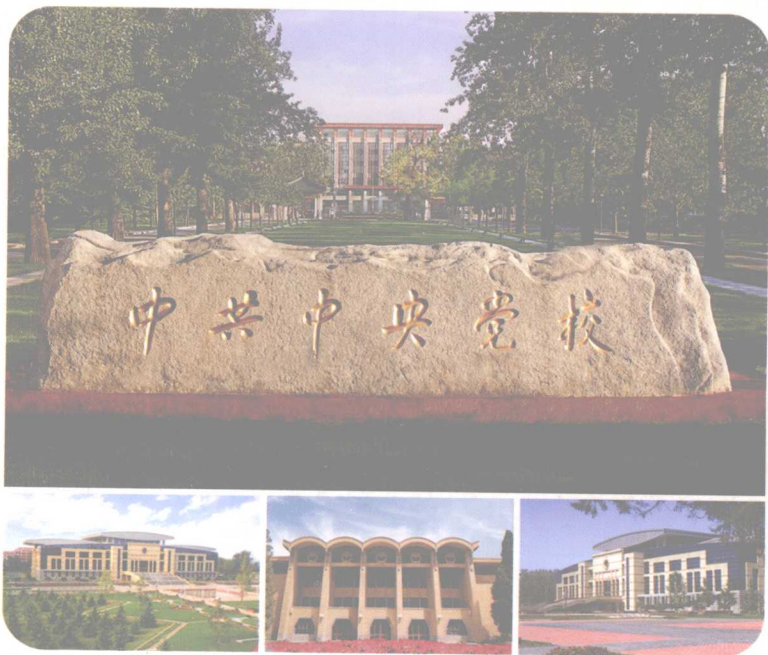


LILUN XUEXI YU ZHANLUE SIKAO



中共中央党校分校工作办公室 © 编

理论学习与战略思考

中共中央党校分校学员论文调研报告选

第31辑

理论学习与战略思考

——中共中央党校分校学员论文调研报告选

(第31辑)

中共中央党校分校工作办公室编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

理论学习与战略思考——中共中央党校分校学员论文
调研报告选 (第 31 辑) / 中共中央党校分校工作办公室编.

—北京: 中国社会出版社, 2008. 11

ISBN 978-7-5087-2391-4

I. 理… II. 中… III. 中国共产党—党校—文集

IV. D261.41-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 171564 号

书 名: 理论学习与战略思考——中共中央党校分校学员论文调研报告选 (第 31 辑)

编 者: 中共中央党校分校工作办公室

责任编辑: 霍静丽

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电 话: (010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部: (010) 66060275 电传: (010) 66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

印刷装订: 北京京海印刷厂

开 本: 170mm × 240mm 1/16

印 张: 24

字 数: 430 千字

版 次: 2008 年 11 月第 1 版

印 次: 2008 年 11 月第 1 次印刷

定 价: 48.00 元

序

中央党校分校学员的毕业论文和调研报告已经编印出了 30 期，本书是第 31 期。这些论文和调查报告集中展示了分校学员的学习和研究成果，记载了这一期分校学员认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，全面贯彻落实科学发展观，坚持理论联系实际，对社会主义现代化建设中的重大理论和现实问题的深入思考。在本书即将付印之际，写几句话与大家共勉。

中央党校分校在 20 多年的办学实践中，紧密联系领导干部的工作实际和思想实际，有针对性地开展教学活动，创造和积累了不少经验。特别是近两年来，中央党校分校坚持以学习马克思主义中国化的最新理论成果为中心内容，从理论基础、世界眼光、战略思维和党性修养等主面提高领导干部的素质和能力，在坚持和完善党校教学新布局的过程中进行了积极的探索，取得了明显的成效。本书收录的部分毕业论文和调查报告，既有一定的思想理论性，又有现实的针对性，既反映出学员的理论水平，又体现了学员运用理论分析和解决问题的能力。这些文章内容比较广泛，论述的角度各有不同，但都是紧紧围绕党的中心任务和社会主义现代化建设的现实问题进行理论思考和分析。从这些文章中，我们可以感受到分校教学的特点和成果。

