

中共大连党史资料丛书（十四）

改革开放 时期的 大连

大连市史志办公室 编

中共党史出版社

目 录

中山区社区党建工作	杨生运	1
中山区民营经济发展概况	郭清玖	15
沙河口区教育工作	沙河口区史志办	25
甘井子区非公有制经济组织党建工作	宫玉琢 尹 军	40
旅顺口区局部对外开放概述	张利娟	47
旅顺口区旅游业发展概述	任来莲	70
金州区民营经济发展概况	毕克冬	93
普兰店市农业产业结构调整情况	于茂植	99
庄河市农业家庭联产承包责任制情况	赵成堂	115
庄河市教育工作	孙 军	126
庄河市村民自治情况	崔长久	144
长海县渔业经济的全面振兴	王巧云	155
大连经济技术开发区发展概况	夏俊林	184
大连保税区、出口加工区发展概况	张伟 屈东林	200
大连高新技术产业园区发展概况	王尔宁	180
大连金石滩国家旅游度假区发展概况	度假区党工委	220

目 录

大连市经济开发小区发展概况	胡荣彬	233
大连港发展概述	刘连岗	245
重振雄威的大船重工	邵晓彤	268
大连机车车辆厂改革与发展概况	尹宝雨	300
大化集团公司改革与发展概况	宋金鹏	323
大连石化公司发展概况	徐 何	342
大连西太平洋石化公司发展概况	王桂瑾	363
华能大连电厂发展概况	华能电厂	380
大连冰山集团改革与发展概况	冰山集团	394
引领中国轴承工业的瓦轴集团	吴作先	413
大连市燃气事业发展概述	王晓光 蔡世山	449
大连市供水事业发展概述	孙青松	472
做大做强的大商集团	刘营营	489
大连商品交易所发展概况	刘晓宇	508
心系百姓的新型集团	付万言	519
实德集团发展概述	李 晶	531

目 录

诚信为民的韩伟集团	韩伟集团	538
华农集团企业发展回顾	邹淑娣	552
亿达集团创业和发展概述	亿达集团	564
大连软件园发展概况	杨冬 赵慧敏	578
大连市水产研究所发展概况	龙淑美	593
全国文明街道——李家街	沙河口区史志办	605
开放腾飞的后石村	薛克瞳 毕克冬 张家峰	616
奋力向国际知名高校迈进的 大连理工大学	马宽 杨 光	633
大连大学发展概述	赵德坚	649
大连市第八中学发展概述	吕志政	663
金家街第二小学科技教育概览	金二小学校办	671
全国百强村——柳树村变迁记略	宋 雯	678
后 记		688

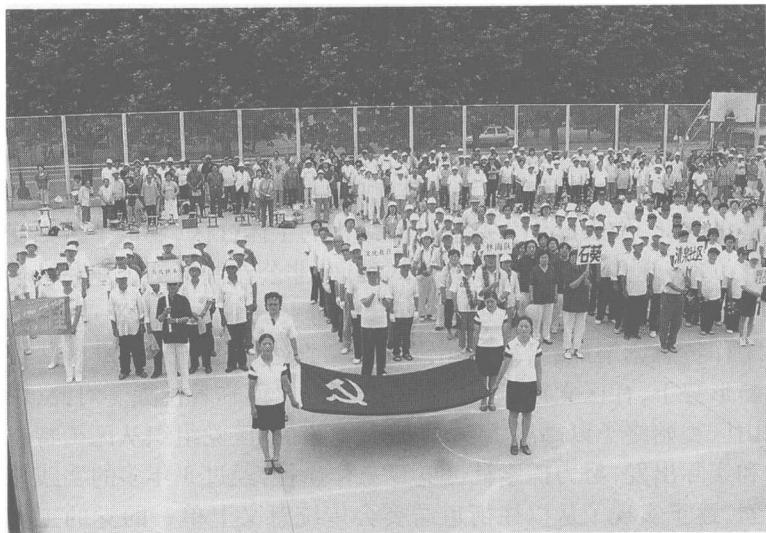
建工作提出的任务和市委提出的目标要求,把中山区社区党建工作引向新发展奠定了坚实的基础。

