



黄河 水事案例选编

主 编 刘栓明
副主编 刘新华



黄河水利出版社

D922. 665

1

黄河 水事案例选编

主 编 刘栓明

副主编 刘新华



黄河水利出版社

图书在版编目(CIP)数据

黄河水事案例选编/刘栓明主编. —郑州:黄河水利出版社, 2005. 6

ISBN 7-80621-926-9

I. 黄… II. 刘… III. 黄河-水法-案例-分析
IV. D922.665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 063134 号

出版社:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市金水路 11 号

邮政编码:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话:0371-66026940

传真:0371-66022620

E-mail:yrp@public.zz.ha.cn

承印单位:黄河水利委员会印刷厂

开本:850mm×1168mm 1/32

印张:8.75

插页:4

字数:220 千字

印数:1—2 300

版次:2005 年 6 月第 1 版

印次:2005 年 6 月第 1 次印刷

书号:ISBN 7-80621-926-9/D·26

定价:20.00 元

紫黄公路项目部沁河桥施工损毁堤防案



① 沁河左岸堤防上填筑的砂砾石



② 沁河右岸被损毁的堤防及填筑的砂砾石



③ 沁阳市沁河河务局调用挖掘机将填筑的砂砾石挖出



④ 水政监察人员送达停止水事违法行为通知书

西气东输穿越沁河工程违法施工案



① 堤防背水侧冒浆

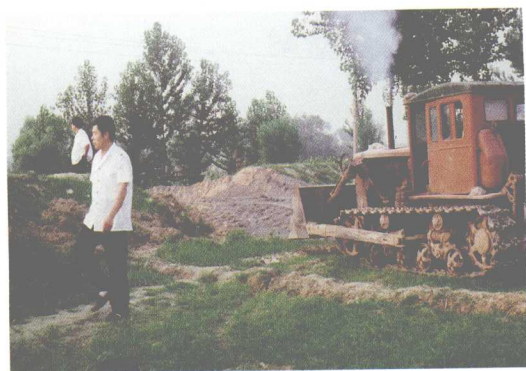


② 河槽冒浆



③ 河床冒浆

济南黄河二桥项目部擅自破堤施工案



水政人员现场制止
违章施工



执法人员依法对
案件进行调查



被人为毁坏的
堤防淤背区围堤



① 太行堤工程管理范围内的鱼塘

河南长垣渔场在黄河护堤地违章挖筑鱼塘案



② 鱼塘实景



③ 被毁损的堤防工程

铁十四局损毁黄河堤防工程案



④ 水政人员现场勘察取证

河南农发公司在黄河滩区违章修建牛舍案

➡ 农发公司所
建违章建筑物



➡ 水政人员现场
调查取证



➡ 爆破拆除现场





孤东采油厂在黄河 河道内违法钻探案

① 垦东 53-2 井及阻水道路



② 水政人员现场勘察取证



① 违章片林被清除

梁山县村民在水文测 验河段违章种植片林案



① 清障协调会会场

《黄河水事案例选编》编辑委员会名单

主 任：苏茂林

副主任：刘栓明 孙寿松

委 员：杜宪奎 王德智 张 松 刘红宾

刘新华 郑士勋 杨忠理

编 辑 人 员

主 编：刘栓明

副 主 编：刘新华

执 行 主 编：沈平伟

执行副主编：薛 坤

编 辑 人 员：许建中 石 琪 刘建峰 闫世峰

姜玉钧 任顺平 张程峡 金泗荣

贾晓凯 赵继红 归 帆 郑春宝

权毅荣 程 征 何晓琳 王志华

康客辖

序

2002年8月,《中华人民共和国水法》经九届全国人大常委会29次会议修订通过,新《水法》以提高用水效率为核心,以建立节水型社会、实现水资源的可持续利用为目标,确立了流域管理与区域管理相结合的水资源管理体制,赋予了流域机构和水政监察人员水行政执法职责;对水行政执法的职责、权力和层级监督的规定更加具体,对违反《水法》应处罚的行为、处罚种类以及幅度的内容更加明确,把强化法律责任、加强执法监督检查放在了重要位置。《黄河水事案例选编》的出版,对于回顾和重新审视黄河水行政执法工作,进一步规范黄河水利委员会(以下简称黄委)所属各级水政监察机构和水政监察人员的执法行为,提高水行政执法水平,具有重大的现实意义。