这些年来，我们认真落实中央关于党校工作的方针，不断深化教学改革，初步形成分层次、分类别的教学体系，逐步完善党校教学新布局。新的形势和任务对干部教育提出了新的要求，我们要认真贯彻实施《干部教育培训工作条例》，始终发扬理论联系实际的马克思主义学风，以我们正在做的事情为中心，加强对中国特色社

社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设重大现实问题的研究，突出和贯穿提高执政能力教育这个核心内容。要坚持解放思想，实事求是，与时俱进，围绕提高领导干部的素质和能力，深化教学改革，加强教学的研究性，进一步增强教学的针对性，充分发挥学员的积极性和主动性，不断提高教学水平。

石泰峰

2008年10月10日

目 录

序	石泰峰 (1)
经济建设问题研究	
关于推动农业产业化经营的思考	邱江林 (3)
贯彻落实科学发展观, 促进我国农产品贸易又好又快发展	陈 颖 (9)
完善公共财政体系, 增强公共产品供给能力	杨 虎 (16)
中国货币政策困境及抉择	王 宇 (22)
论商业银行的本质属性	李海明 (31)
以科学发展观为指导, 深化国有商业银行改革	尹玉来 (35)
把握经济资本实质, 促进银行业科学发展	
——关于完善商业银行经济资本管理的思考	田国林 (44)
发挥开发性金融优势, 推进社会主义新农村建设	齐安甜 李志平 (52)
贯彻落实科学发展观, 促进保险业又好又快发展	阎 波 (60)
贯彻落实科学发展观, 建立较为完整的预算执行管理体系	杜 强 (68)
论水土保持与生态文明	张长印 (76)
关于进一步深化集体林权制度改革的若干思考和建议	李淑新 (82)
关于进一步提高中石油海外石油企业核心竞争力的思考	徐义华 (93)
电力上市公司可持续发展道路初探	
——华能国际发展之路的启示	孟 晶 (103)
关于发电企业实施节能减排上大压小的战略思考	安世亭 (111)

- 关于我国建筑业可持续发展的几点思考 姚天玮 (121)
- 世界新军事变革下的中国国防工业思考 杨新防 (126)

政治建设问题研究

- 关于我国行政管理体制改革的几点思考 吴志良 (137)
- 权力控制要从倚重监督转向配置、运行、制衡、监督并重 王琳 (145)
- 精确管理的辩证思维 黄继红 (151)
- 略论海关管理有效性的渠道
- 兼论海关实行风险式管理的重要方法 朱昉 (157)
- 关于企业绩效管理的实践与思考 纪芒 (165)
- 多元化控股企业基于标杆管理模式的经营管理者年薪制
- 设计研究 孙建航 (170)
- 牢固树立和落实“安全发展”科学理念 努力推动煤矿
- 安全监管监察工作 戴金波 (178)
- 构筑和谐的商标与字号交叉保护体制 肖芸 (188)

文化建设问题研究

- 论塑造中国国家形象 杨同贺 (197)
- 适应文化创新形势需要, 抢占新媒体市场 郭文莉 (206)
- 以科学发展观为指导, 提升广播电视技术业务竞争力 姚端虹 (212)
- 中国特色中央企业文明建设初探 董春平 (221)
- 构建和谐的企业文化 增强国有经济影响力 王精学 (231)
- 贯彻落实科学发展观, 推进企业并购中“统筹协调”
- 文化整合 章宏雷 (237)

社会建设问题研究

以科学发展观为指导,进一步推进劳动保障事业的

- 改革与发展 牟达泉 (251)
- 实施气候资源管理,建设环境友好型社会 邢如均 (261)
- 关于我国专利数量与质量的辩证思考 翟卫军 (266)
- 农村社会治安问题的社会学分析 宋全喜 (272)
- 以全员心理和谐为基础 构建和谐检验检疫机关 鄢光旭 (278)
- 从军人价值的特殊性论构建和谐军营 蒋阿栋 (283)
- 信访问题根源探析 方翔鹰 (289)
- 关于重新认识检察信息化与检察工作科学发展的几点思考 江一山 (295)