在构建社区党建工作新格局的实践探索中,中山区主要开展了以下几方面工作。

一是建立健全了街道、社区党的组织。初步建立起以街道党工委为核心,社区党组织为基础的社区党建工作领导体系,为建设现代化新型社区提供了组织保证。

二是初步建立健全了区、街道、社区居委会3级社区党建工作协调机制。区委建立了社区党建工作指导委员会,各街道建立了社区党建工作协调委员会,70个社区建立了党建工作联谊会。辖区单位认同或参与社区党建工作比例达到80%以上,结共建对子10个,集中的共驻共建活动每年至少2~3次。

三是逐步开展了在新经济组织和社会组织中的党建工作,



中山区社区党员运动会

扩大了党建工作的覆盖面。截至 2003 年,在全区 1640 多家新经济组织和社会组织中,已有 171 家建立了党的组织,并逐步理顺了隶属关系,灵活地开展了活动。

四是初步建立起社区党员分类教育管理机制。各社区根据不同情况,分别建立了相应的党支部和党小组。至 2003 年底,70 个社区共建立楼院党支部 150 多个,各种分类管理的党支部 190 多个。

五是初步建立起社区党建工作的保障机制。加强了社区党组织的自身建设;加强了社区党建硬件设施建设,开展了标准化社区党员活动室的创建活动;建立以党员服务为目标的 70 个社区党员服务站;建立健全了党建工作制度;增加了党建活动经费的投入。全区街道投入到社区党建方面的经费年均 2000 元。

2002 年,中山区被命名为“全国社区建设示范区”。中山区社区党建工作的开展,使共产党员的先锋模范作用和党组织的凝聚力、战斗力得到了明显增强。有力地带动了全区社区建设事业的发展。2003 年“七一”前夕,全区有 5 个街道党工委被评为区级以上先进党委,占街道党委总数的 62.5%;有 16 个社区党组织被评为区级以上先进党组织,占社区党组织总数 22.9%。

一、中山区社区党建工作的历程及阶段性成果

中山区社区党建工作始于 2000 年,至 2003 年底,大致经历了起步探索和逐步拓展两个阶段。

(一)社区党建工作的起步探索阶段

2000 年下半年至 2002 年上半年,这一阶段的主要特点是及时建立健全社区党组织,使之成为组织社区、凝聚社区的主线和枢纽,成为社区组织和各项工作的领导核心。

第一,结合社区体制改革,合理设置社区党的组织,达到一

社区一总支(支部)的目标。2000年下半年,在重新划定社区的同时组建了社区党组织,全区70个社区组建了57个党总支和13个党支部。通过“选拔”、“下派”、“兼任”、“选聘”等方式,有效地改善了党组织成员的年龄结构和文化结构。在社区70名总支、支部书记中,45周岁以下的有10人,高中以上文化程度的有62人,大专以上学历的有23人,学历结构明显改善,平均年龄明显降低。

第二,理顺了街道领导体制,加强了街道党工委对社区党建的领导。2002年4月,根据市委部署,区委将13个街道党委改建为党的工作委员会(简称党工委),区委还制定了相应的社区党建工作配套文件,明确了街道党工委和社区党组织的地位和职责,发挥了社区党组织在社区组织和各项工作中的领导核心作用。

第三,从实际出发,开展了多种主题活动。针对社区离退休党员多,下岗职工党员较多和在职党员参与社区管理和活动较多等新特点,一些街道、社区党组织为改进社区党员的教育管理方式,设计了多种主题活动。桂林街道在社区离退休党员中开展了“一人一岗”活动。葵英街道在下岗职工中开展了“带头再就业,带领再就业”的“双带活动”。原春海街道(现海军广场街道)把党员教育管理工作拓展到辖区在职党员,开展了在职党员“奉献在社区”活动。

第四,逐步拓展社区党建工作领域。许多街道、社区党组织逐步转变观念,开始在工作对象、内容、方式上探索创新,尝试拓宽工作领域。原春和街道(现海军广场街道)组建了10支社区文化队伍,依靠党员干部带好群众文化队伍。青泥街道通过组建社区教育学院,对下岗失业人员进行再就业技能培训,通过开展“百名党员走千家”的活动,帮助居民解决生活中的实际

