及对策建议

著 者 余维祥

出版发行 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市中华北路 289 号(550001)

印 刷 贵阳经纬印刷厂

印 数 1000 册

850×1168 毫米 32 开本 9 印张 232 千字

2008 年 10 月第 1 版 2008 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-221-08260-2/F·778 定价:38.00 元

摘 要

打工或叫劳动服务,是通过劳动者自己的体力或智力向需求者提供服务并获取报酬的行为。打工经济则是劳动者出卖劳务而获得报酬的生产方式和经济现象。打工经济的核心内容是劳务输出,属于农村经济范畴。它是从20世纪80年代兴起的一种新的经济模式,其主要表现形式:一是经济欠发达地区的劳动力向经济发达地区的规模性流动打工,二是具有农村户口的居民就近到城镇和工厂打工。

贵州省50个国家级贫困县,占全省县级单位总数的56.8%、国土面积的66.0%、常用耕地面积的59.2%、GDP的33.3%、财政收入的19.0%、固定资产投资的22.8%、规模以上工业总产值的18.1%。

近年来,打工经济在贵州省50个国家级贫困县日渐兴起并且规模日趋扩大,促进了当地的经济社会的全面发展和打工人口素质的全面提高:每年上百亿元的直接经济收入成了农民人均纯收入增长的最主要因素,为当地农民生活水平的提高和农村经济的发展作出了重要贡献,每年数以百万计的农村劳动力外出打工,大大缓解了当地的口粮压力和生态进一步恶化的趋势,对贵州省50个国家级贫困县农村调整产业结构、生态重建、实现农业产业化经营提供了难得的历史性机遇。然而,迄今为止,全面、系统、深入的相关研究几乎是空白,整个打工经济仍然处于自发

阶段,解决打工经济的发展所引起的一系列问题,无论农村和还是城市其相应的支持、扶持和服务等政策措施还在不断探索过程中。

本报告根据对贵州省 50 个国家级贫困县农村打工经济的实地调查所采集的原始数据,同时也在网上和各个相关部门搜集大量统计资料和参考文献的基础上,对贵州省 50 个国家级贫困县打工经济发展的现状、过程、特征,打工经济发展的动因、未来的发展趋,打工经济对农村和城市经济社会发展的作用、意义以及目前打工经济发展过程中存在的问题等进行了全面、系统、深入的分析研究,最后提出了相关对策建议。报告分为七章:

第一章:贵州省 50 个国家级贫困县打工经济发展情况。

自上世纪 80 年代起,尤其是“八七”扶贫攻坚以来,50 个国家级贫困县党委政府,认真贯彻落实国家和贵州省委、省政府有关精神,切实加强对农业和农村工作的领导,围绕全面提高农业和农村经济整体素质和效益,实施农村扶贫开发工作,按照多予、少取、放活的指导思想,狠抓各项措施的落实,扶持、引导农户安排各项生产活动,使贫困地区农村经济持续发展,基础设施建设加强,生产、生活环境不断改善,农村经济得到全面发展:贫困人口和贫困发生率都大幅度下降;农民人均纯收入达到全省平均增长速度;粮食产量高于同时期全省平均增幅;地方财政收入也基本达到全省平均增长速度。但是,由于历史地理位置等原因,加上贫困县农村居民长期以来落后的生产生活方式,导致社会经济和文化卫生事业仍很滞后,生存环境和经济系统的不良循环演变为数量众多的农村贫困人口,目前 50 个国家级贫困县仍未完全摆脱困境,主要表现在:家庭人口多,劳动力负担重;劳动力素质相对较低,获取更大收入的机会少;经济结构单一,就业门路狭窄,非农产业不发达;出售产品数量少,商品生产发展缓慢;生产经营投入水平低,扩大再生产能力弱;主要经济指标占全省的比重仍

然很低;人民生活水平不高;农民就业不充分等。

贵州省 50 个国家级贫困县打工经济的发展历程,和中国的农民工政策是分不开的。总体而言,中国的农民工政策可分为红灯、黄灯、绿灯三个阶段。

红灯阶段从上世纪 50 年代中期到 1984 年,这一阶段基本上不允许农村人口进入城市打工。对农民工进城亮红灯的直接原因是因为不断强化的城乡分割的户籍制度把城市大门关死了,而户籍制度不断强化的背后有深刻的经济和社会根源。概而言之,有三大因素:重工业优先的强制性赶超战略、高度集中的计划体制以及基数巨大且增长迅速的人口因素,大大限制了城市吸收农村劳动力和农村人口的潜力。把农民堵在城门外,捆在土地上的基本制度主要有三项:城乡分割的户籍制度和社会福利保障制度;统购统销制度;人民公社制度。