党的建设问题研究

- 加强干部教育培训工作是干部成长的重要环节 彭 峰 (303)
- 关于干部成长外部环境问题的几点思考 李 延 (312)
- 关于国际工程承包企业加强人力资源国际化管理的
对策研究 严佐魁 (318)
- 把提高幸福感作为思想政治工作的重要任务 刘 娜 (325)
- 论调查研究在毛泽东思想中的地位及其指导意义 王 锋 (333)
- 弘扬求真务实精神抓落实 吴瑞虎 (338)

调研报告

充分发挥传统中医药在改善民生中的重要作用

——关于传统中医药情况的调研报告 王德春 (345)

经济欠发达地区基层政府职能的现状和启示

——对云南省大理州洱源、鹤庆两县的考察 郭 静 (353)

部分省市政府投资管理与特许经营情况调研报告

..... 王文松 张治峰 黄阳发 魏向阳 张育明 (360)

对重庆市户籍管理制度改革情况的调查

..... 李泽华 王立连 马世忠 许玉青 吕恒立 (366)

房地产政策对北京市房价的影响分析

..... 王明亮 刘爱华 毛小美 贾春华 李真 刘晓东 (370)

后记 (376)

经济建设问题研究

关于推动农业产业化经营的思考

邱江林

党的十七大报告指出：“推进社会主义新农村建设，要把发展现代农业、繁荣农村经济作为首要任务，支持农业产业化经营和龙头企业发展。”农业产业化经营作为我国农业的一种新型经营机制，对新阶段农业和农村经济的发展及实现全面小康具有极其重要的作用。如何推动农业产业化经营？是摆在我们面前一个现实的课题。

一、农业产业化是社会主义市场经济发展的必然产物

对于我国来说，农业产业化是作为继农村家庭联产承包责任制之后，在社会主义市场经济条件下发展起来的一种全新的农业生产经营组织形式。按照马克思主义理论的原理分析，它的产生和发展有其内在的理论基础和客观必然性。

（一）农业生产向广度深度发展，必然要求优化农业资源配置，提高农业生产要素的利用率

优化资源配置，就是在工农业之间、地区之间、农业主体之间配置有限的资源，配置得好，农业生产效率就高，生产发展就快，反之，效率就低，发展就慢。农业产业化就是遵循市场经济规律，以市场为导向，利用市场机制优化配置资源，最大限度地发挥农业资源的效力。

（二）农业专业化分工，需要进行农业产业结构调整，进而推进农业产业化形成

在市场经济体制下，投资者、农业企业要对投资的最终效果负责，这就迫使决策者必须深入市场调查，密切注视市场动态，根据市场需要来决定投资的方向和规模，从而使农业产业结构大体上能保持动态的协调平衡，推进农业内部专业化生产的提高，进而推进农业产业化的进步与发展。

（三）农业向现代化迈进，呼唤组织制度创新

社会生产力的发展和进步客观上要求社会生产方式的不断调整 and 变化，农业产业化是适应市场经济发展要求的农业生产经营组织形式和制度的进步，是社会生产力和生产关系矛盾运动的必然结果。农业产业化就是在市场经济价值

规律的作用下,产业链各主体之间合理利用各种资源,节约人力、财力,提高资源利用率和劳动生产率的一种表现。

二、农业产业化经营的内涵与基本特征

(一) 农业产业化经营的内涵

作为现代农业发展的必然,农业产业化经营是农业生产市场化、规模化、集约化、专业化的必然产物。它的基本内涵有以下几个方面:(1)以市场为导向。农业产业化是市场经济的产物,农产品只有依据市场需求的动向,组织生产、加工和销售,才能生存和发展。(2)以龙头企业为依托。在农业产业化经营中,龙头企业起着把小规模分散经营的农户与国内外大市场衔接起来的桥梁与纽带的作用,因此只有依托龙头企业的带动,农业产业化经营的优越性才能发挥出来。(3)以一大批农户组成的农产品商品生产基地为基础。农业产业化经营必须形成小规模大群体式的农产品商品基地,实行种植区域化、生产专业化、产品商品化、经营集约化,才能为龙头企业提供大批量、高质量的农产品。(4)形成农工商有机的产业链。即将农业生产部门、农产品加工部门 and 产品销售部门有机结合在一起,使农民生产的农产品由工商部门实行保护价收购,同时,也使农产品加工和经销部门有可靠的货源。(5)农业产业化经营产业链中的各经济主体之间,形成一定程度的利益共同体。这里主要指龙头企业与基地农户之间必须形成一定程度的风险共担、利益共享的共同体。这是农业产业化经营链条之间的凝聚力之所在,也是农民获得利润返还、提高比较效益的利益机制。