困难。一些街道已开始把党建工作延伸到驻街的各类新经济组织之中。

（二）社区党建工作的逐步拓展阶段

2002年6月下旬，区委召开中山区社区党建工作研究会，会议总结交流了4个街道开展社区党建工作的经验，研讨了开展社区党建工作新思路。党的十六大提出的党的建设的总目标和总要求为社区党建工作指明了前进方向，引导社区党建工作进入了逐步拓展的新阶段。

这一阶段的主要特点：一是社区党建的指导思想、目标要求更加明确，区委、街道党工委和社区党组织对社区党建工作的领导进一步加强。二是社区党建的思维方式、领导方式、活动方式发生了明显转变，工作范围更大，领域更广，人数更多，力量更强。三是经过实践探索，初步建立起以社区党组织为核心、辖区党员为主体、驻区单位党组织积极参与的社区党建工作新机制，以服务群众为重点的社区党建工作新格局已逐步形成。

第一，把思想建设放在社区党建的首位，坚持用“三个代表”重要思想统领社区党的建设。区委遵照党的十六大关于加强和改进党的建设的总体要求，带领街道、社区党组织认真学习、实践“三个代表”重要思想，以解放思想、实事求是、与时俱进的思想教育引导党员、干部逐步从那些已经不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来。通过组织街道、社区党组织认真贯彻落实中共大连市委2002年作出的《关于加强和改进街道和社区党的建设的意见（试行）》，理顺了街道领导体制，强化了街道党工委的职责，明确了社区党组织的地位和作用。同时，举办社区党建工作理论研讨会，交流经验，提高认识，指导实践。自2002年4月以来，区委组织部先后举办3次社区党建工作研讨会和工作会议，从理论与实践的结合上进一步搞清了社区党

建同传统意义上的基层党建的联系与区别;搞清了社区党建工作的主要目标、主要任务及工作重点。

第二,加强党的组织建设,夯实社区党建工作的组织基础,把社区党的组织建设延伸到更大范围内。进一步建立健全了党的组织体系。区委根据社区党员不断增加的新情况,及时、合理调整社区党组织设置,明确要求,尚未建立党总支的社区要尽快设立,以适应党员队伍发展和社区工作需要。区委组织部还推广了葵英街道党工委设立创业党总支的经验,依靠组织功能把下岗、失业职工党员组织起来,带头创业致富。各社区还根据不同情况,在一些党员相对集中的楼院建立党支部,在居民楼单元设立党小组。有的社区还成立了“下岗职工党员创业党支部”、“流动党员党支部”、“公园活动站党支部”、“卧床不起党员党支部”等各具特色的党组织。全区已建立楼院党支部和各分类管理党支部达 340 多个。重视和加强在新经济组织中建立党组织。改革开放和社会主义市场经济的发展,使中山区内各种新经济组织和社会组织得到迅速发展,至 2003 年,达 1640 余家。虽然有些街道在新经济组织中建立了党组织,但为数很少。区委把消除新经济组织党建工作“空白点”作为一项重要的组织建设认真抓好,做到“转制不撤支部”,防止出现新的“空白点”。区委还向 30 余家新经济组织专门派遣党建工作指导员,帮助和指导其党建工作。区委组织部会同工会部门向一些规模较大而无党组织的新经济组织提出建议,在组建工会时,尽量安排党员担任领导职务。至 2003 年上半年,全区新经济组织和社会组织中的党组织已达 171 个,党员人数已达千余人,党组织的隶属关系也逐步理顺。