黄灯阶段从 1984 年到上个世纪末,允许农民自带口粮进城务工经商,但农民进城实际上还有违当地政府的就业、居住等规则。这个阶段大致可分为几个时期的发展历程:从 1984 到 1988 年的劳动力流动高速增长时期;从 1989 到 1991 的劳动力流动“低潮”时期;从 1992 到 1996 的劳动力流动快速增长时期;从 1997 到 2000 的劳动力流动的新时期。导致这些变化的原因主要有:政策调整,允许务工、经商、办服装业的农民自带口粮在城镇落户;随着家庭联产承包责任制的推行,农民获得了农业生产和经营的自主权,获得了对自己劳动的支配权,而且劳动热情的提高不仅提高了劳动效率,还使原来处于隐性失业的大量农村剩余劳动力显性化;社队企业(1984 年后改称乡镇企业)获得了空前的发展,创造了大量的非农就业机会;阻力增大,大规模农民进城和当地政府的就业、居住等规则存在摩擦。

进入 21 世纪后,中国在第十个五年规划中首次明确要促进农业劳动力大规模转移,并提出每年八百万的目标,农民工政策

由此步入绿灯阶段。

到2004年,贵州省50个国家级贫困县农民全年外出打工人数继续增加,农业劳动力份额下降。其打工经济发展的基本特征主要包括:打工人数迅速增长;超过10万人的县达到8个,打工农民占全县农村劳动力比重最高达45%以上;打工人员主要流向东部发达地区;外出打工渠道主要以自己寻找为主;外出打工人员主要从事制造业和建筑业;打工人员具有兼业性。

第二章:贵州省50个国家级贫困县打工经济发展的基本动因。

导致农民外出打工的原因很多,但最基本的动因是城乡差距或者说城乡二元结构的存在。我国作为最大的发展中国家,其经济体系的一个基本特征是工农业之间存在显著的二元结构。贵州省50个国家级贫困县的二元结构更是典型中的典型,正是因为日益凸显的城乡二元经济社会结构,使农村的教育、文化、经济、政治、医疗卫生、社会保障等全面落后于城市,在这种情况下,人们为了增加收入水平,提高生活质量,改善生活环境,纷纷进城务工经商,从而推动打工经济的发展。

身份、收入差异是贫困地区的基础性差异,这些差异既是造成贫困地区城乡二元结构的主要原因,也是这些地区城乡二元结构的主要表现。城乡居民身份差异是客观存在的,有的还是很明显的。就城乡居民收入差异而言,总体上,改革开放20多年来,贵州省50个国家级贫困县城乡居民收入水平得到了显著提高。但由于种种原因,农村居民一是在基数较低的基础上的显著提高,二是与自身的历史数据相比的显著提高。如果换个角度,把它和全省城市居民的人均可支配收入对比,则城乡居民收入差异有进一步拉大的趋势。

身份和收入差异是基础性的差异,它们最终影响到农民与市民发展机会的差异。受教育机会和就业机会最能体现这种差异。

城乡居民学费负担、教育设施、师资力量以及受教育程度等方面都存在较大差异。农民要在城市里谋一份职业,障碍多多,必须克服诸多市民不必考虑的困难。

农村居民和城市居民的差异还体现在农村与城市居民生活的方方面面,如消费水平、恩格尔系数、福利、拥有的耐用消费品、基础设施、医疗保健、社会保障等。

城乡差异是明显的,也是人们公认的。而且越是贫困地区城乡差异越是明显。人往高处走,水往低处流。农民作为理性经济人,追求收入水平的提高,生活质量的改善,在目前二元经济社会结构短期内难有较大改善的情况下,离乡打工是很明智且无奈的选择。人们总希望到城市就业,尽管城市里的机械水比乡下的井水难喝,城市的空气远不如乡下田园间的空气新鲜,但人们还是向往城市,毕竟那里便利的交通,灵通的信息,上好的教育条件,先进的医疗水平和潜在的比乡下多得多的赚钱的机会等等,给人们带来的收益远比城市给他们带来的不便或损失要大得多。