简言之,农业产业化经营是以国内外市场为导向,以提高经济效益为中心,对当地农业的支柱产业和主导产品,实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理,把产供销、贸工农、经科教紧密结合起来,形成一条龙的经营体制。

(二) 农业产业化经营的基本特征

农业产业化经营在本质上是一种新的经营体制。与传统封闭的农业生产方式和经营方式相比,农业产业化经营有以下基本特征:

1. 产业一体化

农业产业化是从经营方式上把农业生产的产前、产中、产后诸环节有机地结合起来,实行商品贸易、农产品加工和农业生产的一体化经营。这样,既能把千千万万的“小农户”、“小生产”和复杂纷繁的“大市场”、“大需求”联系起来,又能把城市和乡村、现代工业和落后农业联结起来,从而带动区域化布局、专业化生产、企业化管理、社会化服务、规模化经营等一系列变革,使农产品的生产、加工、运输、销售等相互衔接,相互促进,协调发展,实现农

业再生产诸方面,产业链中各环节之间的良性循环。

2. 生产专业化

农业只有专业化,如专业到一个产品(比如板栗)、一个要素(比如种子)上来,才能投入全部精力围绕某种商品生产,形成种养加、产供销、服务网络为一体的专业化生产系列,做到每个环节的专业化与产业一体化相结合,使每一种产品都将原料、初级产品、中间产品制作成为最终产品,以商品形式进入市场,从而有利于提高产业链的整体效率和经济效益。

3. 产品商品化

生产就是为了交换,只有在市场中才能实现自身的价值,然后又在市场上购回自己所需要的商品,这才叫产品商品化,如果生产的一半或大部仅供自己消费,则称不上产品商品化。农业产业化要求商品生产率在90%以上,这是产业一体化经营与非产业化的自给性、半自给性的基本区别。

4. 管理企业化

农业产业化经营就是用管理工业企业的办法经营和管理农业,使各农户分散的生产及其产品逐步走向规范化和标准化,从根本上促进农业增长方式从粗放型向集约型转变。这就是以市场为导向,根据市场需求安排生产经营计划,把农业生产当作农业产业链的第一环节或“车间”来进行科学管理,这样,既能及时组织生产资料的供应和全过程的社会化服务,又有在农产品适时收获后,分类筛选,妥善储存,精心加工,提高产品质量和档次,扩大增值和销售,从而实现高产、优质、高效的目标。

5. 服务社会化

通过一体化组织或各种中介组织,利用有关科技机构,对共同体内各个组成部分提供产前、产中、产后的信息、技术、经营、管理等全面的服务,促进各种生产要素直接、紧密、有效地结合。在我国,随着农业产业化经营的深入发展,龙头企业应当从自身利益和长远目标出发,为农户提供从种苗、生产资料、信息、资金到科技、加工、仓储、运输、销售等环节的系列化服务,从而促进基地农户与龙头企业的共同发展。

三、当前农业产业化经营存在的主要问题

(一) 政府干预过多服务不够

主要体现在不少地方政府思想解放不够,没有放弃计划经济条件下行政命令式的领导管理方式,没有尊重市场经济规律和农民意愿,没有树立依法行政和服务企业的思想,随意性、盲目性和不规范性管理经济的现象时有发生。