第三,建立健全社区党建工作的协调机制,形成党建工作整体合力。进一步规范和完善了协调机构,建立了区、街、社区三

级党建工作协调机构。区一级成立了“中山区党建工作指导委员会”，街道成立了“社区党建工作协调委员会”，社区成立了“社区党建工作联谊会”、“在职党员联络站”。区委还制订下发了相关配套文件，使社区党建协调工作走上了规范化的轨道。为发挥协调机制的作用，街道和社区打破以往协调工作只停留在理论研讨和资金赞助层面的做法，注重共同需求、共同利益、共同目标，以调动各方参与社区建设积极性，并结合群众最关心、最需要的内容开展活动，初步做到了党员教育联搞、文化活动联做、服务项目联抓、环境整治联建，优势互补，资源共享。原春海、青泥、桂林及原春和、虎滩等街道党工委与驻街单位开展了“党员在社区，爱心献大家”为主题的广场奉献日、助残日、扶贫帮困下岗职工招聘洽谈会等活动。桂林街道党工委与驻街协调委员会成员单位市国税局中山分局共同对辖区内150户低保户进行签状帮困。青泥街道协调委员会成员单位大连亿城股份有限公司等在防治非典期间，主动到社区请求任务，购买慰问品慰问辛勤工作的社区干部。天津、转山、葵英、桃源、昆明等街道党工委同区域内学校、部队开展了校委共建、军地共建活动，实现了“阵地、场所、师资”共享。海军大连舰艇学院、大连军医高等专科学校、市财政局、新华书店、市工商局中山分局、大连毅恒房屋开发公司、中化辽宁进出口公司等驻区单位对社区党建工作给予了大力支持合作。其中，有的为社区党组织无偿提供办公用房和社区党员活动用房，有的帮助社区修建健身广场，配备健身器材，购买文化活动用品，活跃社区文化生活。通过逐步建立起的街道、社区与驻区单位党组织间的双向联系、双向反馈、双向服务的党建协调工作机制，使中山区初步形成了上下联动，条块结合，共驻共建的社区党建工作格局。

第四，建立健全社区党员教育管理机制，加强硬件设施建

设。1. 实施对社区党员分类教育管理。自 2003 年初以来,区委、街道党工委和社区党组织针对社区党员类别情况和流动分散情况,对如何设立有效组织形式,加强社区各职各类党员管理教育进行了认真研究探索。在一些楼院设立党支部,居民楼单元设党小组以及组建各具特色的党组织,许多街道社区党组织根据各自情况探索出多种形式和方法。如桃源街道洪顺社区党总支根据社区内离退休党员、体弱多病党员、下岗失业党员、流动党员、在职党员等多种不同情况,分别采取直接管理、登门管理、共同管理、跟踪管理、双重管理、分类指导等方式进行管理教育。各街道、社区党组织在加强党员教育管理中,注重做到“六个结合”:一是离退休党员教育管理与社区服务相结合。逐步把管理教育向服务延伸。桂林街道党工委把经常在儿童公园活动的社区离退休党员组织起来,成立了大连市首家公园活动站党支部。由党员带头,组建老年合唱团、晚情艺术团、太极拳队等文体组织,开展健康向上的文体活动。二是下岗职工党员教育管理与再就业工作相结合。区委面向全区下岗职工党员,开展了包就业观念转变,包就业技能传授,包就业信息提供,包就业门路疏通,包解决家庭生活困难的“五包”活动,形成了党委牵头、支部引线、党员辐射的活动局面。三是特困党员教育管理与社区帮扶相结合。区委从区管党费中划拨 10 万余元用于重点帮扶特困党员。四是在职党员教育管理与社区精神文明建设相结合。通过组建各类志愿者服务队伍,开展“党员责任区”,创建学习型社区等活动形式,发挥在职党员作用。五是街道机关和社区党组织党员的教育管理与为群众办实事相结合。区委以创建服务型机关为契机,号召街道和社区党组织党员进百家门,听百家声,解百家难,尽公仆心,努力做到执政为民。六是新经济组织和社会组织中从业党员的教育管理与企业生产经营发

展相结合。要求在上述组织中的党组织应遵循为企业所需要,为业主所理解,为职工所拥护,为党员所欢迎的原则,认真实施“党员形象工程”,教育引导从业党员发挥爱岗敬业的表率作用。2. 加强社区党员教育管理的硬件设施建设。根据市委要求,2001年,区委组织部在全区开展了标准化社区党员活动室创建工作,并制订了具体实施意见,提出了用3年左右时间,使全区70个社区党员活动室全部达标。至2002年,已有20个区级标准化社区党员活动室通过验收。其中,青泥街道双合社区党员活动室被评为辽宁省首批“省级标准化社区党员活动室”,桃源街道洪顺社区党员活动室也通过省级验收。桂林街道林景社区、葵英街道青云林海社区等也都建立了条件好、设施全、使用性强的标准化党员活动室。昆明街道所属金弘基房地产开发有限公司建立了全市第一家新经济组织业余党校和党员活动室。