第三章:贵州省 50 个国家级贫困县打工经济与农村经济发展。

我国农村现在是一家一户承包土地经营,数以亿计农户的土地微小规模经营,汪洋大海的传统小农经济,要想农业增效、农民增收、农村繁荣非常困难。农民外出打工是不得已而为之,是对传统农业、小农经济、落后农村的“突围”。从这个意义上说,农民工问题实际上是“三农”问题的一个关键性瓶颈。因为解决“三农”问题,归根到底是要减少农民,只有减少农民,才能富裕农民,才能提高农业整体效益,才能繁荣农村。对如何减少农民和通过什么渠道减少农民来说,鼓励农民外出打工,切实保护农民工权益,及时转换农民工身份是一条最重要的渠道。在新的历史条件下,破解“三农”问题就必须抓住农民工这个关键,大力发展打工经济,特别是贫困地区,打工经济的发展不仅提高了农民收入和

消费水平,增加了农村社会购买力,还缓和了城乡之间、地区之间收入差距的扩大,给贫困地区农民的收入和生活以至农村经济的发展带来了切实而显著的变化,突破了人口粮食问题对生态的巨大压力形成的历史性恶性循环,对于农村土地经营规模的扩大和农业产业结构的调整,对于农业产业化、市场化、商品化的发展,对统筹城乡关系、建设社会主义新农村、早日实现社会共同富裕和全面建设小康社会目标等方面,均具有全面而重要的促进作用。

在打工经济的发展增加贫困地区农民收入方面,贵州省 50 个国家级贫困县近年内农民收入能够保持稳定增长,主要得益于农民打工收入的提高,从总收入、纯收入和现金收入几个指标的变化都可以得到此结论。而且打工经济的发展不仅提高了农民收入,还缓和了城乡之间、地区之间收入差距的扩大。

在打工经济的发展提高贫困地区农民购买力方面,贵州省 50 个国家级贫困县农民通过打工经济的发展带来收入的稳定增长,增加了农民收入,提高了农民的消费水平,增加了农村社会购买力,为贵州省乃至全国国民经济的持续稳定发展作出了贡献。不仅打工者本人消费支出得到增加,50 个国家级贫困县农民消费支出金额也在不断增加,主要表现为:50 个国家级贫困县农民人均生活消费水平在持续上升;恩格尔系数下降,消费结构趋于合理;主食消费减少,副食品消费水平提高;居住、交通通讯、医疗保健、文化教育、其他商品及服务消费支出增加,比重也增大;衣着、家庭设备等消费支出稳中有升等。

在打工经济的发展减少贫困地区口粮消费,有效缓解土地压力和生态压力方面,打工经济的兴起,稀释了农村人口,有效地缓解了该地区农村巨大的人口、粮食和生态压力,对于保护农村的生态环境起到了重要的促进作用。

在打工经济的发展促进贫困地区社会主义新农村建设方面,

50 个国家级贫困县打工经济的发展使当地农民的收入得到直接增加,这些增加的收入除用于生活消费支出的部分增加外,还使农民增加对农业生产的投入,促进农业生产持续发展。而众多外出打工的农民回到家乡时不仅会带回资金、技术等资源,还带回经营理念、管理思想等无形资产。另外,由于人口流动,信息量增加,打工经济的发展还推动了 50 个国家级贫困县的城市化建设。

在打工经济的发展促进农村社会福利增加方面,贵州省 50 个国家级贫困县打工经济的发展促进了劳动要素的流动,从而提高了当地农村的边际生产率,使社会效率提高。

第四章:贵州省 50 个国家级贫困县打工经济与城市经济发展。

打工经济的发展将农民工吸引到城市,填补了城市一部分岗位的空缺,促进了城市经济的发展;丰富且成本相对低廉农民工大规模从事制造业等行业,充分发挥了我国劳动力资源丰富的优势,为我国吸引外资、扩大出口、增强产品的竞争力、提高经济效益、保持市场物价的基本稳定等作出了重要贡献;打工经济的发展同时还扩大了城市的消费市场、促进了城市体制改革,更多的人口和更活跃的市场为城市第三产业的发展奠定了基础,农民工在其中功不可没,他们进城后承担了所有城市居民不愿意干的工作,方便了城市居民的生活。随着包括贵州省 50 个国家级贫困县打工经济的不断壮大,这些打工者在打工过程中,不仅打工人员自身从中得到利益和收获,而且也为城市经济的发展作出了重大的贡献。