自1988年新中国第一部有关水的大法——《中华人民共和国水法》颁布以来,黄委以水法宣传为先导,以建立水行政执法体系为重点,大力加强黄河法制建设,黄河的水行政执法体系建设经历了一个从无到有、从小到大、从摸索到稳步深入发展的过程。截至目前,黄委系统共组建水政监察队伍99支,任命水政监察人员700余人,初步形成了具有黄河特色的水行政执法体系,为贯彻执行

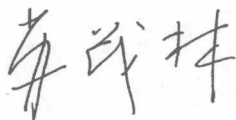
水法规提供了强有力的组织保障。十几年来,黄委各级水政监察机构紧紧围绕治黄的中心工作,以打击破坏水利设施、查处非法围垦河道和河道内违法设置阻洪障碍为执法重点,依法查处各类水事违法案件 7164 起。尤其是新《水法》颁布以来,黄委进一步加大执法力度,制定了《黄河河道巡查报告制度》,通过日常巡查、定期巡查,积极预防和及时查处水事违法案件,开展了清除河道内阻洪片林、整顿黄河下游浮桥、普查黄河上中游河道管理范围内建设项目等专项执法活动,遏制了黄河下游滩区片林增长的势头,规范了下游浮桥建设与管理,控制了黄河上中游河道管理范围内的无序建设,对保障黄河治理开发工作有序进行和黄河防洪安全发挥了重要作用。

《黄河水事案例选编》的案例取材于黄河,反映了不同时期黄河水行政执法实践经验与成效,具有一定的代表性。对案件发生的原因、查处经过和结果的描述客观、真实,符合不同时期的历史背景。在案评中,针对各个不同的案件,对违法事实、适用法律法规、执法程序以及存在的不足,进行了全面而科学的总结和归纳,起到了以案释法、宣传教育和借鉴的作用,具有较强的实用性。对推进依法行政、依法治河必将产生积极而深远的影响。

当前,黄河的治理开发事业正处于蓬勃发展的重要时期。黄委从新的战略高度明确提出了“维持黄河健康生命”的治黄新理念,科学地构建了“1493”治黄理论新框架,为黄河治理开发和管理工作进一步理清了思路,明确了奋斗目标。面对新的形势和任务,黄河水行政执法工

作要紧紧围绕建设“三条黄河”、维持黄河健康生命的治黄目标,加快实现法规建设配套化、执法手段现代化、行政审批程序化、监督管理规范化和法制宣传经常化的工作目标,全面推进依法行政、依法治河进程,为维持黄河健康生命提供强有力的法制保障。

随着依法治国,建设社会主义法治国家治国方略的全面实施,依法行政越来越被视为依法治国的重点、核心和关键,黄河水行政执法工作还需要在执法实践中不断探索、不断提高。我真诚地希望此书能够给广大读者和黄河水政监察人员以启迪,成为大家学法、知法、用法的得力助手。



2005年5月

前 言

黄河水行政执法工作是黄河治理开发与管理的重要组成部分,是实现维持黄河健康生命终极目标的法制保障。依法查处水事违法案件,保护黄河水资源、水域、水工程,保障《水法》、《防洪法》等法律法规的贯彻实施,是法律法规赋予黄委及其所属机构的重要职责,是黄委各级水政监察机构的主要任务。1988年7月1日,《中华人民共和国水法》实施至今,黄委各级水政监察机构和水利政监察人员按照“有法必依,执法必严,违法必究”的原则,依法查处在河道内设置行洪障碍,损坏防洪、水文通讯设施,盗伐堤防林木以及非法侵占护堤地、淤背区等水事违法案件 7164 起,保证了《水法》、《防洪法》等法律法规的贯彻实施,为逐步实现依法治水奠定了坚实的基础。