省委副书记、大连市委书记孙春兰视察社区党建工作

中山区在实践中所逐步形成的社区党员分类教育管理机制和硬件设施保障,被实践证明是行之有效的,并在实践中相继涌现出一批先进群体和先进个人。如退休党员、天津街道楼长杨汝山创办的“老杨家政服务公司”,先后安排了 50 多名下岗失业人员;在职党员、海港工人宋当存十年如一日照顾孤老;葵英街道党建宣讲团坚持为社区、农贸市场和行动不便的党员讲解“三个代表”重要思想。在新经济组织中还涌现出嘉信企业集团党支部、胜广电讯大世界有限公司党支部、金弘基房地产开发公司党支部等先进典型。

第五,弘扬党的密切联系群众的优良传统作风,把为社区群众服务作为社区党建工作的重点。区委、街道、社区三级党组织在辖区单位党组织的参与、协助下,多方面设计活动载体,大力开展社区服务活动。2002 年,由区精神文明建设办公室牵头,协同区委、区政府有关部门联合开展了道德进社区、科教进社区、文体进社区、法律进社区、卫生进社区、服务进社区为内容的“六进社区”活动,其中包括面向弱势群体的社会救助和福利服务,面向居民的便民利民服务,面向社区单位的社会化服务以及面向下岗、失业职工就业、再就业服务,社会保障社会化服务,寓管理于服务之中。逐步形成了方便群众、门类齐全、质优价廉、满足需要的家政、卫生、医疗、治安等社区服务网络。第六,逐步建立健全社区党建工作制度,并在财力、物力上予以必要保证。区委和各街道党工委及社区党组织重视社区党建工作的制度建设,并把制度建设贯穿于思想、组织、作风建设的始终。为贯彻落实市委的批示精神,把社区党建工作逐步引向规范化、制度化轨道,区委先后制订下发了《关于加强和改进街道、社区党的建设的意见》、《街道党工委议事规则》、《街道、社区党建工作协调委员会工作细则》、《社区在职党员联系中心工作制度》、《社区

党组织工作规则》、《社区党总支书记职责》、《关于新经济组织和社会组织党建工作的意见》一系列有关文件等。各街道党工委和社区党组织坚持从实际出发,坚持“三会一课”制度、民主生活会制度、发展党员公示制度和失误责任追究制度以及党员联系群众制度等。桂林街道等党工委还根据市、区有关要求,专门制定了工作例会制度、走访制度、在职党员联系制度和工作通报制度等党建协调委员会制度。

区委和街道党工委对影响到社区党建工作开展和水平提升的突出问题,即党建活动经费短缺问题给予了高度重视,并积极设法解决。从2001~2003年间,区委组织部从党费中拨款11万元,用于社区党建工作。区委要求各街道要将社区党建工作经费列入年初预算之中,活动经费按每社区党组织每年不低于2000元的标准掌握。据2003年区委组织部统计,中山区13个街道党组织每年投入到社区党建工作的经费平均每个社区1870元,而葵英、昆明、桂林、枫林、天津、民主、春和、明泽等街道每年投入的党建活动经费平均达到万元左右。

二、中山区社区党建工作的初步经验

(一)坚持解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,适应形势,加强教育,以十六大精神统一对社区党建工作的认识,并将这一思想教育纳入社区党的思想建设之中,是做好社区党建工作最重要的前提

中山区委坚持把思想建设放在社区党的建设的首位,把思想教育作为开展社区党建工作的中心环节抓紧抓好。一方面要重视学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,加强思想理论教育,另一方面也要提高各级党组织对社区党建工作的认识,从思想路线、思想建设的高度重视社区党建工作。

第一,加强社区党的建设是新形势下党的建设伟大工程的

组成部分,是巩固党的执政基础的一项基本建设。社区党建是党的建设中基层建设的重要方面,是党建工作的重头戏,是巩固党的执政基础的一项基本建设。社区党组织是上为党和政府分忧,下为居民群众解难的基层组织,这个强基固本的工作做得如何,决定着党的路线、方针、政策能否横向到边、纵向到底,关系党同人民群众的联系,必须站在巩固执政地位的高度来认识。