在打工经济的发展填补城市就业岗位空缺方面,农民异地转移进入城市打工,弥补了城市劳动力不足的局面,对城市建设起到了极为重要的推动作用。

在打工经济的发展对城市 GDP 的增加做出重要贡献、促进城市经济的发展方面,打工经济的发展对城市 GDP 的增加的贡献,

除了直接增加城市 GDP 外,还表现为打工经济的发展对于城市相关行业工资水平有抑制作用,对防止通货膨胀,稳定物价等作出了贡献。同时还使城市居民的生活更方便,其自身又为城市各类产品和服务提供了巨大的市场空间,作为需求拉动了城市供给和就业,促使城市经济更加繁荣。

在农村打工经济的发展对城市吸引外资的贡献方面,正是农民工相对低廉的工资成本,才使我国许多产品和服务在国际市场上具有较强的竞争力,同时也成为吸引外资到城市投资的重要条件,大量雇佣农民工的企业也实现了降低成本增加利润的目标。

在打工经济的发展促进国民经济的发展和结构的优化方面,贵州省 50 个国家级贫困县打工经济的兴起和规模的不断扩大对地区产业结构有明显的改善作用,以至对整个国民经济结构都具有相应的调整与优化作用。

第五章:贵州省 50 个国家级贫困县打工经济发展的前景预测。

随着社会主义新农村建设的推进,城市的拉力和农村的推力将进一步加大,越来越多的农村富裕劳动力将从农村居民转变为城镇居民,这是我国经济发展的客观要求,也是世界上发达国家经济发展所证实的普遍道路。

50 个国家级贫困县农民今后几年外出打工趋势。我们把 50 个国家级贫困县农村劳动力作为生产要素,其产品分为农产品和工业产品,就单经济收入而言,分析在其他条件不变的情况下农民是选择务工或务农。根据统计分析,由于农民在外务工的边际收益远远大于农民在家务农的边际收益,因此 50 个国家级贫困县的农村劳动力外出打工人员在今后几年有增加趋势。

50 个国家级贫困县农民外出打工的概率。根据分析,50 个国家级贫困县农村单个劳动力选择外出打工的概率从 1999 年的 0.7865427 逐年减少到 2004 年的 0.6816768,尽管单个劳动力选

择外出打工的概率逐年减少,但截至 2004 年,单个劳动力选择外出打工的概率远远超过 0.5,也就是说选择外出打工仍然是单个劳动力的最优选择。

打工经济发展的潜力分析。包括贵州省 50 个国家级贫困县劳动力的供给、贵州省 50 个国家级贫困县对劳动力需求、剩余劳动力变动趋势、劳动力受教育程度等几个方面。

第六章:贵州省 50 个国家级贫困县打工经济发展存在的问题。

贵州省 50 个国家级贫困县打工经济在发展过程中还存在的问题不少,这些问题处理不好,就会给当地农村和劳动力流入的城市经济社会持续健康发展带来不良影响。

首先是打工农民素质低下形成的结构性失业及技能培训问题。由于受教育年限较少及职业教育的缺失等,整体素质低下,外出打工的农民多数集中在提供体力劳动层次,导致在城市中大量失业与职位空缺并存,形成结构性失业。

二是打工经济的无序组织问题。由于打工经济的无序组织,盲目外出打工的农民会引发不同地区农民工的供求不均衡问题,严重的还会形成农民工违规、违法甚至犯罪。

三是打工农民外出启动资金问题。在贵州省 50 个国家级贫困县,由于外出打工的前期费用太高,使很多农民负担不起,这个问题已经很突出。

四是打工农民与城市居民岗位竞争冲突及就业歧视问题。一些地方政府、行业组织相应制定了不少措施来限制农民工进入城市就业或在工作中采用区别方式对待,形成对农民工的就业歧视问题。如:限制就业机会的歧视;就业工资和福利的歧视。