随着《国家赔偿法》、《行政处罚法》、《行政复议法》、《行政许可法》等规范行政行为法律逐步完善和新《水法》的颁布实施,对执法监督检查和查处水事违法案件的要求越来越高。为正确履行新《水法》赋予流域机构的行政执法权和监督管理权,规范水行政执法行为,提高水行政执法能力和办案水平,我们决定征集整理黄河水行政执法典型案例。黄委各级水政监察机构按照征集要求,对 1989 年以来查处的水事违法案件进行了一次全面的整理、筛选,并确定专人负责典型案例的撰写,共选送 122 例。在此基础上,黄委水政局多次组织讨论研究,并深入案件查处单位调查核实,经过再次整理、筛选,本选编共编入案例 32 例,反映了未经批准擅自在河道内兴建建设项目、设置行洪障碍、损坏水工程设施以及非法侵

占护堤地、淤背区等不同类型的违法案件,涉及到行政处罚、行政复议、行政诉讼、强制执行等行政执法的各个环节,是不同时期黄河水行政执法实践经验与成效的真实写照。

本选编对案例中违法主体为单位的,在案例中第一次出现时,用单位的实名全称并注明“简称”,全称与原执法文书中使用名称一致,如“河南省农发农业开发有限公司”(以下简称“农发公司”)。执法文书中单位名称保持原始用法。违法主体为个人的,在案例中全部用实姓,名字用“某”代替,执法文书中名字用“××”代替。为了减少篇幅,我们挑选了2个典型案例(本书前两个案例),从案件立案开始到结案,编入一套完整的执法文书,供今后执法借鉴。其他案例,只编入与案例密切相关的执法文书。

在本书编写过程中,原水政局局长薛长兴同志做了大量的调查、核实和修订工作,在此,我们表示衷心的感谢。

由于本选编中的案例跨越历时长,随着我国经济体制的变革,案件查处时间经历了计划经济向市场经济过渡和市场经济的各个不同时期,案件查处的依据、背景也不同,加之我们水平有限,对编写黄河水事案例也仅是一次尝试,因此疏漏和错误之处在所难免,恳请读者批评指正。

编 者

2005年5月

目 录

序 苏茂林

前言

河南长垣渔场在黄河护堤地违章挖筑鱼塘案 (1)

紫黄公路项目部沁河桥施工损毁堤防案 (26)

西气东输穿越沁河工程违法施工案 (48)

铁道大桥局长东黄河二桥违章施工案 (54)

济南黄河二桥项目部擅自破堤施工案 (61)

山东东营胜利大桥排水损毁黄河堤防工程案 (65)

铁十四局损毁黄河堤防工程案 (70)

孤东采油厂在黄河河道内违法钻探案 (73)

山东东平县村民违章采砂案 (83)

张某在三门峡大坝保护区内非法采石案 (87)

封丘县于店村在堤防安全保护区内违法取土案 (90)

河南范县村民在李桥险工违法取土案 (96)

河南四平公司在黄河滩区违章建房案 (100)

河南农发公司在黄河滩区违章修建牛舍案 (106)

山东博兴县蔡寨供销社侵占黄河淤背区案 (113)

山东齐河县村民在黄河工程管理范围内违章建筑案 (122)

山东齐河县村民在淤背区内违章修建猪圈案 (127)

开封市郊区轩楼村侵占堤防工程案 (132)

河南武陟县东关村在沁河河道内违章栽植片林案·····	(137)
原阳县杜屋村在黄河河道内违章修建养殖场案·····	(141)
济南市历城区村民在黄河河道内违章建房案·····	(146)
陕西省合阳县村民在黄河河道内违章建筑案·····	(152)
洛阳吉利自来水公司在黄河河道内违章修建井房案·····	(158)

延安合力公司在延安水文测验河段违法修建构筑物案·····	(172)
梁山县村民在水文测验河段违章种植片林案·····	(174)
甘肃武山县村民采砂损毁水文设施案·····	(176)

山东高青县大郭家护滩工程土地使用权纠纷案·····	(179)
山东长清县红旗电灌站伪造取水量资料案·····	(196)
山东东平县村民盗窃黄河通讯设施案·····	(201)
山东位山引黄渠首工程水费纠纷案·····	(205)
三门峡水库库区水资源管理侵权案·····	(211)
孟津县黄河河道内学生溺水案·····	(223)

附录1 中华人民共和国水法(摘录)·····	(236)
附录2 中华人民共和国防洪法(摘录)·····	(241)
附录3 中华人民共和国行政处罚法(摘录)·····	(244)
附录4 中华人民共和国行政复议法(摘录)·····	(250)
附录5 水行政处罚实施办法·····	(256)