第二,加强社区党的建设是推动基层政权建设的一项基本建设。社区是党在城区工作中联系群众的载体,也是整合各类组织的中心。作为社区组织和各项工作的领导核心,社区党组织是党在城区工作的基础。社区居委会作为城区基层政权的细胞,是党和政府工作的最后落脚点。因此,加强基层政权建设,搞好社区建设就必须重视和加强社区党建工作,切实履行职责,不断提高党组织的凝聚力和战斗力。

第三,加强社区党的建设,是推进建设现代化文明城区的重要保证。建设现代化文明城区是社区建设的重要目标,从而使社会主义物质文明、政治文明、精神文明得到协调发展。社区党建工作所担负的重要任务,是创造良好的社区环境,促进城区经济快速、健康发展;发展社区文化,建设社会主义精神文明,促进社区群众思想道德素质和科学文化素质的提高;搞好社区服务,满足社区群众多方面的需要,推进现代化文明城区建设。

(二)贯彻党要管党的方针,加强和改善党对社区党建工作的领导,为社区党建工作提供最根本的思想政治保证

为加强对社区党建工作的领导,中山区委从3个方面着力解决对这项工作摆位不正、责任不清、工作不实、合力不强的问题。一是抓党委对社区党建的认识,始终把思想教育、思想领导即思想建设放在首位。二是明确各级抓社区党建的责任。区委明确规定,区委书记是第一责任人,分管书记和组织部长是主要

责任人,每名常委要有相对先进和相对后进的两个社区联络点。街道党工委书记和社区党组织书记是直接责任人,街道的党员领导干部也要有1~2个联系点,结合分管工作加大帮建力度。区委专门成立了由区委组织部、宣传部、纪委、党校及部分街道、社区干部组成的社区党建工作研究会。三是注意抓社区党建工作的落实和成效,要把抓出成效作为社区党建工作的出发点和落脚点,作为检验领导干部综合能力素质的重要标准。

(三)紧紧围绕“构建城市社区党建工作新格局”这一崭新任务,勇于实践,开拓创新,努力建立具有生机和活力的社区党建工作机制,并使之逐步完善

“构建社区党建工作新格局”,是新世纪新阶段社区党建工作的一项新的重要任务。为此,全区上下齐心协力,通过有关部门密切配合,驻区单位和社区各方大力支持,通过区委、街道、社区党组织实施有效的思想、政治和组织领导,通过社区共产党员的先锋模范作用,通过全区居民群众的支持与参与,逐步建立健全了与社区党建相匹配的工作机制,确保了社区党建工作的规范运行。

在建立健全社区党建工作机制方面,中山区重点做了3项工作:一是夯实组织建设基础,建立健全组织体系。二是建章立制,逐步完善制度建设,通过逐步建立和健全社区党建工作责任制度、社区党组织议事规则、街道党工委议事规则、街道社区党组织与辖区单位联系制度等各项制度,对社区党建工作实施规范指导和检查。三是设计载体,协调各方。由于辖区单位党组织同街道党组织没有隶属关系,因此组织社区单位参与社区党建,中山区按照“总揽全局,协调各方”要求,统筹协调街道、社区党组织与其他各方面的关系,调动和发挥各方面的积极性,并通过有效的载体加以实施。

在组织载体建设方面,通过建立社区共驻共建的党建工作机制,即双向联系、双向反馈、优势互补,双向服务、成果共享的工作机制,增强社区党组织横向协调的工作力度。在教育载体建设上,建立健全了社区党员分类教育管理机制,以发挥党员的先进模范作用。在活动载体上,以建设现代化文明社区为目标,通过开展“六进社区”活动,组织街道、社区与辖区单位、居民群众进行经济共建、文化共建、治安共建、服务共建、环境共建等活动,以实现“资源共享,优势互补”。

(四)牢记党的全心全意为人民服务的宗旨,切实把为群众服务作为社区党建工作的重点,以“三个代表”重要思想作为衡量党建工作的根本标准

社区党组织处在城区党的工作的第一线,时刻与社区群众打交道,党的大量群众工作任务需要社区党组织去完成,应成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者,这就必然要求社区党建工作必须把服务群众作为重点,千方百计帮助群众排忧解难,真正做到情为民所系,利为民所谋,脚踏实地,多办好事、实事。通过实际行动赢得群众的信赖和拥护,更好地带领群众建设文明社区,努力把社区这个生活共同体和利益共同体,升华为情感共同体、道德共同体和信念共同体。