五是打工农民权益保障问题。主要包括:劳动合同签订率低且不规范;工作环境和安全保障;劳动强度;拖欠及克扣工资;社会保障;子女教育;生活中的权益等。

六是打工农民回乡资金利用及创业、引资问题。目前贵州省 50 个国家级贫困县对于回乡资金的利用引导不足,造成大量回乡资金闲置和浪费,对当地经济发展的投入过少,不能将资金有效利用起来,也不能发挥资金的集聚效应,导致农村经济发展速度相对过慢。

七是人口老龄化及打工农民家庭留守人员问题。农民未富先老、农村人口加速老龄化的问题已经成为阻碍打工经济发展的一个重要因素。而众多青壮年农民离开家乡到城市打工,留守在农村的人口主要是“三八六一九九”部队,即妇女、儿童和老人这些需要保护和照顾的人群,尤其是儿童和老人,这些人的生产、生活也是打工经济中出现的重要问题

第七章:促进贵州省 50 个贫困县打工经济健康发展的对策建议。

实践证明,打工经济已经成为近年来我省农民增收的一个重要途径,而且能有效地缓解农村巨大的人口、粮食和生态压力,有利于农业生产要素的优化配置和产业结构的调整,有利于农村人文环境的改善和人口素质的提高。因此,不应再把打工经济仅作为一个简单的经济现象,使其停留在自生自长阶段,而是应当对其进行全方位把握,作为一种新的支柱产业来加以认识和对待。要用抓“计划生育”的力度来抓“打工经济”,使之能够实现跨越式、可持续发展。其对策主要包括:

一、统一思想,提高认识。各级党委、政府应审时度势,解放思想,树立科学的发展观,充分认识打工经济在新时期对农村经济和城市经济发展的巨大作用。提高对打工经济重要性和必要性的认识,把打工经济工作放到经济发展的大局中去考虑,形成全社会都关心、重视劳务输出工作的良好工作局面。

二、加强领导,明确职责。各级党委、政府要把打工经济作为发展经济、全面建设小康社会的一个特色产业列入重要议事日

程,切实加强领导,建立健全机构,为打工经济提供组织保证。一是成立劳务输出工作领导小组及办公室,由主要领导人亲自负责。二是成立打工经济管理服务中心,形成以县打工经济管理服务中心为龙头的县、乡、村三级打工经济组织管理网络。三是建立打工人员协会,并和农民打工所在地工会协作,切实做好打工人员的管理服务工作,充分发挥打工人员自我管理、自我教育、自我服务的功能。四是建立劳务输出工作目标责任制。明确责任,做到分级管理,职责明确,将打工经济工作纳入领导干部的任期考核内容,以此推动劳务输出工作的开展。五是选择就业优先发展模式,最大限度增加岗位供给总量,为打工农民求职提供更多就业机会。六是贯彻落实城乡统筹就业方针。切实增强政府服务职能,尽快改变农村就业管理的失位现象。

三、宣传学习打工经济知识,做到家喻户晓。要把转变全民思想观念作为重点,采取多种形式进行宣传。一是县、乡(镇)、村委会、村民小组等都要充分利用广播、电视、标语、专栏和座谈会等形式进行广泛宣传,向群众讲清讲透打工经济的好处和政策。二是召开打工经济现场会、工作总结表彰大会,让优秀外出打工人员现身说法,谈体会、讲收获。三是县打工经济管理服务中心、乡(镇)服务站工作人员要带着招工简章、宣传资料驻村入组,深入田间地头,与群众面对面进行交流宣传。四是把劳务宣传教育引入农村课堂,走进校园对劳务输出工作进行宣传,让学生及时了解和掌握最新劳务政策和信息。让全民重视发展农业,使农村劳动力进城打工与工业化、城市化保持互动、协调发展。

四、做好打工人员输出前培训,打造品牌。首先必须搞清劳动力资源状况,摸清底子。二是发展长期在外地打工的人员做信息员,与劳务需求较大的大中型企业建立友好合作关系,通过他们反馈市场信息,促进打工经济发展。三是通过发用工联系函、网络查询等收集劳务市场信息,在广泛收集市场信息的基础上,

派人与用工企业洽谈,与用工信誉、待遇较好的企业建立相对稳定的劳务供需关系,保证或优先为这些单位输送合格的打工人员。四是打开国外市场,与国际经济技术合作公司等对外劳务中介机构协作,积极向国外输出劳务人员。五是直面农村劳动力文化素质普遍不高的实情,努力提高农村劳动力的文化素质,以增强农村劳动力外出的适应能力和就业空间。六是加大“农村劳动力转移培训阳光工程”投入和实施力度,实行补偿性人力资本投资的政策。