(二) 管理不善

这一问题在各地都不同程度地存在。在产业化龙头企业的组织、建设、扶

持,市场的管理,保护农户的利益等方面,还不尽如人意,有些地方存在着混乱和无序的问题。

(三) 龙头企业较少,带动能力不强

农业产业化经营中龙头企业的特点是:资金雄厚、技术先进、规模大、信息渠道广,因而能较好地抵御市场风险,有竞争优势。农业产业化经营的发展,离不开龙头强有力的带动作用。近年来,虽然全国各地已出现了不少的龙头企业,但距离实际需要还差得较远,加之其中不少名不副实,没能起到应有的龙头企业带动作用,因而影响了农产品的深加工和转化增值。

(四) 市场调研相对滞后

现代市场经济是一种信息经济,而要获得市场信息,就离不开全面、细致、准确及时的市场调查研究。目前,我们一些新产品的选择、种植数量的确定就没有依据对市场的全面科学调研,“跟着感觉走”,造成了生产的盲目和经营成本的浪费。因此,在农业产业化经营问题上,必须从实际出发,搞好市场调研,政府部门、行业协会应注重做好这方面的工作。

(五) 农业产业化经营的政策还不完善

实践证明,制定某种产业政策对一定产业的发展起至关重要的作用。它可以协调各方面的力量,集中资金、技术、人才保证这一产业的优先发展。农业产业化经营是继家庭联产承包责任制、乡镇企业之后,中国农民的又一大发明和创造,是农村第二步改革的重要内容。政府虽在不同时期出台了一些政策加以引导和扶持,但政策、法规尚不配套、不完善,无法使产业化更上一层楼。在目前情况下,农业产业化经营迫切需要有一系列的跨行业、跨地区、跨部门的法规政策加以引导和规范,才能真正把工业与农业、城市与乡村有机协调好,形成风险共担、利益均沾的共同体,以促进农业产业化经营的进一步深化和升级。

(六) 农业社会化服务体系建设滞后

随着农业产业化经营的发展,我国农业社会化服务体系也得到迅速发展,服务领域和服务内容不断拓宽,在农业生产和农业产业化经营中发挥了很大作用。但是农业社会化服务体系在组织建设、运行机制和服务功能上还不够完善,发展相对落后,与新阶段农业产业化经营发展的需求不相适应,有待于进一步改善和提高。

四、农业产业化经营离不开金融的支持

(一) 发展农业产业化,需要大量的资金支持

金融是经济的命脉。农业产业化经营使农业部门与非农业部门的物质交流增多,生产的外延在扩张,农业产业化的参与者对金融部门的需求越来越大,

主要表现在以下几方面：第一，农业产业化所依托的外部环境建设需要金融支持。农村经济的发展需要培养各种市场要素，需要生产资料市场、农产品及其加工产品的专业批发市场、社会化服务市场等，也需要通信、交通和仓储设施等基础设施建设。由于建设项目的公共性和长期性，加强农业、农村基础设施建设需要金融支持，尤其是政策性金融的支持。第二，龙头企业需要大量的流动资金作为收购原料的保障。农产品的特点是季节性强，如，夏季农民需要农产品变现以解决生活开支后生产资金，这就需要相关的大型粮棉油加工龙头企业集中收购，作为原料储备，它所需要的流动资金贷款数额就会很大，而且使用时间相对集中。第三，龙头企业需要便捷全面的金融服务。从传统的存、贷、汇业务到新兴的资信评估、理财咨询、贴现、租赁业务，都是现代企业所需要的。第四，农户需要短期、临时性的生产资金，用于收贮、运销和加工，部分农户需要提供电子汇兑、资金结算、信用卡、委托收付款等金融服务。

但从目前情况来看，由于近年来农民收入增长缓慢，许多涉农企业效益下滑，农业的自身积累日益减弱，在很大程度上制约着农业产业化经营的资金积累能力；从财政投入看，近年来，随着农业产业化政策地位的不断提高，各级政府对于农业产业化的财政支持不断增强，中央和地方财政每年都拿出资金扶持产业化龙头企业，但是资金量不大、且资金分头管理，难以发挥更大的效力。再加之县乡负债严重，财政困难，专项配套资金无从落实，而以各种方式挤占支农资金的事情却司空见惯，因此，农业产业化经营的财政支持短期难有根本改善。而金融在现代经济发展中发挥着多方面的重要功能，金融通过金融→影响储蓄、投资→影响资金的流量结构→影响生产要素分配结构→影响资金存量结构→影响产业结构等链条作用促进经济要素的投入与要素生产率的提高；政府通过制定实施如政策性贷款、对商业性贷款的政策性担保等金融政策措施，将资金引向素质好、技术可行和有市场前景的企业和项目上，可以有效推动产业化项目和企业的发展。因此，农业产业化经营必须充分发挥金融的重要参与作用，努力营造良好的融资环境，大力吸引金融资源的参与和支持。也只有为农业产业化提供金融支持，由支柱产业推动龙头企业、合作经济组织，由龙头企业、合作经济组织带动农户，从而形成利益拉动下的经济连锁反应，也才能激活农村大市场，实现农村经济发展和金融成长“双赢”。

（二）农发行如何支持农业产业化经营

农发行在支持农业产业化经营中要充分发挥其农村金融体系的导向作用。支持的重点，要从有利于支持农业和农村经济发展、有利于加强农业政策性信贷资金管理的角度，进一步合理确定农发行的贷款范围和数量，真正发挥农发行在支持农业产业化经营的作用。

农发行支持农业产业化经营应优先支持农业产业化龙头企业。因为相对于

农业基础设施等农田水利基本建设投入大、周期长、见效慢，决定其投资主体应以财政支农资金等为主，农发行不应把其作为信贷投放的重点，信贷资金介入农业基础设施建设，如若没有地方财政承诺还本付息，贷款本息会形成较大的风险。农业产业化龙头企业具有比较雄厚的资金、技术和风险承受能力等实力，在促进现代农业发展和农业产业化经营中处于举足轻重的地位。农发行应把支持农业产业化龙头企业作为信贷优先支持的重点，支持其做大做强，充分发挥其带动作用、示范作用和辐射功能，进而促进农业产业化经营，促进县域经济发展、财政增收、农民增收。

支持农业产业化龙头企业是由信贷资金的偿还性和发展现代农业需要大力推广应用现代农业新技术、新品种、新工艺等现代农业生产的要求所决定的。产业支撑是农业产业化经营的着力点。农业产业化经营是农业和农村经济发展的必然选择，是农业、农村经济发展中带全局性、方向性的大事。农发行重点支持农业产业化龙头企业的发展，一方面可以有效解决贷款本息按期收回、弱化贷款风险；另一方面，农发行支持农业产业化龙头企业做大做强，提高龙头企业的竞争力、带动力和辐射功能，通过“公司+基地+农户”等方式，既能解决农民资金短缺、技术落后、规模小效益低等问题，又可以借助龙头企业资金、科研、管理等实力，进一步推动农业新技术的应用和农业新品种的推广，加快推进农业产业化，促进农业生产持续健康发展，提高农业经济效益，促进农民持续稳定增收，强化和保持农业产业化经营的生命力和活力，最终为实现全面小康作出应有贡献。

农发行支持农业产业化经营要认真分析客户资源的具体状况，掌握了解当地同业机构金融服务的有关政策，立足实际，突出重点，牢固树立以客户为中心的经营理念，切实提高服务水平和办事效率，积极宣传和发挥农业政策性银行信贷政策、利率等方面的优势，加大客户营销力度，在当地树立农发行良好的社会形象。要全面摸底调查辖内农业产业化龙头企业情况，建立企业项目库，将有贷款需求的项目列入项目库跟踪培育，根据客户基本情况、项目前景和市场竞争能力等情况进行项目排队，优先支持优质特色项目。对重点优势项目可以先行调查评估，在业务开展过程中，要树立政策性银行服务地方政府、支持区域发展的意识，要立足本地产业发展实际，结合各地政府“十一五”规划，制定本地产业的业务发展规划，探索一条政府推荐项目、农发行自主审贷，积极支持地方特色产品、龙头产业发展的路子，力争通过对农业产业化龙头企业的支持来提升农业产业化经营、进而推动当地农业和农村经济健康快速发展。

作者单位：中国农业发展银行福建省龙岩市分行

（中央国家机关分校中国农业发展银行党校兰州班）