五、加大劳动法制建设,为打工人员提供保障。市场经济是法制经济,国家应加快劳动保障法制建设,同时要进一步加大大户籍制度改革力度,为全国统一的劳动力市场的发育发展和农民工权益保障创造必要前提,要深化就业制度、社会保障制度改革,构建城乡一体、竞争有序、高效公平的开放的劳动力市场体系。从有利于劳动力流动的角度:一是加快农村社会保障体系建设步伐,为逐步同城市接轨创造条件;二是在城市要千方百计扩大社会保障覆盖面,提升统筹层次,将流动人口也纳入到社会保障体系中来,为劳动力流动解除后顾之忧;三是应建立全国统一的社会保障机构,以期最终建立覆盖全国的社会保障体系;四是在现行户籍和管理体制尚无突破性进展的情况下,可在流动人口中首先推行医疗、工伤保险,以解他们的燃眉之急,再逐步推开到其他领域;五是逐步对常住户籍人口与外来流动人口制定相同的标准,公平地享有社会保障权利。50个国家级贫困县的有关职能部门:一应适时组织人员对各乡(镇)打工人员输出工作进行检查,帮助解决存在的困难和问题。二应加强组织和管理,尝试在打工者相对集中的城市建立就业管理组织,为打工者提供就业信息和法律法规咨询服务,帮助解决劳务、劳资纠纷。三应不失时机地进行以土地承包经营权流转为中心的农村生产资料体制变革和产权制度创新,为“打工经济”的可持续发展提供制度前提。经济

发达地区和大中城市：一应积极探索开展城乡统筹就业试点，逐步实行城乡统一的就业政策、失业登记、劳动力市场、就业服务和劳动用工管理等。二应当正视农民进城打工的实情，修改对民工使用的一些歧视性政策和地方保护主义法规，实现对民工流动的有序的管理。

六、加快经济发展，做大就业岗位蛋糕。根据城市发展的客观规律，从中国的现实国情出发，遵循市场经济规律，坚持提高、完善大城市与积极发展中小城市相结合，促进区域城市化的发展，促进建制镇适当集中，有力推进城乡一体化进程，为打工经济的发展做大就业岗位蛋糕：一是开放大城市，建设大都市圈，加大城市吸纳力度，实行异地转移。二是加快小城镇建设步伐，大力发展农村非农产业，扩大市场容量和就业门路。三是加快小企业、乡镇企业、民营企业和劳动密集型企业发展。

七、加快城镇化建设，鼓励打工人员返乡创业。加快城镇化建设，无疑是发展打工经济的最佳途径。说到底打工经济是解决农民就业增收的问题。基数巨大且不断增加的农业人口在面积有限且日益减少的土地上从事农业生产，实际上相当多的农民已成为隐性失业人口，这部分隐性失业人口基本上不创造价值，因而有限的收入大家平分下来的结果是收入低。越来越多的人开始认识到，农村人口和劳动力的外出打工以及与其相应的城镇化进程，是解决“三农”问题的根本出路。一是完善城镇体系，加快城镇化进程。打工经济的发展是工业化和现代化的必然趋势。二是加快投融资体制改革步伐，培育城镇特色产业。各级政府要从财政中安排专项资金，用于城镇基础设施建设。三是完善城镇用地制度，推进综合配套改革。尽快建立土地储备制度，将需盘活的存量土地、闲置土地由政府统一收回或回购，建立政府土地储备中心，按照市场需求，调控土地供应规模、价格、节奏，增强政府宏观调控土地资源能力，合理引导项目投资开发，创造公开、公

平、公正的市场环境。建立土地有形市场,规范土地交易行为,促进集约用地。四是坚持以人为本,推进社区服务产业化。城镇是人类聚居的较高级形式,居民是城镇的主人,城镇的各项功能都是直接或间接为居民服务的。在推进城镇化的过程中,要明确城镇化最终是为“人”服务的,使广大居民能够享受自己所创造的物质文明和精神文明的各项成果,促进人的全面发展。五是大力发展旅游业和农村敬老服务业。引导企业立足实际,谋求长远,把企业做大做强,为打工人员创造更多的就业机会,更好的吸引打工人员返乡创业,最终促进企业和打工经济共同发展。